

1. *LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES Y LA MODERNIZACION DEL ESTADO: UNA MISMA TAREA*

Este documento está planteado como un aporte a la articulación de dos grandes tareas que hoy encara el país, vitales para el desarrollo con equidad y para la democratización de las instituciones y de la vida nacional: la modernización del Estado y la igualdad de oportunidades para hombres y mujeres.

Ambas tareas implican procesos de cambio cultural de largo aliento, que suponen la modificación de arraigados patrones históricos, con diverso nivel de penetración en el sistema social como un todo y en los distintos subsistemas que lo integran. Ambas conllevan previsibles tensiones y conflictos, dada la multiplicidad de actores que involucran, la amplitud de las esferas en que inciden y la profundidad de los cambios a los que apuntan, todo lo cual va unido a grados distintos de consenso acerca de la necesidad y las orientaciones de estos cambios.

El texto aborda la articulación entre esos dos procesos en el ámbito específico de los servicios públicos en Chile, que están llevando adelante procesos de modernización de su gestión y están llamados a jugar un papel central en la construcción de la igualdad de oportunidades.

Como se constató en el primer ciclo de seminarios-talleres sobre el tema, desarrollado en 1995, las dos tareas tienen un alto interés para funcionarios y funcionarias, que aspiran a acceder a las herramientas necesarias para jugar un rol protagónico en la transformación de sus servicios y en los avances hacia la igualdad de oportunidades. Sin embargo, modernización e igualdad están asociadas a objetivos y a ámbitos de gestión diferenciados y tienden a ser percibidas como tareas independientes entre sí, lo que limita su articulación en los planes y las prácticas cotidianas de cada servicio. En este texto se argumenta la complementariedad y la necesidad recíproca entre gestión moderna y gestión para la igualdad de oportunidades y se entrega orientaciones para llevar esa propuesta a la práctica de los servicios públicos.

1.1. El desarrollo nacional y la modernización del Estado¹

Las estrategias de desarrollo nacional de Chile, implementadas por los gobiernos democráticos durante la actual década, han intentado corregir los grandes desequilibrios sociales, políticos y medioambientales reforzados por las políticas neoliberales aplicadas bajo el régimen militar.

Uno de los temas que se vio rezagado en ese período, fue la **modernización de la gestión estatal**, debido a un predominio de concepciones reductivistas o sobreideologizadas que visualizaban al Estado como un obstáculo para el crecimiento económico. Por consiguiente, llamaron políticas de modernización del Estado a las medidas que aplicaron para llevar a cabo una reducción de su tamaño, tanto en términos de sus recursos financieros, patrimoniales y humanos, así como un conjunto de instrumentos de política económica para obtener un ajuste del gasto público.

La disciplina fiscal y la privatización de la producción de bienes y servicios, fueron parte de las orientaciones fundamentales de la administración pública bajo el gobierno militar.