

El gobierno se equivocó al apostar tanto por el TLC



Johan Umaña Venegas  
redactor

*El TLC se excede en protección de derechos intelectuales y discrimina a los inversionistas nacionales, afirmó el abogado Jaime Ordóñez..*

El experto en derecho y politólogo, Jaime Ordóñez, considera que el gobierno de Óscar Arias cometió un grave error al hacer una apuesta muy fuerte por el Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana, y no impulsar otros temas paralelos.

Esta situación se le complicaría aun más al Poder Ejecutivo, ante una posible victoria del "No" en el referendo del 7 de octubre para decidir el futuro de dicho tratado, advirtió el analista.

También se refirió a la división que existe en el país alrededor del acuerdo comercial y a las asimetrías que tiene frente a otros firmados por la nación estadounidense con países como México, Chile, Israel o Australia.

Ordóñez, con un doctorado en derecho y una maestría en ciencias políticas, es director de la Cátedra de Teoría del Estado -de la Universidad de Costa Rica- e investigador del Centro de Estudios para el Futuro. Además, se ha desempeñado como asesor de varios organismos internacionales.

En una entrevista con UNIVERSIDAD, habló sobre la coyuntura actual, a menos de 15 días de que el TLC se decida en las urnas. A continuación un extracto de la conversación:

### **Las encuestas recientes en relación con el referendo exponen un virtual empate para las votaciones de octubre. ¿Qué significado tiene eso?**

-Se puede esperar un resultado muy reñido en el referendo. Depende de lo que pase, de los hechos y de los debates que se generen en los próximos días. Pero, todas las encuestas hablan entre un 20% y un 30% de indecisos; eso es un "gallo tapado".

### **¿Qué papel jugarían las personas indecisas?**

-Es entrar al terreno de la especulación. Generalmente los indecisos han jugado un poco más a lo que se llama el "under dog", que es apostar por la posición que está en contracorriente, y en ese sentido uno podría decir que tenderían un poco más hacia el "No".



Jaime Ordóñez estuvo varios meses como profesor invitado en Washington, donde aprovechó para estudiar las diferencias entre el TLC con Centroamérica y los otros firmados por Estados Unidos. .

### **¿Por qué crece el "No" y se retrae el "Sí"?**

-Hay varios factores. Tengo la impresión de que el tema del memorando afectó mucho y el "No" ha tenido mayores capacidades de comunicación en las últimas semanas, sobre todo en la comunicación persona a persona, mucho trabajo en las comunidades e inclusive un mayor acceso a los medios de comunicación.

### **¿Ha sido ineficiente la campaña a favor del TLC?**

-Creo que la publicidad del "Sí" ha sido inefectiva; por ejemplo, la propaganda de los corazones nunca la entendí, y me parece que fue una propaganda negativa. Por otro lado, hay un hecho curioso, que es que la desigualdad es tan grande en materia de anuncios de televisión y radio a favor del TLC, que genera un efecto contradictorio y paradójico; genera sospechas en la gente de por qué hay tantos sectores económicos y tanto dinero a favor del "Sí".

### **Ante un resultado tan estrecho como el que vaticinan las encuestas, ¿aceptaran apaciblemente el resultado los diferentes actores?**

-Aquí lo clave es que el Tribunal Supremo de Elecciones garantice un procedimiento electoral lo más transparente posible, que no pueda tener mácula o tacha alguna. Si hay un resultado muy estrecho, la única garantía de que no exista fricción social, ni problemas, es que el Tribunal garantice un procedimiento lo más transparente y correcto.

### **¿Cuál es el panorama político para después del 7 de octubre?**

-Creo que estamos en una reconstitución política del país. Creo que inclusive los partidos políticos y las fuerzas políticas se van a realinear, va a haber un nuevo escenario político a partir de este referendo. Habrá que esperar un poco, algunos meses o años, para ver cómo se acomoda, aunque lo cierto es que la Costa Rica política prerreferendo va a ser diferente a la Costa Rica política postreferendo.

### **¿Qué pasará con el gobierno de Óscar Arias si gana el "No"?**

-Tiene que replantear su estrategia de trabajo para los próximos dos años y replantearlo con mucha velocidad, porque el principal tema del gobierno -casi en forma exclusiva y unánime- ha sido el TLC. Entonces, tendría que plantear una nueva estrategia; probablemente entrar en una renegociación e impulsar otras políticas públicas urgentes. Creo que hay un cierto error político del Gobierno, que ha hecho una apuesta muy grande por el TLC y no ha impulsado de forma paralela otros temas.

### **¿Cuáles son las diferencias del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana, y otros acuerdos hechos por el país norteamericano?**

-En el TLC con Centroamérica se hacen concesiones que no hacen otros tratados internacionales de Estados Unidos. Por ejemplo, en el tema de materia intelectual algunos TLC, como el de Israel o de Australia, se amarran los plazos de protección de datos de prueba y de propiedad intelectual de la Organización Mundial del Comercio (OMC); en cambio, el de nosotros excede esos términos, lo cual favorece un manejo monopólico de las grandes empresas transnacionales. En esos tratados comerciales, en materia de inversiones no se le generan beneficios adicionales al inversionista extranjero. En cambio, en el de Centroamérica se discrimina al inversionista nacional frente al extranjero, beneficiando al extranjero. El apartado 10.22 tiene una normativa que crea acuerdos de inversión o autorizaciones de inversión que pueden excluir la ley nacional, lo cual es un error. Hay muchos problemas ahí de distinta índole. Costa Rica debería buscar una negociación similar a la de los países del Primer Mundo, no inferior.

### **¿Cuál es la comparación con los TLC de países de la región, como el Tratado de Libre Comercio de Norte América (NAFTA, por sus siglas en inglés) o el de Chile?**

-El NAFTA no tiene una negociación similar a la del 10.22, no crea acuerdos de inversión genéricos o autorizaciones de inversión que permitan la exclusión de la legislación nacional. Algo muy importante es que el régimen constitucional de esos países sigue operando como un mecanismo de protección; en cambio, Costa Rica no metió como medida disconforme la Ley de Jurisdicción Constitucional. Entonces, ninguna resolución de un panel de árbitros o de la Comisión de Libre Comercio, puede ir a la vía constitucional en nuestro país, lo cual es un error serio de negociación.

### **¿Por qué se dan esas asimetrías entre los distintos acuerdos comerciales?**

-Creo que Costa Rica se vio arrastrada por una negociación débil del resto de países centroamericanos. Los negociadores mexicanos y chilenos fueron más fuertes, más incisivos para ganar sus puntos, que los centroamericanos.

### **¿Qué posibilidades hay de renegociar?**

-Es absolutamente factible. Por ejemplo, ya están renegociándose el TLC de Colombia y el de Perú. Viene alguna renegociación con el de Panamá, y ya El Salvador renegoció algunos aspectos. Las renegociaciones se pueden hacer antes o después, porque el capítulo 22.2, que es el que habla de las enmiendas, no indica que se prohíba hacer modificaciones antes o después, al no existir prohibición es abierto. Los temas que se están renegociando en esos países son justamente los temas que se discuten aquí actualmente. Son los de propiedad intelectual, las medicinas, el medio ambiente, derechos laborales y la solución de controversias. A esas naciones les va muy bien con las renegociaciones; por ejemplo, Colombia ya logró cambiar los temas que le interesaba.

### **¿Hay voluntad política en Estados Unidos para cambiar el Tratado?**

-Absolutamente. Claro que sí. Porque hay un nuevo panorama político en ese país. Ya el sector de (George) Bush, el sector conservador del Partido Republicano, está perdiendo poder, viene de capa caída. En estos momentos el Congreso lo manejan los demócratas, y varios senadores prominentes están promoviendo reformas. Así que hay un escenario muy positivo.

### **Con ese escenario de una posible renegociación ¿cuál sería el papel del Poder Ejecutivo y cómo podría negociar con los sectores disconformes con éste TLC?**

-Independientemente del resultado del referendo, el gobierno de Arias debería mostrar una enorme amplitud, una actitud abierta para crear consensos nacionales o crear grandes acuerdos nacionales. Pienso que la creación de acuerdos nacionales debió darse desde el primer día de gobierno; pero, si no se hizo antes, debería darse ahora.