

ÍNDICE

Nota de créditos y agradecimientos.....	11
INTRODUCCIÓN	13
I. Concepto de planificación, presupuestación y evaluación como universo sistémico e imbricado	15
I. Marco teórico de la planificación, presupuestación y evaluación como universo sistémico e imbricado.....	19
1. La planificación pública como sistema conceptual y programático de largo plazo.....	19
1.1. <i>El concepto de planificación pública</i>	19
1.2. <i>Notas históricas sobre la planificación de largo plazo</i>	25
1.3. <i>Sistemas de planificación aplicados</i>	28
1.4. <i>Los planes Nacionales de Desarrollo como instrumento legislativo</i>	35
1.5. <i>Sistema de indicadores básicos en materia de Planificación Pública.</i>	42
2. La presupuestación como expresión del compromiso y el plan financiero del proceso de planificación pública.....	44
2.1. <i>Sobre el concepto de presupuestación pública</i>	44
2.2. <i>La plurianualidad: Teoría y práctica en presupuestación pública moderna</i>	46
2.3. <i>Principios de la presupuestación</i>	52
2.4. <i>Indicadores básicos del sistema presupuestación pública</i>	54
3. La evaluación como fiscalización de los hitos y resultados definidos por el proceso de planificación y presupuestación pública	55

3.1	<i>Concepto de evaluación de la función pública</i>	55
3.2.	<i>Relación de indicadores básicos en evaluación de la función pública</i>	62

II. GUATEMALA

Régimen de planificación, presupuestación y evaluación pública en Guatemala	65
---	----

1. El sistema de planificación pública en Guatemala	65
1.1. <i>Falta de una legislación interna que unifique los criterios de necesidad, permanencia y condiciones mínimas para la planificación nacional</i>	65
1.2. <i>Planes Sectoriales de Desarrollo</i>	70
1.3. <i>Institucionalidad en planificación nacional</i>	77
2. El sistema de presupuestación pública en Guatemala	88
1.1. <i>Reconocimiento constitucional de los principios materiales del presupuesto</i>	88
2.2. <i>Proceso de elaboración y aprobación del presupuesto</i>	93
2.3. <i>Relación entre la planificación y presupuestación</i>	97
3. Evaluación de la función pública en Costa Rica	99
3.1. <i>Aspectos generales del sistema</i>	99
3.2. <i>Institucionalidad en evaluación</i>	100
3.3. <i>Las Unidades de Administración Financiera (UDAF)</i>	103
3.4. <i>Propuestas de reforma</i>	104
4. Sistemas de información para los procesos de Planificación-Evaluación	105
4.1. <i>El Instituto Nacional de Estadística</i>	105
4.2. <i>Sistema de Información del SNIP</i>	106
4.3. <i>Sistema Nacional de Información Territorial (SINIT)</i>	107
4.4. <i>Infraestructura de Datos Espaciales de Guatemala (IDEG)</i>	108
5. Indicadores para la Evaluación del sistema de planificación, presupuestación y evaluación de la función pública según los estándares internacionales	109
5.1. <i>Calificación de los indicadores sobre planificación pública</i>	109
5.2. <i>Calificación del régimen de presupuestación pública</i>	111
5.3. <i>Calificación de Guatemala en materia de evaluación pública</i>	113

III. EL SALVADOR

Régimen de planificación, presupuestación y evaluación pública en El Salvador	115
---	-----

1. Marco de planificación de El Salvador	115
1.1. <i>Desarrollo institucional y normativo existente en El Salvador</i>	116
1.2. <i>Fortalezas y debilidades normativas de planificación pública en El Salvador</i>	117

2.	Sistema de presupuestación pública en El Salvador	118
2.1.	<i>El ciclo presupuestario</i>	118
2.2.	<i>Competencias y tutela de la gestión presupuestaria</i>	120
2.3.	<i>Sistema de Administración Financiera del Estado (SAFI)</i>	123
2.4.	<i>Inversión Pública</i>	123
2.5.	<i>Dirección de Inversión y Crédito Público</i>	124
2.6.	<i>Ministerio de Hacienda</i>	125
2.8.	<i>Dirección General de Presupuesto, La Dirección General de Contabilidad Gubernamental y el Subsistema de Contabilidad Gubernamental</i>	128
2.9.	<i>Ley Reguladora de Endeudamiento Público Municipal</i>	129
2.10.	<i>Asamblea Legislativa y Consejo de Ministros</i>	130
2.11.	<i>Sistema Nacional de Inversión Pública</i>	130
2.12.	<i>Análisis del modelo de presupuestación salvadoreño</i>	131
3.	Sistema de evaluación de la función pública en El Salvador	132
3.3.	<i>Juicio de Cuentas</i>	136
3.4.	<i>Sala de lo Contencioso Administrativo</i>	137
3.5.	<i>Comisiones Legislativas</i>	138
3.6.	<i>Mecanismos de Control y Auditoría Interna del Órgano Ejecutivo</i>	139
3.7.	<i>Sistemas de información</i>	139
3.8.	<i>Secretaría para asuntos estratégicos y la Subsecretaría de Transparencia y Anticorrupción</i>	140
3.9.	<i>Publicación de Información sobre Finanzas Públicas (Acuerdo Ejecutivo 850)</i> ..	141
4.	Evaluación del sistema de planificación, presupuestación y evaluación de la función pública según los estándares internacionales... 142	
4.1.	<i>Calificación del régimen de presupuestación pública</i>	142
5.	Valoración global del modelo en El Salvador	146

IV. HONDURAS

	Régimen de planificación, presupuestación y evaluación pública en Honduras	147
1.	El sistema de planificación pública en Honduras	147
1.1.	<i>Procedimiento de aprobación</i>	149
1.2.	<i>Institucionalidad en planificación pública</i>	152
2.	El sistema de presupuestación de presupuestación pública de Honduras.....	155
2.1.	<i>Proceso de elaboración y aprobación del Presupuesto</i>	155
2.2.	<i>Institucionalidad en presupuestación nacional</i>	157

3. Análisis de los mecanismos de evaluación de la función pública en Honduras	161
3.1. <i>Institucionalidad en materia de evaluación de la Función Pública</i>	161
3.2. <i>Fortalezas y debilidades del sistema de planificación pública en Honduras</i>	162
4. Indicadores para la evaluación del sistema de planificación, presupuestación y evaluación de la función pública según los estándares internacionales.....	169
5. Valoración global del modelo en Honduras.....	170
V. NICARAGUA	
Régimen de planificación, presupuestación y evaluación pública en Nicaragua	173
1. El sistema de planificación pública Nicaragua.....	173
1.1. <i>Falta de planificación y presupuestación de largo plazo</i>	173
1.2. <i>Institucionalidad en planificación nacional</i>	175
2. El sistema de presupuestación pública de Nicaragua.....	177
2.1. <i>Análisis de los instrumentos vigentes en materia de presupuestación: El Marco Presupuestario de Mediano Plazo, 2006-2014</i>	177
3. Evaluación de la función pública en Nicaragua.....	183
3.1. <i>Evaluación del MPMP conforme a los objetivos planteados</i>	185
4. Indicadores para la evaluación del sistema de planificación, presupuestación y evaluación de la función pública	186
4.1. <i>Calificación de los indicadores sobre planificación pública.</i>	186
4.3. <i>Calificación de Nicaragua en materia de evaluación pública</i>	190
5. Valoración global del modelo en Nicaragua	191
V. COSTA RICA	
1. El sistema de planificación pública en Costa Rica	193
2. El sistema de presupuestación pública en Costa Rica	197
2.1. <i>Otros problemas jurídico-estructurales e institucionales en materia de presupuestación</i>	201
3. Evaluación de la función pública en Costa Rica	206
3.1. <i>Problemas jurídico estructurales e institucionales del régimen de evaluación pública en Costa Rica</i>	209
3.2. <i>Sistemas de información para los procesos de Planificación-Evaluación</i>	211
4. Indicadores para la evaluación del sistema de planificación, presupuestación y evaluación de la función pública según los estándares internacionales	214

4.1. Calificación para Costa Rica de los indicadores sobre planificación pública.	214
4.2. Calificación del régimen de presupuestación pública.....	216
4.3. Calificación de Costa Rica en materia de evaluación pública.....	219
BIBLIOGRAFÍA	221