

Índice

Introducción	7
I. La red nacional de cuidado y desarrollo infantil (REDCUDI): el cuidado en la agenda política	9
A. El cuidado en la primera infancia: el debate público	9
1. El cuidado como un factor que contribuye a la incorporación de las mujeres al mercado laboral.....	10
2. El cuidado como una fuente de empleo para las mujeres.....	10
3. El cuidado como un derecho de la niñez para alcanzar un desarrollo integral.....	11
4. El Estado como empresa pública y oferente de servicios de cuidado infantil.....	12
B. Antecedentes del cuidado en Costa Rica: institucionalidad pública	12
1. Institucionalidad y las políticas públicas previas a la REDCUDI.....	12
2. Marco jurídico en materia de cuidado infantil	14
C. REDCUDI: el modelo de formulación de política pública de cuidado infantil	15
1. Plan de gobierno (2010-2014).....	16
2. Plan Nacional de Desarrollo María Teresa Obregón Zamora (2011- 2014)	17
II. Características de la Red Nacional de Cuido y Desarrollo Infantil (REDCUDI)	19
A. Función regulatoria del Estado frente al sistema de cuidados	19
B. Componentes del Perfil de la REDCUDI	20
1. Principios e institucionalidad	20
2. Objetivos	23
3. Criterios de acción	24
4. Modalidades de cuidado en la REDCUDI	26
5. Modelo de financiamiento.....	28
III. Actores y acuerdos de la REDCUDI	31
A. Los actores	31
1. Actores con poder formal de decisión.....	32

2.	Actores con interés inmediato	37
3.	Actores de contexto.....	41
B.	Prácticas y estrategias	45
1.	Tipos de mediación al interior del Estado.....	45
2.	Representación sectorial o corporativa de intereses.....	47
3.	Mecanismos informales de negociación	48
4.	Configuración de actores, formación de coaliciones y uso de recursos.....	48
5.	Elaboración de propuestas, discursos y justificaciones de intereses	48
6.	Manejo de los medios de comunicación e interacción con la opinión pública.....	49
7.	Asignación y repartición de los costos y dividendos políticos.....	49
C.	Factores del contexto.....	50
1.	Inercias burocráticas, políticas y decisiones	50
2.	Normas y procedimientos para cambiar el “estatus quo”.....	51
3.	Correlación de actores políticos en los distintos niveles de gobierno	51
4.	Tensiones y movilizaciones en torno a la asignación y redistribución de recursos (sociales, económicos y fiscales)	52
5.	Acontecimientos que alteran el alcance y las percepciones acerca de las prioridades de cuidado	52
6.	Recursos y capacidades disponibles en el sector de política pública	53
D.	Políticas de cuidado: diálogos conceptuales	53
1.	Visiones sobre el papel del Estado, la comunidad, las familias y las personas en la generación del bienestar general	53
2.	Concepciones sobre la democracia y la ciudadanía	54
3.	Los medios legítimos para alcanzar bienestar social.....	54
4.	Enfoques, metodologías, técnicas e instrumentos para articular el bienestar y la protección social.....	55
IV.	Modelo de procesos sociales	57
A.	El valor de las instituciones en la definición e implementación de las políticas de cuidado.....	57
B.	Acuerdo de la REDCUDI como resultado de un pacto político.....	58
C.	El cuidado y el neo-institucionalismo como paradigma explicativo de la acción política.....	60
V.	Observaciones finales.....	63
	Bibliografía	67
	Anexos.....	73
	Anexo 1	74
	Anexo 2	82
	Anexo 3	83
	Serie Políticas Sociales: números publicados	85
Cuadros		
CUADRO 1	COSTA RICA: POLÍTICAS PÚBLICAS DE CUIDADO PREVIAS A LA REDCUDI Y SU INSTITUCIONALIDAD, 2013	13
CUADRO 2	MARCO JURÍDICO INTERNACIONAL Y NACIONAL RESPECTO AL CUIDADO Y EL DESARROLLO INFANTIL. COSTA RICA, 2014	14
CUADRO 3	CANTIDAD DE NIÑAS Y NIÑOS BENEFICIADOS POR LAS MODALIDADES DE LA REDCUDI. COSTA RICA, 2013	27

CUADRO 4	PARTIDA ASIGNADA Y EJECUTADA POR LAS MUNICIPALIDADES QUE PARTICIPAN EN LA REDCUDI, COSTA RICA, 2011-2014	28
CUADRO 5	REDCUDI: ACTORES CON PODER FORMAL DE DECISIÓN. COSTA RICA, 2013	33
CUADRO 6	REDCUDI: ACTORES DE INTERÉS INMEDIATO. COSTA RICA, 2013	37
CUADRO 7	REDCUDI: ACTORES DE CONTEXTO. COSTA RICA, 2013	41
CUADRO 8	REDCUDI: RESUMEN DE ACTORES SEGÚN CATEGORÍA. COSTA RICA, 2013	42

Diagramas

DIAGRAMA 1	LINEA DEL TIEMPO DEL PROCESO DE LA LEY N° 9220 LEY DE LA RED NACIONAL DE CUIDO Y DESARROLLO INFANTIL (REDCUDI)	16
DIAGRAMA 2	PRINCIPIOS ORIENTADORES DE LA RED NACIONAL DE CUIDO Y DESARROLLO INFANTIL. COSTA RICA, 2013	21
DIAGRAMA 3	PRINCIPIOS Y ENFOQUES DE LA RED NACIONAL DE CUIDO Y DESARROLLO INFANTIL. COSTA RICA, 2013	22
DIAGRAMA 4	OBJETIVOS DE LA REDCUDI. COSTA RICA, 2013	24
DIAGRAMA 5	CRITERIOS DE ACCIÓN REDCUDI. COSTA RICA, 2013	25
DIAGRAMA 6	LAS MODALIDADES DE CUIDADO EN REDCUDI Y SU ÉNFASIS. COSTA RICA, 2013	27
DIAGRAMA 7	JERARQUÍA EJECUTIVA DE LA REDCUDI A NIVEL NACIONAL. COSTA RICA, 2013	34
DIAGRAMA 8	LA COMISIÓN TÉCNICA INTERINSTITUCIONAL DE LA REDCUDI. COSTA RICA, 2013	35
DIAGRAMA 9	REDCUDI: INSTITUCIONES PÚBLICAS Y SUS MODALIDADES DE SERVICIO DE CUIDADO. COSTA RICA, 2013	39
DIAGRAMA 10	FLUJO DE TOMA DE DECISIONES ALREDEDOR DE LA RED NACIONAL DE CUIDO Y DESARROLLO INFANTIL. COSTA RICA, 2013	44
DIAGRAMA 11	MODELO DE LA VENTANA DE OPORTUNIDAD POLÍTICA APLICADO A LA REDCUDI, COSTA RICA, 2013	60
DIAGRAMA 12	RELACIÓN ENTRE UNIVERSALIZACIÓN DE POLÍTICAS SOCIALES Y CREACIÓN DE CIUDADANÍA. COSTA RICA, 2013	65