

Índices

Índice general

EQUIPO RESPONSABLE	3
RECONOCIMIENTOS	5
PRESENTACIÓN	21
PROLOGO AL VIGESIMO INFORME ESTADO DE LA NACIÓN	23
Un método para conocer y pensar el país	23
Este Informe	24
Errores y omisiones	25
Palabras finales	25
Palabras del director Fundador	27
CAPITULO 1	
SINOPSIS	35
Valoración general	35
Dictamen del año	35
Veinte años después	36
Fin de una época	37
Resumen de los capítulos de seguimiento	43
Equidad e integración social en 2013	43
<i>Síntesis del capítulo</i>	43
<i>Principales hallazgos</i>	43
<i>Novedades del capítulo</i>	44
<i>Se reduce proporción de personas en edades más jóvenes y crece la población adulta</i>	44
<i>Desigualdad del ingreso continúa su tendencia creciente</i>	45
<i>Sin cambios en la situación de pobreza</i>	46
<i>Pobres extremos, jóvenes e inmigrantes sufren mayor incumplimiento de garantías</i>	46
<i>Agricultura, construcción, comercio y servicio doméstico concentran trabajadores sin protección de la seguridad social</i>	47
<i>Tiempo dedicado a la producción no remunerada revela amplias diferencias por sexo y edad</i>	47
<i>Jóvenes enfrentan diversas formas de exclusión socioeconómica</i>	48
<i>Proporción de hogares con jefatura femenina se duplicó en los últimos veinticinco años</i>	48
<i>Expansión real de la inversión social durante el 2013, a pesar del elevado déficit fiscal</i>	48
<i>Transferencias de los programas sociales selectivos reducen desigualdad y pobreza</i>	49
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2013	51
<i>Síntesis del capítulo</i>	51
<i>Principales hallazgos</i>	51
<i>Novedades del capítulo</i>	52
<i>Sector externo pierde dinamismo y sigue impactando la volatilidad del crecimiento</i>	52

<i>Los ingresos medios de la "vieja economía" están rezagados</i>	53
<i>Situación fiscal agrava desequilibrio interno y restringe la inversión pública</i>	54
<i>Costa Rica es un país caro con baja inflación</i>	55
<i>Estabilidad cambiaria de 2013 dio paso a una fuerte volatilidad al inicio de 2014</i>	56
Armonía con la naturaleza en 2013	57
<i>Síntesis del capítulo</i>	57
<i>Principales hallazgos</i>	57
<i>Novedades del capítulo</i>	58
<i>Huella ecológica: Costa Rica es un caso típico de insostenibilidad</i>	58
<i>Energía: generación eléctrica se suma al sector transporte en aporte a la huella de carbono</i>	59
<i>Se consolida recuperación de la cobertura forestal, pero persisten desafíos</i>	60
<i>Veinte años de creciente conflictividad ambiental: un breve perfil</i>	61
<i>Problemas de vivienda e infraestructura dificultan la gestión del riesgo</i>	63
Fortalecimiento de la democracia en 2013	65
<i>Síntesis del capítulo</i>	65
<i>Principales hallazgos</i>	65
<i>Novedades del capítulo</i>	66
<i>Elecciones confirman multipartidismo y provocan cambio en el Ejecutivo</i>	66
<i>Estudio de panel: electores dieron voto de confianza al sistema político</i>	68
<i>Sistema electoral actual genera mayor desproporcionalidad</i>	68
<i>Congreso bastante productivo en cantidad de leyes</i>	69
<i>Aumenta la protesta ciudadana durante el año electoral</i>	70
<i>Mejora el apoyo a la democracia en el contexto electoral</i>	70
<i>Política exterior mantiene las líneas generales de acción</i>	71
Debates para el desarrollo	73
Veinte años después: el desarrollo humano de Costa Rica en perspectiva comparada (1994-2013)	73
<i>Breve reseña</i>	73
<i>Comparación internacional revela modesto desempeño en desarrollo humano</i>	73
<i>Miradas en profundidad a temas seleccionados del desarrollo humano</i>	74
PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	77
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	79
Hallazgos relevantes	79
Valoración general	81
Valoración del Decimonoveno informe	82
Aspiraciones	82
Introducción	83
Acceso a oportunidades y acumulación de capacidades	84
Balance general	84
<i>Desempeño de los indicadores sociales en el 2013</i>	84
<i>Balance social en los últimos veinte años</i>	85
Miradas en profundidad	89
<i>Perfil de los homicidios en la última década</i>	89
<i>Agricultura, construcción, comercio y servicio doméstico concentran trabajadores sin protección de la seguridad social</i>	92
<i>Hogares de ingresos medios enfrentan dificultades para tener vivienda propia</i>	94
Igualdad de oportunidades y capacidades	97
<i>Desigualdad del ingreso continúa su tendencia creciente</i>	98
<i>Cumplimiento del salario mínimo reduciría la desigualdad de ingresos</i>	100
<i>Desafíos para mejorar el cumplimiento del salario mínimo</i>	102
<i>Sin cambios en la situación de pobreza</i>	103

<i>Nuevamente uno de cada cinco hogares es pobre por ingresos</i>	103
<i>Elevado desempleo y bajo logro educativo cimientan niveles de pobreza</i>	105
Jóvenes enfrentan diversas formas de exclusión socioeconómica	107
<i>La edad y la convivencia en pareja determinan la exclusión de los jóvenes</i>	107
Personas con discapacidad enfrentan mayores problemas de inserción laboral	108
<i>Dos de cada tres personas con discapacidad están fuera del mercado de trabajo</i>	109
<i>Mayoría de los trabajadores con discapacidad se desempeña en empleos de baja calificación</i>	110
Brechas de género	111
<i>Proporción de hogares con jefatura femenina se duplicó en los últimos veinticinco años</i>	112
<i>Tiempo dedicado a la producción no remunerada revela amplias diferencias por sexo y edad</i>	114
Gestión de la equidad y la integración social	116
Gestión del mercado de trabajo	116
<i>Trabajadores tienen problemas para acceder a empleos que respeten sus garantías</i>	116
<i>Pobres extremos, jóvenes e inmigrantes sufren mayor incumplimiento de garantías</i>	117
Gestión desde el estado	118
<i>Expansión real de la inversión social en 2013, pese al elevado déficit fiscal</i>	119
<i>Expansión de la ISP en todos los sectores sociales</i>	119
<i>Impacto distributivo de los programas de promoción y protección social</i>	120
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	129
Hallazgos relevantes	129
Valoración general	131
Valoración del Decimonoveno Informe	132
Aspiraciones	132
Introducción	133
Oportunidades	133
Sector externo impacta la volatilidad del crecimiento	133
<i>El sector de servicios es el que más aporta al PIB y a la generación de empleo</i>	136
<i>Los ingresos medios de la "vieja economía" están rezagados</i>	138
El sector externo pierde dinamismo	139
<i>Cierre parcial de Intel afecta la competitividad de las exportaciones</i>	140
Rezago y debilidad en el fomento del tejido productivo nacional	144
<i>La promesa del Sistema de Banca para el Desarrollo</i>	145
<i>La compleja institucionalidad de apoyo del sector agropecuario</i>	145
Profundización financiera es insuficiente para impulsar el desarrollo	147
<i>Modesta canalización de crédito al sector privado</i>	148
<i>Costo de fondos para préstamos reduce impacto de la profundización</i>	149
Estabilidad y solvencia económicas	151
Altos desequilibrios internos y externos acentúan vulnerabilidad de la economía	151
<i>Se mantiene alto déficit en la balanza de pagos, con acumulación de riesgos</i>	151
<i>Deterioro de la situación fiscal agrava desequilibrio interno</i>	152
<i>Incremento del gasto e inflexibilidad presupuestaria restringen inversión pública</i>	153
<i>Mayores gastos se financian, de nuevo, con endeudamiento público</i>	156
<i>Fuerte aumento de la deuda externa total</i>	156
<i>Exoneraciones fiscales: una herramienta de política pública con serios problemas de diseño</i>	158
Costa Rica es un país caro con baja inflación	160
<i>Baja inflación de 2013 encadenó el período más prolongado de estabilidad de precios en décadas</i>	161
<i>Recientes presiones al alza amenazan meta de inflación</i>	163
<i>Nota especial: ¿es Costa Rica un país caro?</i>	163
Estabilidad cambiaria de 2013 dio paso a una fuerte volatilidad al inicio de 2014	167
<i>Un mercado cambiario en flotación administrada</i>	169
Bajan las tasas de interés por una menor demanda de recursos	171

CAPÍTULO 4	175
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	
Hallazgos relevantes	175
Valoración general	177
Valoración del Decimonoveno Informe	178
Aspiraciones	178
Introducción	179
Resultados de la gestión ambiental	179
Huella ecológica: Costa Rica es un caso típico de insostenibilidad	180
Energía: generación eléctrica se suma al sector transporte en aporte a la huella de carbono	181
<i>Sin avances significativos en la meta de reducción de emisiones</i>	184
Presiones sobre el recurso hídrico refuerzan la urgencia de información precisa	185
<i>Acueductos comunales, principal reto en materia de calidad del agua y del servicio</i>	186
<i>Aguas residuales, décadas de rezago en infraestructura y tecnología</i>	187
Sector agrícola transformó su estructura en los últimos veinte años	188
<i>Agroquímicos y emisiones contaminantes, retos urgentes del sector agropecuario</i>	191
Esfuerzos en conservación y biodiversidad no garantizan sostenibilidad	193
Se consolida recuperación de la cobertura forestal	197
<i>Actividades productivas presionan logros forestales</i>	200
Ecosistemas y recursos marino-costeros: urge protección y sostenibilidad	201
Problemas de vivienda e infraestructura dificultan la gestión del riesgo	203
Procesos de la gestión ambiental	206
Veinte años de creciente conflictividad ambiental: un breve perfil	207
Normativa y acción judicial, un espacio activo en materia ambiental	210
Ordenamiento territorial: nuevos instrumentos para un área muy rezagada	215
Incipientes y lentos avances en adaptación al cambio climático	218
Capacidades para la gestión ambiental	221
Desempeño institucional afecta gestión de la biodiversidad	222
<i>Barreras institucionales limitan uso de recursos financieros</i>	223
Nota especial: la integración del capital natural en las cuentas nacionales	225
CAPÍTULO 5	231
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	
Hallazgos relevantes	231
Valoración general	233
Valoración del Decimonoveno Informe	234
Aspiraciones	234
Introducción	235
Sistema electoral y de partidos políticos	235
Proceso electoral con sobresaltos da la victoria a un nuevo partido en el Ejecutivo	236
<i>Campaña electoral marcada por renuncias, fuerte competencia partidaria y polarización</i>	236
<i>Elecciones reñidas y con segunda vuelta dan victoria al PAC</i>	238
<i>Participación se mantiene estable a pesar de nuevo calendario electoral</i>	239
<i>Se amplían los espacios formales de participación política</i>	239
Análisis territorial de los resultados electorales	241
<i>PAC gana la presidencia con el voto del Valle Central</i>	241
<i>Apoyos partidarios varían según perfil sociológico de los cantones</i>	242
Consolidación del multipartidismo en el sistema de partidos	244
<i>Aumenta la fragmentación partidaria en el Congreso</i>	245
<i>Fuerte caída en la nacionalización partidaria</i>	246
La perspectiva del votante: aproximación con encuestas y un panel electoral	247
<i>Contexto inicial de apatía e indecisión</i>	247
<i>Electores desilusionados o desmotivados al inicio de la campaña</i>	248
<i>El votante identificado con la política creció durante la campaña</i>	248
<i>Dos momentos clave para la decisión electoral</i>	249

<i>Simpatía partidaria y candidato, claves en triunfo del PAC</i>	249
Insumos para el debate: simulaciones del sistema de elección legislativa	251
Gestión y representación política responsables	252
Congreso no exhibe mejoras sustanciales en indicadores de desempeño	253
<i>Congreso más productivo en legislación de últimos doce años</i>	253
<i>Mejora relación entre la oferta y la demanda legislativas</i>	255
<i>Mitad de la legislación sustantiva carece de recursos para su cumplimiento</i>	256
Poder Ejecutivo, principal responsable de exoneraciones sin mecanismos de control	257
Experiencia partidaria es la base de los liderazgos políticos	257
Convivencia ciudadana	258
Conflictividad de 2013 por encima del promedio histórico	259
<i>Disputas más frecuentes: transporte de personas, servicios médicos y concesiones</i>	260
Patrones de la conflictividad social durante los últimos veinte años	260
<i>Aumenta la protesta ciudadana en año electoral</i>	261
<i>Aumenta la protesta en las calles</i>	261
<i>Características de los episodios de alta conflictividad</i>	262
<i>Análisis comparado de los "picos" de conflictividad entre 1994 y 2014</i>	265
Mejora el apoyo a la democracia y sus componentes	266
Experimentos: aproximación a algunos rasgos culturales de la sociedad costarricense	267
Administración de la justicia	269
Retroceso en indicadores agregados del Poder Judicial	270
Cambios en congestión y efectividad de las materias jurisdiccionales	272
Política exterior	274
Diplomacia se apega a valores tradiciones de política exterior	274
<i>Rol activo de la política diplomática durante el 2013</i>	275
<i>Se mantienen valores tradicionales en el discurso de la política exterior</i>	276
<i>Se amplía la agenda de temas conflictivos con Nicaragua</i>	276
<i>Una aproximación a la agenda política de las embajadas estratégicas</i>	277
Continuos esfuerzos para ampliar la frontera comercial	277
<i>División institucional: el desafío de la coordinación</i>	279
PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO	283
CAPÍTULO 6	
VEINTE AÑOS DESPUÉS: EL DESARROLLO HUMANO DE COSTA RICA EN PERSPECTIVA COMPARADA (1994-2013)	283
Introducción	289
Panorama comparativo: Costa Rica entre 1994 y 2013	290
La década de 1980: la crisis que marcó una época	291
Costa Rica en 1994: el advenimiento de un nuevo estilo de desarrollo	293
Costa Rica en 2013: la erosión de las apuestas del desarrollo	295
Comparación internacional revela modesto desempeño en desarrollo humano	299
Miradas en profundidad a temas seleccionados del desarrollo humano	301
Introducción	301
Ampliación de las capacidades de las personas: cambios en la formación de la población trabajadora	303
<i>Panorama general</i>	303
<i>Aumento de la inversión pública no evita rezago comparativo en educación</i>	303
<i>Calificación de la PEA: situación nacional y buenas prácticas en Latinoamérica</i>	304
<i>La educación impacta los ingresos y reduce la pobreza</i>	309
La protección de las personas: evolución general del seguro de salud	313
<i>Panorama general</i>	313
<i>Cambios progresivos en las últimas dos décadas</i>	313
<i>Gasto en salud enfrenta nuevos retos y tendencias</i>	315
<i>Una reforma institucional aún no evaluada</i>	316
El sustento económico del desarrollo humano: evolución de las finanzas públicas	319
<i>Panorama general</i>	319

<i>Pocos avances hacia una estructura de ingresos públicos más progresiva</i>	320
<i>Impuestos indirectos mantienen su hegemonía</i>	322
<i>Costa Rica mantiene una estructura inflexible de gasto</i>	323
<i>Diferencias en el manejo de las presiones fiscales</i>	324
La libertad de las personas: las reglas para la participación ciudadana	329
<i>Panorama general</i>	329
<i>Limitados cambios en las reglas para la elección de representantes políticos</i>	329
<i>Equidad electoral: financiamiento partidario y paridad de género</i>	332
<i>Mayores espacios de participación en la formación de leyes</i>	334
<i>Incipientes espacios para la participación en la gestión pública</i>	335
La garantía de sostenibilidad del desarrollo: evolución del uso de la energía	339
<i>Panorama general</i>	339
<i>Situación energética de Costa Rica: entre la dependencia y la insostenibilidad</i>	340
<i>Sector eléctrico: una fortaleza tradicional que enfrenta nuevos desafíos</i>	340
<i>Uso energético tiene crecientes impactos ambientales, sociales y económicos</i>	341

PARTE III: ANEXO METODOLÓGICO Y COMPENDIO ESTADÍSTICO

ANEXO METODOLÓGICO	351
Introducción	351
Condiciones laborales de las personas asalariadas	351
Progresividad de los programas sociales selectivos	352
Análisis exploratorio del tiempo dedicado a la producción no remunerada	353
Nuevas metodologías para el análisis de las elecciones 2014	353
<i>Cartograma de resultados electorales</i>	353
<i>Herramienta de panel para estudios electorales</i>	354
<i>Modelos de análisis estadístico del panel de votantes</i>	354
<i>Simulaciones con escenarios electorales</i>	341
Análisis de la oferta y la demanda legislativas	356
Precisiones metodológicas sobre la base de datos de acciones colectivas del PEN	356
Matriz de análisis sobre la trayectoria de los liderazgos partidarios	356
COMPENDIO ESTADÍSTICO	361
Estadísticas sociales	361
Estadísticas económicas	379
Estadísticas ambientales	393
Estadísticas políticas	403
Estadísticas electorales	413
SIGLAS Y ACRONIMOS	421
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	433

Índice de cuadros

1.1 Valoración de algunos indicadores sociales por su desempeño nacional. 2013	43
1.2 Valoración de algunos indicadores económicos por su desempeño nacional. 2013	51
1.3 Valoración de algunos indicadores ambientales por su desempeño nacional. 2013	58
1.4 Valoración de algunos indicadores políticos por su desempeño nacional	66
1.5 Resumen de resultados de las elecciones generales de 2014	67
1.6 Índice de desproporcionalidad según escenario electoral. 1990-2014	69
2.1 Resumen de indicadores sociales. 1990-2013	80
2.2 Valoración de algunos indicadores sociales según su desempeño. 2013	85
2.3 Tasa de desprotección del seguro de salud entre las personas ocupadas, por ramas de actividad, según característica. 2013	93
2.4 Características y posibles soluciones para mejorar el acceso a vivienda en algunos grupos de hogares	97
2.5 Ingreso promedio real mensual del hogar, por decil de ingreso per cápita. 2011-2013	99
2.6 Cambios en el coeficiente de Gini para trabajadores asalariados, en la situación actual y en el escenario de cumplimiento total del salario mínimo. 2013	101
2.7 Cambios en el coeficiente de Gini para trabajadores asalariados, en la situación actual y en el escenario con el cumplimiento total del salario mínimo, según características. 2013	102
2.8 Particularidades de la incidencia de la pobreza, según región y zona. 2003 y 2013	104
2.9 Clasificación de los jóvenes de 15 a 24 años, según condición de estudio y trabajo. 2013	107
2.10 Modelos de regresión logística de los binomios excluido/no excluido y solo trabaja/"nini"	108
2.11 Personas de 15 a 64 años, por condición de discapacidad, según condición de actividad. 2013	109
2.12 Cumplimiento de garantías laborales en las personas asalariadas, por condición de discapacidad. 2013	110
2.13 Tasas de desempleo, según características de las personas. 2013	117
2.14 Incumplimiento de derechos laborales, por tipo de incumplimiento, según características seleccionadas. 2013	118
2.15 Distribución de los beneficiarios de programas sociales selectivos, por estrato de ingreso e índice de concentración. 2013	122
2.16 Países seleccionados: progresividad de los principales programas selectivos que entregan transferencias corrientes a los hogares. <i>Circa 2010</i>	123
2.17 Indicadores de progresividad de los programas selectivos que transfieren dinero a los hogares. 2010-2013	123
2.18 Cambios en la incidencia de la pobreza generados por los programas selectivos que transfieren dinero a los hogares. 2010-2013	124
3.1 Resumen de indicadores económicos. 2009-2013	130
3.2 Tasa de crecimiento real y proyecciones de la economía de Costa Rica con respecto a otras regiones del mundo. 2009-2013	134
3.3 Participación en el valor agregado y en la generación de empleo por sector primario, secundario y terciario. 2011-2013	136
3.4 Aporte al PIB de las cinco principales actividades productivas. 2000, 2005, 2010 y 2013	136
3.5 Cambio en el número de ocupados según rama de actividad. 2012-2013	138
3.6 Crecimiento interanual de los ocupados, según tipo de economía. 2012-2013	138
3.7 Incidencia de la pobreza entre los ocupados, por tipo de economía. 2009-2013	139
3.8 Exportaciones totales de bienes y servicios. 2011-2013	139
3.9 Matriz de competitividad de la oferta exportable de Costa Rica hacia Estados Unidos. 2001-2006 y 2007-2012	141
3.10 Avances y desafíos en la administración del comercio. 2013	143
3.11 Oferta de servicios del sector público para las empresas agropecuarias. 2008	145
3.12 Instituciones del sector público agropecuario, instituciones públicas corporativas "híbridas" y año de su creación	146
3.13 Balance de situación del Sistema Financiero Nacional. 1995-2014	148

3.14 Crédito al sector privado, por grupos, según ingreso, regiones y países. 1995-2012	149
3.15 Gasto total del Gobierno Central. 2006-2013	154
3.16 Composición porcentual del gasto presupuestado. 2011-2014	155
3.17 Deuda interna y externa sin consolidar. 2008-2013	158
3.18 Exoneraciones aprobadas en el período 2011-2013	161
4.1 Resumen de indicadores ambientales. 2009-2013	176
4.2 Consumo promedio anual de electricidad por abonado. 2009-2013	183
4.3 Potencial energético local. 2012	184
4.4 Volumen concesionado de agua, según fuente, por cuenca hidrográfica. Diciembre de 2013	186
4.5 Fuentes de abastecimiento de acueductos, según operador. 2013	186
4.6 Población abastecida de agua no potable, según operador. 2013	187
4.7 Operadores comunales y de servicios, según cantidad de servicios. Mayo de 2014	187
4.8 Plaguicidas importados, formulados, exportados y remanentes. 2008-2013	191
4.9 Área de cultivos transgénicos en Costa Rica, por tipo de cultivo. 1994-2013	194
4.10 Estado del conocimiento de la biodiversidad. 2011-2013	196
4.11 Total de eventos dañinos, según tipo. 2008-2013	204
4.12 Número de acciones colectivas, según tema. 1994-2013	207
4.13 Acciones colectivas según entidad a la que se dirigen. 1994-2013	209
4.14 Tipos y casos de conflictos ambientales reportados por el <i>Informe Estado de la Nación</i> . 1994-2013	211
4.15 Denuncias recibidas por la Sitada, según tema. 2013	212
4.16 Denuncias presentadas ante el Tribunal Ambiental Administrativo, según tema. 2013	212
4.17 Principales leyes y disposiciones ambientales aprobadas. 2013-inicios de 2014	213
4.18 Instrumentos novedosos planteados por el Planot en los ejes de gestión territorial y actualización normativa	217
4.19 Características de los patrones de vulnerabilidad cantonal ante eventos extremos	220
4.20 Resultados del índice de gestión institucional (IGI) para el sector biodiversidad. 2013	222
4.21 Auditorías de la CGR sobre las instituciones relacionadas con la gestión de la biodiversidad. 2011-2013	223
4.22 Distribución de la inversión del canon de aprovechamiento de agua. 2013	224
5.1 Resumen de indicadores políticos. 2000-2013	232
5.2 Temas de seguimiento y temas nuevos en el capítulo "Fortalecimiento de la democracia"	235
5.3 Resumen de resultados de las elecciones generales de 2014	239
5.4 Papeletas legislativas encabezadas por mujeres, según partido político. 1990-2014	240
5.5 Conformación del Congreso por período constitucional, según partido político. 2006-2018	245
5.6 Número efectivo de partidos parlamentarios (NEPp), según escenario electoral. 1990-2014	252
5.7 Efectos de simulación sobre los partidos políticos, según escenario electoral. 2014	253
5.8 Total de leyes aprobadas, según tipo de legislación. Últimas tres administraciones. 2002-2014	254
5.9 Leyes aprobadas según administración en que se inició el trámite. 2010-2014	255
5.10 Comparación de la legislación sustantiva aprobada y la legislación potencial demandada por la opinión pública. Legislatura 2013-2014	255
5.11 Promesa democrática: legislación aprobada con reconocimiento de derechos y creación de obligaciones estatales, por asignación de recursos. 2010-2014	256
5.12 Trayectoria política de los liderazgos partidarios, por cúpula. 1982-2014	258
5.13 Repertorios de protesta social en Costa Rica. 1994-2013	259
5.14 Total de acciones colectivas y protestas en las calles, por administración. 1994-2014	262
5.15 Principales actores y demandas de las acciones colectivas ocurridas en noviembre de 2011	264
5.16 Principales actores y demandas de las acciones colectivas ocurridas entre noviembre de 2011 y junio de 2012	265
5.17 Principales actores y demandas de las acciones colectivas ocurridas en noviembre de 2012	265
5.18 Perfil comparado de los "picos" de alta conflictividad. 1994-2014	266
5.19 Detalles sobre los experimentos aplicados en el panel de votantes	268
5.20 Indicadores del desempeño del Poder Judicial. 2007-2013	271
5.21 Evolución de la demanda por servicios judiciales, por materia. 2009-2013	272
5.22 Nivel de demanda y zonas de efectividad y congestión judicial, por materia jurisdiccional. 2013	274
5.23 Objetivos de la política exterior costarricense. 2010-2014	278
5.24 Actividades para el cumplimiento de objetivos de política exterior, por área de acción y misión diplomática. 2013	278
6.1 Resumen de indicadores de desarrollo humano. 1990-2013	286
6.2 IDH en países con niveles de desarrollo humano similares al de Costa Rica. 1990 y 2013	300
6.3 Años de escolaridad promedio en la PEA, según características	305

6.4 Políticas públicas educativas en varios países de América Latina: programas compensatorios y de equidad	306
6.5 Políticas públicas educativas en varios países de América Latina: sistemas de evaluación	307
6.6 Políticas públicas educativas en varios países de América Latina: cambios curriculares y fortalecimiento de nuevas habilidades	307
6.7 Políticas públicas educativas en varios países de América Latina: legislación en favor de la obligatoriedad y acuerdos nacionales para la educación media	308
6.8 Principales avances en materia de finanzas públicas, Costa Rica y países seleccionados	
6.9 Países seleccionados: impuestos indirectos en relación con el total de ingresos tributarios, por tipo. 1994-2012	320
6.10 Recaudación tributaria anual por persona en países de América Latina con similar IDH	322
6.11 Países seleccionados: estructura del gasto total del gobierno central, por rubro de gasto	323
6.12 Países seleccionados: variación de los gastos del gobierno central en escenarios de déficit fiscal por encima del promedio del período 1994-2012, según rubro de gasto	324
6.13 Países seleccionados: variación de los ingresos tributarios del gobierno central en escenarios de déficit fiscal por encima del promedio del período 1994-2012, según tipo de impuestos	325
6.14 Cambios en las reglas de elección de representantes, Costa Rica y países seleccionados. 1994-2014	330
6.15 Países seleccionados: características de las regulaciones sobre los partidos políticos. 1994 y 2014	331
6.16 Países seleccionados: órganos internos exigidos por ley e intensidad regulatoria sobre los partidos políticos. 1994 y 2014	332
6.17 Países seleccionados: regulaciones sobre el financiamiento público, directo e indirecto, a los partidos políticos. 1994 y 2014	333
6.18 Países seleccionados: mujeres electas en puestos legislativos. Últimas siete elecciones	334
6.19 Países seleccionados: mecanismos de democracia directa. 1994 y 2014	334
6.20 Países seleccionados: características y uso del referendo de nivel nacional. 2014	335
6.21 Países seleccionados: características y uso del referendo a nivel local. 2014	336
6.22 Países seleccionados: presencia y características de los presupuestos participativos. 2014	337
7.1 Actividades de producción no remunerada en Costa Rica. 2011	353
7.2 Criterios de selección de la cúpula de líderes partidarios	357
7.3 Criterios de rastreo de la trayectoria política de la cúpula de líderes partidarios	357

Índice de recuadros

1.1 Temas desarrollados en la sección "Miradas en profundidad"	75
2.1 Pocos cambios en la estructura de ingresos y gastos de los hogares entre 2004 y 2013	101
2.2 Pobreza en Costa Rica: características y alternativas de política para lograr su reducción	105
2.3 Coopesuperación R.L.: un modelo de generación de empleo para personas con discapacidad	110
3.1 Estado de situación de las Mipyme en Costa Rica en el 2013	137
3.2 Resurgimiento de la política industrial	142
3.3 La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE)	144
3.4 Resultados del primer diálogo nacional para solucionar el problema fiscal	157
3.5 ¿Por qué es tan alto el incumplimiento del pago de impuestos en Costa Rica?	159
3.6 Un riesgo adicional para el BCCR: la inestabilidad financiera	169
3.7 Un nuevo escenario global con nuevos riesgos para la economía costarricense	170
4.1 Nueva medición del índice de desempeño ambiental evidencia rezagos	181
4.2 Creciente participación privada en la generación eléctrica llega a su tope legal	183
4.3 Humedales artificiales como opción de saneamiento	189
4.4 El surgimiento de la roya	190
4.5 Se mantiene la problemática socioambiental de la actividad piñera	192
4.6 Sectores cafetalero y ganadero realizan esfuerzos para reducir sus emisiones	193
4.7 Cultivos transgénicos generan inédita campaña a nivel municipal	193
4.8 Algunos pasos hacia carreteras amigables con la vida silvestre	196
4.9 Colecciones biológicas del INBio son asumidas por el Estado	197
4.10 OET: cincuenta años de investigación y educación en los trópicos	197
4.11 Efectos del cambio climático sobre las costas demandan planificación del desarrollo	202
4.12 Desastres ocasionan alto impacto en la infraestructura	206
4.13 Primeros pasos formales para ordenar el espacio marino	217
4.14 Vulnerabilidad de las áreas protegidas ante el cambio climático	219
4.15 Algunas iniciativas de coordinación y acción pública ante el cambio climático	221
4.16 Avances de la iniciativa Waves	226
5.1 Evaluación de la Misión de Observación Electoral de la OEA	238
5.2 "Núcleo duro" de abstencionismo en primera y segunda rondas de 2002	240
5.3 Análisis de partidos políticos	243
5.4 Análisis del Estado de la Justicia	270
5.5 Flujos de cooperación internacional hacia Costa Rica, 2006-2012	275
6.1 Sobre las fuentes de información para el panorama comparativo	291
6.2 Manejo del déficit fiscal en 1994	294
6.3 Precisiones sobre los niveles de desigualdad en 1994	295
6.4 Evolución de la institucionalidad pública costarricense en veinte años	297
6.5 IDH y la situación comparada de Costa Rica en materia educativa	304
6.6 Metodología para estimar la rentabilidad de la educación	309
6.7 Algunas características de la cobertura del seguro de salud en países seleccionados	314
6.8 Cambios en los sistemas de elección a nivel municipal	331
6.9 El marco normativo e institucional de la energía	342

Índice de gráficos

1.1 Proyecciones de población, por grupos de edad	45
1.2 Evolución de la incidencia de la pobreza y el coeficiente de Gini	46
1.3 Porcentaje de personas asalariadas a las que se les incumplen todas las garantías laborales y cuyo salario está por debajo del mínimo, según características. 2013	47
1.4 Brecha entre el PIB real y el IND real	53
1.5 Ingreso promedio de los ocupados, según tipo de economía	53
1.6 Balance financiero del Gobierno Central	54
1.7 Comparación de la huella ecológica y la biocapacidad. 2010	59
1.8 Número de acciones colectivas por año en temas ambientales y en todos los temas	62
1.9 Panel electoral: cambio en las preferencias electorales según partido político. Octubre 2013-febrero 2014	69
1.10 IDH para los 20 países que en 1990 tenían un nivel similar al de Costa Rica. 1990 y 2013	74
2.1 Proyecciones de población, por grupos de edad	86
2.2 Relación de dependencia demográfica, por edad	86
2.3 Tasa neta de participación laboral, por sexo y grupos de edad	87
2.4 Tasa de víctimas de homicidio doloso	89
2.5 Víctimas de homicidios, según grupos de edad	90
2.6 Principales móviles o causas de los homicidios dolosos	91
2.7 Evolución del déficit habitacional, cuantitativo y cualitativo	95
2.8 Evolución del déficit habitacional en los hogares, por clase social	95
2.9 Evolución del coeficiente de Gini	99
2.10 Coeficiente de Gini, por región, según zona. 2013	99
2.11 Relación del ingreso promedio del hogar entre grupos extremos de la distribución	100
2.12 Evolución de la incidencia de la pobreza total y extrema entre los hogares	104
2.13 Diversos escenarios simulados en las condiciones de empleo y escolaridad de las personas y su efecto sobre la incidencia de la pobreza, total y extrema. 2013	106
2.14 Porcentaje de jóvenes que viven en pareja, según condición de estudio y trabajo. 2013	108
2.15 Distribución porcentual de los hogares, por sexo de la jefatura	112
2.16 Tasa de desempleo, por sexo de la jefatura del hogar	113
2.17 Incidencia de la pobreza, según el sexo de la jefatura del hogar	113
2.18 Tiempo dedicado a cocinar, lavar, planchar, limpiar y preparar alimentos, por sexo y edades simples. 2011	114
2.19 Tiempo dedicado a actividades de cuidado, por sexo y edades simples. 2011	115
2.20 Tiempo dedicado al mercado laboral y a la producción no remunerada, por sexo y edades simples. 2011	115
2.21 Personas asalariadas y porcentaje que representan en escenarios de incumplimiento de derechos laborales. 2013	117
2.22 Evolución de la inversión social pública, total y per cápita	119
2.23 Evolución de la inversión social pública por persona, según función social	119
2.24 Evolución de la inversión social pública por persona, según programas	120
2.25 Curva de Lorenz del ingreso familiar per cápita y de los beneficiarios totales de los programas sociales selectivos. 2013	121
3.1 Brecha entre el IND real y el PIB real	134
3.2 Crecimiento real del PIB, por trimestre	135
3.3 Componente cíclico del crecimiento trimestral del PIB y crecimiento de las exportaciones	135
3.4 Ingreso promedio de los ocupados, según tipo de economía	138
3.5 Tasas de crecimiento de las exportaciones de bienes y servicios	140
3.6 Costo de los depósitos en bancos privados y públicos, según moneda. Diciembre de 2013	150

3.7 Ingreso por créditos en bancos privados y públicos, según moneda. Diciembre de 2013	150
3.8 Margen operativo bruto como porcentaje de las utilidades totales de los bancos públicos y privados	150
3.9 Margen operativo neto como porcentaje de las utilidades totales de los bancos públicos y privados	150
3.10 Déficit de cuenta corriente y superávit de la cuenta de capital y financiera	152
3.11 Balance primario, ingreso y gasto primario del Gobierno Central	152
3.12 Balance financiero del Gobierno Central	153
3.13 Deudas interna y externa del Gobierno Central	156
3.14 Deuda pública del Gobierno Central por instrumento	157
3.15 Deuda pública del Gobierno Central por vencimiento	157
3.16 Balance financiero del Gobierno Central como porcentaje del PIB	158
3.17 Exoneraciones de los impuestos de aduanas, renta e "indefinidos", según la administración en que fueron aprobadas. 1953-2014	160
3.18 Número de exoneraciones aprobadas por administración. 1998-2014	161
3.19 Inflación interanual	162
3.20 Inflación observada, inflación esperada y rango de meta de inflación	162
3.21 Inflación promedio anual	163
3.22 Brechas entre la paridad de poder adquisitivo de Costa Rica y el promedio latinoamericano. 2011	164
3.23 Relación entre el PIB PPA y los precios internos para varios países. 2011	165
3.24 Respuestas a la pregunta "¿Existieron factores que afectaron sus costos?" en la encuesta "Pulso Empresarial" de la Uccaep	166
3.25 Principales "disparadores" de los costos de producción (primera prioridad), según la encuesta "Pulso Empresarial" de la Uccaep	167
3.26 Tipo de cambio	168
3.27 Tasa básica pasiva (TBP) y tasa de interés activa promedio en colones	171
4.1 Comparación de la huella ecológica y la biocapacidad. 2010	180
4.2 Estructura del consumo total de energía secundaria, por fuente y sector. 2013	182
4.3 Evolución anual de número de vehículos en el parque vehicular	182
4.4 Aportes del sistema eléctrico nacional a la generación de energía y a las emisiones de GEI, según fuente. 2012	184
4.5 Población cubierta por tanque séptico y por alcantarillado	188
4.6 Variación del área de producción de los principales cultivos. 1994-2013	189
4.7 Extensión de los principales cultivos agrícolas	190
4.8 Evolución de la extensión de las áreas silvestres protegidas	194
4.9 Área afectada por incendios forestales dentro y fuera de ASP	196
4.10 Territorio abarcado por los puntos de muestreo del Inventario Nacional de Biodiversidad	197
4.11 Territorio según tipo de bosque y otras coberturas de suelo. 2013	198
4.12 Evolución del área total bajo PSA	200
4.13 Plantaciones forestales con incentivo y PSA	201
4.14 Área de nuevas construcciones, por provincia	202
4.15 Número de accidentes químico-tecnológicos	206
4.16 Número de acciones colectivas por año en temas ambientales y en todos los temas	208
4.17 Porcentaje de acciones colectivas según actor. 1994-2013	208
4.18 Acciones colectivas sobre temas ambientales, por mes	210
5.1 Bases de apoyo electoral partidario por cada cantón según hogares con insuficiencia de recursos. Elecciones de febrero de 2014	243
5.2 Apoyo partidario según mercado político. Elecciones de febrero de 2014	244
5.3 Número efectivo de partidos parlamentarios (NEPp)	246
5.4 Índice de nacionalización partidaria en las elecciones presidenciales. 1953-2014	247
5.5 Calificación de la labor presidencial	247
5.6 Evolución del votante identificado con la política en la campaña electoral 2013-2014	248
5.7 Panel electoral: cambio en las preferencias entre rondas de consulta, según candidato. 2013-2014	249
5.8 Panel electoral: trayectorias individuales de las preferencias electorales. Primera ronda, elecciones de 2014	250
5.9 Factores explicativos de la preferencia electoral por el PLN en las elecciones de 2014	251
5.10 Factores explicativos de la preferencia electoral por el PAC en las elecciones de 2014	251
5.11 Potencia de la demanda legislativa según aprobación y no aprobación en el Congreso. 2013-2014	256
5.12 Exoneraciones fiscales sin mecanismos de control, según proponente	257
5.13 Acciones colectivas registradas por mes	259

5.14 Acciones colectivas registradas por año	261
5.15 Acciones colectivas registradas por mes. Enero de 1994 a abril de 2014	262
5.16 Promedio en los componentes del apoyo al sistema político	267
5.17 Promedio de respuestas del panel de votantes, según grupo y experimento	269
5.18 Congestión en el Poder Judicial y brecha entre casos entrados y terminados, por año	272
5.19 Niveles y cambios en la congestión de los servicios judiciales, por materia. 2013	273
5.20 Niveles y cambios en la efectividad de los servicios judiciales, por materia. 2013	273
6.1 Inversión social pública per cápita	292
6.2 Composición de las exportaciones totales, por sector	293
6.3 Gasto del Gobierno Central como porcentaje del PIB	294
6.4 Magnitud del cambio en indicadores seleccionados entre 1990 y 2013 por área temática	296
6.5 IDH para los veinte países que en 1990 tenían un nivel similar al de Costa Rica. 1990 y 2013	300
6.6 Inversión en educación en países latinoamericanos con similar IDH. 1993-2009	310
6.7 Porcentaje de personas de 20 a 24 años con educación secundaria completa	310
6.8 Porcentaje de la PEA con secundaria completa o más y años de escolaridad promedio	310
6.9 Escenarios de porcentaje de la PEA con secundaria completa o más	310
6.10 Rentabilidad de la educación, según nivel educativo	311
6.11 Escenarios simulados en la escolaridad de las personas y su efecto sobre la pobreza, total y extrema. 2013	311
6.12 Cobertura de la población en el seguro de salud	317
6.13 Porcentaje de la PEA cubierta por el seguro de salud	317
6.14 Países seleccionados: distribución del gasto en salud. 2012	317
6.15 Países seleccionados: gasto en el seguro de salud como porcentaje del gasto público total	317
6.16 Países seleccionados: gasto privado en salud como porcentaje del gasto total en salud	318
6.17 Países seleccionados: gasto de bolsillo como porcentaje de gasto total en salud	318
6.18 Indicadores seleccionados sobre utilización de servicios de salud de la CCSS	318
6.19 Países seleccionados: estructura de ingresos del gobierno central	326
6.20 Carga tributaria de Costa Rica y países de América Latina con similar IDH	326
6.21 Países seleccionados: índice de los ingresos tributarios y no tributarios como porcentaje de PIB	326
6.22 Países seleccionados: índice de los ingresos directos como porcentaje del PIB	327
6.23 Países seleccionados: participación de los ingresos por cargas sociales como porcentaje del PIB	327
6.24 Países seleccionados: índice de los gastos de capital	327
6.25 Países seleccionados: peso de los gastos inflexibles (salarios e intereses) en el gasto total del gobierno central	327
6.26 Estructura del consumo total de energía, por fuente	343
6.27 Evolución del consumo de energía total para Costa Rica y América Latina	343
6.28 Consumo anual de energía del sector transporte, por tipo de fuente	343
6.29 Países seleccionados: automóviles por cada mil habitantes	343
6.30 Centroamérica: proporción de la oferta energética renovable, por país. 2000 y 2011	344
6.31 Centroamérica: composición de la producción de electricidad, por país, según fuente	344
6.32 Países seleccionados: variación de la capacidad instalada para producir energía eléctrica	344
6.33 Países seleccionados: emisiones de dióxido de carbono	344
6.34 Evolución de la factura petrolera	345
6.35 Países seleccionados: intensidad energética del producto interno bruto	345
7.1 Curva de Lorenz del ingreso familiar per cápita y los beneficiarios de los programas sociales selectivos. 2013	352

Índice de mapas

1.1 Tipos de bosque, según el <i>Inventario Nacional Forestal 2012-2013</i>	61
4.1 Tipos de bosque, según el <i>Inventario Nacional Forestal 2012-2013</i>	168
4.2 Cobertura forestal por cantones. 2013	199
4.3 Número de eventos por cantón. 2013	205
4.4 Tenencia de planes reguladores, según cantón. 2014	216
5.1 Mapa y cartograma de resultados electorales según partido político. Primera ronda, elecciones de 2014	242

Índice de diagramas

5.1 Cronología de los principales eventos de la campaña electoral 2013-2014	237
---	-----