

1. Antecedentes	5
2. Metodología	7
3. Marco internacional en torno a la prevención de la violencia hacia la mujer y niñas.	8
4. Rompiendo el silencio: el camino hacia la visibilización de la violencia como un problema social y público.	11
5. El camino para enfrentar la impunidad	15
Surgen las primeras comisarías de la mujer y la familia	19
6. Marco legal que sustentó la creación de las comisarías de la mujer y la familia	25
Ley contra la Violencia hacia la Mujer y la Familia	32
Reformas al Código Penal y de Procedimiento Penal	38
Reformas en la Constitución	38
Limitaciones en la aplicación del marco legal	39
7. El modelo de las comisarías	42
- Fortalecimiento de las instancias estatales	46
- Reformas legales	46
- Difusión y Capacitación	46
- Sistematización de la información sobre violencia contra la mujer	47
- Coordinación interinstitucional y a nivel nacional	47
Etapas del modelo	48
- Primera etapa	48
- Segunda etapa	48
- Tercera etapa	49
Modelo de las Comisarías de la Mujer y la Familia. Tercera propuesta. 1998 (organigrama)	50
Modelo de las comisarías de la mujer y la familia acordado con el consejo nacional de gobernadores en octubre de 1999	51
- Misión	52
- Visión	52
- Objetivos del modelo de transición	52
- Objetivos específicos de las Comisarías de la Mujer y la Familia	52
- Facultades de las comisarías	53
- Instituciones involucradas	53
Estructura y organización de las comisarías en transición	57
Análisis comparativo de las Comisarías de la Mujer y la Familia y las Comisarías Nacionales de Policía en relación al modelo de gestión	59
8. Funcionamiento de las comisarías de la mujer y la familia y	64

de las comisarias de policia	
Fortalecimiento de las comsarias de la Mujer y la Familia	65
Producción de las Comisarias	76
Capacitación y difusión	82
Investigación, sistema de información	86
Estrategia comunicacional	87
Coordinación	88
Presión política y fortalecimiento institucional	89
Evaluación	89
Comisarias Itinerantes	90
9. Análisis comparativo de entrevistas realizadas a usuarias/os de las comisarías de la mujer y la familia y comisarias nacionales de policia de Guayaquil, Quito, Cuenca, Portoviejo y Esmeraldas.	94
Comisarias de la Mujer y la Familia	94
Comisarias de Policia	98
Conocimiento de la población	101
10. Conclusiones	107
Modelo de las Comisarias de la Mujer y la Familia	109
Funcionamiento	111
• Análisis de costos operativos por estrategias de las Comisarias de la Mujer y la Familia	114
Introducción	114
Costos operativos	114
Metodología en la identificación de costos	115
Análisis de información	115
Comisarias de la Mujer y la Familia de Quito - contraparte CEPAM	121
Comisarias de la Mujer y la Familia de Cuenca - contraparte Corporación Mujer a Mujer	126
Comisarias de la Mujer y la Familia de Esmeraldas - contraparte Foro Permanente de la Mujer	128
Comisarias de la Mujer y la Familia de Portoviejo - contraparte Fundación Nuevos Horizontes	129

Anexos