

## Índice

<b>Resumen .....</b>	11
<b>Abstract.....</b>	13
<b>Introducción .....</b>	15
<b>Primera parte</b>	
Aproximaciones conceptuales sobre capital social y los programas para la superación de la pobreza.....	19
<b>Capítulo I</b>	
Estrategias de vida y estrategias de intervención: el capital social y los programas de superación de la pobreza	
Anthony Bebbington .....	21
Introducción .....	21
A. Bases conceptuales .....	23
1. Estrategias de vida, activos y capital social.....	23
2. Estrategias de vida e intervenciones para la superación de la pobreza .....	26
3. Capital social y estrategias para la superación de la pobreza.....	27
4. Programas de superación de la pobreza como formas de capital social.....	30
B. Lecciones de los programas analizados .....	32
1. Las estrategias de vida y la superación de la pobreza....	32
2. El capital social y la superación de la pobreza .....	33
3. Los programas de superación de la pobreza como capital social: culturas de intervención y la (de)formación del capital social comunitario .....	35

C. El capital social y los programas de superación de la pobreza: conclusiones e implicancias .....	37
1. El capital social como concepto para los programas de superación de la pobreza.....	37
2. Los tipos de capital social y la superación de la pobreza .....	38
3. Análisis ex ante y utilidad conceptual .....	39
4. El principio de cautela.....	40
5. El capital social y el sector público.....	40
6. Los silencios del capital social.....	42
Bibliografía .....	44

## Capítulo II

### Superación de la pobreza, capital social y clientelismos locales

<i>John Durston</i> .....	47
A. ¿Qué se entiende por “programas de superación de la pobreza”? .....	47
B. ¿Qué se entiende por capital social? .....	48
C. ¿Es el clientelismo una forma de capital social? .....	52
D. ¿Por qué privilegiar referencias en el nivel municipal? .....	54
E. ¿Qué funciona? .....	55
F. Conclusiones .....	56
Bibliografía .....	57

## Segunda parte

Las experiencias .....	59
------------------------	----

## Capítulo III

### México: Oportunidades y capital social

<i>Mercedes González de la Rocha</i> .....	61
Introducción .....	61
A. Del minimalismo a la nueva política social .....	65
B. Oportunidades para los pobres.....	70
C. Reciprocidad, intercambio y capital social .....	75
D. Oportunidades y capital social.....	81
1. Nuevas identidades: las mujeres “Progresa” .....	83
2. Rupturas y conflictos.....	84
3. Permanencia del intercambio social.....	86
4. Aislamiento social.....	88
E. Conclusiones .....	89
Bibliografía .....	92

**Capítulo IV**

Programas de superación de la pobreza y el capital social. Evidencias y aprendizajes de la experiencia en Chile

<i>Dagmar Raczyński y Claudia Serrano .....</i>	99
Introducción .....	99
A. Acerca del concepto de capital social y desarrollo .....	100
1. Necesidad de precisar el concepto de capital social ....	100
2. Capital social, similitudes y diferencias con otros conceptos .....	103
3. Beneficios o resultados del capital social.....	105
4. Pobreza en un nuevo enfoque de desarrollo.....	106
B. Políticas y programas de superación de la pobreza en los años noventa en Chile desde la perspectiva del capital social .....	109
1. Nociones de capital social presentes en la política social de superación de la pobreza en Chile .....	109
2. Matriz para el seguimiento del capital social en políticas públicas y análisis de programas sociales .....	110
3. Análisis de cuatro programas .....	112
C. Conclusiones, lecciones y aprendizajes .....	125
Bibliografía .....	130

**Capítulo V**

Programas de superación de la pobreza y capital social: la experiencia argentina

<i>Gabriel Kessler y María Cecilia Roggi.....</i>	133
Introducción .....	133
A. Los programas analizados en el contexto de las políticas sociales de los años noventa .....	135
B. Capital social y programas sociales .....	141
1. La modalidad de implementación de los programas ....	141
2. Capital social comunitario.....	144
3. Capital social de puente.....	149
4. Capital social de escalera .....	150
5. Las contraprestaciones .....	153
C. Reflexiones sobre la sustentabilidad.....	156
Bibliografía .....	158

**Capítulo VI**

Desarrollo redistributivo y capital social: el caso del presupuesto participativo de Porto Alegre, Brasil

<i>Zander Navarro .....</i>	161
Introducción .....	161
A. Porto Alegre: breve panorama .....	171

B.	Presupuesto participativo de Porto Alegre: algunos de sus principales resultados.....	173
1.	PP: breves observaciones sobre la participación .....	176
2.	Elaboración del presupuesto y sus impactos: un breve comentario sobre la eficiencia del funcionamiento del gobierno .....	179
C.	Capital social y presupuesto participativo: equidad, organización social y conciencia cívica .....	180
1.	El capital social ¿es sinónimo de organización social? .....	183
2.	El capital social ¿aumenta la "conciencia social y política" de los ciudadanos?.....	185
D.	Capital social y reducción de la pobreza en Porto Alegre .....	187
E.	Conclusiones .....	188
	Bibliografía .....	191
<b>Tercera parte</b>		
	Los aprendizajes .....	195
<b>Capítulo VII</b>		
	Propuestas para el diseño de programas de superación de la Pobreza desde el enfoque de capital social	
Irma Arriagada y Francisca Miranda.....		197
Introducción .....		197
A.	Matriz para el análisis de los programas sociales desde la perspectiva del capital social.....	199
1.	Preguntas iniciales .....	199
2.	El diagnóstico del capital social preexistente.....	203
3.	Impactos esperados e inesperados en el capital social.....	212
4.	Herramientas claves para programas sociales con enfoque de capital social .....	215
5.	Herramientas vinculadas a la institucionalidad.....	221
B.	Reflexiones finales sobre la sustentabilidad de los programas .....	223
	Bibliografía .....	226
<b>Publicaciones de la CEPAL .....</b>		229

## Índice de cuadros y gráficos

Cuadro III.1	México 2002: cobertura de beneficiarios del programa Oportunidades.....	70
Cuadro IV.1	Matriz para el análisis de programas sociales desde la perspectiva del capital social .....	111
Cuadro V.1	Argentina: programas sociales analizados.....	139
Cuadro VI.1	Red de alcantarillado construida en la ciudad de Porto Alegre, varios años.....	175
Cuadro VI.2	Participación en el PP: total de las rondas y plenarias temáticas .....	177
Cuadro VII.1	Matriz para el análisis de programas sociales desde la perspectiva del capital social .....	202
Gráfico I.1	Estrategia de vida .....	26
Gráfico II.1	Tres planos de recursos en el sistema social .....	50
Gráfico II.2	Interfaces entre esferas de acción .....	52
Gráfico VI.1	Presupuesto participativo de Porto Alegre: tendencia observada al comparar las inversiones per cápita versus la renta media de las regiones componentes del mecanismo, 1992-2000 .....	188