

INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	1
PRIMERA PARTE: TEORÍA GENERAL DEL PRESUPUESTO PÚBLICO	
CAPÍTULO PRIMERO: EL PROCESO DE PLANIFICACIÓN Y EL PRESUPUESTO GUBERNAMENTAL	7
I. GENERALIDADES	7
II. LOS PROCESOS DE PLANIFICACIÓN Y DE PRESUPUESTOS	8
1. El concepto de planificación	8
2. Principios de la planificación	9
3. El proceso de planificación	11
4. Los planes de desarrollo y los presupuestos gubernamentales	14
a) Contenido de los planes y programas, 14; b) Planes de desarrollo globales y sectoriales. Proyectos, 16; c) Los instrumentos globales de la programación, 18; d) Los presupuestos económicos nacionales, 21; e) Los planes de largo, mediano y corto plazo, 24	
III. LOS PROGRAMAS OPERATIVOS DE CORTO PLAZO Y EL PRESUPUESTO	28
1. Relaciones entre políticas, planes y presupuestos de corto plazo	29
2. El presupuesto-programa	31
3. La técnica de la programación presupuestaria	33
CAPÍTULO SEGUNDO: PROCEDIMIENTOS Y ORGANIZACIÓN PRESUPUESTARIOS	36
I. ASPECTOS GENERALES DEL PROCESO PRESUPUESTARIO	36
1. Los principios del proceso presupuestario	36
2. El ciclo presupuestario	40
3. La etapa de programación del presupuesto	40
a) Fijación de niveles de actividad gubernativa, 42; b) Formulación de programas de trabajo por parte de las unidades administrativas, 45; c) Presentación del programa, 47; d) Formulación de los programas globales y sectoriales, 48; e) La formulación del presupuesto gubernamental, 88	
4. Discusión y aprobación del presupuesto	53
5. Ejecución del presupuesto-programa	55

6. Contabilidad del presupuesto-programa	58
7. Control del presupuesto-programa pre y posauditoría	60
II. LA ORGANIZACIÓN PRESUPUESTARIA	62
1. Aspectos generales	62
2. Procedimientos para la coordinación de los procesos de planificación y presupuestos	63
3. Organización de la oficina central de presupuestos	63
a) División de programación presupuestaria, 64; b) División de administración presupuestaria, 66; c) División de organización y métodos, 67	
4. Organización presupuestaria ministerial	67
5. Organización presupuestaria de algunos países latinoamericanos	68
CAPÍTULO TERCERO: LA ESTRUCTURA DEL PRESUPUESTO-PROGRAMA	69
1. CONCEPTOS GENERALES	69
2. NORMAS PARA LA PRESENTACIÓN COORDINADA DE UN PLAN DE DESARROLLO SECTORIAL Y DE LOS PROGRAMAS DEL GOBIERNO	70
3. LA ESTRUCTURA DE UN PROGRAMA ESPECÍFICO DE OPERACIÓN	72
4. LA ESTRUCTURA DE UN PROGRAMA ESPECÍFICO DE INVERSIÓN	78
SEGUNDA PARTE: SISTEMA DE INFORMACIONES PRESUPUESTARIAS	
CAPÍTULO CUARTO: LAS CLASIFICACIONES DEL PRESUPUESTO	83
1. CLASIFICACIÓN DE LAS CUENTAS DEL PRESUPUESTO GUBERNAMENTAL	83
2. USOS GENERALES DE LAS CLASIFICACIONES	85
3. COORDINACIÓN ENTRE LAS CLASIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y LOS PLANES	87
CAPÍTULO QUINTO: CLASIFICACIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR PÚBLICO	91
1. CLASIFICACIÓN POR INSTITUCIONES	91
2. DESCRIPCIÓN DEL SECTOR GUBERNAMENTAL	91
3. LÍMITES Y CONTENIDOS DEL SECTOR PÚBLICO	93
4. ESQUEMA DE CLASIFICACIÓN INSTITUCIONAL DEL SECTOR PÚBLICO	102
5. DEFINICIONES	103
CAPÍTULO SEXTO: CLASIFICACIÓN DE LOS GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO POR FUNCIONES	108
1. GENERALIDADES	108
2. ESQUEMA MODELO DE CLASIFICACIÓN FUNCIONAL	109
3. DESCRIPCIÓN	112

ÍNDICE GENERAL	IX
CAPÍTULO SEPTIMO: LA CLASIFICACIÓN SECTORIAL DEL GASTO PÚBLICO	120
1. GENERALIDADES	120
2. CLASIFICACIÓN DE LOS GASTOS PÚBLICOS POR SECTORES DE ACTIVIDAD	121
3. DEFINICIONES	127
CAPÍTULO OCTAVO: CLASIFICACIÓN DE LOS GASTOS POR PROGRAMAS, ACTIVIDADES Y PROYECTOS	132
1. GENERALIDADES	132
2. CLASIFICACIÓN MODELO POR PROGRAMAS DEL SECTOR EDUCACIÓN	133
3. CLASIFICACIÓN MODELO POR PROGRAMAS DEL SECTOR SALUD	137
4. CLASIFICACIÓN MODELO POR PROGRAMAS DEL SECTOR AGROPECUARIO	141
5. CLASIFICACIÓN MODELO POR PROGRAMAS DEL SECTOR TRANSPORTES	145
6. DEFINICIONES	150
CAPÍTULO NOVENO: CLASIFICACIÓN DE LOS GASTOS SEGÚN SU OBJETO	153
1. GENERALIDADES	153
2. ESQUEMA BÁSICO DE CLASIFICACIÓN POR OBJETO DEL GASTO	153
3. ESQUEMAS DE CLASIFICACIÓN DE LOS GASTOS SEGÚN SU OBJETO	156
4. INTERPRETACIÓN DE LOS GRUPOS, PARTIDAS E ÍTEMS	165
CAPÍTULO DECIMO: LA CLASIFICACIÓN ECONÓMICA DE LOS INGRESOS Y DE LOS GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO	186
1. GENERALIDADES	186
2. ESQUEMA MODELO DE CLASIFICACIÓN ECONÓMICA	187
3. PLAN DE LA CLASIFICACIÓN DE LAS TRANSACCIONES DEL GOBIERNO SEGÚN SU CARÁCTER ECONÓMICO	191
4. CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS	194
5. DEFINICIONES	195
CAPÍTULO DECIMOPRIMERO: CLASIFICACIONES COMBINADAS	214
1. GENERALIDADES	214
2. CLASIFICACIÓN ECONÓMICO-FUNCIONAL	214
3. CLASIFICACIÓN ECONÓMICO-INSTITUCIONAL	215
4. CLASIFICACIÓN FUNCIONAL-INSTITUCIONAL	215
5. CLASIFICACIÓN INSTITUCIONAL-POR OBJETO	218
6. CLASIFICACIÓN POR OBJETO-POR PROGRAMA	218
7. CLASIFICACIÓN SECTORIAL-POR PROGRAMAS	224
8. CLASIFICACIÓN INSTITUCIONAL-POR PROGRAMAS	224

TERCERA PARTE: METODOLOGÍAS DE PROGRAMACIÓN DEL PRESUPUESTO PÚBLICO

CAPÍTULO DECIMOSEGUNDO:	227
I. EL DIAGNÓSTICO DEL SECTOR GUBERNAMENTAL	227
1. Introducción al estudio del sector público	227
2. El análisis global de las finanzas gubernamentales	230
3. Análisis sectorial de la actividad gubernativa	232
II. LAS PROYECCIONES DE GASTOS E INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO	233
1. Fines de las proyecciones y supuestos básicos	233
2. Programación detallada de los gastos	236
III. PREPARACIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS	239
1. Las distintas técnicas de cálculo	239
2. Metodología de cálculo de los ingresos gubernativos a base de la evaluación directa	242
3. Proyección del endeudamiento necesario	246
CAPÍTULO DECIMOTERCERO: PRESUPUESTOS CONSOLIDADOS DEL SECTOR PÚBLICO	249
1. PRESUPUESTO CONSOLIDADO DEL SECTOR PÚBLICO, SEGÚN CONCEPTOS ECONÓMICOS	249
2. PRESUPUESTO CONSOLIDADO DEL SECTOR PÚBLICO, POR SECTORES	264
3. PRESUPUESTOS CONSOLIDADOS REGIONALES	282
CAPÍTULO DECIMOCUARTO: LA TÉCNICA DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS Y RESULTADOS	285
I. ASPECTOS GENERALES	285
1. Evolución histórica	285
2. Definición del presupuesto por programas y actividades	289
3. Ventajas del presupuesto por programas y actividades	290
4. Diferencias entre el presupuesto tradicional y el por programas y actividades	291
5. Algunas limitaciones de la técnica del presupuesto por programas	293
II. CLASIFICACIÓN POR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	294
III. LA MEDICIÓN DE RESULTADOS Y DE COSTOS	304
1. Conceptos básicos para la medición de resultados y costos	304
2. Medición de resultados	304
3. Medición de costos	311

IV. LA APLICACIÓN DE LA TÉCNICA DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES A LAS EMPRESAS PÚBLICAS	317
1. Introducción	317
2. Aplicación del presupuesto por programas en empresas públicas de producción	318
a) Identificación de programas, 318; b) Esquema de programas, subprogramas y actividades, 319; c) Medición de resultados y determinación de costos, 321; d) Presentación de los programas, 322	
3. Aplicación de esta técnica a las empresas de servicios	323
4. La contabilidad de las empresas	323
a) Contabilidad general de la empresa, 324; b) Contabilidad de costos, 325	
V. APLICACIÓN A LOS GOBIERNOS PROVINCIALES Y LOCALES	326
1. Conceptos generales aplicables a gobiernos estatales o provinciales	326
2. Aplicación de presupuestos por programas a los municipios	326
VI. IMPLANTACIÓN DE UN SISTEMA DE PRESUPUESTO-PROGRAMA	328
1. Distintas etapas para la implantación de un presupuesto-programa	329
2. Reformas necesarias en el aparato estatal y en el proceso presupuestario	330
3. Procedimientos para implantar un presupuesto por programas	333
CAPÍTULO DECIMOQUINTO: APLICACIÓN DE LAS TÉCNICAS DE PROGRAMACIÓN Y CONTROL DE PROCESOS PRODUCTIVOS AL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS Y ACTIVIDADES	334
1. GENERALIDADES	334
2. NUEVOS MÉTODOS PARA LA PLANEACIÓN DE PROCESOS PRODUCTIVOS	334
3. VENTAJAS DE LOS MÉTODOS DE LA LÍNEA CRÍTICA Y DE PROGRAMACIÓN, EVALUACIÓN Y REVISIÓN	336
4. UTILIZACIÓN DE COMPUTADORAS ELECTRÓNICAS PARA LA APLICACIÓN DE ESTOS MÉTODOS	337
5. PLANEACIÓN DE UN PROCESO PRODUCTIVO. SUS DISTINTAS FASES	337
6. EL MÉTODO DE LA TRAYECTORIA CRÍTICA	343
7. MÉTODO DE PROGRAMACIÓN, EVALUACIÓN Y REVISIÓN (PERT)	349
8. IMPORTANCIA DE LOS MÉTODOS DE TRAYECTORIA CRÍTICA Y DE PLANEACIÓN, EVALUACIÓN Y REVISIÓN	352
ANEXO: EL PRESUPUESTO-PROGRAMA EN AMÉRICA LATINA. ALGUNOS CONCEPTOS BÁSICOS	
1. CONSIDERACIONES PREVIAS	353
2. PLANTEAMIENTO GENERAL	353

3. DELIMITACIÓN DEL CAMPO DE LAS ACCIONES PRESUPUESTARIAS DE LAS NO PRESUPUESTARIAS	355
4. TECNOLOGÍAS DE PRODUCCIÓN DEL SECTOR PÚBLICO	361
5 CARACTERIZACIÓN DE LAS CATEGORÍAS PROGRAMÁTICAS	363
6. RELACIÓN ENTRE LAS TECNOLOGÍAS DE PRODUCCIÓN Y LAS CATEGORÍAS PROGRAMÁTICAS	365
7. MEDICIÓN DE LA PRODUCCIÓN E INDICADORES DE LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA	366
8. PLANOS DE ANÁLISIS DE LA GESTIÓN PRESUPUESTARIA	370
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	371
ÍNDICE DE CUADROS	377