

ÍNDICE

RELACIÓN DE CUADROS, GRÁFICOS, RECUADROS, NOTAS TÉCNICAS Y ANEXOS	11
INTRODUCCIÓN	17
AGRADECIMIENTOS	22
CAPÍTULO I. CONCEPTOS Y RELACIONES	23
1. El concepto de pobreza	23
2. Medición de la pobreza	25
3. Relación entre el crecimiento económico, distribución de la renta y pobreza	34
CAPÍTULO II. EL ESTADO DE LA CUESTIÓN. (¿DÓNDE ESTAMOS?)	41
1. Radiografía de la pobreza en el mundo	41
2. La situación de la pobreza por regiones. Tendencias	42
2.1. Pobreza de ingreso	42
2.2. Otros indicadores de la privación humana Carencias en salud y educación	44
3. Desigualdad y pobreza. Tendencias	48
3.1. Radiografía de la desigualdad dentro de los países	48
3.2. Radiografía de la desigualdad entre países	52
3.3. Radiografía de la desigualdad agregada	52
CAPÍTULO III. OBJETIVOS DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL EN LA LUCHA CONTRA LA POBREZA. (¿DÓNDE QUEREMOS IR?)	55
1. Avances en la comunidad internacional en la búsqueda de un consenso para luchar contra la pobreza	55
2. Objetivos aprobados en la Cumbre del Milenio para la reducción de la pobreza (2000)	58

3. Tendencias. Progresos en algunas regiones, retrasos en otras	61
4. Ausencia de objetivos mundiales en la reducción de la desigualdad	67
4.1. Distintas combinaciones entre equidad y crecimiento para salir de la pobreza	67
4.2. Tendencias en la distribución de la renta <i>intra</i> y entre países	72
4.3. Hacia una definición de objetivos para la reducción de la desigualdad	75
CAPÍTULO IV. OBSTÁCULOS EXISTENTES A LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA EN EL MUNDO. (¿QUÉ DIFICULTADES VAMOS A ENCONTRAR?)	
I. SITUACIÓN DE PARTIDA: CARENCIA DE CAPACIDADES Y OPORTUNIDADES, VULNERABILIDAD Y FALTA DE PODER	
1. Falta de capacidades y de oportunidades y opciones	80
2. La mayor vulnerabilidad de los pobres y su mayor exposición al riesgo	82
3. Falta de poder y falta de libertad humana	94
II. LA AUSENCIA O INSUFICIENCIA DE LAS MEDIDAS DE POLÍTICA ADECUADAS PARA REDUCIR LA POBREZA	
4. ¿Sirve el actual sistema económico y financiero internacional para reducir la desigualdad y la pobreza?	97
5. Limitaciones en las medidas de política económica impulsadas por las IFI	102
6. Limitaciones del sistema de cooperación al desarrollo en la lucha contra la pobreza	108
7. El árbol de problemas de la pobreza	111
CAPÍTULO V. ESTRATEGIAS Y PLANES DE ACCIÓN PARA SUPERAR LA DESIGUALDAD Y LA POBREZA. (¿CÓMO LLEGAR A DONDE QUEREMOS?)	
1. Aumentar las capacidades y oportunidades de los pobres	118
2. Aumento de la seguridad humana	128
3. Empoderamiento	136

4. Políticas aplicadas en los países que han logrado	
reducir la pobreza	143
4.1. Políticas redistributivas y de cohesión social	144
4.2. Políticas de promoción de la dinámica económica	153
4.3. ¿Son suficientes las políticas redistributivas y	
las de promoción del desarrollo para	
la superación de la pobreza?	155
5. Nuevas reglas del juego para la economía internacional	157
5.1. Facilidades comerciales a los países del Sur	158
5.2. Soluciones para el problema de la deuda externa	159
5.3. Nuevas reglas del juego para el desarrollo y	
la transferencia de tecnología	161
6. Cooperación externa y lucha contra la pobreza	163
7. Concretar las estrategias. Iniciativas relevantes	170
7.1. La agenda nacional. Los “Documentos de Estrategia	
de Reducción de Pobreza”	170
7.2. La agenda internacional en favor de	
una globalización alternativa	175
7.3. La agenda local	182

CAPÍTULO VI. POBREZAS Y DESIGUALDADES

DE GÉNERO	185
1. Pobrezas y desigualdades de género	186
2. Derechos humanos de las mujeres: potencial y	
limitación de sus instrumentos	189
3. Situación de la desigualdad de género según el Sistema	
de Naciones Unidas	192
4. Contexto político–económico actual donde se genera	
la pobreza de las mujeres	195
4.1. ¿Por qué las mujeres son más pobres?	196
4.2. Aspectos relevantes a tener en cuenta para conocer	
la situación de las mujeres	197
5. Estrategias para combatir la pobreza de las mujeres	211
5.1. Definición y premisas	212
5.2. Espacios políticos e institucionales para	
desarrollar las estrategias de lucha contra	
la pobreza de las mujeres	213

5.3. Políticas de crecimiento económico con equidad de género	217
5.4. Estrategias para promover la igualdad y medidas contra las discriminaciones	222
CAPÍTULO VII. LA INTEGRACIÓN DE LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN LAS POLÍTICAS, PROGRAMAS Y PROYECTOS DE COOPERACIÓN.	
ESTUDIO DE CASOS	229
1. Diagnóstico de la situación de pobreza de un país	229
2. La Estrategia reforzada de crecimiento económico y reducción de pobreza	236
2.1. Los pilares de la estrategia	236
2.2. Metas e indicadores	238
2.3. Los recursos	239
2.4. Principales fortalezas	239
2.5. Principales debilidades	240
3. Iniciativas de cooperación en apoyo directo a la reducción de pobreza (1). Programa de alfabetización y de educación básica de adultos de Nicaragua, PAEBANIC	243
4. Iniciativas de cooperación en apoyo directo a la reducción de pobreza (2). Centro de orientación familiar y educación sexual. Xochitl Acatl, Malpaisillo, Nicaragua	250
NOTAS TÉCNICAS	257
ANEXOS	265
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	281
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA Y COMENTADA CORRESPONDIENTE AL CAPÍTULO VI. POBREZA Y DESIGUALDADES DE GÉNERO	285
BIBLIOGRAFÍA ESPECÍFICA CORRESPONDIENTE AL CAPÍTULO VII. ESTUDIO DE CASOS	289
ENLACES SELECCIONADOS EN INTERNET	291
ACRÓNIMOS	293

RELACIÓN DE CUADROS, GRÁFICOS, RECUADROS, NOTAS TÉCNICAS Y ANEXOS

Relación de Cuadros

Cuadro 1.1. Tasa de riesgo de pobreza en los países de la UE	30
Cuadro 1.2. Relación entre el crecimiento, la distribución de la renta y la pobreza	37
Cuadro 2.1. Población pobre en América Latina y el Caribe	43
Cuadro 2.2. Distribución del ingreso en países seleccionados	49
Cuadro 2.3. Índice de Gini. Países seleccionados de la OCDE, Latinoamérica y Asia	51
Cuadro 2.4. Diferencias de ingreso entre el 20% de la población de mayores ingresos y el 20% de menores ingresos	53
Cuadro 3.1. ¿Se cumplirán los objetivos aprobados en la Cumbre del Milenio de mantenerse las tendencias actuales?	65
Cuadro 3.2. Número de países en camino y retrasados en los objetivos de la Cumbre del Milenio	66
Cuadro 3.3. Tendencia de la distribución del ingreso en los países de la OCDE	73
Cuadro 3.4. Resultados en la lucha contra la pobreza de una mayor igualdad agregada	77
Cuadro 4.1. Principales factores de riesgo para los pobres	84
Cuadro 4.2. Muertes en los mayores conflictos. 1970–1995	85
Cuadro 4.3. Consecuencias para la salud y productividad de una ordenación ambiental desacertada	91
Cuadro 4.4. Efectos de las crisis económicas en la pobreza. Países seleccionados	93
Cuadro 4.5. Distribución del ingreso y porcentaje del gasto público sobre el PIB en países seleccionados	104

Cuadro 5.1 (A) Mecanismos de reducción del riesgo de que se produzcan las crisis. Factores en el ámbito de decisión interno	130
Cuadro 5.1 (B) Mecanismos de reducción del riesgo de que se produzcan las crisis. Factores en el ámbito de decisión externo	131
Cuadro 5.2. Medidas que disminuyen los efectos de una crisis en caso de que llegue a producirse	133
Cuadro 5.3. Medidas que permiten sobrevivir a la crisis una vez producida	134
Cuadro 5.4. Presión fiscal y tasas de crecimiento en los países de la UE	146
Cuadro 5.5. Estructura de la presión fiscal en la Unión Europea (2001)	151
Cuadro 5.6. Acciones desde el sistema de cooperación al desarrollo para la superación de la pobreza	168
Cuadro 6.1. Índices de Desarrollo Humano y de Desarrollo Relativo al Género	193
Cuadro 6.2. Tasa de Analfabetismo Adultos. Regiones Geográficas (1998)	202
Cuadro 7.1. Nicaragua: privación en aspectos básicos de la vida, 2001	230
Cuadro 7.2. La pobreza por regiones	230
Cuadro 7.3 Centro América: tendencias del desarrollo humano, años 1975–2000	231
Cuadro 7.4. Nicaragua. Exportaciones FOB en millones de dólares	232
Cuadro 7.5. Nicaragua. Proporción del ingreso captado por cada décimo de la población. 1998–2001	233
Cuadro 7.6 Nicaragua: indicadores seleccionados 1996–2001	235
Cuadro 7.7. Metas internacionales asumidas por Nicaragua	238
Cuadro 7.8. Desembolsos del gobierno central relacionados con la ERCERP	239
Cuadro 7.9. Nicaragua. Salarios mínimos y medios por sector de actividad económica. (promedio mensual 2001)	241

Cuadro 7.10. Nicaragua: asignación presupuestaria del MECD	246
Cuadro 7.11. PAEBANIC. Número de estudiantes por año y por niveles	247
Cuadro 7.12. Número de círculos por niveles según zona, 2002	247
Cuadro 7.13. Nicaragua. Tasa de analfabetismo de la población mayor de 10 años (%)	247

Relación de Gráficos

Gráfico 1.1. Relación entre desigualdad y pobreza en América Latina	36
Gráfico 2.1. Población que vive con menos de 1 dólar al día	44
Gráfico 3.1. Progresos y retrasos en la reducción de la pobreza extrema	62
Gráfico 3.2. Progresos y retrasos en lograr una escuela para todos/as	63
Gráfico 4.1. Poder del voto en las principales IFI	96
Gráfico 4.2 (A). Lucha contra la pobreza Árbol de problemas (1)	112
Gráfico 4.2 (B). Lucha contra la pobreza. Árbol de problemas (2)	113
Gráfico 5.1. Lucha contra la pobreza. Árbol de objetivos	117
Gráfico 5.2. Condiciones necesarias y esenciales para la superación de la pobreza	119
Gráfico 5.3. Mortalidad de niños menores de cinco años entre poblaciones pobres y no pobres. Países seleccionados	123
Gráfico 5.4. Distribución del gasto público en educación entre poblaciones pobres y no pobres. Países seleccionados	127
Gráfico 5.5. Ambitos relevantes desde donde se ejerce presión sobre las medidas del gobierno	141
Gráfico 5.6. Ausencia de relación entre presión fiscal y tasa de crecimiento en los países de la UE	146
Gráfico 5.7. AOD como porcentaje del PIB de los países desarrollados	164

Relación de Recuadros

Recuadro 1.1. ¿Medición de la pobreza por el ingreso o por el consumo?	27
Recuadro 2.1. Diferencias de género en educación	45
Recuadro 2.2. Niños/as sin escolarizar	46
Recuadro 2.3. Tasa de mortalidad infantil	47
Recuadro 2.4. Tasa de mortalidad materna	48
Recuadro 2.5. Comparación entre los ingresos que percibe el 20% de la población de mayores ingresos y el 20% de menores ingresos: limitaciones de la medición	50
Recuadro 3.1. Objetivos aprobados en la Cumbre del Milenio relacionados con la pobreza	58
Recuadro 3.2. Distintas combinaciones entre crecimiento y equidad	68
Recuadro 3.3. El aumento de la desigualdad en EEUU en las últimas décadas	72
Recuadro 4.1. ¿A qué “activos” nos referimos?	83
Recuadro 4.2. Cinco millones de niños mueren al año por falta de higiene ambiental	87
Recuadro 4.3. El contagio de las crisis económicas	92
Recuadro 4.4. Esclavitud doméstica en el mundo diplomático	95
Recuadro 4.5. Pobreza y promesas comerciales rotas	98
Recuadro 4.6. La <i>Tasa Tobin</i>	100
Recuadro 4.7. Uno de cada cuatro niños de los países empobrecidos no recibe vacunas	101
Recuadro 4.8. Un caso particular de malas políticas: el fenómeno de la corrupción	107
Recuadro 4.9. Algunas debilidades de la cooperación al desarrollo española	110
Recuadro 5.1. Los <i>bienes públicos mundiales</i>	116
Recuadro 5.2. Campaña contra el latifundio en Brasil	119
Recuadro 5.3. El papel productivo de la vivienda	120
Recuadro 5.4. Dos mil millones de personas sufrirán escasez de agua	120
Recuadro 5.5. Brasil: en educación, las cifras hablan por sí solas	126
Recuadro 5.6. Distintos conceptos de la palabra “seguridad”	129
Recuadro 5.7. Controlar el ciclo armamentista	136

Recuadro 5.8. Redes de protección social insuficientes en España	138
Recuadro 5.9. Desigualdad social y desigualdad política	138
Recuadro 5.10. Entrevista a Nina Pacari, Ministra de Asuntos Exteriores de Ecuador	140
Recuadro 5.11. Presión popular y <i>empoderamiento</i>	140
Recuadro 5.12. Un ejemplo de legislación en favor de los ricos	142
Recuadro 5.13. Empoderamiento y discriminación	143
Recuadro 5.14. Alianzas para el <i>empoderamiento</i> de los pobres	144
Recuadro 5.15. Ejemplos de obras faraónicas a evitar	149
Recuadro 5.16. Política tributaria en España. El estado de la cuestión	152
Recuadro 5.17. Efecto perverso de las subvenciones a la agricultura	159
Recuadro 5.18. Algunos retos planteados por una red de ONGD en el ámbito de la cooperación al desarrollo	167
Recuadro 5.19. Los informes de desarrollo humano del PNUD	170
Recuadro 5.20. Programas de reducción de deuda para Países HIPC	171
Recuadro 5.21. ¿Qué son los DERP?	172
Recuadro 5.22. Participación ciudadana y empoderamiento	173
Recuadro 5.23. Aún es pronto para evaluar los DERP	174
Recuadro 5.24. Rechazo de EE UU al multilateralismo	176
Recuadro 5.25. Asuntos que figuran en la agenda en favor de una globalización alternativa	178
Recuadro 5.26. Similitudes en las experiencias exitosas de desarrollo local	183
Recuadro 6.1 Conceptos y definiciones de discriminación	187
Recuadro 6.2. ¿Por qué las mujeres son más pobres?	196
Recuadro 6.3. Potencialidades de los gobiernos locales en la reducción de la pobreza de género	215
Recuadro 7.1. Algunas expresiones de egresados del PAEBANIC	250

Relación de Esquemas

Esquema 4.1. Relación entre la falta de equidad y la de capacidades y oportunidades	80
--	----

Relación de Notas Técnicas

Nota técnica 1. La Curva de Lorenz y el Índice de Gini	259
Nota técnica 2. Cálculo de la Curva de Lorenz y del Índice de Gini	260
Nota técnica 3. Erradicación de la pobreza a través de la redistribución mundial de la renta	263

Relación de Anexos

Anexo 1. Progresos y retrasos referidos a los Objetivos del Milenio en cada país	267
Anexo 2. Guía de movimientos del Foro Social Mundial de Porto Alegre	271
Anexo 3. Países y número de habitantes de las principales agrupaciones mundiales	273
Anexo 4. ¿Cómo sabemos si estamos logrando los objetivos de reducción de la pobreza?	278