

## Tabla de Contenido

Presentación .....	17
Introducción .....	23
<b>I PARTE MARCO TEÓRICO</b>	
<b>CAPÍTULO I MARCO CONTEXTUAL</b> .....	27
1. Antecedentes Internacionales .....	27
1.1. La participación y la situación de las mujeres en el ámbito laboral .....	27
1.2. Género y situación laboral de las mujeres en Latinoamérica .....	30
1.3. Investigaciones sobre administración de justicia, carrera judicial y género .....	33
1.3.1. En los Estados Unidos de Norteamérica .....	33
1.3.2. Investigaciones en América Latina, Centroamérica y el Caribe .....	37
2. Antecedentes Nacionales .....	42
2.1. La participación y la situación laboral de las mujeres en Costa Rica .....	42
2.1.1. Contexto socioeconómico .....	42
2.1.1.1. Retribución del trabajo y educación .....	43
2.1.1.2. Jefatura de hogar y pobreza .....	43
2.1.1.3. Participación laboral en el sector público .....	44
2.1.2. Desarrollo humano .....	45
2.2. Acceso a cargos públicos y situación de las mujeres en la judicatura .....	46
2.2.1. Contexto socio-jurídico .....	46
2.3. Investigaciones sobre administración de justicia, carrera judicial y género .....	48
2.4. Antecedentes en el Poder Judicial .....	52
2.4.1. La reforma judicial .....	52
2.4.2. El Proyecto Corte-BID .....	54
2.4.3. La Comisión de Género del Poder Judicial .....	55
2.4.4. La Declaración de la Política de Equidad de Género y la carrera judicial .....	56
2.4.5. Génesis de la investigación .....	57
3. Justificación de la Investigación .....	58
4. Definición del Problema .....	63
5. Objetivos del Estudio .....	63
5.1. Objetivo general .....	63
5.2. Objetivos específicos .....	64

<b>CAPÍTULO II MARCO CONCEPTUAL</b> .....	65
1. La Carrera Judicial .....	66
1.1. Concepto .....	66
1.2. El acceso a la carrera judicial .....	67
1.3. El ascenso en la carrera judicial .....	67
1.4. La salida del cargo .....	68
1.5. Las condiciones de trabajo .....	68
2. El Género como Categoría de Análisis .....	68
2.1. El género incluyente .....	68
2.2. Las relaciones de género .....	69
2.3. Los roles de género .....	70
2.4. Los ámbitos de interacción .....	71
2.5. La división genérica del trabajo .....	72
2.6. ¿Qué entendemos por “género” como categoría de análisis? .....	73
2.7. La transversalidad de género (gender-mainstreaming) .....	75
2.8. Los sesgos de género o sesgos de discriminación por género .....	77
2.9. ¿Cómo se puede incidir? .....	79
3. El Derecho desde la Visión de Género .....	80
3.1. Componente formal-normativo .....	80
3.2. Componente estructural .....	81
3.3. Componente político-cultural .....	81
3.4. Relación dialéctica entre los tres componentes .....	81
4. La Política de Género del Poder Judicial .....	83
<b>CAPÍTULO III MARCO METODOLÓGICO</b> .....	85
1. Tipo de Investigación .....	85
2. Área de Estudio .....	85
3. Unidades de Análisis .....	85
4. Fuentes de Información Primaria y Secundaria .....	86
5. Operacionalización de las Variables .....	86
5.1. Variables e indicadores de datos cuantitativos ...	86
5.2. Variables e indicadores de datos cualitativos .....	88
6. Aspectos Metodológicos .....	92
6.1. Población de estudio, muestreo y fuente de datos	92
6.1.1. La muestra .....	92
6.1.2. La entrevista como instrumento .....	94
6.1.3. La recolección de datos cuantitativos .....	96
6.1.4. La recolección de datos jurídicos: normativos, doctrinales y jurisprudenciales .	96
6.2. Plan de tabulación y análisis .....	96
6.3. Resultados esperados/limitaciones .....	97

6.4.	Fases de la investigación .....	99
6.4.1.	Fase exploratoria .....	99
6.4.2.	Fase descriptiva .....	100
6.4.3.	Fase analítica .....	101
6.4.4.	Fase sintética .....	102

**CAPÍTULO IV MARCO LEGAL**..... 103

1.	Normativa Internacional .....	103
1.1.	Convenciones internacionales, conferencias internacionales e informe especial .....	103
1.2.	Las conferencias y las cumbres regionales e internacionales .....	109
2.	Normativa Nacional.....	114

**II PARTE ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS**

**CAPÍTULO I EL SISTEMA DE NOMBRAMIENTO INTERIOR**

<b>A LA CARRERA JUDICIAL</b> .....	119
1. El Ingreso a los Puestos de Judicatura.....	119
1.1. Consideraciones generales .....	119
1.2. Condiciones del nombramiento .....	120
1.3. Desarrollo del proceso.....	120
1.4. Primera Fase: Funciones del Departamento de Personal.....	122
1.4.1.El informe del Departamento de Personal....	123
1.4.2.Las plazas existentes .....	124
1.5. Segunda fase: el nombramiento en Corte Plena..	125
1.5.1. La conformación de la terna.....	125
1.5.2. La calificación de los oferentes realizada por la Comisión de Magistrados para el nombramiento .....	125
1.5.3. La costumbre de la entrevista (lobby) previa al nombramiento del personal de la judicatura .....	126
1.5.4. Los nombramientos interinos .....	127
2. El Sistema de Ascensos .....	127
3. La Reelección .....	128
4. La Salida del Cargo .....	130
5. Limitaciones del Sistema de Nombramientos.....	131
6. Objeciones al Sistema de Nombramientos.....	132

**CAPÍTULO II LA SITUACIÓN DE LAS MUJERES JUEZAS**

<b>ANTES DE LA CARRERA JUDICIAL</b> .....	135
---	-----

1.	El Ingreso de las Mujeres al Poder Judicial .....	135
2.	Evolución del Acceso de las Juezas a los Puestos en el Poder Judicial .....	135
2.1.	La reelección del año 1983 .....	125
2.2.	La reelección del año 1987 .....	138
2.3.	La reelección de jueces de 1991 y sus implicaciones .....	141
2.3.1.	La situación previa a la reelección .....	142
2.4.	Los resultados de la reelección de 1991 desde la visión del género .....	144
2.4.1.	La elección de las(os) Juezas(ces) 1 a 3 .....	146
2.4.2.	La elección de las(os) alcaidesas(es) .....	148
3.	El Acceso a los más Altos Cargos de Judicatura .....	150
4.	Resultados Cualitativos de la Investigación .....	151
5.	La Reacción en un Medio de Prensa sobre el Acceso de la Mujer en la Judicatura .....	153
	<b>CAPÍTULO III LA LEY DE CARRERA JUDICIAL .....</b>	<b>155</b>
1.	El Proceso de Formación de la Ley .....	155
1.1.	El Primer Proyecto de Ley de Carrera Judicial .....	155
1.2.	El Segundo Proyecto de Ley de Carrera Judicial .....	157
1.3.	La perspectiva de género .....	159
2.	La Reforma al Estatuto de Servicio Judicial .....	161
3.	El Proceso de Implementación de la Ley .....	162
3.1.	La discusión interna .....	162
3.2.	La Corte Plena .....	163
3.3.	El Reglamento Interno del Sistema de Carrera Judicial .....	163
3.4.	La creación de los Órganos Técnicos .....	164
3.5.	Las medidas transitorias .....	166
3.5.1.	El transitorio tercero .....	167
3.5.2.	La prórroga de los nombramientos de las juezas y los jueces .....	169
3.6.	La Reforma Procesal Penal y la Ley de Reorganización de Tribunales .....	170
3.7.	La resistencia a la aplicación de la carrera judicial y la persistencia de los nombramientos interinos .....	171
3.7.1.	La sustitución del presidente de la Corte Plena .....	172
3.7.2.	La comisión para estudiar los nombramientos interinos .....	172
3.7.3.	La ternas ampliadas .....	173
3.7.4.	El voto de la Sala Constitucional .....	174
4.	Papel de las Asociaciones de Juezas y Jueces .....	175
4.1.	La Asociación Costarricense de Juezas .....	176
4.2.	La Asociación Costarricense de la Judicatura .....	179

5. Análisis de la Incorporación de la Perspectiva de Género en la Transición hacia la Carrera Judicial .....	181
5.1. La utilización de los casos de las juezas para atrasar la vigencia efectiva de la carrera judicial .....	181
5.2. Las mujeres juezas y su papel en la interpretación del Derecho.....	182
5.3. Especial mención a la persistencia del nombramiento interino .....	184
<b>CAPÍTULO IV LA CARRERA JUDICIAL VIGENTE .....</b>	<b>187</b>
1. Aspectos Generales.....	187
1.1. Regulación legal.....	187
1.2. Los órganos.....	189
1.3. El acceso a la carrera judicial.....	189
1.4. El ascenso.....	190
1.5. El nombramiento de las juezas y los jueces .....	191
1.6. Derechos y obligaciones.....	191
1.6.1. Los derechos.....	191
1.6.2. Los deberes .....	193
1.6.3. El régimen disciplinario .....	193
1.7. Salida del cargo.....	194
2. Administración de la Carrera Judicial .....	194
2.1. Concursos .....	195
2.2. Diferentes etapas del concurso.....	196
2.3. Las áreas a evaluar y los contenidos de dicha evaluación.....	198
2.4. Componentes y valoración de la calificación .....	199
2.5. La guía para la calificación .....	201
2.6. Actividad docente en la judicatura .....	204
2.7. La capacitación judicial y el programa de becas .....	206
2.8. La clasificación de los puestos de trabajo .....	210
2.9. El perfil del puesto de trabajo .....	211
2.10. La conformación de la terna .....	214
2.11. La prioridad de ingreso a la carrera judicial .....	215
3. La Remuneración Salarial y la Carrera Judicial.....	218
4. Las Acciones Afirmativas .....	220
<b>CAPÍTULO V EFECTOS DE LA CARRERA JUDICIAL EN EL NOMBRAMIENTO DE LAS JUEZAS .....</b>	<b>223</b>
1. Análisis Cuantitativo.....	223
1.1. Distribución de puestos en la judicatura.....	223
1.2. Evolución de los puestos en propiedad en la judicatura ..	224
1.2.1. Ternas en el 2005 .....	227
1.3. Distribución del personal de judicatura en propiedad según categoría de puesto por sexo .....	227

1.4. Análisis comparativo de los nombramientos en propiedad periodo 2002- 2005.....	229
2. Acceso .....	230
2.1. Elegibles por puesto.....	230
2.2. Evaluación bio-psico-social .....	231
3. Ascenso .....	233
3.1. El examen .....	233
3.2. Acceso a capacitación.....	235
3.2.1. Cursos en la Escuela Judicial .....	235
3.2.2. Cursos de postgrado .....	236
3.3. Acceso a docencia universitaria.....	238
3.4. Acceso a realizar publicaciones e investigaciones institucionales, promedio académico y entrevista .....	239
4. La Distribución Salarial .....	239
5. La Resistencia al Trabajo Fuera del Área Metropolitana ...	240
6. Aspectos Disciplinarios .....	241
7. Algunas Limitaciones Cuantitativas .....	242
8. Análisis Cualitativo.....	243
8.1. La carrera judicial carece de perspectiva de género..	244
8.2. La profesionalización y la existencia de concursos de antecedentes y de oposición.....	245
8.3. Necesidad de las mujeres juezas de demostrar su capacidad.....	246
8.4. Las dificultades de las mujeres juezas para el ascenso en la carrera judicial .....	247
8.5. Las dificultades para cumplir con la carrera profesional.....	248
8.6. La valoración del desempeño .....	250
8.7. Manifestaciones de estrés laboral.....	254
8.8. La situación de la jefatura de hogar .....	255
8.9. La existencia de prejuicios o estereotipos asignados a las mujeres .....	256
8.10. Los factores integrantes de la calificación.....	258
8.11. Persistencia de entrevistas previas al nombramiento	264
8.12. El sistema de prelación en la terna .....	265
8.13. Las acciones afirmativas .....	268
8.14. El perfil de la judicatura .....	269
8.15. La sanción y remoción del cargo.....	269
9. Los Procesos de Revisión Interna.....	270
Conclusiones.....	277
Recomendaciones.....	287
Bibliografía .....	301

## Índice de Gráficos

	Pág.
	PRESENTACIÓN
Gráfico N° 1	Distribución de nombramientos en propiedad en la carrera judicial año 2005 ..... 224
Gráfico N° 2	Distribución de nombramientos en propiedad periodo 2000-2005 ..... 225
Gráfico N° 3	Juezas(ces) 1983 al 2005 ..... 226
Gráfico N° 4	Nombramientos en propiedad de juezas y jueces año 2005 ..... 227
Gráfico N° 5	Distribución de nombramientos según categoría de puesto por sexo año 2005 ..... 229
Gráfico N° 6	Distribución de elegibles en la carrera judicial según sexo año 2005 ..... 231
Gráfico N° 7	Cantidad de juezas y jueces por nota de ingreso a la carrera judicial año 2005 ..... 234
Gráfico N° 8	Asistencia a cursos en la Escuela Judicial por año y sexo ..... 235
Gráfico N° 9	Distribución de asistencia de juezas y jueces a cursos de género año 2005 ..... 236
Gráfico N° 10	Distribución anual de becas de postgrado por sexo ..... 237
Gráfico N° 11	Cantidad juezas(ces) becadadas(os) por especialidad periodo 1993-2005 ..... 238
Gráfico N° 12	Distribución de juezas y jueces por Circuito año 2005 ..... 240
Gráfico N° 13	Discriminación por género en la carrera judicial ..... 245

## Índice de Cuadros

Pág.

Cuadro N° 1	Instrumentos internacionales de derechos humanos de la mujer, conferencias o reuniones internacionales e informe especial y la carrera judicial.....	105
Cuadro N° 2	Nombramientos de las(os) administradoras(es) de justicia según el Estatuto de Servicio Judicial .	121
Cuadro N° 3	Nombramientos de juezas y jueces por sexo año 1983.....	136
Cuadro N° 4	Nombramientos de juezas y jueces por sexo año 1987.....	139
Cuadro N° 5	Nombramientos de juezas y jueces por sexo año 1991.....	145
Cuadro N° 6	Factores de calificación de la carrera judicial y su ponderación .....	200
Cuadro N° 7	Grados, puestos y niveles de calificación para la carrera judicial.....	211
Cuadro N° 8	Clasificación de puestos y asignación salarial año 1997.....	218
Cuadro N° 9	Índice salarial 2005.....	219
Cuadro N° 10	Grados académicos e incremento salarial .....	220
Cuadro N° 11	Distribución de plazas de juezas y jueces en propiedad por categoría de puesto y sexo año 2005.....	228
Cuadro N° 12	Comparación porcentual de los nombramientos en propiedad por sexo periodo 2002-2005.....	230
Cuadro N° 13	Distribución de elegibles según sexo año 2005.....	230
Cuadro N° 14	Resultados de evaluación bio-psico-social por sexo periodo 2000-2005.....	232
Cuadro N° 15	Notas de ingreso a lá carrera judicial por categoría de puesto al año 2005.....	234
Cuadro N° 16	Cantidad de juezas y jueces acusadas(os) y sancionadas(os) por el Tribunal de la Inspección Judicial periodo 2000-2005 .....	241
Cuadro N° 17	Cantidad de sanciones aplicadas por la Inspección Judicial periodo 2000-2005.....	242
Cuadro N° 18	Recomendaciones.....	290