

Indices

PRESENTACIÓN	1
RECONOCIMIENTOS GENERALES	5
PROLOGO	
El Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá	7
Un enfoque como fundamento: el desarrollo humano	7
El mandato del Segundo Informe	8
¿Por qué un informe regional?	10
Un informe sobre los desafíos regionales del desarrollo humano sostenible	11
Un informe de la región y para la región	16
Una estrategia participativa de investigación	16
Una consulta social permanente y relevante	17
Limitaciones del Informe	17
Comentario final	20
CAPITULO 1	
SINOPSIS	
Valoración general del Segundo Informe	21
El seguimiento de los desafíos del desarrollo humano	23
Los retos de la diversidad regional	24
Integración y negociaciones comerciales	28
Se reduce la pobreza, pero no la desigualdad social	29
Aumentan el empleo precario y la economía informal	30
Se mantiene un serio rezago educativo	31
Alentadores progresos en la salud y la esperanza de vida	33
Las amenazas al patrimonio natural no ceden, pero hay esfuerzos inéditos para prevenir riesgos	36
Múltiples tareas pendientes en la democratización regional	37
Incipiente pero esperanzador reconocimiento de la multiculturalidad	37
Consideraciones finales	38
Los desafíos del segundo informe	40
El desafío de la equidad social (capítulo 2)	40
El desafío del desarrollo económico (capítulo 3)	40
El desafío de la acción regional (capítulo 4)	41
El desafío de la gestión ambiental (capítulo 5)	41
El desafío de la democratización de los regímenes políticos (capítulo 6)	42

El desafío de la democratización de la justicia y del fortalecimiento de la rendición de cuentas (capítulo 7)	42
El desafío de la multiculturalidad (capítulo 8)	43
Los indicadores del desarrollo humano (capítulo 9)	43

CAPITULO 2**EL DESAFIO DE LA EQUIDAD SOCIAL**

45

Valoración del Informe de la Región (1999)	46
Valoración del segundo informe (2003)	47
Magnitud y características de la pobreza	48
Disminuye la incidencia de la pobreza, pero aumenta el número de pobres	50
Uno de cada dos centroamericanos no tiene ingresos suficientes para alcanzar un nivel de vida digno	52
La incidencia de la pobreza es un fenómeno generalizado, pero la indigencia está concentrada geográficamente	55
Más que insuficiencia de ingresos, hay necesidades básicas insatisfechas	58
La pobreza expresa múltiples exclusiones	61
<i>Los pobres tienen menor nivel educativo: un círculo vicioso de reproducción de la pobreza</i>	63
<i>Las personas pobres se ocupan principalmente en el sector informal y en el agropecuario tradicional</i>	66
Fuerte desigualdad en la distribución del ingreso	68
El gasto público social crece, pero aún es insuficiente	70
<i>Estrategias de combate a la pobreza: discontinuidad y pocos recursos</i>	74
Ritmos diferenciados en la transición demográfica	76
Disminuye la mortalidad infantil	79
Persisten las brechas en la salud de la población centroamericana	81
Fuertes vínculos entre salud y desarrollo	82
Enfermedades emergentes y reemergentes en la región durante los noventa	83
<i>El cólera: una enfermedad controlada</i>	84
<i>Dengue: un nuevo enfoque ante un peligro creciente</i>	85
<i>¿Ha retrocedido la malaria?</i>	86
<i>VIH/SIDA: se requiere mantener la vigilancia</i>	88
<i>Tuberculosis: un peligro latente</i>	89
<i>Leptospirosis: algunos brotes menores</i>	90
<i>Iniciativas nacionales y regionales para mejorar la salud</i>	91
<i>Reforma del sector salud</i>	91
<i>Iniciativas de salud en el marco de la integración centroamericana</i>	95

CAPITULO 3**EL DESAFIO DEL DESARROLLO ECONOMICO**

101

Valoración del informe Estado de la Región (1999)	102
Valoración del	103
Principales contenidos y desafíos identificados en el capítulo	104
Crecimiento desigual, cambios de estructura y distintos rasgos económicos	106
La economía durante las últimas décadas: recesiva primero, luego volátil	107
Los cambios en la estructura productiva	107
Reactivación de las exportaciones	108
Exportaciones: capacidades y mercados diversos, pero con un gran comprador	109
Las remesas: un fenómeno creciente	111
Retos financieros: los márgenes de intermediación y la profundización financiera	112
Las tasas de inflación se estabilizan, pero en niveles altos en varios países	113
Ajuste fiscal: disminución de los déficit y gastos públicos	113
Desafíos ante baja recaudación tributaria de los Gobiernos Centrales	114
Bajas cargas tributarias y niveles de gasto público	115
Los tratados para evitar la doble imposición en el marco de los tratados de libre comercio	117
Del nuevo estilo de desarrollo al desarrollo humano	117
Características y limitaciones del nuevo estilo de desarrollo	117

Las instituciones públicas son parte de la solución, no el problema	118
Crecimiento económico: necesario pero no suficiente	118
Inserción en el mercado internacional	118
El comercio internacional dinamiza la economía, pero no automáticamente	119
Inserción y preparación desigual a lo largo de la región	119
Grado de preparación para competir internacionalmente:	
avances en competitividad, pero poca transformación y reactivación económica	121
La productividad y el crecimiento están en función del tipo de inversión	123
Encadenamientos productivos: sus efectos sobre el mercado laboral y las PYME	124
Débil ligamen entre el mercado laboral y el crecimiento económico	124
Desafíos de la informalidad laboral, baja productividad y escaso empleo	124
Reto: la inclusión de las PYME en la dinámica económica	126
Gran dinamismo y diferencias estructurales en el régimen de zonas francas	128
Situación y potencial de las zonas francas	128
Las dificultades de la maquila como plataforma para el desarrollo humano sostenible	129
El mundo rural, la agricultura y la transición	132
El sector agrícola tiene un gran peso en el mundo rural	132
Productos no tradicionales: más potencial que aporte efectivo	135
Situación del sector agrícola: menor dinamismo o retroceso	135
Los tratados de libre comercio lanzan desafíos al sector agrícola	137
Indispensable utilizar otras herramientas de apoyo, además del arancel	138
Pago por servicios ambientales como opción de desarrollo rural	139
Crisis del café	140
Gran potencial para el desarrollo humano en las actividades rurales no agrícolas	140
 CAPITULO 4	
DESAFIOS DE LA ACCION REGIONAL	147
 Valoración del informe Estado de la Región (1999)	148
Valoración general del segundo informe (2003)	149
Integración y desarrollo: ayer y hoy	150
El Sistema de Integración Centroamericano	152
Las cumbres presidenciales	153
La Corte Centroamericana de Justicia	154
El Parlamento Centroamericano	155
La secretaría General y las secretarías técnicas del SICA	155
<i>Subsistema económico</i>	160
<i>Subsistema ambiental</i>	161
<i>Subsistema de integración social</i>	161
Apoyo financiero: el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)	162
Nuevo contexto y nuevas orientaciones de la integración económica en Centroamérica	162
El proceso de integración económica	162
Centroamérica y el ALCA: caracterización de las negociaciones	166
Centroamérica y la Organización Mundial de Comercio	168
El Plan Puebla-Panamá	169
Hacia un TLC entre Centroamérica y los Estados Unidos	169
La decisión de suscribir un tratado de libre comercio	169
<i>La creciente reciprocidad de la relación con los Estados Unidos</i>	171
<i>Las relaciones económicas de Centroamérica con los Estados Unidos</i>	172
<i>Objetivos y agenda de los Estados Unidos en relación con el TLC con Centroamérica</i>	175
<i>Objetivos y agenda de los países centroamericanos en relación con el TLC con los Estados Unidos</i>	176
La agenda ampliada de la integración: impacto del libre comercio en Centroamérica. Implicaciones del trato especial, diferenciado y de "país pequeño"	177
Indicadores macroeconómicos básicos como punto de partida para la convergencia macroeconómica	177
La construcción de una agenda ampliada para la integración	179

Elementos centrales de una agenda ampliada de integración centroamericana	180
El grado de preparación de Centroamérica	183
Importancia del trato especial y diferenciado	184
Las implicaciones de nación pequeña	185

CAPITULO 5**EL DESAFIO DE LA GESTION AMBIENTAL 187**

Valoración del informe Estado de la Región (1999)	188
Valoración del segundo informe (2003)	189
Elementos conceptuales que guían el análisis	190
Centroamérica: una región con un rico patrimonio natural amenazado	191
El reto del uso sostenible de la biodiversidad	192
Los bosques en Centroamérica: ecosistemas vitales para el futuro de la región	194
<i>Los cambios en el uso del territorio dicen mucho sobre la situación de los recursos forestales</i>	<i>194</i>
<i>El ritmo de deforestación se estabilizó en Centroamérica, a fines de la década de los noventa</i>	<i>196</i>
<i>Los incendios forestales, una amenaza constante</i>	<i>197</i>
<i>El sector forestal en Centroamérica: un sector subvalorado</i>	<i>197</i>
<i>Hacia un manejo sostenible de los bosques</i>	<i>199</i>
El Sistema Centroamericano de Areas Protegidas (SICAP)	201
<i>Una representatividad ecológica centrada en algunas eco-regiones</i>	<i>202</i>
<i>Un sistema que requiere consolidarse</i>	<i>203</i>
Agua y desarrollo: un desafío pendiente	204
<i>Disponibilidad, uso y accesos diferenciados al recurso</i>	<i>205</i>
<i>Los recursos marino-costeros bajo fuerte presión</i>	<i>207</i>
Una metropolización desordenada incrementa la vulnerabilidad de la región	208
El XXI será un siglo urbano en Centroamérica	209
<i>Un desarrollo urbano desordenado convierte a las ciudades en crecientes escenarios de riesgo</i>	<i>209</i>
<i>Dos estudios de caso revelan que el déficit de servicios urbanos y la pobreza incrementan los escenarios de riesgo</i>	<i>210</i>
<i>Contaminación ambiental: la huella ecológica del desarrollo urbano</i>	<i>212</i>
<i>Contaminación de aguas superficiales y subterráneas, un problema persistente</i>	<i>213</i>
<i>Contaminación por desechos sólidos: un mal público por excelencia</i>	<i>213</i>
<i>Calidad del aire decreciente en las principales ciudades de la región</i>	<i>214</i>
<i>Contaminantes orgánicos persistentes: degradación que llega hasta el mar</i>	<i>216</i>
La persistencia de escenarios de riesgo incrementa el saldo humanitario de los desastres	217
Impacto de los desastres 1972-2002: limitaciones en su medición	218
Una gestión ambiental adecuada disminuye la vulnerabilidad de la región	225
Los años noventa: una década fructífera en la integración regional ambiental	225
<i>El PARCA: un esfuerzo por integrar agendas y avanzar hacia soluciones integrales</i>	<i>225</i>
<i>El Corredor Biológico y el Corredor Logístico:</i>	
<i>dos propuestas para reducir la vulnerabilidad de la región y ampliar sus oportunidades</i>	<i>226</i>
<i>Cinco años para reducir las vulnerabilidades gestionando el riesgo</i>	<i>228</i>
<i>Un protagonismo más definido de la sociedad civil después del huracán Mitch</i>	<i>229</i>
Múltiples y diversos esfuerzos nacionales y locales por mejorar la gestión ambiental	229
Hacia la gobernabilidad ambiental	232

CAPITULO 6**EL DESAFIO DE LA DEMOCRATIZACION DE LOS REGIMENES POLÍTICOS 235**

Valoración del informe Estado de la Región (1999)	236
Valoración del segundo informe (2003)	237
Las relaciones cívico-militares: efectiva desmilitarización pero débiles controles democráticos	240
Una mirada regional a los cambios recientes	241
<i>Fuerte desmilitarización en la región</i>	<i>241</i>
<i>Se redefinen las funciones de las fuerzas armadas</i>	<i>242</i>

<i>Escasos y débiles mecanismos de control democrático sobre los ejércitos</i>	244
<i>Distintos avances de las reformas legales</i>	245
<i>En Guatemala no se modificó el marco legal de las fuerzas armadas</i>	245
<i>En El Salvador las fuerzas armadas conducen los procesos de reforma en materia de seguridad</i>	246
<i>En Honduras las reformas legales logran la supremacía del poder civil sobre el militar</i>	246
<i>En Nicaragua las reformas legales han mantenido cierto grado de autonomía del ejército</i>	248
<i>Panamá reconstruye su marco legal e instituciones de seguridad bajo el control civil</i>	249
Las democracias electorales: firmes avances, tareas inconclusas	249
<i>Los sistemas electorales tienen diversos grados de perfeccionamiento</i>	250
<i>Subsisten algunas barreras específicas al derecho de elegir y ser electo</i>	250
<i>Los mecanismos de selección de las máximas autoridades electorales son claves para dar garantías de imparcialidad</i>	250
<i>Desigualdades significativas en los mecanismos de representación</i>	253
<i>Reformas legales pendientes en el terreno de la propaganda electoral</i>	255
<i>Declinación de la participación electoral y convergencia en los sistemas de partidos</i>	255
<i>Disminuye la participación ciudadana en los procesos electorales</i>	257
<i>Los sistemas de partidos tienden a converger</i>	257
<i>Una nota sobre la democratización interna de los partidos</i>	260
<i>Persiste la desconfianza en los partidos políticos y en los sistemas electorales</i>	260
<i>Mediciones internacionales poco favorables para varios países</i>	261
El financiamiento de la política: un desafío pendiente	261
<i>Las normas de financiamiento político muestran importantes limitaciones</i>	263
<i>En todos los países hay subsidio público a la política</i>	263
<i>Débiles o inexistentes reglas de transparencia financiera</i>	267
<i>Amplia apertura en las legislaciones con respecto a las donaciones políticas privadas</i>	267
<i>Las televisoras contribuyen fuertemente a las campañas electorales</i>	268
<i>Las crisis políticas fuerzan las reformas</i>	269
<i>Los marcos regulatorios prevén escasos mecanismos de control</i>	270
Los dilemas de la libertad de prensa en el nuevo contexto democrático regional	270
<i>Los medios contribuyeron a la transición democrática</i>	271
<i>Avances dispares en las garantías jurídicas</i>	273
<i>Subsisten obstáculos al ejercicio de la libertad de prensa</i>	273
<i>Mercados monopolísticos u oligopólicos dominan la región</i>	276
<i>Los medios de comunicación en los nuevos contextos democráticos</i>	278

CAPITULO 7

EL DESAFIO DE LA DEMOCRATIZACION DE LA JUSTICIA Y DEL FORTALECIMIENTO DE LA RENDICION DE CUENTAS

283

Valoración del informe Estado de la Región (1999)	284
Valoración del segundo informe (2003)	285
Los complejos desafíos de los sistemas de administración de justicia	286
<i>Camino por recorrer para asegurar la independencia de los poderes judiciales</i>	287
<i>Existen garantías constitucionales para la independencia judicial</i>	287
<i>Estrechos presupuestos hacen vulnerables a los poderes judiciales</i>	287
<i>Esfuerzos por ampliar la transparencia en la elección de magistrados y jueces</i>	288
<i>Renovados instrumentos de control: los mecanismos disciplinarios</i>	289
<i>La organización de los poderes judiciales es similar en la región</i>	290
<i>El desarrollo de la jurisdicción constitucional es el cambio más relevante</i>	290
<i>Las funciones de gobierno y administración se concentran en las Cortes</i>	292
<i>Incremento de organismos auxiliares en los últimos años</i>	292
<i>Acceso ciudadano a la justicia: avances que aún no logran paliar rezagos</i>	293
<i>Esfuerzos recientes por ampliar la cobertura geográfica</i>	293
<i>Subsisten barreras económicas formales</i>	295
<i>Desigual desarrollo de los sistemas de defensa pública</i>	296
<i>Lejos todavía de una disminución sustancial de las barreras étnicas</i>	297

Dificultades para administrar una justicia pronta y cumplida	298
<i>Significativa acumulación de expedientes judiciales</i>	299
<i>Los sistemas enfrentan volúmenes de trabajo muy diversos</i>	299
<i>Serías deficiencias en el trato de los privados de libertad</i>	300
<i>Innovaciones procesales procuran mejorar la eficacia de la justicia</i>	300
Reporte especial: la justicia en manos privadas	302
La petición y rendición de cuentas: una dimensión pendiente en la democratización regional	304
Rezago en el marco jurídico de la petición y rendición de cuentas	304
La obligación legal de rendir cuentas no está establecida	306
Limitada protección del derecho de petición	307
Intensa actividad normativa en materia de controles	309
<i>Pocos controles y sanciones sobre las actuaciones de los funcionarios públicos</i>	310
Desafíos para los incipientes sistemas de control sobre la gestión pública	312
<i>Los parlamentos ejercen débiles controles políticos</i>	313
<i>La difícil consolidación de las cortes de cuentas en las nuevas democracias</i>	315
<i>La reciente creación de los Ombudsman amplía las oportunidades para la defensa de derechos</i>	319
<i>Las fiscalías contra la corrupción: recientes, desfinanciadas y poco utilizadas</i>	320
Reporte especial: actitudes ciudadanas sobre la corrupción en el ejercicio de la función pública	324

CAPITULO 8

EL DESAFIO DE LA MULTICULTURALIDAD 331

Valoración del informe Estado de la Región (1999)	332
Valoración del segundo informe (2003)	333
Contextualización histórica	334
Los pueblos indígenas	334
Los afro-centroamericanos	335
Supervivencia y mestizaje	335
La diversidad étnica a comienzos del siglo XXI	339
Sobrevivencia étnica y estados nacionales: un mapa tentativo en el año 2000	339
Las particularidades subregionales	340
<i>Guatemala: lenguas y etnias</i>	340
<i>El Salvador: comunidades con rasgos indígenas</i>	341
<i>Honduras y Nicaragua: confluencia de pueblos y culturas indígenas</i>	343
<i>Costa Rica y Panamá: supervivencia indígena en el trópico húmedo</i>	345
Cifras y poblaciones	348
<i>Guatemala</i>	348
<i>Belice</i>	349
<i>El Salvador</i>	350
<i>Honduras</i>	351
<i>Nicaragua</i>	351
<i>Costa Rica</i>	352
<i>Panamá</i>	353
La desigualdad de oportunidades: educación y pobreza	354
Organizaciones indígenas y afrodescendientes en Centroamérica	356
<i>Belice</i>	356
<i>Guatemala</i>	357
<i>Honduras</i>	358
<i>El Salvador</i>	358
<i>Nicaragua</i>	358
<i>Costa Rica</i>	359
<i>Panamá</i>	359
Políticas públicas y pueblos indígenas y afrodescendientes	360
<i>Territorio, tierras comunales y recursos naturales</i>	360
<i>Belice</i>	360

<i>Guatemala</i>	362
<i>El Salvador</i>	362
<i>Honduras</i>	362
<i>Nicaragua</i>	363
<i>Costa Rica</i>	363
Lengua y cultura	363
<i>Belice</i>	363
<i>Guatemala</i>	363
<i>El Salvador</i>	364
<i>Honduras</i>	364
<i>Nicaragua</i>	364
<i>Costa Rica</i>	364
Salud tradicional	364
<i>Nicaragua</i>	364
<i>Guatemala</i>	364
<i>El Salvador</i>	365
Poder y organización local	365
<i>Guatemala</i>	365
<i>Nicaragua: el Estatuto de Autonomía</i>	366

CAPITULO 9

INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO	369
---	-----

Introducción	369
Los indicadores de desarrollo humano en Centroamérica	369
Índice de pobreza humana para países en desarrollo (IPH-1)	374
Índices relativos a las brechas de equidad entre géneros	374
Los "Objetivos de desarrollo del milenio"	377
Erradicar la pobreza extrema y el hambre	378
Lograr la enseñanza primaria universal	380
Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer	381
Reducir la mortalidad infantil	382
Mejorar la salud materna	383
Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades	384
Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	386
Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	388
El seguimiento del desempeño regional	391

Bibliografía	421
---------------------	-----

Índice de cuadros

0.1 Información básica del informe	17
0.2 Estudios de base y redes de investigación	18
1.1 Aporte de Belice a la región: indicadores seleccionados	27
1.2 Centroamérica: indicadores económicos y sociales seleccionados	31
1.3 Centroamérica: esperanza de vida al nacer y mortalidad infantil. 2000-2005	34
1.4 Centroamérica: evolución de los componentes del índice de desarrollo humano. 1990, 2000	35
1.5 Centroamérica: indicadores políticos seleccionados	38
2.1 Centroamérica: índice de pobreza humana (IPH), según país 2000	51