

La Uruca, San José, Costa Rica, lunes 16 de noviembre del 2009. N° 222

PROHIBICIÓN DEL TRABAJO PELIGROSO E INSALUBRE PARA PERSONAS ADOLESCENTES TRABAJADORAS

Expediente N° 17.548

ASAMBLEA LEGISLATIVA:

Me he atrevido a retomar este proyecto que en su momento fue presentado a la corriente legislativa pero que por diversas razones fue archivado y caducó el tiempo para su aprobación o rechazo, sin que se solicitara una prórroga para su conocimiento, a pesar de que existía un dictamen positivo y la recomendación afirmativa por parte de la Subcomisión designada para analizarlo.

Debido a que el tema es de gran impacto para las personas adolescentes, sus padres y la comunidad en general, y por devenir de una obligación internacional adquirida por nuestro país mediante convenios internacionales, es menester asumirlo nuevamente en el cumplimiento respetuoso de nuestras obligaciones internacionales.

Costa Rica ratificó en agosto del año 2001, como miembro de la Organización Internacional del Trabajo, el Convenio N° 182 sobre “La prohibición de las peores formas de trabajo infantil y la acción inmediata para su eliminación”, adoptado en la 87ª Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, en Ginebra, en el año de 1999.

No cabe duda que la adopción unánime del Convenio en mención, por los representantes tripartitos de los 174 miembros de la Organización Internacional del Trabajo, incluida Costa Rica, resultó ser histórica y una muestra inequívoca de la voluntad universal de combatir el trabajo infantil, y de la determinación general de buscar los medios necesarios para hacerlo.

La eliminación de las peores formas de trabajo infantil constituye un reto para la sociedad mundial que, motivada por la problemática de un flagelo que limita y violenta el desarrollo integral de las personas menores de edad, busca alternativas para que cientos de millones de niños y niñas en todo el mundo, sujetos a la explotación laboral, puedan disfrutar plenamente de sus derechos fundamentales.

Entre los enunciados del Convenio en mención destacan las siguientes actividades, consideradas por la comunidad internacional como las peores formas de trabajo infantil:

- “Todas las formas de esclavitud o las prácticas análogas a la esclavitud, como la venta y el tráfico de niños, la servidumbre por deudas y la condición de siervo, y el trabajo forzoso u obligatorio, incluido el reclutamiento forzoso u obligatorio de niños para utilizarlos en conflictos armados;
- la utilización, el reclutamiento o la oferta de niños para la prostitución producción de pornografía o actuaciones pornográficas;
- la utilización, el reclutamiento o la oferta de niños para la realización de actividades ilícitas, en particular la producción y el tráfico de estupefacientes”.

También, en dicho Convenio se destaca el trabajo que, por su naturaleza o por las condiciones en que se lleva a cabo, es probable que dañe la salud, seguridad o moralidad de las personas menores de edad, que es justamente lo que corresponde a la legislación nacional o a la autoridad competente de su emisión, retomar y regular para determinar cuáles actividades o tareas se circunscriben dentro de esta categoría y requieren un tratamiento legal especial, previa consulta con las organizaciones de empleadores y trabajadores interesados, considerando la normativa nacional e internacional existente en esta materia.

Una vez ratificado, el Convenio 182 compromete a Costa Rica a adoptar medidas inmediatas que pongan fin a los abusos generalizados que sufren los niños y las niñas en el mundo del trabajo.

No obstante, consciente de lo que implica la problemática del trabajo infantil en el desarrollo integral y el disfrute pleno de los derechos de las personas menores de edad, además de las repercusiones negativas en el desarrollo de un país, Costa Rica ha aprobado todos los convenios existentes en esta materia, entre los que destacan el Convenio 138 sobre “La edad mínima de admisión al empleo”, y el que nos ocupa -Convenio 182- ambos de la OIT.

Con antelación ya el país ha realizado una serie de acciones tendentes a erradicar las peores formas de trabajo infantil y, dentro de sus compromisos estratégicos, mantiene la eliminación progresiva del trabajo infantil y la protección a la persona adolescente trabajadora, unido a una legislación que supera los compromisos que suponen esos convenios.

En síntesis se tiene que:

- 1.** Se reformó y reforzó la legislación en materia de trabajo infantil y adolescente, con la promulgación del Código de la Niñez y la Adolescencia, donde se establecen las disposiciones normativas relacionadas con ese segmento de la población, al concebirlas como sujetos con capacidad jurídica de actuar en resguardo o garantía de sus derechos. Como aspecto relevante, en el artículo 78 de esta disposición y en concordancia con el Convenio 138 de la OIT, se establece en quince años la edad mínima de acceso al empleo, siempre y cuando este no atente contra el desarrollo integral de la persona adolescente. Por tanto, todo trabajo realizado por un niño o niña cuya edad sea inferior a quince años, se tiene como “peor forma de trabajo”.
- 2.** En 1999 se aprobó la “Ley contra la explotación sexual de personas menores de edad”, que establece penas para los diferentes tipos de explotación como: relaciones sexuales remuneradas, la producción, la comercialización, la importación y el tráfico de materiales pornográficos.
- 3.** En cumplimiento del artículo 83 del Código de la Niñez y la Adolescencia, se promulgó un Reglamento que regula las actividades consideradas como peligrosas o intolerables, realizadas por las personas mayores de quince años y menores de dieciocho años de edad. Este

Reglamento denominado “Reglamento para la contratación laboral y condiciones de salud ocupacional de las personas adolescentes”, entró en vigencia el 10 de enero de 2001 mediante el Decreto Ejecutivo N° 29220-MTSS de 30 de octubre de 2000. En él se estipulan las labores prohibidas, restringidas y permitidas para las personas mayores de quince años y menores de dieciocho años de edad. Estas disposiciones coinciden plenamente con lo consignado en el Convenio 182 “Sobre las peores formas de trabajo infantil” de la OIT.

Pese a lo señalado, en relación con el trabajo adolescente es necesario revisar la legislación concerniente a las labores peligrosas. Le corresponde ahora al país definirlo y prohibirlo desde el contexto de la realidad nacional, tomando como marco de referencia las disposiciones anteriormente citadas. De ahí que, a partir de la ratificación del Convenio 182 de la OIT y para la realización de esta tarea, el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y el Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil, de la Organización Internacional del Trabajo (OIT/IPEC), llevan a cabo una serie de acciones, a efectos de ampliar el marco jurídico en torno a las actividades laborales consideradas como peligrosas e insalubres que dañen la salud, la seguridad o la moralidad de las personas adolescentes trabajadoras. Entre estas actividades destacan: investigación, capacitación y sensibilización dirigidas a diferentes sectores de la sociedad, talleres y consultas nacionales a sindicatos, empleadores, trabajadores, no trabajadores, organizaciones gubernamentales, no gubernamentales y a adolescentes. Además, se cuenta con un módulo de trabajo infantil aplicado en la Encuesta de hogares y propósitos múltiples, del año 2002.

Esta Encuesta refleja que Costa Rica cuenta con una población de 1.113.987 niños, niñas y adolescentes con edades entre los cinco y los diecisiete años de edad, de los cuales 113.523 se encuentran insertos en el mercado laboral, es decir, un 10.2% del total de personas en esas edades; de estos 82.512 son hombres y 31.011 son mujeres (ver gráfico # 1). Del total de población menor de edad trabajadora, 84.054 se ubican en la zona rural y 29.469 en la zona urbana.

Gráfico # 1

Población menor de edad trabajadora por sexo y por zona

Para ver imagen solo en *La Gaceta* impresa o en formato PDF

Fuente: Informe nacional de los resultados de la Encuesta de trabajo infantil y adolescente en Costa Rica. INEC, IPEC/OIT, MTSS, 2003.

De estas 113.523 personas menores de edad trabajadoras, el 56% (63.372) se encuentra por encima de los quince años de edad, esto quiere decir que cerca del (40%) (50.151) son personas menores de quince y, por tanto, no poseen la edad permitida para trabajar. (Ver gráfico # 2).

Gráfico # 2

Población menor de edad trabajadora por rango de edad

Para ver imagen solo en *La Gaceta* impresa o en formato PDF

Fuente: Informe nacional de los resultados de la Encuesta de trabajo infantil y adolescente en Costa Rica. INEC, IPEC/OIT, MTSS, 2003.

Por su misma situación de desventaja, tanto a nivel educativo como social y económico un 74.5% de esta población menor de edad trabajadora se ubica en ocupaciones no calificadas como vendedores ambulantes y afines, limpiabotas y otros, mientras 6.683 se dedican a trabajos domésticos. Más de un 40% de las personas menores de quince años, detectadas como trabajadoras, no reciben

remuneración y el 42.3% trabajan 46 horas semanales. El 55.9% entre quince y diecisiete años de edad trabajan en condición de asalariados y un 62% de adolescentes laboran 53 horas semanales, muy por encima de la jornada laboral permitida para este grupo etario. El 51.7% de esta población trabaja y estudia pero lo hacen con rezago, y el 44.1% ha desertado del Sistema Educativo.

Los hogares de los niños, las niñas y los adolescentes económicamente activos tienen un tamaño promedio mayor (5.5 miembros) que los hogares donde hay niños, niñas y adolescentes únicamente inactivos (4.7 miembros). Tienen una mayor incidencia de pobreza (31.9% versus 23.0%), mayor incidencia de extrema pobreza (10.6% versus 6.4%), menor ingreso declarado por persona en el hogar (US\$94 versus US\$148), y menor escolaridad promedio del jefe de hogar (seis años versus 8.1 años).

Lo anterior refleja que la mayor parte de las personas menores de edad trabajadoras se ubican en ocupaciones que no requieren calificación alguna y que proporcionan insuficiente bienestar, por cuanto, a pesar de que forman parte de la fuerza laboral de su núcleo familiar, los hogares de donde proceden tienen mayor incidencia en la pobreza que los hogares de los niños, las niñas y los adolescentes que no trabajan.

Se trata de ocupaciones que pueden implicar la realización de algunos trabajos peligrosos e insalubres por su naturaleza o por sus condiciones, lo que plantea la necesidad de legislar y establecer políticas públicas que lleven a identificar esos tipos de trabajos, erradicarlos y controlar el riesgo que estos presentan.

En este sentido, el presente proyecto de ley define qué se entiende por trabajo peligroso e insalubre por su naturaleza, y qué por trabajo peligroso e insalubre por sus condiciones. Para la primera categoría establece una lista de actividades, ocupaciones que indudablemente ponen en peligro a la persona adolescente. Para la segunda categoría -trabajo peligroso e insalubre por sus condiciones- se establecen criterios a tomar en cuenta para llevar a cabo un estudio exhaustivo de prohibición y restricción, que permita determinar cuándo se está en presencia de este tipo de trabajo, determinación que solo puede hacerse ante cada caso concreto, puesto que no es la naturaleza del trabajo lo que conlleva la peligrosidad sino cuando se dan ciertas condiciones particulares.

A su vez, provee criterios para realizar dicha identificación, la cual debe ser culminada vía reglamentaria, a fin de que sea acorde con los acelerados cambios que modifican las tareas por realizar en cada actividad laboral, o bien, cuando se crean nuevas actividades con sus correspondientes tareas.

El objetivo de esta Ley es prohibir, de manera inmediata, la participación de las personas adolescentes en trabajos peligrosos e insalubres, bajo el entendido de que esta prohibición debe darse en el contexto de un plan de acción que contemple la formulación de políticas sociales y económicas que prevengan y atiendan la compleja problemática que da fundamento al trabajo adolescente peligroso.

En virtud de lo anterior, someto a la consideración de las señoras diputadas y los señores diputados el siguiente proyecto de ley.

LA ASAMBLEA LEGISLATIVA
DE LA REPÚBLICA DE COSTA RICA

DECRETA:

PROHIBICIÓN DEL TRABAJO PELIGROSO E INSALUBRE PARA PERSONAS ADOLESCENTES TRABAJADORAS

ARTÍCULO 1.- Para efectos de la presente Ley, se entiende por trabajo adolescente la prestación personal de servicios que realicen personas adolescentes mayores de quince años y menores de dieciocho años, quienes se encuentran bajo un régimen especial de protección que les garantiza plena igualdad de oportunidades, de remuneración y de trato en materia de empleo y ocupación.

ARTÍCULO 2.- El trabajo de las personas adolescentes es permitido, únicamente, en el marco del capítulo VII Régimen especial de protección al trabajador adolescente, del Código de la Niñez y la Adolescencia, Ley N° 7739, de 6 de enero de 1998. Asimismo, son de aplicación obligatoria los principios contenidos en dicho Código.

ARTÍCULO 3.- Son trabajos peligrosos e insalubres por su naturaleza, las actividades, ocupaciones o tareas que tienen intrínseca la posibilidad de causar daño de modo grave a la salud física, mental, el desarrollo integral e inclusive la muerte de la persona adolescente trabajadora, a consecuencia de la exposición a factores tecnológicos, de seguridad y físico-ambientales adversos, el uso de productos, objetos y sustancias peligrosas, la sobrecarga física y entornos con peligro de violencia y explotación, así como los contemplados en el Reglamento para la contratación laboral y condiciones de salud ocupacional de las personas adolescentes, sin perjuicio de las que llegue a determinar el Consejo de Salud Ocupacional, de conformidad con la competencia que le otorga el artículo 294 del Código de Trabajo, para efectos de la reglamentación correspondiente.

ARTÍCULO 4.- Según lo establecido por el artículo anterior, se prohíbe la participación de las personas adolescentes trabajadoras en las siguientes actividades, ocupaciones o tareas:

- a) Trabajos o actividades de explotación de minas, canteras, trabajos subterráneos y excavaciones.
- b) Trabajos o actividades que se desarrollen en espacios confinados, cerrados o circunscritos a una sola área, con condiciones estructurales riesgosas o procesos peligrosos que conlleven a la concentración de sustancias químicas, combustibles, biológicas, o la exposición a condiciones ambientales dañinas por falta o exceso de oxígeno.
- c) Trabajos o actividades en alta mar, marinería en cualquier escala y extractor de moluscos.
- d) Trabajos o actividades bajo el agua, buceo y toda actividad que implique sumersión.
- e) Trabajos o actividades con agroquímicos en sintetizadoras, formuladoras, reempacadoras, reenvasado, manipulación, transporte, compra-venta, aplicación y disposición de desechos.
- f) Trabajos y tareas que impliquen exposición crónica o aguda a polvos, humos, vapores, sustancias gaseosas, líquidas o sólidas, y objetos, todos de carácter tóxico, combustible, carburantes, inflamable, radiactivo, infeccioso, irritante, corrosivo o de condición análoga.
- g) Trabajos o actividades de fabricación, colocación y manejo de sustancias u objetos explosivos en sí mismos y en la fabricación de objetos de efecto explosivo o pirotécnico.

h) Trabajos o actividades que impliquen el uso de equipos pesados, generadores de vibraciones, maquinaria aplastante, triturante, atrapante y cortante y los demás tipos de maquinaria y vehículos no autorizados para personas menores de dieciocho años.

i) Trabajos o actividades de construcción en vías públicas o privadas, mantenimiento de carreteras, represas, puentes y muelles y obras similares, específicamente que impliquen movimiento de tierra, manipulación del asfalto, carpeteo de carreteras, perfilado y reciclado de carpeta asfáltica y la demarcación.

j) Trabajos o actividades que requieran el uso de máquinas y herramientas manuales y mecánicas de alta complejidad y de naturaleza cortante, aplastante y triturante.

k) Trabajos o actividades que impliquen el transporte manual y continuo de cargas pesadas, incluyendo su levantamiento y colocación, siempre y cuando sea soportado totalmente por la persona adolescente.

l) Trabajos o actividades en ambientes con exposición a ruidos y vibraciones superiores a los estándares establecidos internacionalmente.

m) Trabajos o actividades en alturas que impliquen el uso de andamios, arnés, escaleras y líneas de vida.

n) Trabajos o actividades con exposición a temperaturas extremas, sean estas bajas o altas.

ñ) Trabajos o actividades con electricidad que impliquen el montaje, la regulación y la reparación de instalaciones eléctricas, en la construcción de obras públicas o privadas.

o) Trabajos o actividades en producción, repartición o venta exclusiva de bebidas alcohólicas y en establecimientos de consumo inmediato.

p) Trabajos o actividades en ambientes que favorezcan la adquisición de conductas de tipo disocial, que atenten contra la propia integridad emocional de la persona adolescente y de otras personas, en centros nocturnos, prostíbulos, salas de juegos de azar, salas o sitios de espectáculos para adultos o talleres y establecimientos donde se graben, imprimen, fotografíen o filmen material de tipo erótico y pornográfico, o establecimientos que realicen actividades similares.

q) Trabajos o actividades en los que la propia seguridad y las de otras personas estén sujetas a la persona adolescente trabajadora, como lo son labores de vigilancia pública y privada, cuidado de personas menores de edad, adultos mayores, enfermos, traslados de dinero y de otros bienes o valores.

r) Las que se encuentren contempladas en la sección II, capítulo II del Reglamento para la contratación laboral y condiciones de salud ocupacional de las personas adolescentes.

ARTÍCULO 5.- Son trabajos peligrosos e insalubres por sus condiciones, las actividades, ocupaciones o tareas que se deriven de la forma en que se organiza y desarrolla el trabajo, y cuyo contenido, exigencia laboral y tiempo dedicado podría causar daño de modo grave a la salud física o mental, al desarrollo integral e incluso la muerte de la persona adolescente trabajadora, sin que necesariamente la naturaleza de la actividad sea insalubre ni peligrosa.

ARTÍCULO 6.- Con base en el interés superior de la persona adolescente, conforme lo define el artículo 5 del Código de la Niñez y la Adolescencia, el Patronato Nacional de la Infancia (PANI), de oficio, a petición de parte o por denuncia de cualquier persona física o jurídica, fiscalizará si la persona adolescente trabajadora se encuentra laborando en situaciones de insalubridad, peligrosidad o en ambas condiciones, a efectos de intervenir y denunciar, de acuerdo con sus competencias, cuando se den las siguientes circunstancias:

- a) Jornadas superiores a seis horas diarias y treinta y seis semanales.
- b) Trabajo nocturno, comprendido este entre las 19:00 horas y las 7:00 horas del día siguiente.
- c) Trabajos o actividades que imposibiliten el cumplimiento del derecho a la educación obligatoria, garantizado en la Constitución Política.
- d) Trabajos o actividades en el sector agrícola, cuyas condiciones y medio ambiente laboral no permitan la realización de las actividades en forma segura.
- e) Trabajos o actividades como las ventas u otros que se realicen en las vías públicas y expongan a las personas adolescentes a accidentes de tránsito, violencia, rapto, corrupción, prostitución y otros riesgos similares.
- f) Trabajo o actividades domésticas, cuando la persona adolescente deba dormir en el centro de trabajo o permanecer en él fuera de la jornada de trabajo.
- g) Trabajos o actividades que provoquen el desarraigo, la pérdida de identidad o sean un obstáculo para el disfrute de derechos fundamentales de la persona adolescente.
- h) Trabajos o actividades con peligro de violencia, hostigamiento psicológico, retención injustificada, predisposición a adquirir conductas disociales y peligro de abuso.
- i) Trabajos o actividades que generen daños a la salud de la persona adolescente por la postura, el aislamiento o que impliquen alta complejidad y responsabilidad, que requieran atención permanente, minuciosidad o apremio de tiempo.
- j) Cualquier otra circunstancia que vaya en perjuicio del interés superior del niño y que no esté expresamente citada en los incisos anteriores.

ARTÍCULO 7.- El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social, por medio de la Oficina de atención y erradicación del trabajo infantil y protección del trabajador adolescente, de la Dirección Nacional de Seguridad Social, desarrollará actividades de promoción dirigidas a propiciar mejores condiciones de trabajo para las personas adolescentes trabajadoras. Asimismo, divulgará y brindará asesoramiento para la correcta aplicación de la presente Ley, a todos los sectores sociales involucrados: entidades públicas, personas adolescentes, empresas privadas, organizaciones de trabajadores, organizaciones de patronos, organismos no gubernamentales y la sociedad civil en general.

ARTÍCULO 8.- Las violaciones por acción u omisión de las disposiciones contenidas en la presente Ley, serán sancionadas conforme lo establece el artículo 101 del Código de la Niñez y la Adolescencia.

ARTÍCULO 9.- Modifícase el Código de la Niñez y la Adolescencia, Ley N° 7739, de 6 de enero de 1998, en las siguientes disposiciones:

a) Se adiciona un párrafo final al artículo 94. El texto dirá:

“Artículo 94.-

[...]

Y todas las labores que se regulan según la Ley de prohibición del trabajo peligroso e insalubre para personas adolescentes trabajadoras, ya sea por su naturaleza o por las condiciones, conforme a lo preceptuado en la citada Ley.”

b) Se reforma el inciso e) del artículo 101. El texto dirá:

“Artículo 101.-

[...]

e) Por la violación de la Ley de prohibición del trabajo peligroso e insalubre para personas adolescentes trabajadoras, una multa de dieciséis a diecinueve salarios mínimos de un oficinista 1.

[...]”

ARTÍCULO 10.- El Ministerio de Trabajo y Seguridad Social adoptará las previsiones operativas, administrativas y presupuestarias para el debido cumplimiento de esta Ley.

ARTÍCULO 11.- Esta Ley es de orden público.

TRANSITORIO ÚNICO.- El Poder Ejecutivo reglamentará esta Ley, en el lapso de seis meses a partir de su entrada en vigencia.

Rige a partir de su publicación.

José Manuel Echandi Meza

DIPUTADO

NOTA: Este proyecto pasó a estudio e informe de la Comisión Permanente de Asuntos Sociales.

San José, 28 de setiembre de 2009.—1 vez.—O. C. N° 29457.—C-386000.—(IN2009098046).