

ABREVIATURAS UTILIZADAS 9

TÍTULO QUINTO: LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XV. LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURÍDICAS (I).

I. El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar 15

 1. La figura del administrado y sus clases 15

 2. La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; la cuestión de la «buena conducta» 20

II. Las situaciones jurídicas del administrado en general 26

 1. Consideraciones generales y cuadro sistemático 26

 2. Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado 30

 3. Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado 30

 A) Sujeciones 30

 B) La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación 30

 C) Los deberes de la Constitución 32

 D) La imposición administrativa de deberes y obligaciones 33

III. Los derechos subjetivos del administrado 34

 1. Derechos subjetivos típicos 34

 2. Derechos subjetivos y legalidad de la Administración 36

 A) Planteamiento general 36

 B) La cuestión en el Derecho Administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés 37

 C) El problema en Italia 39

 D) El problema en Alemania 40

 E) El problema en España 41

 F) La explicación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo 44

 a) Crítica de las construcciones tradicionales 44

 b) La construcción de este nuevo derecho subjetivo 47

 3. Recapitulación 52

CAPÍTULO XVI. LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURÍDICAS (II).

IV. Las libertades públicas en particular 55

1.	El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional	55
2.	Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas	56
3.	Los derechos fundamentales como derechos subjetivos	60
4.	Funcionalidad jurídico-administrativa de las libertades públicas	60
	A) En el plano formal	60
	B) En el plano material	61
5.	La protección jurisdiccional de las libertades públicas	64
V.	<i>El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos</i>	67
1.	Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual	67
2.	El derecho de los administrados a los servicios públicos	69
	A) Las notas dominantes del sistema en vigor	69
	B) El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos u organizaciones prestacionales	72
	C) El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes ...	74
	D) Un paso decisivo: el recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración creado por la LJ de 1998	76
	E) La participación de los usuarios en la orientación del desenvolvimiento de los servicios	77
	F) Técnicas adicionales de garantía	78
3.	Observación final sobre el tema de la actividad prestacional de los entes públicos	80
VI.	<i>La participación del administrado en las funciones administrativas</i>	83
1.	La participación en general, su ámbito y su carácter	83
2.	La participación orgánica	86
	A) La participación en Corporaciones públicas	86
	B) La participación en órganos de la Administración no corporativa	87
3.	La participación funcional	91
4.	Las fórmulas cooperativas de participación	92
VII.	<i>Actos jurídicos del administrado</i>	94
1.	En general	94
2.	Las principales especies de actos del administrado	95
	A) Peticiones y solicitudes	95
	B) Aceptaciones	96
	C) Contratos y convenios con la Administración	96
	D) Recursos y reclamaciones	96
	E) Renuncias	97
	F) Opciones	97
	G) Requerimientos, intimaciones, declaraciones	98

**CAPÍTULO XVII. LA INCIDENCIA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA
 SOBRE LAS SITUACIONES JURÍDICAS DEL ADMINISTRADO.**

I. <i>Introducción</i>	101
II. <i>Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como título</i>	103
III. <i>Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen</i>	104
1. <i>Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posición del administrado, su posible caracterización y sus clases</i>	104
2. <i>El sacrificio de situaciones de mero interés</i>	107
3. <i>Las limitaciones administrativas de derechos</i>	107
A) <i>Concepto</i>	107
B) <i>Tipos de limitaciones administrativas</i>	108
C) <i>La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango</i>	110
D) <i>Las medidas de limitación administrativa</i>	112
E) <i>Clases de limitaciones administrativas</i>	113
F) <i>La no indemnizabilidad de las limitaciones</i>	113
4. <i>Precisiones adicionales sobre la licitud constitucional de las diferentes limitaciones y criterios para su elección</i>	114
5. <i>Potestades ablatorias (reales): expropiaciones, transferencias coactivas no expropiatorias, comisos</i>	119
6. <i>Prestaciones forzosas</i>	123
A) <i>Concepto, caracteres y clases</i>	123
B) <i>Prestaciones personales</i>	124
C) <i>Prestaciones reales</i>	125
7. <i>Imposición de deberes</i>	126
A) <i>Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo</i>	126
B) <i>Imposición reglamentaria de deberes a los administrados</i>	127
C) <i>Deberes impuestos por decisión administrativa. Teoría de las órdenes</i>	127
D) <i>Deberes normativos fiscalizados por la Administración</i>	131
IV. <i>En particular, la técnica autorizatoria</i>	133
1. <i>La autorización como <i>genus</i></i>	133
2. <i>El concepto clásico de autorización y su crisis actual</i>	135
3. <i>Clases de autorizaciones</i>	137
A) <i>Criterios clasificatorios</i>	137
B) <i>Autorizaciones simples y autorizaciones operativas</i>	138
C) <i>Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento</i>	140
D) <i>Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales</i>	142
E) <i>Autorizaciones personales, reales y mixtas</i>	145
V. <i>La delimitación administrativa de derechos privados</i>	147
1. <i>Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada</i>	147

2.	La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional	148
A)	El principio general	148
B)	La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	149
C)	El caso de los derechos de la caza	151
D)	Las concesiones de servicio público e industriales	154
3.	La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos	155
A)	En la propiedad urbana	155
B)	La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa	157

CAPÍTULO XVIII. LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS.

I.	<i>Concepto, significado y extensión</i>	163
1.	Concepto y formación de una potestad sancionatoria administrativa	163
2.	El problema de la articulación técnico-jurídica de las sanciones administrativas	167
3.	La aplicación de los principios generales del Derecho Penal al Derecho sancionador de la Administración	168
4.	La cuestión de las sanciones disciplinarias y rescisorias.	169
A)	La materia disciplinaria	169
B)	El régimen disciplinario militar	171
C)	Las llamadas sanciones rescisorias	172
5.	Las sanciones tributarias	173
II.	<i>Los principios del derecho sancionatorio administrativo</i>	174
1.	La aplicación y la matización de los principios jurídico-penales	174
A)	Principio de legalidad	174
B)	Principio de tipicidad	177
C)	Culpabilidad	178
D)	Proporcionalidad	180
E)	Derecho a la presunción de inocencia	180
F)	Prescripción	183
III.	<i>Las relaciones entre la potestad sancionatoria administrativa y la jurisdicción penal</i>	184
1.	Incompatibilidad y <i>non bis in idem</i>	184
2.	Precedencia del enjuiciamiento penal sobre el administrativo	185
3.	La autonomía del ilícito administrativo frente a la apreciación prejudicial del juez penal. La llamada prejudicialidad devolutiva en favor del juez administrativo	185
IV.	<i>El procedimiento sancionador</i>	187
1.	Principios generales	187
2.	El procedimiento general sancionador. Reglas comunes	188
3.	Los derechos de defensa del inculcado	192

A) Vista del expediente y proposición de prueba	192
B) La aplicación de los derechos del artículo 24 de la Constitución	192
V. <i>Las medidas sancionatorias administrativas</i>	195
1. Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación	195
2. Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción	198
VI. <i>La efectividad de las sanciones y su impugnación jurisdiccional. Suspensión, solve et repete y reformatio in pejus</i>	202

TÍTULO SEXTO: SACRIFICIO Y LESIÓN DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XIX. LA EXPROPIACIÓN FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA.

I. <i>Introducción</i>	209
1. La historia normativa de la expropiación	209
2. Los dos aspectos de la institución expropiatoria	213
II. <i>Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria</i>	214
1. La potestad expropiatoria como potestad administrativa	214
2. Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez	214
A) Las expropiaciones legislativas en general	214
B) Las expropiaciones legislativas en España	217
C) Las expropiaciones judiciales	222
3. La justificación del poder de expropiar	223
III. <i>Los sujetos de la potestad expropiatoria</i>	222
1. Expropiante	224
2. Beneficiario	224
3. Expropiado	227
A) Sobre posibles sujetos excluidos	228
B) Titularidades con acceso a la condición de expropiado; concurso de titularidades	228
C) Aspectos formales de la condición de expropiado	230
IV. <i>El objeto de la potestad expropiatoria</i>	231
1. El enunciado general	231
2. El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como objeto expropiatorio	232
V. <i>La causa expropriandi</i>	233
1. En general	233
2. Utilidad pública e interés social como fines legales de la expropiación	235
3. Especificidad de la <i>causa expropriandi</i> para cada operación y su calificación por Ley	236
A) Reserva legal en la calificación y su sentido	236

B)	El sistema legal. El problema de la declaración implícita en los Planes	237
VI.	<i>El contenido de la expropiación</i>	238
1.	La cláusula general del artículo 1.º LEF y su significado.	238
2.	El <i>criterium</i> de la expropiación: expropiaciones y limitaciones legales	240
A)	Significación del tema	240
B)	Privación	242
C)	Singularidad de la privación	243
D)	La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y enriquecimiento	244
E)	Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los criterios interpretativos	246
F)	Expropiaciones plenas y no plenas	249
3.	La privación ha de ser «acordada imperativamente»	250
A)	El acuerdo imperativo directo. La diferencia entre expropiación y responsabilidad civil de la Administración	250
B)	La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios patrimoniales producidos en el seno de relaciones jurídicas singulares	251
4.	Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas «ventas o cesiones forzosas»	252
A)	El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	252
B)	La naturaleza de estas operaciones	254
VII.	<i>El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados</i>	256
1.	El procedimiento expropiatorio en general	256
2.	La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación	257
A)	El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación	257
B)	El control de la legalidad de la aplicación de la <i>causa expropriandi</i> y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	260
C)	La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	263
CAPÍTULO XX. LA EXPROPIACIÓN FORZOSA (continuación): LA GARANTÍA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACIÓN. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES.		
I.	<i>Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos</i>	268
II.	<i>La protección frente a la «vía de hecho»</i>	270
1.	El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos	270
2.	La reacción frente a la «vía de hecho»	272
A)	La reacción interdictal	273

B)	La acción específica en vía contencioso-administrativa contra la vía de hecho	274
III.	<i>El derecho a las formas procedimentales</i>	275
IV.	<i>La indemnización expropiatoria o «justo precio»</i>	276
1.	El «justo precio» como garantía	276
2.	Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»	277
A)	La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla del «previo pago». El carác- ter constitucional de la regla	277
B)	Las correcciones de la regla del «previo pago»	282
3.	En particular, la expropiación urgente	286
A)	El sistema legal y su naturaleza	286
B)	La desnaturalización del sistema	289
C)	La necesaria corrección del sistema	292
4.	El sistema de valoración del justiprecio	294
A)	El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	295
B)	El Jurado Provincial de Expropiación	296
5.	La garantía judicial de la valoración	299
V.	<i>Extensión de la indemnización y criterios de valoración</i>	302
1.	El concepto de justo precio. Elementos integrantes	302
A)	El concepto general	302
B)	Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	304
C)	El criterio formal de los valores fiscales y su relativiza- ción. El principio del «valor real»	307
2.	La libertad estimativa del artículo 43 LEF y su utilización jurisprudencial	309
A)	Principio general	309
B)	Valoración de explotaciones agrícolas	310
C)	Valoración de industrias y establecimientos mercantiles	311
D)	Valoración de arrendamientos	313
VI.	<i>El pago del justo precio</i>	314
VII.	<i>La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación mone- taria</i>	315
1.	Planteamiento general del problema	315
2.	Análisis de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficien- cia	317
A)	La reducción de los plazos del procedimiento	317
B)	Los intereses de demora	318
C)	La retasación	319
D)	La calificación preferencial de los procesos sobre expro- piación	319
3.	La corrección de las iniquidades resultantes	320

A)	Separación temporal entre la iniciación del expediente expropiatorio y el momento de fijación del justiprecio...	321
B)	Separación temporal entre la privación expropiatoria y la fijación del justiprecio.....	322
C)	Separación temporal entre la fijación del justiprecio y su pago efectivo	324
VIII.	<i>La reversión del bien expropiado</i>	326
1.	Justificación y naturaleza de la reversión	326
2.	Supuestos legales y condiciones de ejercicio	328
A)	Los supuestos de hecho de la reversión y excepciones a la misma	328
B)	El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen ..	331
C)	El ejercicio del derecho de reversión	332
3.	La indemnización reversional	333
IX.	<i>Las expropiaciones especiales</i>	335
1.	Sentido y alcance de la especialidad	335
2.	La expropiación por zonas o grupos de bienes	336
3.	La expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción	337
4.	Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico	338
5.	Expropiación por Entidades Locales.....	338
6.	Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones	338
7.	Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria .	340
A)	Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	341
B)	Expropiación por causa del interés social	341
C)	Expropiación de fincas mejorables y por causa de reforma agraria	341
8.	Expropiaciones por causa de obras públicas	342
9.	La expropiación en materia de propiedad industrial	343
10.	La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado	343
11.	Otros procedimientos especiales	344
X.	<i>En particular, las expropiaciones urbanísticas</i>	344
1.	La prioridad aplicativa de la legislación urbanística	344
2.	Las diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico	345
A)	La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas.....	345
B)	La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas	347
C)	La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	347
D)	La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios de suelo	348

3.	Las especialidades procedimentales	349
4.	Los criterios de valoración	351
	A) El problema general y la formación del sistema vigente .	351
	B) El sistema actual	352
5.	La nueva regulación de la reversión en las expropiaciones urbanísticas.....	353

CAPÍTULO XXI. LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LA ADMINISTRACIÓN.

I.	<i>Introducción</i>	357
II.	<i>El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado</i>	359
	1. El principio <i>the king can do not wrong</i> como punto de partida	359
	2. La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones	360
	3. La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés	362
	A) El problema en el Derecho alemán	362
	B) El ejemplo del Derecho francés.....	364
III.	<i>La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución</i>	367
	1. La situación anterior a la LEF	367
	2. La situación actual	370
IV.	<i>Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración</i>	373
	1. Universalidad objetiva y subjetiva de la cláusula general de responsabilidad patrimonial	373
	2. La configuración básica de la responsabilidad patrimonial de la Administración	375
	3. El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características	378
	4. El problema de la imputación	386
	A) Planteamiento general	386
	B) La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado Legislador y del Estado-Juez ...	387
	a) Sobre la responsabilidad del Estado Legislador	387
	b) Responsabilidad por infracción del Derecho comunitario	392
	c) Responsabilidad por error judicial cualificado	393
	C) Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración	395
	5. La relación de la causalidad	403
	A) <i>El problema de la causalidad en la producción del daño. Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada, apreciación pragmática</i>	403
	B) <i>La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento</i>	406

6. La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso	414
V. <i>La efectividad de la reparación</i>	416
1. Principios generales	416
A) Reparación <i>in natura</i> e indemnización suplementaria ...	416
B) La extensión de la reparación	418
C) Momento de la valoración del perjuicio	421
D) En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero	423
2. Referencia a regímenes especiales	426
VI. <i>La acción de responsabilidad</i>	429
1. Plazo de ejercicio y prescripción	429
2. El procedimiento de reclamación	432
3. La reparación de los daños causados por un acto administrativo recurrido	435
4. La garantía judicial	436

TÍTULO SÉPTIMO: LAS GARANTÍAS FORMALES DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO XXII. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.

I. <i>Introducción</i>	441
II. <i>El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos</i>	442
1. Naturaleza y fines del procedimiento administrativo	442
2. La estructura técnica del procedimiento	448
3. Clases de procedimientos	449
III. <i>La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho</i>	452
1. La situación anterior a la LPC	452
2. La regulación vigente del procedimiento administrativo	455
A) La aplicabilidad general de la LPC a todas las Administraciones Públicas. El principio y sus limitaciones	455
B) El procedimiento administrativo en la Administración institucional	458
C) El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa	461
IV. <i>Los principios generales del procedimiento administrativo</i>	462
1. El carácter contradictorio del procedimiento administrativo	463
2. El principio de economía procesal	465
3. El principio <i>in dubio pro actione</i>	467
4. El principio de oficialidad	469
5. Exigencia de legitimación	471
6. La imparcialidad en el procedimiento administrativo	473
7. El principio de transparencia	476
8. La gratuidad del procedimiento administrativo	480
V. <i>Los interesados en el procedimiento administrativo</i>	481

1.	Conceptos y clases de interesados	481
2.	La posición de los interesados en el procedimiento	484
3.	Capacidad y representación de los interesados	484
VI.	<i>La estructura del procedimiento administrativo</i>	485
1.	La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos	486
	A) Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte. Derecho de petición	486
	B) Efectos de la iniciación del procedimiento	489
2.	Instrucción del procedimiento	490
	A) Alegaciones	491
	B) Informes	493
	C) La prueba en el procedimiento administrativo	495
	D) El trámite de audiencia y vista del expediente	501
3.	Terminación del procedimiento	503
	A) Consideraciones generales. La propuesta de resolución .	503
	B) La resolución. El principio de congruencia y sus modu- laciones	504
	C) El desistimiento y la renuncia	505
	D) La caducidad del procedimiento	507
	E) La imposibilidad material de continuar el procedimien- to	508
	F) Fórmulas convencionales de terminación	509
VII.	<i>La cuestión de la lengua en el procedimiento administrativo</i>	511
 CAPÍTULO XXIII. LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS.		
I.	<i>Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso</i>	515
	1. Los recursos administrativos como garantía	516
	2. Los recursos administrativos como presupuesto de la impug- nación jurisdiccional	518
	3. La reforma del sistema de recursos realizada por la LPC y la «reforma de la reforma»	519
II.	<i>Clases de recursos y regulación positiva</i>	523
III.	<i>El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios gene- rales</i>	527
	1. Elementos subjetivos	527
	A) Autoridad competente para resolver los recursos	527
	B) El recurrente	528
	2. Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables	531
	3. Análisis del procedimiento propiamente dicho	532
	A) La interposición y sus efectos	532
	B) Tramitación del recurso. En especial, el trámite de audiencia	534
	C) Terminación del procedimiento. En especial, el proble- ma de la <i>reformatio in pejus</i>	536
IV.	<i>El recurso de alzada</i>	539

V. <i>El recurso de reposición</i>	541
VI. <i>El recurso extraordinario de revisión</i>	542
VII. <i>Procedimientos alternativos de impugnación o reclamación</i>	546
VIII. <i>La especialidad de la vía de recurso en materia fiscal. Las reclamaciones económico-administrativas</i>	548
1. Consideraciones generales	548
2. El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-Administrativos: su naturaleza	549
3. La materia económico-administrativa. Actos impugnables ...	551
4. El procedimiento en la vía económico-administrativa	553
A) La eliminación de la artificial separación entre hecho y derecho	553
B) El recurso de reposición previo a la vía económico-administrativa	554
C) Los recursos económico-administrativos propiamente dichos	555

TÍTULO OCTAVO: LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XXIV. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSIÓN, LÍMITES.

I. <i>La formación del contencioso-administrativo</i>	561
1. La formación del contencioso-administrativo francés	561
2. El contencioso-administrativo en España hasta la LJ de 1956	564
3. La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956	566
II. <i>La Constitución de 1978 y el contencioso-administrativo</i>	568
1. La significación general de la Constitución para la jurisdicción contencioso-administrativa	568
2. La Ley de 26 de diciembre de 1978, de protección jurisdiccional de los derechos fundamentales	570
3. La crisis de la legislación preconstitucional y su obligada reforma: la nueva Ley jurisdiccional de 13 de julio de 1998 ..	570
III. <i>Los órganos de la jurisdicción</i>	573
1. Juzgados de lo Contencioso-administrativo	573
2. Juzgados Centrales de lo Contencioso-administrativo	575
3. Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia	575
A) Composición	575
B) Competencia	576
4. Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional	577
5. Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo	578
A) Composición	578

.....	B) Competencia	579
.....	6. La Sala especial del artículo 61 LOPJ	580
.....	7. Reglas complementarias	580
.....	IV. <i>Naturaleza y caracteres</i>	580
.....	1. La inserción del contencioso-administrativo en el sistema de autotutela y de la responsabilidad constitucional del Ejecutivo e instituciones garantizadas	581
.....	2. Sobre el supuesto carácter no pleno de la jurisdicción contencioso-administrativa y de su limitación al restablecimiento de la legalidad objetiva, sin posibilidad de imponer condenas de hacer. El carácter necesariamente «subjetivo» de la jurisdicción o de tutela de derechos e intereses legítimos del ciudadano	583
.....	3. Sobre el carácter impugnatorio del recurso contencioso-administrativo y el llamado carácter revisor de la jurisdicción ..	586
.....	V. <i>Extensión y límites</i>	590
.....	1. La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa: El alcance de la cláusula general	590
.....	A) Actos de los órganos del Poder Judicial, del Poder Legislativo, Tribunal de Cuentas, Administración electoral, Tribunal Constitucional, Asambleas legislativas autonómicas y otros órganos constitucionales no integrados en la Administración del Estado	591
.....	B) La llamada Administración corporativa y demás fórmulas de autoadministración	593
.....	C) Concesionarios de servicios públicos	595
.....	D) La Administración institucional y entidades dependientes de ella	595
.....	E) Órganos de naturaleza híbrida, jurisdiccional-administrativa	597
.....	2. Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa	597
.....	A) Delimitación negativa. Materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa; los actos de gobierno como materia incluida	597
.....	B) Delimitación positiva: la competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa	605
.....	C) Las cuestiones prejudiciales e incidentales	606
.....	VI. <i>La jurisdicción como presupuesto procesal</i>	607
CAPÍTULO XXV. LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA.		
.....	I. <i>Introducción</i>	611
.....	II. <i>Las partes en el proceso contencioso-administrativo</i>	613
.....	1. Observaciones generales	613
.....	2. Dualidad de partes. Emplazamiento de las mismas	614
.....	A) Partes del proceso contencioso-administrativo	614
.....	B) Emplazamiento	616

C)	La peculiaridad de la Administración como parte	616
3.	Requisitos de las partes	617
A)	Capacidad, representación, postulación	617
B)	En especial, la legitimación	618
C)	La acción pública y la acción vecinal	624
4.	El principio de igualdad de las partes	625
III.	<i>El objeto del recurso contencioso-administrativo</i>	627
1.	Las pretensiones de las partes. El carácter subjetivo del proceso contencioso-administrativo	627
2.	Actividad administrativa impugnada	628
3.	Clases de pretensiones. El requisito de congruencia y sus modulaciones	632
IV.	<i>El procedimiento en primera o única instancia</i>	633
1.	La interposición del recurso y sus efectos	634
A)	Requisitos de la interposición. En especial, la vieja regla de <i>solve et repete</i>	634
B)	Plazos de interposición del recurso	635
C)	Efectos de la interposición del recurso	637
2.	La tutela cautelar en el proceso contencioso-administrativo	638
A)	Principios generales	638
B)	La regulación de las medidas cautelares en la nueva LJ	641
a)	Régimen general	641
b)	Las medidas cautelares precontractuales	646
C)	El régimen procesal de las medidas cautelares y su grave insuficiencia	646
3.	La tramitación del recurso	647
4.	La terminación del procedimiento	650
A)	La inadmisión anticipada del recurso	650
B)	El desistimiento del demandante	651
C)	Transacción	652
D)	El allanamiento	652
V.	<i>La sentencia</i>	653
1.	Contenido y alcance de la sentencia	653
A)	Los pronunciamientos posibles	653
B)	Alcance subjetivo de la sentencia	655
2.	La ejecución de las sentencias	656
A)	Los principios tradicionales y su superación constitucional	656
B)	El régimen de la ejecución de sentencia en la nueva LJ	657
a)	El sistema de la ejecución judicial	657
b)	La situación procesal durante la ejecución	659
c)	Imposibilidad de ejecución y posible expropiación de la sentencia	660
C)	El caso particular de las condenas al pago de cantidad	660

D)	La extensión de la sentencia a terceros, especialmente en el caso de los llamados «actos en masa»	666
3.	La ejecución provisional de sentencias objeto de recurso	667
4.	Aplicación del nuevo régimen de ejecución de sentencias de la LJ a las anteriores no ejecutadas	668
VI.	<i>Recursos contra providencias, autos y sentencias</i>	668
1.	Recursos contra providencias y autos	668
2.	Recurso ordinario de apelación	669
3.	El recurso de casación	671
A)	Objeto del recurso	671
B)	Los motivos	673
C)	El procedimiento	674
D)	La sentencia	678
4.	El recurso de casación para la unificación de doctrina	679
5.	El recurso de casación en interés de Ley	680
6.	El recurso de revisión	682
VII.	<i>Procedimientos especiales</i>	683
1.	El procedimiento abreviado	683
2.	Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona (arts. 114 y sigs. LJ)	685
3.	La cuestión de ilegalidad	686
4.	Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos	689
VIII.	<i>Las costas del proceso</i>	690
CAPÍTULO XXVI. LA ADMINISTRACIÓN Y LA JUSTICIA ORDINARIA.		
I.	<i>Introducción</i>	693
II.	<i>La posición especial de la Administración en el proceso ordinario. Manifestaciones</i>	694
1.	Origen histórico	694
2.	La cobertura legal del sistema en la actualidad	697
3.	Análisis individualizado de las reglas enunciadas	699
A)	Especialidades relativas a los presupuestos del proceso.	699
B)	Especialidades relativas al desarrollo del proceso	701
C)	Especialidades relativas a la terminación del proceso y a sus efectos	703
D)	La reconducción a la Constitución del viejo privilegio de exclusión de ejecución judicial. Remisión	706
III.	<i>La reclamación administrativa previa a la vía judicial</i>	707
1.	Origen y evolución	707
2.	Reclamación previa y acto de conciliación	711
3.	Ámbito de aplicación	713
4.	La reclamación previa como procedimiento administrativo ..	715
5.	La reclamación previa como presupuesto procesal	717
IV.	<i>Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales</i>	720