

CONTENIDO

<i>PREFACIO A LA PRIMERA EDICIÓN</i>	IX
<i>PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN</i>	XI
<i>PREFACIO A LA SEGUNDA EDICIÓN</i>	XIII
<i>PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN</i>	XV
<i>PREFACIO A LA TERCERA EDICIÓN</i>	XVII
<i>PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN</i>	XIX
<i>INTRODUCCIÓN</i>	1
Tema I EL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DE LOS SEGUROS SOCIALES	9
<i>INTRODUCCIÓN</i>	9
LA DINÁMICA DE LA SOCIEDAD	18
EL NACIMIENTO DEL ESTADO RESPONSABLE	36
Tema II LA CREACIÓN DEL SEGURO SOCIAL EN ALEMANIA	41
LA LEY DE ENFERMEDAD Y MATERNIDAD	41
LA LEY DE ACCIDENTES DE TRABAJO	50
LA LEY DE VEJEZ E INVALIDEZ	61
Tema III LA SALUD EN LA HISTORIA DE COSTA RICA	67
<i>INTRODUCCIÓN</i>	67
LA ÉPOCA COLONIAL	67
LA ÉPOCA REPUBLICANA	70
LA IMPORTANCIA DEL CAFÉ	71
LA GUERRA NACIONAL	72
EL ASPECTO SANITARIO	74
EL SIGLO XX Y LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO	77
Tema IV DEL SEGURO SOCIAL A LA SEGURIDAD SOCIAL EN COSTA RICA	85
<i>INTRODUCCIÓN</i>	85
LOS CAMBIOS DE LA DÉCADA DE 1940-50	89
LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA PRÁCTICA	94
LA UNIVERSALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS MÉDICOS	97
LA MEDICINA DE LA SEGURIDAD SOCIAL	99
EL PRIMER PLAN NACIONAL DE SALUD	106
LA REFORMA LEGAL	109

<i>Tema V</i>	EL PRINCIPIO DE LA UNIVERSALIZACIÓN	115
	<i>INTRODUCCIÓN</i>	115
	LA SALUD COMO UN NUEVO HORIZONTE	115
	EL DESCUBRIMIENTO DE LA SALUD	116
	LA SITUACIÓN EN COSTA RICA	121
	LA SALUD Y EL DESARROLLO EN COSTA RICA	123
	EL DESCENSO DE LA MORTALIDAD	124
	LA ATENCIÓN HOSPITALARIA	126
<i>Tema VI</i>	NACIMIENTO Y DESARROLLO DE LA CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL	129
	<i>INTRODUCCIÓN</i>	129
	NACIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DE LA CCSS	130
	NACIMIENTO DE LA MEDICINA SOCIAL	132
	LA MAYORÍA DE EDAD DE LA CCSS	134
	LA ETAPA DE LA UNIVERSALIZACIÓN	140
	EL MAYOR RETO	142
	LA INTEGRACIÓN DE LOS SERVICIOS	143
	¡TAMBIÉN VENCIMOS!	144
<i>Tema VII</i>	CREACIÓN Y DESARROLLO DEL SECTOR SALUD	147
	LOS ANTECEDENTES DE LA CREACIÓN DEL SECTOR SALUD	147
	EL PRIMER MARCO LEGAL	152
	LA ESTRUCTURA FINANCIERA	156
	EL PERÍODO 1970-1978	160
	EL NACIMIENTO DE LA MEDICINA COMUNITARIA	160
	EL TRASPASO DE LOS HOSPITALES	165
	LA PLANTA FÍSICA CONSTRUIDA PARA LA UNIVERSALIZACIÓN	181
	EL ASPECTO FINANCIERO	184
	EL PERÍODO 1978-1982	188
	LA RECUPERACIÓN: EL PERÍODO 1982-1986	190
	LA NECESIDAD DE ACTUALIZAR	
	LA ESTRUCTURA FINANCIERA DE LA INSTITUCIÓN	195
	EL PERÍODO 1986-1990	197
	POLÍTICAS DE LA CCSS	199
	EL COMPORTAMIENTO DE LA SALUD	201
<i>Tema VIII</i>	LA INTEGRACIÓN DE LOS SERVICIOS MÉDICOS	205
	<i>INTRODUCCIÓN</i>	205
	DISPERSIÓN DE LA RESPONSABILIDAD	206
	EL INFORME FRIESEN	207
	PRIMEROS INTENTOS DE INTEGRACIÓN	209
	EL SECTOR SALUD	211
	LA CRISIS DE 1979-1981	212
	EL PERÍODO DE RECONSTRUCCIÓN	213
	LA INTEGRACIÓN EN LOS HECHOS	214
	LOS NIVELES DE ATENCIÓN	216
	LOS NUEVOS NIVELES DE ATENCIÓN	217

PRIMER NIVEL O DE COMUNIDAD	217
SEGUNDO NIVEL O DE UNIDADES INTERMEDIAS	218
TERCER NIVEL O DE HOSPITAL DE APOYO	218
CUARTO NIVEL O DE HOSPITAL REGIONAL	218
QUINTO NIVEL O DE HOSPITAL NACIONAL	219
LOS RESULTADOS	219
Tema IX LA FORMACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS	221
LOS ANTECEDENTES	221
EL INICIO DE LA DOCENCIA	226
EL CENTRO DE DOCENCIA E INVESTIGACIÓN	230
NACIMIENTO DEL CENDEISSS	233
LA BIBLIOTECA NACIONAL DE SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL (BINASSS)	235
LA EDITORIAL NACIONAL DE SALUD Y SEGURIDAD SOCIAL (EDNASSS)	237
LA SITUACIÓN ACTUAL DE LA ENSEÑANZA DE LA MEDICINA	237
LA EDUCACIÓN DE POSGRADO	243
Tema X LA SALUD COMO PRODUCTO DEL DESARROLLO	247
INTRODUCCIÓN	247
LA NECESIDAD DE LA PREVENCIÓN	249
MECANISMOS PARA LA PREVENCIÓN	251
EL MODELO DE DESARROLLO DE COSTA RICA	253
EL COSTO DE LA SALUD	255
EL INSTITUTO NACIONAL DE SEGUROS	265
Tema XI EL AGOTAMIENTO DEL MODELO	269
INTRODUCCIÓN	269
EL PROBLEMA DE LA PRODUCTIVIDAD	270
LA CONVENIENCIA DE NUEVAS FORMAS DE CONTRATACIÓN	273
LA NECESIDAD DE NUEVOS PROGRAMAS	278
Tema XII EL DETERMINISMO EN LA SALUD	285
INTRODUCCIÓN	285
SALARIO	287
ALIMENTACIÓN Y VESTUARIO	287
VIVIENDA	288
MEDIO AMBIENTE	289
EDUCACIÓN	291
POLÍTICAS PÚBLICAS Y LEGISLACIÓN	291
REFORZAMIENTO DE LA ACCIÓN COMUNITARIA	292
MEDICIÓN DEL IMPACTO DE LAS ACCIONES EN EL SECTOR	292
LA PRODUCCIÓN Y EL CONSUMO DE DROGAS LÍCITAS E ILÍCITAS	293
EL FACTOR TECNOLÓGICO	294
PLANIFICACIÓN INTEGRAL Y ACELERACIÓN DE EFECTOS	294
CAUSAS DE LA MEJORA DE LA SALUD EN COSTA RICA	295
ATENCIÓN PRIMARIA	296
ATENCIÓN SECUNDARIA	300

DESARROLLO ECONÓMICO	303
DISMINUCIÓN DE LA NATALIDAD	304
LOS NUEVOS MODELOS DE ATENCIÓN	307
EL MÉDICO DE EMPRESA	311
EL MÉDICO DE MEDICINA MIXTA	312
EL MÉDICO DE CAPITACIÓN	315
EL MÉDICO DE FAMILIA	317
LAS COOPERATIVAS MÉDICAS	318
LA CLÍNICA DE PAVAS	318
LA CLÍNICA DE TIBÁS	321
<i>Tema XIII</i> LA SEGURIDAD ECONÓMICA	325
ANTECEDENTES	325
EL RÉGIMEN DE INVALIDEZ, VEJEZ Y MUERTE	330
LA LEY N.º 7983 DE PROTECCIÓN AL TRABAJADOR	334
EL RÉGIMEN NO CONTRIBUTIVO	335
<i>Tema XIV</i> LA REFORMA DEL SECTOR SALUD	337
ANTECEDENTES	337
EL PROYECTO DE REFORMA DEL SECTOR SALUD	349
ÁREA LEGAL	352
ÁREA TÉCNICA	353
EL CONTRATO-LEY N.º 7374	356
EL CONTRATO-LEY N.º 7441	362
EL COSTO DE LA REFORMA	365
LOS CONVENIOS DE GESTIÓN	370
LA LEY DE DESCONCENTRACIÓN INSTITUCIONAL	375
LA NUEVA SALUD PÚBLICA	377
A MANERA DE EPÍLOGO	381
LA SEGURIDAD SOCIAL Y EL DESARROLLO	381
LA SEGURIDAD SOCIAL EN AMÉRICA LATINA	382
EL SISTEMA PROTECTOR	384
LOS PRINCIPIOS	385
OBSTÁCULOS	385
LA CRISIS	388
LA DEUDA EXTERNA	389
LA NECESIDAD DE LIDERAZGO	391
EL PAPEL DE LA SEGURIDAD SOCIAL	392
LA ATENCIÓN MATERNO INFANTIL	393
EL AUMENTO EN LA EXPECTATIVA DE VIDA	393
LA EDUCACIÓN PARA LA SALUD	394
LA TERCERA EDAD	395
LOS BENEFICIOS SOCIALES	396
UN NUEVO PLANTEAMIENTO IDEOLÓGICO	397
LA CONCERTACIÓN NECESARIA	401
<i>BIBLIOGRAFÍA</i>	403

ÍNDICE DE CUADROS, GRÁFICOS Y ESQUEMAS

<i>Cuadro 1:</i>	Asociaciones aseguradoras en Alemania de 1885 a 1891	46
<i>Cuadro 2:</i>	Características de los casos de enfermedad y maternidad atendidos en 1885 y 1891	47
<i>Cuadro 3:</i>	Porcentaje del gasto en enfermedad y maternidad, en 1885 y 1891	48
<i>Cuadro 4:</i>	Incapacidades y muertes por accidentes de trabajo, 1887	51
<i>Cuadro 5:</i>	Compensaciones garantizadas de acuerdo con el daño sufrido (1884)	57
<i>Cuadro 6:</i>	Porcentaje de accidentes de trabajo por días de la semana	59
<i>Cuadro 7:</i>	Población acogida al seguro de enfermedad y maternidad, de 1942 a 1960	95
<i>Cuadro 8:</i>	Población asegurada en el seguro de enfermedad y maternidad, 1961 al 2000	98
<i>Cuadro 9:</i>	Modalidad de población protegida por el seguro de salud, 1987 a 2000	113
<i>Cuadro 10:</i>	Mortalidad por los cinco primeros grandes grupos de causas, 1995, 1997 y 1999	118
<i>Cuadro 11:</i>	Nacimientos y defunciones infantiles según año de ocurrencia, 1928-2000	119
<i>Cuadro 12:</i>	Comportamiento de los recursos físico-hospitalarios bajo la administración del Seguro Social, 1970, 1986, 1990, 1995 y 2000	120
<i>Cuadro 13:</i>	Diferentes modalidades de atención en consulta externa y urgencias, incluyendo médico de empresa y medicina mixta, en la CCSS y otras instituciones, 1980-2000	121
<i>Cuadro 14:</i>	Valor FOB de las exportaciones de los principales productos, 1985-2000	122
<i>Cuadro 15:</i>	Porcentaje del PIB gastado en salud, 1978-2000	123
<i>Cuadro 16:</i>	Mortalidad infantil	125
<i>Cuadro 17:</i>	Tasas de natalidad, mortalidad, crecimiento, mortalidad infantil, esperanza de vida y fecundidad de la población de Costa Rica 1910-2000	125
<i>Cuadro 18:</i>	Tasas de fecundidad por cada 100 mujeres, según edad, en Costa Rica, 1950-1995	128
<i>Cuadro 19:</i>	Montos de la contribución tripartita del régimen de enfermedad y maternidad de la CCSS DE 1942 al 2001	139
<i>Cuadro 20:</i>	Montos de la contribución tripartita del régimen de enfermedad y maternidad de la CCSS de 1947 al 2001	140
<i>Cuadro 21:</i>	Obligaciones financieras del Estado con la CCSS, de 1996 al 2001	159
<i>Cuadro 22:</i>	Deuda del Estado con CCSS (2001)	160
<i>Cuadro 23:</i>	Fechas de traspaso de los hospitales	168
<i>Cuadro 24:</i>	Número de camas, porcentaje de ocupación, egresos, giro de camas, estancia promedio y porcentaje de intervenciones quirúrgicas mayores, CCSS, 1980-2000	181

<i>Cuadro 25:</i>	Planta física construida para realizar la universalización	183
<i>Cuadro 26:</i>	Cobertura del programa de salud rural del Ministerio de Salud, 1973-1978	185
<i>Cuadro 27:</i>	Cobertura del programa de salud comunitaria del Ministerio de Salud, 1976-1987	187
<i>Cuadro 28:</i>	Gasto total absoluto y relativo en el sector salud, según institución, 1976-2000	200
<i>Cuadro 29:</i>	Gasto anual en subsidios y porcentaje de aumento en el seguro de salud, 1995-1997 y 2000	203
<i>Cuadro 30:</i>	Campos clínicos registrados a nivel nacional en el I y II trimestres, CENDEISS, 2001	232
<i>Cuadro 31:</i>	Funcionarios capacitados según área de acción y grupo ocupacional, año 2000	234
<i>Cuadro 32:</i>	Becas y beneficios de estudio según el área de formación, CENDEISS, año 2000	235
<i>Cuadro 33:</i>	Adjudicación de plazas de servicio social, año 2000	243
<i>Cuadro 34:</i>	Clasificación de las plazas de posgrado en especialidades médicas, períodos 1982-1989 y 1998-2000	245
<i>Cuadro 35:</i>	Graduados en especialidades médicas desde 1969 hasta el 2001	246
<i>Cuadro 36:</i>	Gasto en salud de la CCSS, su relación con el sector salud y su participación con la población y el PIB, 1986-2000	257
<i>Cuadro 37:</i>	Camas en hospitales nacionales, egresos, estancia promedio e índice de ocupación, según región y hospital, CCSS, año 2000	258
<i>Cuadro 38:</i>	La práctica de autopsias en los hospitales nacionales y regionales en relación con el número de camas, egresos por autopsia, fallecimientos hospitalarios y porcentaje realizado, año 2000	259
<i>Cuadro 39:</i>	Total de centros médicos integrados (EBAIS) y áreas de salud, por regiones programáticas, CCSS, 2000	260
<i>Cuadro 40:</i>	Sistema hospitalario nacional regiones programáticas, hospitales nacionales, regionales y de apoyo, con camas por servicio, CCSS, 2000	261
<i>Cuadro 41:</i>	Evolución de la capacidad de camas de corta y larga estancia, en relación con la población del país, 1970, 1978, 1986, 1990, 1995 y 2000	262
<i>Cuadro 42:</i>	Evolución de las camas pediátricas 1970, 1978, 1990 y 2000	263
<i>Cuadro 43:</i>	Relación porcentual entre las consultas externas totales, de urgencias, de medicina general, de especialidades, de odontología y otras, 1997-2000	264
<i>Cuadro 44:</i>	La producción de servicios médicos, 1998, 1999 y 2000	272
<i>Cuadro 45:</i>	Consultas del médico de empresa y uso de recursos, 1990-2000	312
<i>Cuadro 46:</i>	Consultas del médico de medicina mixta y uso de recursos, 1990-2000	313
<i>Cuadro 47:</i>	Porcentaje de la población de 60 años y más, en diferentes países, entre 1990 y 2040	327
<i>Cuadro 48:</i>	Pensiones de IVM en curso de pago, 2000	331

<i>Cuadro 49:</i>	Gasto público social y el porcentaje del PIB en América Latina, 1996-1997	344
<i>Cuadro 50:</i>	Gasto privado en salud como porcentaje del gasto total en salud, 1997-1998	345
<i>Cuadro 51:</i>	La composición del Préstamo-ley n.º 7374*	358
<i>Cuadro 52:</i>	La composición del Préstamo-ley n.º 7441	364
<i>Cuadro 53:</i>	Estado de los préstamos externos de la CCSS	369
<i>Esquema 1.</i>	Salud y desarrollo económico (determinismo económico).	286
<i>Esquema 2.</i>	Programas de educación para la salud.	290
<i>Esquema 3.</i>	Causas de la mejora de la salud en Costa Rica.	296
<i>Esquema 4.</i>	Desarrollo de la comunidad	306
<i>Gráfico 1.</i>	Aumento de la población nacional y aumento de la cobertura del Seguro Social	98