

Índices

ÍNDICE GENERAL

EQUIPO RESPONSABLE	3
RECONOCIMIENTOS	5
PRESENTACIÓN	21
PRÓLOGO AL VIGESIMOSEGUNDO INFORME	23
Naturaleza del Informe	23
El Programa Estado del Nación como centro de pensamiento	23
Un método para conocer y pensar el país	23
Este Informe	24
Errores y omisiones	24
Palabras finales	24
CAPITULO 1	
SINOPSIS	
Valoración general	31
Dictamen: urge mirar con otro lente la situación en desarrollo humano	31
Descontento ciudadano, ¿una oportunidad?	33
El proceso electoral por venir: aportes para el empoderamiento ciudadano	33
Desafíos para la deliberación política	35
<i>Hacia un mejor debate político sobre los desafíos del desarrollo humano sostenible</i>	35
<i>¿Qué pasó con algunos desafíos planteados a los partidos políticos en el 2012? ¿Cómo están esos temas en la actualidad y qué nueva información tenemos? ¿Dónde poner el foco del debate en el 2017?</i>	36
Resumen de los capítulos de seguimiento	47
Equidad e integración social en el 2015	47
<i>Síntesis del capítulo</i>	47
<i>Principales hallazgos</i>	47
<i>Novedades del capítulo</i>	48
<i>Desigualdad estancada en niveles altos</i>	48
<i>Censo confirma reducción de área agropecuaria y aumento en la concentración de la tierra</i>	49
<i>Sin cambios en la pobreza por ingresos, pero se reduce la pobreza multidimensional</i>	49
<i>Simulaciones confirman relevancia del empleo en la reducción de la pobreza y la desigualdad de ingresos</i>	50
<i>Estructura y dinámica del mercado laboral: nuevas evidencias suman nuevas preocupaciones</i>	50
<i>Un 28% del empleo proviene de emprendimientos de los hogares</i>	51
<i>Los salarios mínimos tienen capacidad redistributiva, pero el alto incumplimiento limita su efecto</i>	51
<i>Fuerte expansión real de la ISP</i>	52
<i>El rol de los gobiernos locales en la gestión de la política social</i>	52
<i>Integración social de los migrantes en Costa Rica</i>	52

Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas en 2015	55
<i>Síntesis del capítulo</i>	55
<i>Principales hallazgos</i>	55
<i>Novedades del capítulo</i>	56
<i>Estructura productiva concentrada en los servicios tiene bajos encadenamientos productivos</i>	56
<i>Sectores más productivos no tienen efecto multiplicador en el empleo</i>	57
<i>Dualidad del mercado genera menos oportunidades para ocupados de sectores tradicionales</i>	58
<i>Se agudizó el desbalance financiero del Gobierno Central</i>	58
<i>Mayor disposición ciudadana a pagar impuestos requiere mejoras en los servicios públicos</i>	59
<i>Ineficiencia operativa de la banca explica rigidez en las tasas de interés</i>	59
Armonía con la naturaleza en 2015	61
Síntesis del capítulo	61
<i>Principales hallazgos</i>	61
<i>Novedades del capítulo</i>	62
<i>La legislación hídrica en Costa Rica: 1942-2015</i>	62
<i>Debilidades en la evaluación y el control del impacto ambiental</i>	63
<i>Nuevos datos llaman la atención sobre la vulnerabilidad de la cobertura forestal</i>	64
<i>Modelo de ciudad en la GAM es insostenible</i>	64
<i>Sector agropecuario cambia, pero sin apuntar a una mayor sostenibilidad ambiental</i>	65
Fortalecimiento de la democracia en 2015	67
<i>Síntesis del capítulo</i>	67
<i>Principales hallazgos</i>	67
<i>Novedades del capítulo</i>	68
<i>El PLN predomina en las alcaldías y los concejos municipales están divididos</i>	68
<i>Nuevas aproximaciones al análisis de los partidos políticos</i>	69
<i>Ejecutivo se enfrenta al escenario más adverso de los últimos años</i>	69
<i>Señales de mejora en la dinámica legislativa</i>	70
<i>Menor conflictividad social a partir de 2014</i>	71
<i>Activa agenda de política exterior durante el 2015</i>	72
Debates para el desarrollo	75
El descontento ciudadano y sus implicaciones para la estabilidad política en Costa Rica	75
<i>Síntesis del capítulo</i>	75
<i>Principales hallazgos</i>	75
<i>Descontento ciudadano con la política se desencadena a finales del siglo XXI</i>	76
<i>Multidimensionalidad del descontento</i>	76
<i>El malestar no se concentra en grupos sociales específicos</i>	77
<i>Mitos políticos atenúan el descontento</i>	78
<i>Bien canalizado, el descontento puede ser una fuerza reformista</i>	78
<i>Apoyo a la democracia de los descontentos no es muy distinto al del resto de la población</i>	79
PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	83
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	85
Hallazgos relevantes	85
Valoración general	87
Valoración del Vigésimoprimer Informe	88
Aspiraciones	88
Introducción	89
Acceso a oportunidades y acumulación de capacidades	90
Balance general	90
Miradas en profundidad	92
<i>Oportunidades de empleo: principal razón para migrar a Costa Rica</i>	92
Igualdad de oportunidades y capacidades	95
Desigualdad estancada en niveles altos	96

<i>Entre 2014 y 2015 disminuyó el ingreso promedio en todas las clases sociales</i>	97
Censo confirma reducción de área agropecuaria y aumento en la concentración de la tierra	97
<i>Pobreza rural asociada a la extensión agropecuaria</i>	98
<i>Propiedad de la tierra revela brechas de género</i>	99
Pobreza por ingresos sigue afectando a uno de cada cinco hogares	100
<i>Disminuye la pobreza en la región Chorotega</i>	101
<i>Mejoras en pobreza multidimensional</i>	102
Simulaciones confirman relevancia del empleo para reducir la pobreza y la desigualdad	103
Estructura y dinámica del mercado laboral: nuevas preocupaciones	104
<i>Persisten problemas de generación de empleo, pese a menor participación laboral</i>	105
<i>Crece la población fuera del mercado laboral</i>	106
<i>Índice adelantado de demanda laboral confirma disminución de puestos vacantes</i>	107
<i>En el próximo quinquenio el empleo crecería a un ritmo similar al de la producción</i>	108
<i>Un 28% del empleo nacional proviene de emprendimientos de los hogares</i>	114
Gestión de la equidad y la integración social	116
Sostenido esfuerzo de inversión social	116
<i>Fuerte expansión real de la ISP</i>	116
<i>Incremento de la ISP en casi todos los rubros sociales</i>	116
<i>Mejora el desempeño del sector social, según la CGR</i>	118
<i>Recursos y programas del Fodesaf sin cambios importantes en 2015</i>	119
El rol de los gobiernos locales en la gestión de la política social	121
<i>Desde 2002 se aprueban leyes que promueven la descentralización</i>	121
<i>Diversidad de roles de los gobiernos locales en la IPS</i>	122
<i>Primeras estimaciones de inversión social municipal</i>	124
Gestión desde el mercado: incumplimiento de garantías laborales	127
<i>Persiste el incumplimiento de garantías laborales</i>	127
<i>Política de salarios mínimos tiene limitada su capacidad redistributiva</i>	128
<i>Se reforma el Código de Trabajo tras diecisiete años de negociación</i>	131

CAPÍTULO 3

OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	137
Hallazgos relevantes	137
Valoración general	139
Valoración del Vigésimoprimer Informe	140
Aspiraciones	140
Introducción	141
Oportunidades	141
Estancamiento en la generación de oportunidades para los ocupados	142
<i>Aumento de ventas externas de servicios compensa desaceleración de exportaciones de bienes</i>	144
<i>Desconexión entre el crecimiento económico y la generación de oportunidades</i>	148
Dificultades estructurales para la creación de mayores oportunidades	150
<i>Estructura productiva concentrada en los servicios tiene bajos encadenamientos productivos</i>	151
<i>Sectores más productivos no tienen efecto multiplicador en el empleo</i>	154
<i>Escolaridad incrementa las oportunidades de los ocupados</i>	155
<i>Dualidad del mercado genera menos oportunidades para ocupados de sectores tradicionales</i>	157
Innovación y políticas públicas como herramientas para impulsar la economía	158
<i>Innovación empresarial está concentrada en mejorar los productos existentes</i>	158
<i>El país requiere una política de fomento al desarrollo productivo</i>	161
Reparto del valor agregado se concentra en el sector empresarial	163
Estabilidad y solvencia económicas	165
Se agudizó el desbalance financiero del Gobierno Central	166
<i>Ingresos insuficientes y expansión del gasto presionan el déficit fiscal</i>	167
<i>Deuda del Gobierno Central se acerca al límite sostenible</i>	169
Impuesto sobre la renta es regresivo y limita la recaudación	172
Mayor disposición ciudadana a pagar impuestos requiere mejoras en los servicios públicos	175

Coyuntura internacional favorece la estabilidad de precios	175
<i>Estabilidad del mercado cambiario es vulnerable</i>	177
<i>Limitada efectividad de la tasa de política monetaria</i>	180
<i>Ineficiencia operativa de la banca explica rigidez en las tasas de interés</i>	182
Población vulnerable excluida de la bancarización	184
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	191
Hallazgos relevantes	191
Valoración general	193
Valoración del Vigésimoprimer Informe	194
Aspiraciones	194
Introducción	195
Procesos de la gestión ambiental	195
Pese a su dinamismo, la creación de normas mantiene deudas sustantivas	196
Aporte especial: la legislación hídrica entre 1942 y 2015	199
Nuevas herramientas en gestión del riesgo y cambio climático	200
Capacidades para la gestión ambiental	204
Debilidades en la evaluación y el control del impacto ambiental	205
<i>Construcción y concesión de aguas son los temas más evaluados por la Setena</i>	206
<i>Dificultades para prever impactos y dar seguimiento a los proyectos</i>	208
Difícil cumplimiento de mandatos, en especial de fiscalización	211
Pasos incompletos al ejecutar políticas públicas: el caso del Presol	214
Un Estado débil en prevención y control se convierte en objeto de conflictos sociales	217
Resultados de la gestión ambiental: uso y estado de los recursos naturales	219
El transporte potencia el impacto ambiental del uso energético	219
Nuevos datos evidencian aumento de la contaminación hídrica	223
Conservación: no caben descuidos en la protección de ecosistemas	224
Nuevos datos llaman la atención sobre la vulnerabilidad de la cobertura forestal	228
Resultados de la gestión ambiental: usos del territorio	230
Modelo de ciudad en la GAM es insostenible	230
<i>Patrones de expansión urbana afectan la productividad, la equidad social y el ambiente</i>	231
<i>Crisis de movilidad refleja el desorden en la planificación urbana</i>	233
Sector agropecuario cambia, pero sin apuntar a una mayor sostenibilidad	235
Patrones territoriales y vulnerabilidad social potencian desastres	239
CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	245
Hallazgos relevantes	245
Valoración general	247
Valoración del Vigésimoprimer Informe	248
Aspiraciones	248
Introducción	249
Sistema electoral y de partidos políticos	249
Primeras elecciones municipales unificadas	250
<i>Se mantiene una baja participación electoral, pese al ligero aumento en 2016</i>	250
<i>El PLN predomina en las alcaldías y los concejos municipales están divididos</i>	251
<i>Aumenta la oferta partidaria a nivel local</i>	254
<i>Experimento electoral: la compleja realidad en elecciones locales</i>	254
Poca relevancia a situación fiscal en propuestas partidarias	256
Transfugismo amenaza la cohesión partidaria en el Congreso	258
Gestión y representación política responsables	259
Ejecutivo se enfrenta al escenario más adverso de los últimos años	259
<i>Erosión de la confianza ciudadana en la labor presidencial</i>	260
<i>Inestabilidad del Gabinete en niveles intermedios</i>	260
<i>Dificultades del Ejecutivo para afianzar una agenda en el Congreso</i>	262

Combinación de presidencialismo débil y multipartidismo demanda más apertura y negociación	264
<i>Aporte especial: uso del decreto ejecutivo como herramienta de gobierno</i>	265
Señales de mejora en la dinámica legislativa	267
<i>Signos de agilización en la agenda parlamentaria</i>	269
<i>Sociedad demanda mayor respuesta del Congreso ante situación fiscal</i>	270
<i>Asamblea Legislativa es más responsable con la promesa democrática</i>	270
<i>Contribución especial: factores que agilizan el trámite legislativo</i>	271
Convivencia ciudadana	273
Apoyo a la democracia en el segundo nivel más bajo desde 1978	273
Menor conflictividad social a partir de 2014	275
<i>Serie histórica de acciones colectivas: marcada estacionalidad y menos episodios a partir de 2014</i>	275
<i>2015-2016: baja la protesta de los gremios y, en menor medida, la de la ciudadanía</i>	277
<i>Relaciones entre el Gobierno y los gremios propician menor conflictividad</i>	279
Administración de la justicia	280
Indicadores de desempeño judicial sin mejoras en el 2015	280
Tutela efectiva de los derechos fundamentales	281
Política exterior	282
Activa agenda de la política exterior durante el 2015	282
<i>Procesos de adhesión a la OCDE y la Alianza del Pacífico avanzan a ritmos diferentes</i>	283
<i>Crisis de migrantes y salida de la comisión política del SICA</i>	284
<i>Corte Internacional de Justicia resuelve dos casos de conflicto con Nicaragua</i>	285
Estudio exploratorio: estado de la cooperación internacional	285
Mejora la coordinación de la política comercial y diplomática	286
<i>Perfil de las misiones diplomáticas de Costa Rica</i>	287
PARTE II	
DEBATES PARA EL DESARROLLO	291
CAPITULO 6	
El descontento ciudadano y sus implicaciones para la estabilidad política en Costa Rica	293
Hallazgos relevantes	295
Valoración general	297
Introducción	299
Fuentes y métodos	300
Múltiples y preocupantes síntomas del descontento lo hacen un tema ineludible	300
¿Qué se entiende por descontento?	303
Perfiles del descontento ciudadano	305
El punto de partida: distintos niveles de descontento según tema	305
Múltiples perfiles del malestar	306
El índice de descontento ciudadano: una contribución para el análisis	309
Procedimiento metodológico	309
<i>El malestar no se concentra en grupos sociales específicos</i>	309
La identidad política y sus efectos en el descontento ciudadano	312
Los mitos fundacionales de la democracia costarricense	313
Mitos políticos atenúan el descontento	315
<i>La adhesión a los mitos y el apoyo a la democracia se refuerzan mutuamente</i>	316
<i>La solidez de los mitos</i>	317
Las actitudes políticas de las personas más descontentas	317
Bien canalizado, el descontento puede ser una fuerza reformista	318
Las reacciones ante relatos contrastantes sobre la situación nacional	319
<i>¿Cómo reaccionan los descontentos a un estímulo optimista sobre el país?</i>	319
<i>¿Cómo reaccionan los descontentos a un estímulo pesimista sobre el país?</i>	320
Soluciones ciudadanas en respuesta al descontento no son radicales	322
Apoyo a la democracia de los descontentos no es muy distinto al del resto de la población	323
¿Cómo se refieren los costarricenses a la situación del país?	324

PARTE III: ANEXO METODOLÓGICO Y COMPENDIO ESTADÍSTICO	329
CAPÍTULO 7	
ANEXO METODOLÓGICO	331
Introducción	331
Aportes metodológicos en materia de equidad e integración social	331
Simulaciones de movilidad laboral	331
Aportes metodológicos en materia de oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	333
Modelo de los factores determinantes del salario por hora	333
Análisis de los encadenamientos Productivos	333
Estudio de la productividad laboral en Costa Rica	334
La moral fiscal costarricense	335
Deficiencias en el diseño del impuesto sobre la renta de las empresas	
Aportes metodológicos en materia de armonía con la naturaleza	337
Sistematización y análisis de los expedientes de la Setena	337
Índice de prácticas sostenibles en las fincas agropecuarias	338
Aportes metodológicos en materia de fortalecimiento de la democracia	340
Análisis de redes conceptuales aplicado a la oferta programática de los partidos políticos	340
Análisis de supervivencia de los proyectos de ley	341
Análisis de series de tiempo sobre las acciones colectivas	342
Aportes metodológicos en materia de descontento ciudadano	342
Encuesta de cultura política Barómetro de las Américas Costa Rica 2015	342
Análisis de las entrevistas sobre descontento ciudadano	345
COMPENDIO ESTADÍSTICO	347
Estadísticas sociales	349
Estadísticas económicas	367
Estadísticas ambientales	381
Estadísticas políticas	393
Estadísticas internacionales	403
SIGLAS Y ACRÓNIMOS	411
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	419