

# Índice

- 11 ■ **Prólogo del Administrador del PNUD**
- 15 ■ **Prefacio de la Directora Regional para América Latina y el Caribe del PNUD**
- 19 ■ **Presentación**
  - 19 Libertad, democracia y política
- 23 ■ **Resumen**
  - 23 Introducción
  - 24 La democracia y la idea de democracia en América Latina
  - 24 Balance de la ciudadanía integral
  - 26 Percepciones y apoyo de líderes y ciudadanos
  - 27 Elementos para una agenda
  - 29 Metodología del Informe

## PRIMERA SECCIÓN

### 31 **El desarrollo de la democracia en América Latina**

- 33 ■ **El desafío: de una democracia de electores a una democracia de ciudadanos**
  - 36 Democracia, pobreza y desigualdad: un triángulo latinoamericano
  - 39 Balance entre reformas y realidades
  - 43 Los organismos internacionales y la promoción de la democracia
- 47 ■ **Exploración sobre el desarrollo de la democracia**
  - 48 Un debate incompleto
  - 50 Fundamentos teóricos
    - La idea de democracia*
    - Los déficit de la sociedad como déficit de la democracia*
    - Alcances de la democracia en el Informe*
    - Democracia, régimen político y Estado*
    - Los ciudadanos, fuente y justificación de la autoridad del Estado democrático*
    - El ciudadano, sujeto de la democracia*
    - La ciudadanía va más allá de los derechos políticos, la democracia también*
    - Estado y ciudadanía*
- 62 Estatalidad trunca y fragilidad democrática
- 64 Especificidad histórica de las democracias latinoamericanas
- 67 Cuánta ciudadanía precisa una democracia

## 71 Bases empíricas del Informe

- 73 ■ Indicadores de desarrollo de la democracia**
- 73 Ciudadanía política, civil y social
- 74 Ciudadanía política
- Índice de democracia electoral*
- Otros indicadores del régimen democrático de acceso al gobierno*
- Participación electoral
- Competencia electoral y selección de candidatos
- Representación electoral
- 82 Balance del régimen de acceso democrático al gobierno
- Otras dimensiones de la ciudadanía política*
- Poderes constitucionales clásicos
- Agencias especializadas de control
- Mecanismos de democracia directa
- La corrupción en la función pública*
- Clientelismo*
- 86 Conclusiones sobre la ciudadanía política: logros y deficiencias
- 102 Ciudadanía civil
- Igualdad legal y protección contra la discriminación*
- Derecho a la vida, la integridad física y la seguridad*
- Administración de justicia*
- Libertad de prensa y derecho a la información*
- Conclusiones sobre la ciudadanía civil: logros y deficiencias*
- 120 Ciudadanía social
- Necesidades básicas*
- Integración social*
- La sociedad civil como promotora de la ciudadanía social*
- Conclusiones sobre la ciudadanía social: logros y deficiencias*
- 137 ■ Cómo ven los latinoamericanos a su democracia**
- 138 Tres orientaciones hacia la democracia: demócratas, ambivalentes y no demócratas
- Magnitud de las orientaciones hacia la democracia*
- Distancia entre las orientaciones hacia la democracia*
- Perfil social de las personas que sustentan las orientaciones hacia la democracia*
- Heterogeneidad*
- 145 Modos de participación ciudadana en la vida política
- Participación ciudadana y orientaciones hacia la democracia*
- Perfiles de intensidad de la ciudadanía*
- El Índice de Apoyo ciudadano a la Democracia*
- 155 ■ La percepción de la dirigencia latinoamericana**
- 155 Perfil de los actores consultados
- 156 El punto de partida conceptual

- 156 Condiciones necesarias para la democracia
- La expansión de la participación política*
  - La expansión de los controles al ejercicio del poder*
  - Opiniones sobre el carácter de la democracia*
- 160 Causas de las limitaciones de las democracias latinoamericanas
- Poderes institucionales y poderes fácticos*
  - El papel de los partidos políticos*
  - Los poderes fácticos*
    - Empresas
    - Los medios de comunicación
    - Los factores extraterritoriales
    - Las iglesias
    - El sindicalismo
  - Los poderes ilegales*
  - Los poderes políticos formales*
    - El Poder Ejecutivo
    - Las Fuerzas Armadas
- 168 La visión de los presidentes y vicepresidentes
- Valoración de la figura del presidente en el mapa del poder de cada región*
  - Presiones de los poderes fácticos sobre la autoridad presidencial*
  - El papel de los medios de comunicación*
  - Valoración de las organizaciones sociales en la vida política del país*
- 170 El fortalecimiento de la democracia
- La construcción de la agenda pública en América Latina*
  - La agenda futura*
  - Los desafíos*
- 175 Alcances de la democracia en América Latina. Un balance
- ¿Cómo se ejerce el poder en estas democracias?*
- 176 Síntesis de la ronda de consultas

### TERCERA SECCIÓN

## 179 Hacia la democracia de ciudadanía

### 181 ■ Cuatro temas para una agenda de debate

- 182 La política, primera condición
- 187 La necesidad de una nueva estatalidad
- 190 Una economía para la democracia
- 195 Poder y políticas democráticas en la globalización
- 198 En síntesis

### 201 ■ Reflexiones finales

- 201 El eterno desafío

205 ■ **Proyecto sobre la Democracia en América Latina**

*Director del Proyecto*

*Consultores*

Marco teórico

Indicadores

Estudio de opinión

Ronda de consultas

*Coordinadores*

Coordinador de Países Andinos

Coordinador de Países del Istmo Centroamericano y de República Dominicana

Coordinador Países del MERCOSUR

Coordinador institucional

Personal del Proyecto en Buenos Aires

*Difusión del Informe*

*Asesores*

*Consultores*

206 Grupo de Lectores del Informe

207 ■ **Agradecimientos**

*Instituciones que colaboraron en la elaboración y discusión del Informe*

Autores de artículos sobre temas de la agenda

Participantes en la Ronda de Consultas

Participaciones especiales

Funcionarios de la Oficina del Administrador del PNUD

Funcionarios de la Dirección para América Latina y el Caribe del PNUD

*Funcionarios de la Oficina de Enlace del PNUD en Bruselas*

Funcionarios de la Oficina del PNUD en la Argentina

Representantes residentes, adjuntos y auxiliares de las Oficinas

del PNUD en América Latina

Los funcionarios de las Oficinas del PNUD en América Latina

210 Participantes en seminarios y reuniones

Reunión con el Secretario General de la ONU

Reunión con el Administrador del PNUD

Apoyo en la preparación de reuniones y seminarios

Producción y traducción

213 ■ **Nota técnica sobre el Índice de Democracia Electoral (IDE)**

213 Construcción del IDE

*La elección de los componentes*

*La medición de los componentes*

*La generación de una base de datos rectangular con escalas normalizadas*

*La elección de reglas de agregación*

217 Probando el IDE

*Confiabilidad entre codificadores y estimación de error*

*La solidez de las reglas de agregación*

*El carácter dimensional de los elementos componentes*

218 Interpretando y usando el IDE

**219 ■ Nota técnica del Índice de Apoyo a la Democracia (IAD)**

219 El IAD y las orientaciones hacia la democracia

223 Las tres dimensiones del IAD

• *Primera dimensión: tamaño de una orientación*

*Segunda dimensión: activismo político de las orientaciones*

*Tercera dimensión: distancia entre las orientaciones*

225 La regla de agregación del IAD

226 La interpretación del IAD

227 Validación y confiabilidad del IAD

227 Supuestos y limitaciones del IAD

**229 ■ Bibliografía**

**247 ■ Abreviaturas**

**249 ■ Índice de recuadros**

**251 ■ Índice de tablas**

**254 ■ Índice de gráficos**

**255 ■ Contenido del compendio estadístico**