

ÍNDICE

TESIS I. LA ADMINISTRACIÓN Y LAS FUNCIONES DEL ESTADO

1. Concepto de Estado, de función y de atribución	33
2. Criterio formal de clasificación de las funciones	35
3. El concepto formal de las funciones y la división de poderes	39
4. La definición de las funciones	42
A) La Legislación	42
B) La Administración	43
C) La Jurisdicción	46
D) Conclusión	54
5. Notas complementarias del acto administrativo	55
6. El criterio material de clasificación de las funciones	57
7. Clasificación de funciones de cada poder	61
8. Concepto de administración (sujeto) y administración (actividad)	63

TESIS II. DERECHO ADMINISTRATIVO

1. El carácter teleológico del derecho administrativo	67
2. Comparación con la actividad privada	67
A) La autonomía de la voluntad	68
B) La igualdad	69

3. Poderes y sujeciones especiales de la administración. Su función	70
4. La sujeción fundamental: “el principio de legalidad”	73
A) Concepto y ámbito.....	73
B) Legalidad escrita y no escrita.....	74
5. Fundamento positivo del principio de legalidad en Costa Rica.....	76
6. Contenido del principio de legalidad	78
7. La sumisión del acto a la norma	79
8. Legalidad y acto de gobierno	82
9. Legalidad y urgencia administrativa	83
10. Legalidad y discrecionalidad. Concepto y naturaleza	84
A) Concepto.....	84
B) Elementos discrecionales.....	87
C) Signos reveladores de la discrecionalidad	88
D) Discrecionalidad y experiencia común.....	90
E) Discrecionalidad y técnica.....	91
F) Discrecionalidad y técnica jurídica.....	93
G) Discrecionalidad y valoración	94
11. Límites de la discrecionalidad.....	97
A) El principio de legalidad	97
B) Los derechos públicos y privados del individuo	97
C) Abandono de la discrecionalidad	98
D) Discrecionalidad y principios generales del derecho	98
E) Discrecionalidad y desviación de poder.....	99
12. Control de la discrecionalidad.....	100
13. El control de la discrecionalidad en Costa Rica	102

14. El concepto y contenido del derecho público y administrativo	105
A) Organización administrativa	106
B) La acción administrativa	107
C) Las relaciones con el administrado.....	107
15. La autonomía del Derecho Administrativo	107
16. Otras doctrinas sobre el concepto y objeto del derecho administrativo	111
A) La pareja conceptual acto de imperio-acto de gestión	111
B) La doctrina del servicio y del fin público	113

TESIS III. LA ACTIVIDAD PRIVADA DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Posibilidad, extensión y concepto	117
2. Dominio privado.....	120
3. Régimen privado y sus consecuencias.....	122
4. Principios reguladores de la actividad contractual privada de la administración	124
A) El régimen administrativo del acto de participación.....	124
B) El principio de legalidad (regulación mínima)	126
C) La deliberación antecedente.....	127
D) El principio de las prerrogativas irrenunciables de la Administración	129
5. Límites a la capacidad contractual privada de la administración.....	132
A) Prohibiciones por el sujeto del contrato	133
B) Prohibiciones por el objeto del contrato	134
C) Prohibiciones por la competencia del ente público contratante.....	135
D) Prohibiciones por el efecto. Actos gratuitos.....	140

E)	Prohibición por el objeto	142
a)	Contratos aleatorios	142
i.	El seguro	142
ii.	Apuestas, juegos de azar y loterías	143
b)	Contratos especulativos	144
i.	Compras en serie para la reventa.....	144
ii.	Compra de valores y títulos comerciales	144
iii.	Otogamientos de créditos no hipotecarios.....	144
iv.	Sociedades	145
c)	Contratos de garantía.....	145
F)	Prohibiciones por el sujeto co-contratante.....	145
6.	Cuadro de la capacidad privada de la administración.....	146
A)	Venta y arrendamiento.....	147
B)	La actividad mercantil institucional.....	150
TESIS IV. EL ACTO DE GOBIERNO Y LA URGENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO		
1.	El acto de gobierno	153
A)	Concepto, orígenes y función.....	153
B)	La lista de los actos de gobierno.....	156
C)	Los actos de gobierno lesivos de derechos e intereses.....	158
a)	Doctrinas subjetivas	158
i.	Teoría del móvil.....	158
ii.	Teoría de la discrecionalidad.....	159
b)	Doctrinas objetivas	159

190	i. Teoría de la ejecución directa de la Constitución	159
190	ii. Teoría del fin unitario o totalitario	160
2.	Teoría negativa (de la existencia) del acto de gobierno	161
3.	La teoría restrictiva del acto de gobierno	162
4.	Conclusión	164
5.	La doctrina correcta del acto de gobierno	166
	A) El acto constitucional o institucional	166
	B) Conclusión	173
	C) Los ejemplos del acto constitucional o institucional	174
	a) Actos de relaciones internacionales	174
	b) Actos de relación entre Poder Ejecutivo y Legislativo	175
	c) Actos de designación de titulares de órganos constitucionales	175
	d) Actos de seguridad interna y externa	175
6.	Enunciación del principio de la urgencia. Planteo del problema	176
7.	Concepto de la urgencia administrativa (urgente necesidad) ..	177
8.	La urgencia y el ordenamiento	179
	A) Urgencia, emergencia y necesidad	179
	B) Mera urgencia y urgente necesidad	179
	C) Urgencia típica y atípica (ordenanzas administrativas)	181
	D) Urgencia no regulada	184
9.	El acto de urgencia en el Derecho Costarricense	186
	A) La posición constitucionalista	186
	B) La posición positivista	187
	C) La posición naturalista	187

10. El acto de urgencia y el contralor jurisdiccional	190
A) Materialidad del motivo, sea un hecho, un acto o una situación jurídica o de hecho	190
B) Calificación jurídica del motivo de urgencia.....	190
C) Adecuación entre el motivo y la medida adoptada.....	191
TESIS V. FUENTES	
1. Concepto de fuente	193
2. Enumeración y clasificación de las fuentes.....	195
3. Jerarquía de las fuentes.....	197
A) Subordinación	198
B) Coordinación.....	198
4. Estudio de las fuentes	201
A) La Constitución	201
B) El Tratado	204
C) Los contratos ley	205
D) La Ley	210
a) Concepto	210
b) Reserva de ley.....	212
c) Clasificación de la ley	214
d) Aplicación de la norma administrativa en el espacio.....	216
e) Aplicación de la norma administrativa en el tiempo.....	217
f) Interpretación y aplicación de la norma administrativa	219
i. Interpretación teleológica	221
ii. Interpretación "principista" (a través de principios jurídicos no escritos)	221

iii. Precisión de conceptos indeterminados.....	222
iv. Terminología científica	222
v. Integración.....	223
vi. Analogía	226
TESIS VI. ACTOS CON VALOR DE LEY	
1. Concepto	231
2. Enumeración y clasificación.....	233
3. Decretos de facto	234
4. Decretos de urgencia.....	238
A) Concepto y elementos	238
B) Necesidad, urgencia y emergencia	238
C) Estado de sitio	239
D) Fundamento de los decretos de urgencia.....	241
5. Naturaleza de los decretos de urgencia	244
A) La tesis legal uniforme	244
B) La bipartición entre urgencia prevista e imprevista.....	245
C) La bipartición entre decretos prohibidos y no prohibidos.....	246
6. Control de los decretos de urgencia.....	247
7. La urgencia, el estado de necesidad y los principios constitucionales.....	249
8. Leyes delegadas o decretos legislativos.....	251
A) Delegación de función legislativa	251
B) Naturaleza de la delegación	254
C) Fundamento de la delegación	254
D) Efecto de la delegación.....	255
E) Ley dictada por delegación	258

TESIS VII. EL REGLAMENTO

1. Fundamento de la potestad reglamentaria.....	259
2. Potestad de auto organización en Costa Rica	263
3. El reglamento autónomo de organización.....	265
4. Los objetos del reglamento autónomo	265
5. Reglamento autónomo de servicio.....	268
A) Límites comunes a los reglamentos autónomos.....	272
B) Potestad tácita.....	273
C) ¿Puede el Ejecutivo reglamentar servicios de entes autónomos?	273
6. El reglamento ejecutivo.....	274
A) Fundamento de la potestad reglamentaria ejecutiva	276
B) Límites del reglamento ejecutivo	277
C) Objeto del reglamento ejecutivo	280
D) Interpretación y precisión de la ley.....	280
E) Complementación de la ley.....	282
F) ¿Tienen facultad los entes autónomos para reglamentar leyes de su materia?	283
7. Instrucciones y circulares.....	284

TESIS VIII. LA COSTUMBRE Y LA JURISPRUDENCIA COMO FUENTES NO ESCRITAS

1. La costumbre.....	287
A) Concepto y elementos	287
B) Fundamento y jerarquía de la costumbre	289
C) Clases de costumbre	291
D) Posibilidad de la costumbre en el Derecho Administrativo	292

2.	La jurisprudencia.....	296
A)	Concepto.....	296
B)	Fundamento y jerarquía de la jurisprudencia.....	305
TESIS IX. LOS PRINCIPIOS GENERALES DE DERECHO Y LA DOCTRINA COMO FUENTES NO ESCRITAS		
1.	Concepto.....	307
2.	Fundamento del principio general de derecho.....	312
A)	El jus-naturalismo y sus matices.....	312
B)	El positivismo y sus matices.....	316
3.	Jerarquía del principio general de derecho.....	320
4.	Principios generales de derecho y jurisprudencia.....	322
5.	Clasificación y enumeración de los principios generales de derecho.....	327
6.	La doctrina.....	334
TESIS X. LOS SUJETOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO		
1.	Concepto de administración (sujeto), personalidad, capacidad e imputación.....	337
2.	Centralización y descentralización.....	341
3.	Distinción de figuras jurídicas afines.....	342
4.	Los elementos de la descentralización administrativa.....	345
A)	Personalidad jurídica:.....	346
B)	Especialidad de la competencia o capacidad pública.....	347
C)	Sumisión al Estado y autonomía económica.....	349
a)	Autonomía Financiera.....	350
b)	Autonomía Presupuestaria.....	350
5.	Doctrina de la tutela administrativa.....	351

A) Fundamento positivo de la tutela.....	352
B) Alcances de la tutela	353
C) Motivos de la tutela	354
D) Contenido de la tutela	355
E) La tutela administrativa en Costa Rica.....	357
F) La potestad de programar y dirigir	358
a) La potestad de programación	358
b) La potestad de dirección	360
6. El régimen constitucional de la autonomía en Costa Rica	363
7. La semiautonomía	366
8. Autonomía y autarquía	368
9. El Estado	370
10. Los entes públicos menores	374
A) Las potestades de imperio	374
B) El fin público.....	375
C) La tutela y la relación institucional de servicio	376
D) El origen del ente	378
E) El régimen jurídico (de la organización o de la actividad).....	379
11. Origen, modificación y extinción de los entes autónomos	383
A) Mayoría calificada para su creación legal.....	384
B) La potestad de autoorganización del Poder Ejecutivo: la reserva de reglamento	385
12. Clasificación de los entes públicos menores	387
A) Corporaciones e instituciones (fundaciones).....	387
B) Entes relevantes (independientes) y entes instrumentales.....	388

a) Entes independientes o relevantes	389
b) Entes instrumentales	390
C) Entes institucionales y territoriales	391
D) Entes públicos estatales y no estatales	392
a) El origen privado.....	392
b) El carácter corporativo de la entidad o representativo de la institución.....	392
c) El origen de los fondos	393
d) La naturaleza de los fines	393
E) Entes administrativos y entes económicos	396
a) Concurrencia	399
b) Actividad externa	400
c) Actividad productora de bienes y servicios	401
d) El régimen privado de la actividad.....	401
e) El régimen público concurrente.....	403
13. Problemática de la empresa pública.....	405
A) Clasificación de las empresas públicas.....	406
a) Empresa - establecimiento público.....	406
b) Empresas - sociales mercantiles (nacionales y mixtas).....	407
B) Constitución, modificación y extinción, de las empresas públicas	410
C) Situación de los representantes del Estado	411
14. Las empresas públicas en Costa Rica y el establecimiento público intervencionista	413
15. Los <i>Munera Publica</i> : el ejercicio privado de funciones públicas	414