

# Avancemos, síntoma de mala gestión

## Falta de rectoría institucionalizada del sector social impide mejor evaluación de resultados de ayudas

Gerardo Ruiz Ramón  
gerardo.ruiz@financiero.cr.com

Avancemos, plan de asistencia social que otorga becas a estudiantes de primaria y secundaria, es síntoma de que la mala gestión puede estar afectando a los restantes 43 programas contra la pobreza que ejecuta el Gobierno.

El programa cuenta con un presupuesto anual cercano a los \$50.000 millones.

Aunque la billetera del programa es gorda, la gestión queda debiendo. Según la Academia de Centroamérica, Avancemos obtuvo un 1,6 de 5 en la escala del índice de Gestión para Resultados en el Desarrollo (GpRD).

Esa medición, utilizada por gobiernos de la región y por organismos económicos y financieros multilaterales, considera alto el grado de desarrollo de la gestión para resultados cuando el GpRD es superior a 3, medio cuando es superior a 1,5 pero menor a 3, y bajo cuando es menor a 1,5.

### Grietas en evaluación

Uno de los pilares de la metodología es el monitoreo y evaluación, ámbito en el que Avancemos obtiene una nota de 1,3, baja según los estándares del GpRD.

Carlos Alvarado, presidente ejecutivo del Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS) y ministro de Asuntos Sociales, dijo que esa calificación podría ser la constante en otros programas sociales por la poca evaluación del gasto.

En esto concuerda Edna Camacho, presidenta de la Academia de Centroamérica, quien asegura que la mala calidad de la gestión en Avancemos se puede generalizar al resto de la Administración Pública pues no es la costumbre presupuestar con base en resultados.

Esta falencia impide hacer una evaluación posterior a la ejecución de los presupuestos.

Carlos Umaña, economista de la Academia de Centroamérica, agregó que la falta de visión estratégica a largo plazo que adole-



¿Se cumple el objetivo? El Gobierno carece de instrumentos para evaluar si Avancemos, que otorga becas para estudiantes pobres, cumple con su objetivo. La ausencia de una rectoría del área social falsea a otros 43 programas.



ARCHIVO EF PARA EF

**“(Para mejorar la gestión) no hablamos de cambios en leyes, sino de la adopción de mejores prácticas administrativas”.**

**Edna Camacho**  
Presidenta Academia de Centroamérica

**“Lo que ocurre en Avancemos es un síntoma porque en todos los programas se evalúan poco los resultados que dan”.**

**Carlos Alvarado**  
Presidente ejecutivo del IMAS

ce Avancemos también es un mal generalizado del sector público.

En los otros cuatro pilares del GpRD, el programa de becas, que pasó a la administración del IMAS desde el 2008, tampoco salió bien calificado.

Avancemos obtuvo un puntaje de 1,3 en el pilar de planificación para resultados, 0,8 en presupuesto por resultados, 1 en gestión de programas y proyectos y 3,7 en gestión financiera pública.

Los últimos gobiernos inten-

taron ayudar a 160.000 estudiantes por año con el programa, sin llevar esa cifra más allá de ese tope. ▶ **Vea gráfico “Beneficiarios”.**

### Una alternativa

Comenzar a estructurar los presupuestos con base en resultados para optimizar el uso de los recursos es una de las recomendaciones de la evaluación. ▶ **Vea gráfico “Presupuesto Avancemos”.**

Lo valioso de adoptar el método GpRD, indicó Camacho, es que

permitiría diagnosticar mejor la gestión pública y mejorar la calidad del gasto. “No hablamos de cambios en leyes, sino de la adopción de mejores prácticas administrativas”, afirmó.

### Sector social en problemas

De los \$7,9 billones del Presupuesto Ordinario para el 2015 un 47% se destinará a los servicios sociales que brindan 22 instituciones, mediante 44 programas.

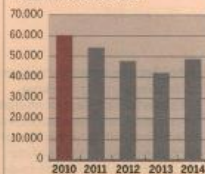
Pese a la recomendación de adoptar el GpRD para mejorar la gestión de recursos, Ana Isabel García, exsecretaría técnica de Avancemos, consideró que la adopción de nuevas metodologías no ayudará a obtener mejores resultados en la asistencia social. Lo primero, a su criterio, es que el Gobierno resuelva los problemas estructurales del área social, como la ausencia de una rectoría institucionalizada.

La exfuncionaria agregó que los últimos gobiernos han equi-

### Presupuesto Avancemos

El presupuesto de Avancemos sumó 250.000 millones de colones al 2014.

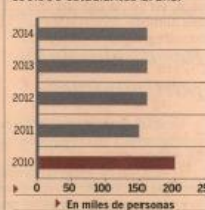
▶ En millones de colones



FUENTE: Informe técnico de los proyectos de presupuesto, Contraloría General de la República

### Beneficiarios

El Estado se fijó la meta de otorgar becas al menos a 160.000 estudiantes al año.



FUENTE: Archivo GRI

vocó el rumbo al nombrar a un ministro sin cartera, jerarca de una entidad autónoma como el IMAS, para que ejerza la rectoría del sector social, encargado de evaluar y de ejecutar recursos. “No va a dar buenos resultados una evaluación hecha por el ministro o la institución encargada de ejecutar los recursos. Tiene que haber una rectoría”, afirmó.

Esa rectoría fue solicitada por la Contraloría General de la República. Ni el Poder Ejecutivo ni el Legislativo han acatado ese señalamiento todavía. ■