

PRÓLOGOS.....	9
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA.....	17
ABREVIATURAS UTILIZADAS.....	21

TÍTULO PRIMERO: INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO.

I. <i>La Administración Pública como persona jurídica</i>	27
1. El concepto de Administración en la evolución del Derecho Administrativo.....	28
2. La Administración como persona jurídica.....	29
3. <i>Excursus</i> sobre la división de los poderes.....	30
4. Actividades administrativas de los órganos constitucionales del Estado.....	34
A) La posición mixta del Gobierno.....	34
B) La realización de funciones administrativas materiales por parte de órganos constitucionales.....	36
5. La pluralidad de Administraciones Públicas y las técnicas de reducción a la unidad.....	38
6. La caracterización jurídica de la Administración Pública en el ordenamiento positivo en vigor.....	39
II. <i>El concepto positivo de Derecho Administrativo</i>	41
1. El Derecho Administrativo es el Derecho propio y específico de las Administraciones Públicas en cuanto personas.....	41
2. Consecuencias de este concepto.....	42
A) El Derecho Administrativo es un Derecho Público.....	42
B) El Derecho Administrativo es el Derecho común de las Administraciones Públicas.....	43
C) La presencia de una Administración Pública es requisito necesario para que exista una relación jurídico-administrativa:	
<i>a) La actividad materialmente administrativa de los demás órganos del Estado; b) La llamada actividad administrativa de los particulares; c) La intermediación de la Administración en relaciones materialmente privadas y la correlativa competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa; d) El segundo término de la relación jurídico-administrativa: clases de relaciones</i>	44
3. La especificidad del Derecho Administrativo y sus características: el equilibrio entre privilegios y garantías.....	49

III. <i>Límites de aplicación del Derecho Administrativo</i>	51
1. La cuestión a resolver y las respuestas tradicionales	51
A) La distinción entre actos de autoridad y actos de gestión .	52
B) El criterio del servicio público	52
C) El criterio de la prerrogativa	53
2. Las zonas de fricción y su limitación: carácter instrumental de la utilización del Derecho Privado por la Administración ...	54
3. El «giro o tráfico administrativo» como función típica de la Administración regulada por el Derecho Administrativo	58
4. El problema del entrecruzamiento del Derecho Administrativo y del Derecho Privado: la técnica de los actos y cuestiones separables y las cuestiones prejudiciales o incidentales	59
IV. <i>Recapitulación</i>	62

TÍTULO SEGUNDO: EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO II. EL ORDENAMIENTO ADMINISTRATIVO. LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA JURÍDICA.

I. <i>El ordenamiento jurídico-administrativo: estructura y caracteres</i> ...	67
1. El sistema del ordenamiento jurídico y sus supuestos; pluralidad de fuentes, lagunas e integración de las mismas	67
2. Algunos caracteres del ordenamiento jurídico-administrativo.	71
A) La estructura jerarquizada del ordenamiento jurídico-administrativo	71
B) Ordenamientos secundarios y normas autonómicas	72
C) Los ordenamientos supraestatales	74
D) El papel de la costumbre. El precedente administrativo. El desuso de las normas	74
E) La contingencia y variabilidad del sistema normativo escrito del Derecho Administrativo	79
F) Los principios generales del Derecho	83
3. La aplicación del ordenamiento jurídico-administrativo	90
A) La aplicación del ordenamiento jurídico-administrativo en el espacio	90
B) La aplicación en el tiempo del ordenamiento jurídico-administrativo	91
C) La interpretación del ordenamiento jurídico-administrativo	97
II. <i>La Constitución como norma jurídica</i>	98
1. La introducción de la Constitución en el sistema tradicional de fuentes	98
2. El valor normativo fundamental de la Constitución de 1978 ...	100
3. Los orígenes y el significado del valor normativo de la Constitución en el constitucionalismo occidental	101
4. El carácter normativo directo, para ciudadanos y jueces y Tribunales de la Constitución de 1978	103

5. El monopolio jurisdiccional del Tribunal Constitucional sólo alcanza a la declaración de inconstitucionalidad de las Leyes, no a cualquier aplicación de la Constitución. El ámbito de aplicación de la Constitución que corresponde en todo caso a los Tribunales ordinarios 104
6. El principio de interpretación conforme a la Constitución de todo el ordenamiento jurídico 107
7. Conclusión sobre el valor normativo de la Constitución 111

CAPÍTULO III. LA LEY.

- I. *Concepto de Ley. La fuerza de la Ley* 113
- II. *Titulares del poder legislativo* 115
 1. La distribución territorial del poder legislativo 115
 2. La sanción y la promulgación regias de las Leyes 117
- III. *La publicación de la Ley* 119
- IV. *El contenido de la Ley* 122
 1. Doctrina general 122
 2. La subordinación a la Constitución; la Ley no es ejecución de la Constitución 123
- V. *Clases de Leyes* 127
 1. Leyes orgánicas 128
 - A) Su origen y razón de ser 128
 - B) El problema del rango normativo 129
 - C) El concepto material de Ley orgánica 132
 - D) Las materias de Ley orgánica 133
 - E) Algunas precisiones adicionales 138
 2. Leyes ordinarias: de Pleno, de Comisión, refrendadas 140
 3. Decretos-leyes 141
 - A) Concepto y ámbito 141
 - B) La revisión parlamentaria del Decreto-ley 147
 4. Decretos legislativos 149
- VI. *Los Tratados Internacionales y su valor en Derecho interno* 149
- VII. *El Derecho Comunitario como parte del ordenamiento jurídico nacional* 152
 1. La cláusula de supranacionalidad del artículo 93 de la Constitución 152
 2. El ordenamiento jurídico comunitario: sus fuentes específicas 153
 3. Las relaciones entre el ordenamiento comunitario y el ordenamiento español 156
 4. La aplicación del ordenamiento comunitario 159
 - A) El principio de autonomía institucional 159
 - B) El Tribunal de Justicia y la cuestión prejudicial sobre la validez e interpretación de las normas comunitarias 161
- VIII. *La inconstitucionalidad de las Leyes y el Tribunal Constitucional* ... 164
 1. Principios generales 164
 2. El recurso directo 168

3. El recurso en vía incidental o «cuestión de constitucionalidad» planteada por Jueces o Tribunales 169
4. La Sentencia de inconstitucionalidad y sus efectos 171
5. Otras vías de declaración de inconstitucionalidad de las Leyes. 174

CAPÍTULO IV. EL REGLAMENTO.

- I. *Concepto y justificación* 177
 1. Concepto 177
 2. La justificación de la potestad reglamentaria 179
 3. La distinción entre Reglamentos y actos administrativos 183
- II. *Requisitos de validez de los Reglamentos* 186
 1. Límites formales 187
 - A) La competencia para emanar Reglamentos. El problema de la potestad reglamentaria de los Ministros y de autoridades inferiores (circulares e instrucciones) 187
 - B) Reglamentos de órganos constitucionales y Administraciones independientes 190
 - C) La jerarquía normativa 192
 - D) El procedimiento para la elaboración de reglamentos 192
 2. Límites sustanciales 196
 - A) El respeto a los principios generales del Derecho y en especial la interdicción de la arbitrariedad 196
 - B) Las técnicas de control de la discrecionalidad 200
 - C) La materia reglamentaria 201
 - D) Irretroactividad 204
- III. *La inderogabilidad singular de los Reglamentos* 204
- IV. *Clases de Reglamentos* 207
 1. Reglamentos jurídicos (normativos) y Reglamentos administrativos (de organización). El problema de las llamadas relaciones especiales de poder 207
 2. Reglamentos ejecutivos, independientes y de necesidad 209
 - A) Reglamentos ejecutivos 209
 - B) Reglamentos independientes 211
 - C) Reglamentos de necesidad 213
 3. Reglamentos y prescripciones autonómicas 214
 - A) Significado y clases 214
 - B) Caracteres, contenido y régimen jurídico 216
- V. *Reglamentos ilegales* 218
 1. La sanción de nulidad de pleno derecho 218
 2. Medios técnicos de reacción frente a los Reglamentos ilegales: la técnica general de la inaplicación y sus fundamentos 218
 3. Los remedios activos 224
 - A) Declaración de oficio de la nulidad del Reglamento ilegal por la propia Administración autora del mismo. La acción de nulidad del particular 224
 - B) Los recursos contencioso-administrativos. Recurso directo o indirecto contra reglamentos 226

C) Recurso contra Reglamentos y jurisdicción constitucional	230
---	-----

CAPÍTULO V. LAS RELACIONES ENTRE LEY Y REGLAMENTO. EN PARTICULAR, LA LEGISLACIÓN DELEGADA.

I. <i>Principios que presiden las relaciones entre Ley y Reglamento</i>	233
1. La primacía de la Ley. Inexistencia de una reserva constitucional de un ámbito directo en favor del Reglamento	234
2. La reserva de Ley: reserva material	236
A) La doctrina de las materias reservadas a la Ley	236
B) El tema de la Constitución	240
C) Conclusiones; en particular, el artículo 53.1 de la Constitución	243
3. La reserva de Ley en sentido formal (principio de la congelación del rango)	247
II: <i>La alteración de las relaciones entre Ley y Reglamento: la delegación legislativa</i>	248
1. Naturaleza, cobertura constitucional y clases de delegación legislativa	248
2. La delegación recepticia: Textos articulados y Textos refundidos (decretos legislativos)	251
A) Textos refundidos: la refundición como operación técnica. Límites de la refundición y valor del Texto refundido. El efecto sustitutivo	253
B) Textos articulados de Leyes de Bases: <i>a)</i> la Ley de delegación: las «bases» como directrices y como límites de la delegación; <i>b)</i> desarrollo de la delegación; <i>c)</i> valor del Texto articulado; <i>d)</i> control de los excesos de la delegación. En especial, el control judicial	254
C) El control de la constitucionalidad de la delegación recepticia	263
3. La remisión normativa	265
A) El mecanismo de la remisión normativa. La norma remitida como simple Reglamento	266
B) Los límites de las remisiones normativas: <i>a)</i> reserva de Ley y remisión por ésta a un Reglamento; <i>b)</i> límites del desarrollo reglamentario a una remisión legal: la doctrina del «complemento indispensable» en el caso de los Reglamentos ejecutivos de las Leyes	268
4. La deslegalización	273
A) La deslegalización como degradación del rango normativo y ampliación del ámbito de la potestad reglamentaria	273
B) Diferencias de la deslegalización con la remisión y la delegación recepticia	274
C) Límites de la técnica deslegalizadora	274

CAPÍTULO VI. EL ORDENAMIENTO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS AUTONÓMICOS: SISTEMA DE RELACIONES.

I. <i>La pluralidad de ordenamientos</i>	279
II. <i>La relación primaria entre la pluralidad de ordenamientos</i>	282
1. El principio general de separación o principio de la competencia	282
2. La articulación de los ordenamientos estatal y autonómico en el supraordenamiento constitucional	284
3. La posición jurídica de los Estatutos de Autonomía	286
A) El Estatuto en el sistema constitucional	286
B) El Estatuto como norma autonómica y como norma del Estado	287
C) El Estatuto como norma subordinada a la Constitución ..	288
D) El Estatuto como norma superior a las demás Leyes del Estado y de las Comunidades Autónomas	290
III. <i>Las relaciones positivas entre el ordenamiento estatal y los ordenamientos autonómicos</i>	292
IV. <i>La cooperación entre los ordenamientos estatal y autonómico: principio general</i>	293
V. <i>La concurrencia normativa entre el Estado y las Comunidades Autónomas: normación básica y normación de desarrollo</i>	294
1. La idea general de dicha concurrencia	294
2. El primer debate sobre el contenido de las bases: concepto formal y concepto material de las bases	297
3. La estructura de la normación básica: círculo material de interés general, círculo de encuadramiento, círculo de suplencia ..	299
4. La relación bases-desarrollo: preclusión, desplazamiento, condición de integración	305
5. El problema del rango de las dos normaciones	308
VI. <i>La ejecución autonómica de la legislación del Estado</i>	311
1. La significación general de esta fórmula colaborativa entre los dos ordenamientos	311
2. Las competencias propias del Estado en esta fórmula colaborativa.	314
A) Legislación	314
B) Administración propia	314
C) La retención excepcional de facultades ejecutivas en el Estado	315
3. El problema del poder de supervisión del Estado sobre la ejecución autonómica de sus normas	316
A) El tema general	316
B) Las razones del poder de supervisión	317
C) Extensión del poder de supervisión	320
D) Los instrumentos del poder de supervisión. En particular, el artículo 155 de la Constitución	321
E) Las medidas preventivas de la unidad básica de ejecución de la legislación del Estado	325
VII. <i>La coordinación entre los dos órdenes</i>	326

1.	Naturaleza y contenido de la institución	326
2.	Los instrumentos: la técnica de las directrices	328
3.	Los instrumentos: los planes como técnica de coordinación. ..	330
VIII.	<i>Las relaciones de interferencia entre los dos ordenamientos: delegaciones estatales en favor de las Comunidades Autónomas, armonización legislativa, intervención coercitiva</i>	333
1.	Las delegaciones estatales en favor de las Comunidades Autónomas	333
A)	Delegaciones normativas	333
B)	Delegaciones y transferencias de competencias	334
2.	Las Leyes estatales de armonización	337
3.	Ejecución y coerción estatal. El artículo 155 de la Constitución	339
IX.	<i>Las relaciones de integración entre los dos ordenamientos: La cláusula constitucional de prevalencia del Derecho estatal</i>	340
1.	La significación general de la cláusula de prevalencia	340
2.	El campo aplicativo de la cláusula	343
3.	Los efectos	347
4.	El fundamento de la regla de la prevalencia	348
X.	<i>Las relaciones de integración entre los dos ordenamientos: La cláusula de suplencia general del Derecho estatal</i>	349
1.	El sentido general del sistema de suplencias del Derecho estatal	349
2.	El problema creado por las Sentencias constitucionales de 27 de junio de 1996 y 20 de marzo de 1997 a propósito de las Leyes estatales dictadas expresamente como supletorias	351
XI.	<i>Una referencia a los ordenamientos forales</i>	355

TÍTULO TERCERO: LA POSICIÓN JURÍDICA DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO VII. LA PERSONALIDAD JURÍDICA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.

I.	<i>Introducción</i>	363
II.	<i>La Administración del Estado como persona jurídica</i>	364
1.	Evolución histórica y situación actual	364
2.	Los caracteres de la Administración estatal como persona jurídica	368
III.	<i>Las Comunidades Autónomas</i>	371
IV.	<i>La diversificación de Administraciones Públicas</i>	373
V.	<i>Tipología de los entes públicos</i>	376
1.	Entes territoriales y no territoriales	377
2.	Entes de base corporativa y entes de base fundacional o institucional	380
A)	La distinción básica entre Corporación e Institución	380
B)	Instituciones públicas y privadas	382

	C) Las llamadas Fundaciones públicas	384
	D) La diversidad de principios organizativos: autoadministración y gestión burocrática	386
3.	Las clases de Corporaciones	387
	A) Las Corporaciones territoriales	387
	B) Las Corporaciones sectoriales de base privada	389
	C) Las Corporaciones interadministrativas	396
4.	En particular, la Administración institucional	397
	A) Teoría general	397
	B) <i>Excursus</i> sobre el abuso de la creación de entes institucionales como técnica de «huida del Derecho Administrativo»	402
	C) Sobre la consistencia de las personas jurídicas institucionales	406
	D) La relación de instrumentalidad	407
	E) Las clases de entes institucionales	412
5.	Derecho Público y Derecho Privado en las formas de personificación y en el régimen de las entidades públicas	413
	A) Las sociedades de ente público	416
	B) Los entes con forma pública de personificación que actúan en el tráfico en régimen privado	420
VI.	<i>Capacidad jurídica de los entes públicos</i>	421
	1. La capacidad jurídica de Derecho Público	421
	2. La capacidad de Derecho Privado	425
VII.	<i>Observaciones sobre las llamadas autoridades administrativas independientes</i>	426
CAPÍTULO VIII. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN.		
I.	<i>Estado de Derecho y principio de legalidad: el sentido originario de este principio</i>	431
II.	<i>El ámbito del principio de legalidad y su construcción técnica</i>	434
	1. Las construcciones tradicionales del principio de legalidad de la Administración: aplicación singular de la Ley y doctrina de la vinculación negativa	435
	2. La doctrina de la vinculación positiva de la Administración a la legalidad	438
III.	<i>El mecanismo del principio de legalidad de la Administración como técnica de atribución legal de potestades</i>	441
	1. El concepto técnico de potestad. Caracteres y clases	441
	2. La singularidad de las potestades administrativas. Potestades y poder público. Potestades y situaciones activas de los súbditos. Potestades funcionales o fiduciarias	444
	3. La técnica de la atribución de potestad. Autoatribución de potestades. Atribución expresa y poderes implícitos o inherentes. Atribución específica y supuestas cláusulas generales de apoderamiento. Las situaciones de excepción, la suspensión de la legalidad y sus límites	447

A)	Autoatribución de potestades	447
B)	Atribución expresa y poderes inherentes o implícitos	448
C)	Atribución específica y cláusulas generales de apoderamiento	449
IV.	<i>Potestades regladas y potestades discrecionales</i>	452
1.	La esencia de la distinción y sus términos concretos	452
2.	Discrecionalidad y conceptos jurídicos indeterminados	457
3.	Las técnicas de reducción y control judicial de la discrecionalidad	463
A)	La evolución de las técnicas de control	463
B)	El control de los elementos reglados. En especial, el control del fin y la desviación de poder	466
C)	El control de los hechos determinantes	470
D)	El control por los principios generales del Derecho	473
4.	Discrecionalidad y arbitrariedad. Significado y alcance de la prohibición constitucional de arbitrariedad de los poderes públicos	476
5.	Control de la discrecionalidad y tutela judicial efectiva	481
V.	<i>La dinámica del principio de legalidad</i>	484
CAPÍTULO IX. LAS RELACIONES ENTRE ADMINISTRACIÓN Y JUSTICIA Y EL PRINCIPIO DE AUTOTUTELA.		
I.	<i>La posición de la Administración con los Tribunales</i>	487
II.	<i>La explicación histórico-política: de la identidad subjetiva entre Administración y Tribunales al principio de separación</i>	490
1.	La cuestión en el Antiguo Régimen	490
2.	La cuestión en el Derecho anglosajón	495
3.	La formulación revolucionaria del principio de separación entre Administración y Tribunales y sus consecuencias	500
4.	La configuración del principio de separación en Derecho español	503
III.	<i>La explicación dogmática: el principio de autotutela</i>	504
1.	La insuficiencia de las explicaciones históricas: el principio de autotutela como explicación unitaria	504
2.	La singularidad de la autotutela administrativa respecto a la privada	505
3.	Autotutela conservativa y autotutela agresiva	508
4.	Autotutela declarativa y presunción de legalidad de los actos administrativos	509
5.	Autotutela ejecutiva	511
6.	La autotutela en segunda potencia	513
7.	Los límites de la autotutela administrativa	515
8.	Los abusos de la autotutela	517
9.	Las consecuencias de la autotutela	520
10.	La articulación entre autotutela administrativa previa y tutela final jurisdiccional	522
A)	Doctrina general	522
B)	En particular, la exigencia cualificada como contrapeso de la autotutela de medidas cautelares en el contencioso-administrativo	527

IV. <i>El sistema de conflictos</i>	529
---	-----

TÍTULO CUARTO: LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO X. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS: CONCEPTO Y ELEMENTOS. CLASES. EFICACIA DE LOS ACTOS. EL SILENCIO ADMINISTRATIVO.

I. <i>El concepto de acto administrativo</i>	537
1. Significación general y alcance de la teoría de los actos administrativos. La delimitación del concepto	537
2. La definición del acto administrativo	541
II. <i>Los elementos de los actos administrativos</i>	544
1. Los elementos subjetivos: Administración, órgano, competencia, investidura del titular del órgano	545
2. Los elementos objetivos: presupuesto de hecho, fin, causa, motivo	546
3. Los elementos objetivos: la declaración y su contenido y objeto	552
4. Los elementos formales: el procedimiento y la forma de manifestación. En particular, la motivación	555
III. <i>Las clases de actos administrativos</i>	562
1. Actos decisorios externos y actos no decisorios	563
2. Actos resolutorios y de trámite	564
3. Actos favorables y actos de gravamen	566
4. Otras distinciones funcionales	567
IV. <i>La cuestión de los actos políticos o de gobierno</i>	569
V. <i>La eficacia de los actos administrativos</i>	574
1. En general: presunción de validez y obligación de cumplimiento inmediato	574
2. Condiciones de eficacia. La eficacia demorada. En especial, la notificación y la publicación	576
3. La retroactividad de los actos administrativos	581
4. Cesación de la eficacia: la suspensión y sus clases	582
VI. <i>El silencio administrativo</i>	590
1. El silencio administrativo en la regulación anterior a la LPC ..	591
A) El silencio negativo	591
B) El silencio positivo	593
2. La regulación del silencio administrativo en la vigente LPC ...	595
A) El sentido general de la regulación inicial	595
B) El silencio administrativo en la actualidad: <i>a)</i> El silencio negativo como simple ficción legal de efectos exclusivamente procesales; <i>b)</i> El silencio positivo como acto presunto en todo equivalente al acto expreso estimatorio; <i>c)</i> El plazo de producción del silencio; <i>d)</i> El plazo para recurrir el silencio administrativo	596

CAPÍTULO XI. LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS (continuación): VALIDEZ E INVALIDEZ. REVOCACIÓN Y ANULACIÓN.

I.	<i>La teoría de las nulidades en el Derecho Administrativo</i>	605
1.	La invalidez de los actos jurídicos en general: inexistencia, nulidad y anulabilidad	605
2.	La autotutela de la Administración y su incidencia en la teoría de las nulidades	607
3.	Grados de invalidez de los actos administrativos	609
II.	<i>La nulidad absoluta o de pleno derecho de los actos administrativos.</i>	611
1.	Características y efectos de la nulidad de pleno derecho de los actos administrativos	611
2.	Los supuestos legales de nulidad de pleno derecho	613
A)	Los supuestos de nulidad de pleno derecho del artículo 62 LPC: a) Actos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio; b) Actos de contenido imposible; c) Actos constitutivos de infracción penal o dictados como consecuencia de ésta; d) Actos dictados con omisión total y absoluta del procedimiento legalmente establecido; e) Actos dictados con infracción de las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados; f) Supuestos de nulidad de pleno derecho tipificados por Leyes especiales; g) Actos que lesionan los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional; h) Los actos, expresos o presuntos, contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición	614
3.	Valoración crítica del sistema legal	628
A)	El criterio delimitador de los dos tipos básicos de invalidez	628
B)	El alcance institucional del vicio de incompetencia manifiesta	629
III.	<i>La anulabilidad de los actos administrativos</i>	632
1.	Características y efectos de la anulabilidad de los actos administrativos	632
2.	Vicios que hacen anulable el acto: el artículo 63 LPC	635
3.	Consideración especial del vicio de forma o de procedimiento: a) El carácter instrumental de las formas; b) Reducción progresiva de los vicios de forma; c) El principio de economía procesal y la virtud invalidante de los vicios de forma: casos en que puede admitirse; d) El problema de la declaración de la nulidad de lo actuado	636
4.	Convalidación, conversión e incomunicación de invalidez	642
IV.	<i>Las irregularidades no invalidantes</i>	643
V.	<i>La revocación de los actos administrativos</i>	644
1.	Planteamiento general. Clases de revocación	644
2.	La revocación por motivos de legalidad. La revisión de oficio en la LPC	645

A)	Principios generales	645
B)	Ámbito de aplicación del sistema de revisión de oficio establecido por la LPC	646
C)	La revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho. Requisitos	647
D)	La revisión de los actos anulables: a) El recurso de lesividad y la revocación de los actos favorales; b) La revisión de oficio de los actos de gravamen	650
E)	La corrección de errores materiales y aritméticos	653
F)	Límites a las facultades de revisión de oficio	654
3.	Las especialidades del ámbito fiscal	656
4.	La revocación por motivos de oportunidad	657
A)	Carácter excepcional y matiz expropiatorio: necesidad de indemnización	657
B)	La revocación de licencias en el ámbito local	658
5.	Las reservas de revocación, la revocación sanción y las revocaciones indirectas	660
VI.	<i>La anulación de los actos administrativos en vía de recurso</i>	662
CAPÍTULO XII. LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN Y, EN ESPECIAL, LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.		
I.	<i>Los convenios de la Administración en general. Naturaleza y clases.</i>	663
1.	La actividad multilateral de la Administración y sus distintas especies	663
2.	En particular, los convenios entre Administración y administrados. Clases. En especial, los llamados conciertos de Administración	665
3.	La aplicación de la institución contractual a los convenios Administración-administrados	671
II.	<i>La figura del contrato administrativo: formación histórica y sentido actual</i>	674
1.	La teorización de la figura del contrato administrativo como un contrato regido por el Derecho Público	674
2.	La revisión de la doctrina sustantivadora del contrato administrativo	679
3.	Las modulaciones de la institución contractual de los contratos administrativos	681
A)	La tipicidad de contenidos contractuales por su reiteración en masa en el tráfico administrativo	681
B)	Derogaciones del rigor contractual en beneficio de contratistas privados y su justificación	681
C)	La transformación del orden público como límite de la licitud de los pactos	682
D)	Las llamadas «cláusulas exorbitantes o prerrogativas de poder público: a) El privilegio de decisión ejecutoria; b) <i>Ius variandi</i> o <i>factum principis</i> ; c) La extensión del contenido a terceros	682
4.	La presencia subjetiva de la Administración como requisito <i>sine qua non</i> del contrato administrativo	686

III. <i>Contratos administrativos y contratos privados de la Administración en el ordenamiento vigente</i>	689
1. Los criterios de delimitación en la vigente LCAP	689
2. Trascendencia efectiva de la distinción entre contratos administrativos y contratos privados de la Administración	691
A) Comunidad de las reglas de competencia y procedimiento para toda clase de contratos de la Administración. Los actos separables	692
B) La regulación de fondo de los contratos administrativos y de los contratos privados de la Administración	694
C) El reparto jurisdiccional	695
IV. <i>El procedimiento de contratación en general</i>	696
1. Presupuestos del procedimiento y preparación del contrato ...	696
2. La libertad de concurrencia y sus excepciones	699
3. Los procedimientos de selección de contratistas y las formas de adjudicación de los contratos	702
4. La exigencia comunitaria de un sistema de recursos rápido y eficaz para garantizar el estricto respeto a los principios de transparencia y no discriminación en los procedimientos de adjudicación	706
5. La formalización del contrato	708
V. <i>Las garantías de la contratación</i>	709

CAPÍTULO XIII. LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS NOMINADOS (DE OBRAS, SERVICIOS Y SUMINISTROS): CONTENIDO, EFECTOS Y EXTINCIÓN.

I. <i>La caracterización legal de los contratos administrativos nominados (de obras, servicios, suministros y otros)</i>	713
1. Introducción	713
2. Los tipos contractuales de la LCAP	714
A) El contrato de obras	714
B) El llamado contrato de gestión de servicios públicos	717
C) El contrato de suministros	720
D) Otros contratos administrativos nominados	721
II. <i>Contenido y efectos de los contratos administrativos nominados</i>	722
1. Principios generales: la prevalencia del fin sobre el objeto y la peculiar configuración del equilibrio contractual	722
2. Prerrogativas de la Administración en la ejecución de los contratos de obras, servicios y suministros	724
A) Los poderes de dirección, inspección y control	724
B) El poder de interpretación unilateral del contrato	725
C) El poder de modificación del objeto del contrato	725
3. Las técnicas de garantía del equilibrio financiero del contrato.	730
A) La compensación por ejercicio del <i>ius variandi</i>	732
B) El <i>factum principis</i>	733
C) La doctrina de la imprevisión o del riesgo imprevisible ...	734
D) La revisión de precios	739
4. Riesgo y ventura y fuerza mayor en el contrato de obra	741

III. <i>La extinción de los contratos administrativos</i>	743
1. El cumplimiento del contrato	743
A) La recepción	743
B) La duración del contrato de gestión de servicios públicos y el problema de la reversión	746
2. La nulidad de los contratos	748
3. La resolución de los contratos administrativos: causas, modalidades y efectos	750
A) La pérdida o restricción de la personalidad o la capacidad del contratista	750
B) El incumplimiento del contratista	750
C) El incumplimiento de la Administración	752
D) La modificación, suspensión o supresión del objeto del contrato por la Administración	756
E) El mutuo disenso	757
F) Otras causas de resolución	758
IV. <i>La cesión del contrato y el subcontrato</i>	759
CAPÍTULO XIV. LA COACCIÓN ADMINISTRATIVA. LA ACTIVIDAD TÉCNICA DE LA ADMINISTRACIÓN.	
I. <i>El sentido general del tema de la coacción administrativa</i>	763
II. <i>Las manifestaciones de la coacción administrativa</i>	765
1. La ejecución forzosa	765
A) Concepto y ámbito	765
B) El acto administrativo como título de la ejecución	767
C) La ejecución está «en línea directa de continuación del acto», y se dirige a actualizar la obligación que del mismo resulta, sin innovarla ni sustituirla	768
D) La ejecución forzosa no requiere la firmeza del acto	769
2. La coacción directa	770
3. Coacción legítima y «vía de hecho»	774
III. <i>Los medios de ejecución forzosa</i>	777
1. El apremio sobre el patrimonio. El procedimiento de apremio.	777
2. La ejecución subsidiaria	779
3. La multa coercitiva	779
4. La compulsión sobre las personas	781
5. El desahucio administrativo	782
6. Principios generales de utilización de los medios de ejecución forzosa	782
IV. <i>La coacción directa</i>	785
1. Los supuestos de coacción directa	785
A) La autodefensa administrativa: a) en general; b) en particular, la defensa posesoria	785
B) Actuación coactiva de la Administración para el impedimento o la eliminación de hechos punibles y de infracciones de orden público	788
C) En particular, el uso de las armas	789

D)	Las situaciones de estado de necesidad	793
2.	Principios generales en la actuación de la coacción directa	795
V.	<i>Las coacciones ilegítimas: la vía de hecho</i>	798
1.	Requisitos del concepto de vía de hecho	798
A)	Inexistencia o irregularidad sustancial del acto de cobertura	799
B)	Irregularidad o exceso en la propia actividad de ejecución.	800
2.	La protección ante la vía de hecho: medios utilizables	801
3.	Los interdictos de retener y recobrar	803
4.	La vía de hecho y la protección de las libertades públicas	803
VI.	<i>La actividad técnica de la Administración</i>	804
1.	Planteamiento general	804
2.	La teoría jurídica de la actividad técnica administrativa	806