

# Índice

## Presentación

*por José Luis Machinea*

15

## PRIMERA PARTE

### El trabajo y las mujeres en América Latina

#### Capítulo I

#### Políticas laborales con equidad de género

*por María Nieves Rico y Flavia Marco*

21

A. Mujer y empleo: situando el debate

21

B. El proyecto

28

1. Lecciones aprendidas

33

C. El libro

37

Referencias bibliográficas

47

#### Capítulo II

#### Las mujeres en el empleo sectorial en América Latina

*por María Nieves Rico y Flavia Marco*

51

A. ¿Por qué abordar el empleo sectorial desde una perspectiva de género?

51

1. Argumentos que sustentan el enfoque

55

B. Principales rasgos de la participación laboral femenina

59

C. Aporte sectorial al empleo femenino

65

1. Cantidad del empleo

67

2. Calidad del empleo

73

D. Desafíos y respuestas frente a la heterogeneidad del mercado laboral

83

1. Qué se está haciendo por las trabajadoras

86

Referencias bibliográficas

95

**SEGUNDA PARTE****Reforma y empleo en salud en la Argentina****Capítulo III****La reforma del sector salud en la Argentina***por Susana Belmartino*

	101
A. La experiencia internacional	101
1. La idea de reforma	102
2. El abanico de agendas de reforma	108
B. La política de reforma en la Argentina	119
1. Escenario y diagnósticos	119
2. Los procesos de reforma	124
3. Los resultados de la reforma	135
4. Posibles lecturas sobre el fracaso de la reforma	138
Referencias bibliográficas	147

**Capítulo IV****Los nuevos y renovados debates en torno de los recursos humanos en salud***por Mario Rovere*

	151
A. El porqué de un año y una década para los recursos humanos en salud	151
B. Incorporando un enfoque de género	153
C. Nivel macro: el campo de recursos humanos en salud	156
1. Una breve genealogía de los términos	160
2. Recursos humanos ya estuvo en la agenda internacional	162
3. Precarización del empleo y políticas de reforma	166
D. Nivel meso: las organizaciones de salud y el trabajo institucionalizado	168
1. Recursos humanos y estilos de gestión	169
E. Nivel micro: la atención y las relaciones interpersonales	171
F. Feminización de la medicina y ¿masculinización de la enfermería?	176
1. Más hombres enfermeros	180
G. Migraciones de personal de salud	182
H. La nueva agenda internacional: la perspectiva de género con dificultades para emerger	185
I. A modo de conclusión	188
Referencias bibliográficas	190

**Capítulo V****El empleo en salud en la Argentina. La sinergia entre calidad del empleo y calidad de la atención**

<i>por Laura C. Pautassi</i>	193
A. Introducción	193
B. Los profesionales de la salud. ¿Se está alcanzando la paridad?	196
C. El empleo en el sector salud	205
1. Advertencia metodológica sobre su medición	205
2. ¿Calidad del empleo? La situación de las ocupadas y los ocupados en salud	209
D. ¿Sinergias posibles? Calidad de atención en salud y calidad de género	226
Referencias bibliográficas	233

**Capítulo VI****Reforma sectorial, descentralización y empleo en salud en Córdoba**

<i>por Jacinta Burijovich y Laura C. Pautassi</i>	235
A. Introducción	235
B. Las condiciones de trabajo en el sector salud	239
C. Institucionalidad sectorial y recursos humanos en la provincia de Córdoba	241
D. El empleo en la salud pública provincial	250
1. Perfiles ocupacionales	251
2. El equipo de salud: los grupos ocupacionales	253
E. El recurso humano en la salud pública municipal	257
1. La salud de los trabajadores y las trabajadoras de la salud municipal	262
F. El empleo en los otros sectores de la salud	264
1. El subsector privado en Córdoba	264
2. El sector público no estatal: el “cuarto sector”	267
G. Mujeres atendiendo mujeres. La dinámica del empleo en salud a nivel local	269
H. Desafíos y líneas de acción	271
1. Aportes para el sector público de la salud	271
2. Aportes para el sector privado y de las obras sociales	277
3. Aportes para el “cuarto sector” de la salud	278
Referencias bibliográficas	279

**TERCERA PARTE****Bases para políticas con equidad****Capítulo VII****Hacia la reconstrucción del sector salud en la Argentina.****Una mirada desde el gobierno***por Graciela Rosso*

283

- |   |     |
|---|-----|
| A. Introducción   | 283 |
| B. La Unidad de Género y Salud del Ministerio de Salud<br>y Ambiente de la Nación         | 285 |
| C. Equidad de género y empleo sectorial   | 287 |
| D. El fortalecimiento de la ciudadanía de trabajadores<br>y usuarios del sistema de salud | 293 |
| Referencias bibliográficas  | 298 |

**Capítulo VIII****Capacidades institucionales para una mayor equidad en el empleo***por Jacinta Buriyovich y Laura C. Pautassi*

301

- |   |     |
|---|-----|
| A. La urgencia de desarrollar capacidades institucionales                                 | 301 |
| B. Capacidades institucionales y equidad de género:<br>aproximaciones conceptuales        | 304 |
| C. Políticas laborales en el sector salud con equidad.<br>Aprendizajes de una experiencia | 309 |
| 1. Brechas para un buen desempeño   | 314 |
| 2. Senderos abiertos  | 317 |
| D. Déficits en las capacidades institucionales y acciones<br>de superación                | 322 |
| 1. Relacionados con leyes, reglas, normas y "reglas de juego"                             | 322 |
| 2. Relacionados con coordinaciones interinstitucionales                                   | 325 |
| 3. Vinculados a la estructura organizacional interna<br>y distribución de funciones       | 326 |
| 4. Relacionados con la capacidad financiera y física de<br>las instancias ejecutoras      | 328 |
| 5. Relacionados con políticas de personal<br>y sistema de recompensas                     | 329 |
| E. Hacia una agenda propositiva de políticas laborales<br>con equidad de género           | 330 |
| F. Implicaciones para la acción   | 334 |
| Referencias bibliográficas  | 336 |

**Capítulo IX****Investigación social y políticas públicas: un binomio polémico***por Cristina Bloj*

339

- A. Un primer acercamiento a la cuestión 339
  - B. Discursos en pugna, afluentes críticos y nexos potenciales 342
    - 1. Dinámica histórica, dinámica de las ideas 343
    - 2. La investigación como “práctica sociointelectual”  
y sustento de la acción 347
    - 3. Representaciones colectivas, “sentido común”  
e imputaciones cruzadas 351
    - 4. Problemas de investigación, problemas de gestión 354
  - C. Los estudios de género: impulsando hechos y derechos 357
    - 1. Conectando espacios y lógicas: hacia políticas laborales  
con equidad de género 360
  - D. Un balance provisorio 365
  - E. Comentarios finales 370
- Referencias bibliográficas 373

**Los autores** 379**Agradecimientos** 383