

Índice



Presentación	9
Prólogo	13
Capítulo I	
Los alcances de la cohesión social	15
A. ¿Qué es la cohesión social?	15
1. Algunas consideraciones iniciales	15
2. Una aproximación al concepto de cohesión social	18
B. Problemas de cohesión social en la inflexión actual del desarrollo	20
C. Cohesión social, ciudadanía y sentido de pertenencia	25
D. Los derechos económicos, sociales y culturales a la luz de la cohesión social	28
Capítulo II	
La medición y evaluación de la cohesión social:	
Una aproximación inicial	33
A. La naturaleza política del concepto de cohesión social en Europa	33
B. Los indicadores de Laeken	35
1. Indicadores de ingreso	35
2. Indicadores de empleo	38
3. Indicadores de educación	39
4. Indicadores de salud	39
C. La medición de la cohesión social en América Latina y el Caribe: una asignatura pendiente	39
1. Indicadores de brecha	41
2. Indicadores de pertenencia	44

Capítulo III

Desigualdad, pobreza, vulnerabilidad y cohesión social	47
A. Introducción	47
B. El desarrollo económico y social en América Latina: la mitad llena del vaso y su mitad vacía	48
1. La mitad llena del vaso...	49
2. ... y la mitad vacía	54
C. La desigualdad, impedimento fundamental para reducir la exclusión social	62
D. Educación y empleo: desfase entre los principales mecanismos de inclusión social	68
1. Algunos factores explicativos	68
2. Indicios de percepciones negativas	71

Capítulo IV

Algunos factores subjetivos de la cohesión social:

Un enfoque basado en los sondeos de opinión	75
A. A manera de preámbulo	75
B. Percepciones sobre la justicia legal y social, el cumplimiento de normas sociales y el grado de control sobre las condiciones de bienestar	79
C. La confianza social, el multiculturalismo y la discriminación, y la solidaridad	84
1. La confianza social	84
2. Multiculturalismo y discriminación	87
3. La solidaridad social	92
D. Las condiciones subjetivas para lograr un acuerdo social	96
1. Participación social y comunitaria	98
2. Valoración de la democracia	102
3. El desinterés por la política y el rechazo a los partidos: la pasividad ciudadana como obstáculo a la cohesión social	106

Capítulo V

Oportunidades, capacidades y protección: tres pilares de la cohesión social

	113
A. Oportunidades productivas y cohesión social: ¿qué hacer frente a la informalidad y precariedad laboral?	113
1. Políticas para hacer frente a la informalidad laboral	114
2. Hacia una estrategia de <i>flexiseguridad</i> laboral	118
3. Certificación de competencias y empleos de emergencia	119
B. Desarrollo de capacidades: educación y cohesión social	120
1. Mayor igualdad de oportunidades	121
2. El eslabón entre educación y empleo	124
3. Educar para la igualdad, educar con la diferencia	127
C. Cohesión y protección social	129
1. ¿Por qué se relacionan protección y cohesión social?	129
2. La perspectiva de derechos en la protección social	131

3. Brechas de protección y cambios en la familia: desafíos para la cohesión social	133	
4. Cobertura, solidaridad y financiamiento	137	
D. Finanzas públicas y cohesión social	139	
1. El dilema tributario	139	
2. El gasto público social	142	
Capítulo VI		
Hacia un contrato de cohesión social	147	
A. ¿Por qué un contrato de cohesión social?	148	
1. Una prevención necesaria	148	
B. Rasgos de la noción de contrato que son significativos para la cohesión social	150	
C. La cohesión social desde el punto de vista de sus elementos contractuales	151	
1. ¿Quiénes participan y cómo lo hacen?	151	
2. Consecuencias del incumplimiento: los mecanismos de exigibilidad del contrato	154	
D. Un énfasis renovado del financiamiento	159	
E. El horizonte político del pacto de cohesión social	162	
Bibliografía	165	
Cuadros, gráficos y recuadros		
Cuadro II.1	Indicadores de Laeken sobre cohesión social en la Unión Europea	36
Cuadro II.2	Sistema de indicadores de cohesión social: componentes y factores	40
Cuadro III.1	Índice de desarrollo humano (IDH): América Latina en el contexto mundial	53
Cuadro III.2	América Latina (6 países): límites de ingreso, ingreso promedio, participación en el ingreso total y promedio de años de estudio de los ocupados pertenecientes a distintos estratos de ingreso laboral	66
Cuadro IV.1	América Latina (18 países): población indígena c. 1993-2000, tratados internacionales y derechos multiculturales y lingüísticos, 2002	88
Gráfico III.1	Indicadores de calidad de vida: tendencias de convergencia entre América Latina y 15 países de la OCDE	50
Gráfico III.2	América Latina: ^a evolución de la pobreza ^b y la indigencia, 1990-2005	56
Gráfico III.3	Indicadores de divergencia entre América Latina y 15 países de la OCDE y de volatilidad del crecimiento	58
Gráfico III.4	Regiones del mundo: coeficiente de concentración de Gini 1997-2004	63
Gráfico III.5	América Latina: participación del 40% más pobre y del 10% más rico de los hogares en el ingreso total y relación de ingresos medios entre ambos, 1990-2005	64

Gráfico III.6	Ocho países latinoamericanos: mortalidad infantil según pueblo indígena o territorio y mortalidad infantil de la población no indígena, censos de 2000	68
Gráfico III.7	América Latina (18 países): indicadores de la sensación de "malestar" frente a la situación económica personal y a las oportunidades de bienestar	73
Gráfico IV.1	América Latina (17 países): percepciones relacionadas con la cohesión social	84
Gráfico IV.2	América Latina (17 países): confianza en las instituciones	85
Gráfico IV.3	América Latina (17 países): percepciones sobre la solidaridad, 1996/1998 y 2003	94
Gráfico IV.4	América Latina (17 países): opiniones respecto de la carga tributaria, 2002	95
Gráfico IV.5	América Latina (17 países): participación social, alrededor de 2001	99
Gráfico IV.6	América Latina (18 países) y Unión Europea (15 países): valoración de la democracia, 1995-2005	105
Gráfico IV.7	América Latina (17 países): desinterés en la política y rechazo a los partidos	107
Gráfico V.1	Brecha entre necesidades y posibilidades de protección social	134
Gráfico V.2	América Latina (18 países): tipos de familias nucleares y trabajo femenino, zonas urbanas, 1990-2003, 2004	135
Gráfico V.3	Países latinoamericanos: clasificación según su nivel de presión tributaria, en porcentaje del PIB*	140
Gráfico V.4	América Latina: prociclicidad del gasto público social total, 1991-2003	143
Gráfico V.5	Evolución e incidencia por tramos del ingreso primario de los principales componentes del gasto público social	145
Recuadro IV.1	Alcances y limitaciones de los sondeos de opinión	78
Recuadro IV.2	Indígenas y mujeres: su discriminación en México	90
Recuadro IV.3	La solidaridad social: ¿atributo individual o colectivo?	92
Recuadro IV.4	Democracia: la abstención y el voto en blanco como exteriorización del desencanto y la protesta	108
Recuadro IV.5	Dos ejemplos de modelos estadísticos para medir variables subjetivas	110