

Índice

Introducción	5
I. Las políticas de cuidado: el contexto importa	7
A. Uruguay: contexto político, protección social y pactos sociales.....	7
B. Políticas de cuidado e igualdad de género	10
II. Información y conocimientos para un diagnóstico centrado en el cuidado en el Uruguay	13
III. El Sistema Nacional de Cuidados: su incorporación a la agenda gubernamental	19
A. Actores participantes.....	22
1. Actores con poder de decisión formal.....	23
2. Actores de interés inmediato.....	27
3. Actores de contexto.....	29
B. El grado de participación de los actores.....	31
IV. La construcción del Sistema Nacional de Cuidados como política pública	33
A. El debate nacional hacia un sistema de cuidados	33
1. El concepto de cuidados en el centro del debate público: nuevos actores y diversidad de marcos interpretativos.....	36
2. La propuesta para la construcción de un Sistema Nacional de Cuidados	38
3. Poblaciones y priorización: ¿focalización y/o universalidad progresiva?.....	40
B. Propuestas de servicios y programas de cuidado para las cuatro poblaciones	40
1. Propuestas para primera infancia	41
2. Propuestas para personas en situación de dependencia por discapacidad.....	42
3. Personas adultas mayores en situación de dependencia.....	42
4. Propuestas para las personas que cuidan.....	43
5. Divulgación de nuevos conocimientos sobre cuidados.....	44
C. Rendición social de cuentas: presentación de las acciones emprendidas.....	45
V. Percepciones de los actores acerca de los factores facilitadores y obstaculizadores	53
A. Factores facilitadores identificados por los actores vinculados al sistema nacional de cuidados	53

B.	Factores obstaculizadores identificados por los actores vinculados al sistema nacional de cuidados	56
C.	Percepciones optimistas de los actores sobre el proceso del SNC	61
D.	Percepciones pesimistas de los actores sobre el proceso del SNC	63
VI.	Claves y propuestas hacia un pacto social y fiscal.....	65
A.	Claves hacia una nueva etapa del SNC	65
B.	Propuestas hacia una nueva etapa del sistema nacional de cuidados	68
VII.	Acuerdos y tensiones actuales en la forma de concebir los cuidados y las políticas públicas.....	71
VIII.	Retos pendientes para una nueva etapa de la construcción de un sistema de cuidados en el Uruguay.....	75
A.	¿En qué situación se encuentra actualmente el SNC?	75
B.	Los retos de cara al próximo gobierno	76
	Bibliografía	81
	Anexo.....	85
	Serie Políticas Sociales: números publicados	87
Cuadros		
CUADRO 1	RESUMEN DE LOS PUNTOS DE ACUERDO EMERGENTES DE LA ETAPA DE DEBATE NACIONAL	35
CUADRO 2	COMPROMISOS INTERNACIONALES VINCULADOS AL SNC	38
CUADRO 3	PROPUESTAS PARA PRIMERA INFANCIA.....	41
CUADRO 4	PROPUESTAS PARA PERSONAS DEPENDIENTES POR DISCAPACIDAD	42
CUADRO 5	PROPUESTAS PARA PERSONAS ADULTAS MAYORES	42
CUADRO 6	PROPUESTAS PARA CUIDADORAS Y CUIDADORES.....	43
CUADRO 7	AVANCES EN LOS COMPONENTES HACIA UN SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS, 2013-2014.....	50
CUADRO A.1	LISTADO DE LAS PERSONAS ENTREVISTADAS POR ÁREA DE ACTUACIÓN	86
Diagramas		
DIAGRAMA 1	GRUPO DE TRABAJO INTERINSTITUCIONAL DEL SISTEMA NACIONAL DE CUIDADOS (SNC).....	20
DIAGRAMA 2	PRINCIPALES HITOS EN LA CONSTRUCCIÓN DEL SNC, 2008-2013	21
DIAGRAMA 3	CATEGORÍA DE ACTORES PARTICIPANTES	22
DIAGRAMA 4	GRADO DE PARTICIPACIÓN DE LOS ACTORES	32
DIAGRAMA 5	PRINCIPALES FACTORES FACILITADORES SEGÚN PERCEPCIÓN DE LOS ACTORES.....	56
DIAGRAMA 6	PRINCIPALES FACTORES OBSTACULIZADORES SEGÚN PERCEPCIÓN DE LOS ACTORES.....	61