

INDICE GENERAL

| | |
|------------------------------------|----|
| Prólogo a la primera edición | 9 |
| Prólogo a la segunda edición | 13 |

PRIMERA PARTE

LICITACION Y CONTRATO

CAPITULO I

ADMINISTRACION Y CONTRATACION

| | |
|--|----|
| 1. La figura "iusadministrativa" del contrato | 19 |
| 2. El contrato como forma jurídica administrativa | 23 |
| 3. La especificidad del contrato administrativo | 25 |
| 3.1. Concepto | 25 |
| a) Es una declaración de voluntad común | 25 |
| b) Productora de efectos jurídicos | 25 |
| c) Entre un ente estatal o no estatal en ejercicio de la función administrativa ... | 25 |
| d) Y un particular u otro ente público | 25 |
| 3.2. Caracterización | 26 |
| a) Del objeto del contrato | 27 |
| b) De la participación de un órgano estatal o ente público no estatal en ejercicio de la función administrativa | 28 |
| c) De las prerrogativas de la Administración | 28 |
| 3.3. Elementos | 30 |

| | |
|--|----|
| 4. El contrato administrativo como técnica de colaboración | 30 |
| 5. La Constitución y la contratación pública | 34 |
| 6. Régimen de diferenciación entre contratos estatales públicos y privados | 36 |
| 6.1. Criterio subjetivo | 36 |
| 6.2. Criterio jurisdiccional | 36 |
| 6.3. Criterio prestacional | 37 |
| 6.4. Criterio sustancial | 37 |
| 6.5. Criterio finalista | 37 |
| 6.6. Criterio formal | 37 |
| 7. Régimen jurídico único | 38 |
| 7.1. Por la personalidad | 39 |
| 7.2. Por los elementos | 40 |
| 7.3. Por la regulación | 41 |
| 7.4. Por la impugnación | 42 |
| 7.5. Por la jurisdicción | 42 |
| 8. Bases para una ley de contratos del Estado | 42 |
| 9. La licitación antes y durante el contrato | 44 |

CAPITULO II

LICITACION Y CONSENTIMIENTO

| | |
|--|----|
| 1. Licitante: competencia | 46 |
| 2. Licitador: capacidad y legitimación | 49 |
| 3. Voluntad: vicios | 51 |
| 4. Consentimiento | 53 |
| 5. Consentimiento por discusión y por adhesión | 54 |
| 6. Voluntad tácita | 57 |

CAPITULO III

LICITACION Y FORMALISMO

| | |
|--|----|
| 1. Forma, formalidad y formalismo | 62 |
| 2. El formalismo en la preparación | 64 |
| 3. El formalismo en la formalización | 65 |
| 3.1. Prueba del contrato | 65 |
| 3.2. Autorización | 66 |
| 3.3. Formalización escrita | 68 |
| 3.4. Aprobación | 69 |
| 4. El formalismo en el perfeccionamiento | 72 |
| 5. El formalismo en la ejecución | 73 |

CAPITULO IV

LICITACION Y SELECCION

| | |
|--|-----|
| 1. Concepto | 76 |
| 1.1. Es un procedimiento administrativo | 77 |
| 1.2. Preparatorio de la voluntad contractual | 78 |
| 1.3. Por el que un ente público en ejercicio de la función administrativa | 78 |
| 1.4. Invita a los interesados | 79 |
| 1.5. Para que sujetándose a las bases fijadas en el pliego de condiciones | 79 |
| 1.6. Formulen propuestas | 80 |
| 1.7. De entre las cuales el licitante seleccionará y aceptará la más conveniente | 80 |
| 2. Naturaleza | 81 |
| 2.1. Principios sustanciales | 82 |
| a) Legalidad | 82 |
| 1) Normatividad jurídica | 82 |
| 2) Jerarquía normativa | 82 |
| 3) Igualdad jurídica | 83 |
| 4) Razonabilidad | 83 |
| 5) Control judicial | 83 |
| b) Defensa | 84 |
| 2.2. Principios formales | 84 |
| a) Oficialidad | 84 |
| b) Informalismo | 84 |
| c) Eficacia | 85 |
| 3. Antecedentes | 85 |
| 4. Regulación | 87 |
| 4.1. Derecho positivo nacional | 87 |
| 4.2. Derecho positivo provincial | 88 |
| 5. Caracteres | 88 |
| 5.1. Procedimiento regla | 89 |
| 5.2. Procedimiento reglado | 90 |
| 6. Ambito de aplicación | 93 |
| 6.1. Supuestos obligatorios | 94 |
| 6.2. Supuestos facultativos | 94 |
| 7. Fases | 96 |
| 7.1. Fase preparatoria | 96 |
| 7.2. Fase esencial | 97 |
| 7.3. Fase integrativa | 98 |
| 8. Principios | 98 |
| 8.1. Concurrencia | 99 |
| 8.2. Igualdad | 100 |
| 8.3. Publicidad | 104 |
| 8.4. Transparencia | 104 |
| 9. Omisión | 105 |
| 10. Modos | 107 |
| 10.1. De precio sobre muestra | 108 |
| 10.2. De precio, con o sin proyecto | 108 |

| | |
|--------------------------------------|-----|
| 10.3. De antecedentes y precio | 109 |
| 10.4. De precio con leasing | 110 |
| 11. Frustración | 111 |
| 11.1. Desierta | 111 |
| 11.2. Fracasada | 111 |
| 11.3. Anulada | 112 |

CAPITULO V

OTROS PROCEDIMIENTOS DE SELECCION

| | |
|---|-----|
| 1. Licitación privada | 114 |
| 1.1. Concepto | 114 |
| 1.2. Diferencias | 114 |
| 1.3. Régimen jurídico | 115 |
| 1.4. Licitación fracasada, desierta y anulada | 117 |
| 2. Contratación directa | 117 |
| 2.1. Concepto | 117 |
| 2.2. Caracteres y régimen jurídicos | 118 |
| 2.3. Diferencias | 119 |
| 2.4. Contratación directa por licitación fracasada | 120 |
| 3. Remate público | 121 |
| 3.1. Concepto | 121 |
| 3.2. Regulación | 121 |
| 4. Concurso | 122 |
| 4.1. Concepto | 122 |
| 4.2. Concurso y licitación pública | 123 |
| 4.3. Ambito de aplicación | 124 |
| 4.4. Régimen jurídico | 126 |
| 5. Concurso de precios | 127 |
| 5.1. Concepto | 127 |
| 5.2. Concurso público, licitación pública, licitación privada y concurso de precios | 127 |
| 5.3. Regulación jurídica | 128 |
| 6. Concurso de proyectos integrales | 129 |
| 6.1. Concepto | 129 |
| 6.2. Caracteres y régimen jurídicos | 129 |
| 7. Procedimiento negociado | 131 |
| 8. Venta de acciones en bolsas y mercados | 132 |
| 9. Oferta oral en acto público | 133 |
| 10. Relevamiento de precios | 133 |
| 11. Valoración de los sistemas de selección | 134 |

CAPITULO VI

EXCEPCIONES A LA LICITACION

| | |
|---|-----|
| 1. Características | 136 |
| 1.1. Excepción expresa | 136 |
| 1.2. Interpretación estricta y restrictiva | 137 |
| 1.3. Carácter facultativo | 137 |
| 1.4. Decisión motivada | 137 |
| 2. Monto menor | 139 |
| 3. Urgencia | 141 |
| 3.1. Concreta | 141 |
| 3.2. Inmediata | 142 |
| 3.3. Imprevista | 142 |
| 3.4. Probada | 142 |
| 3.5. Objetiva | 143 |
| 3.6. La urgencia después de una licitación pública fracasada | 144 |
| 3.7. La urgencia de las obras accesorias | 144 |
| 4. Adicionales | 145 |
| 5. Reserva o secreto de Estado | 146 |
| 6. Capacidad especial | 147 |
| 7. Marca o privilegio | 149 |
| 8. Monopolio | 150 |
| 9. Escasez | 151 |
| 10. Productos perecederos | 151 |
| 11. Semovientes | 152 |
| 12. Reparaciones | 152 |
| 13. Material docente y científico | 152 |
| 14. Contratos en otros Estados | 153 |
| 15. Contratos interadministrativos | 154 |
| 16. Contratos de entes públicos no estatales | 155 |
| 17. Licitación pública desierta | 156 |
| 18. Licitación pública fracasada por inadmisibilidad de ofertas | 157 |
| 19. Propuesta | 158 |

CAPITULO VII

PRECONTRATO ADMINISTRATIVO

| | |
|--|-----|
| 1. Procedimiento precontractual | 159 |
| 2. Aplicación de la ley de procedimientos administrativos | 163 |
| 3. Actos precontractuales: actos separables | 165 |
| 4. Impugnación de los actos separables | 170 |
| 5. Nulidades precontractuales | 173 |
| 6. Responsabilidad precontractual | 177 |
| 7. Vicios en los actos jurídicos privados y su incidencia en la voluntad administrativa. Impugnabilidad | 180 |

CAPITULO VIII

RELACION LICITATORIA

| | |
|--|-----|
| 1. Relación jurídica precontractual | 185 |
| 2. Situación jurídica precontractual | 188 |
| 2.1. De la Administración licitante | 188 |
| 2.2. De los administrados oferentes | 189 |
| 3. Situación subjetiva | 189 |
| 3.1. Interés simple | 190 |
| 3.2. Interés legítimo | 191 |
| 3.3. Derecho subjetivo | 193 |
| 4. Protección jurídica | 196 |

CAPITULO IX

LICITACION Y PRIVATIZACION

| | |
|--|-----|
| 1. Privatización por libre elección | 204 |
| 2. Privatización por licitación | 206 |
| 3. Privatización por procedimientos alternativos | 208 |
| 3.1. Licitación pública y concurso público | 209 |
| 3.2. Remate público | 210 |
| 3.3. Venta de acciones | 210 |
| 3.4. Contratación directa | 210 |
| 4. Casos de privatización en la Argentina | 211 |
| 4.1. Comunicaciones | 211 |
| a) Televisión y radios | 211 |
| b) Teléfonos | 211 |
| 4.2. Transporte | 212 |
| a) Caminos y redes de acceso | 212 |
| b) Aerolíneas | 213 |
| c) Ferrocarriles y subterráneos | 213 |
| d) Dragado y balizamiento | 214 |
| 4.3. Energía | 215 |
| a) Petróleo | 215 |
| b) Electricidad | 215 |
| c) Gas | 216 |
| 4.4. Agua y servicios sanitarios | 216 |
| 5. Licitación y transferencia de fondo de comercio | 217 |
| 6. La licitación como instrumento de control | 218 |

CAPITULO X

LICITACION E INTEGRACION

| | |
|---|-----|
| 1. ¿Existe un derecho comunitario de la contratación pública? | 221 |
| 1.1. Sus fuentes | 222 |
| 1.2. Principios fundamentales | 223 |

| | |
|--|-----|
| 2. Principio de supremacía: normativa comunitaria sobre contratos públicos | 224 |
| 2.1. Reglamentos | 224 |
| 2.2. Directivas | 224 |
| 2.3. Decisiones | 224 |
| 2.4. Recomendaciones y dictámenes | 225 |
| 3. Principio de compatibilidad: adaptación del derecho nacional | 226 |
| 4. Contratos incluidos y excluidos | 227 |
| 5. Reglas comunes sobre publicidad | 228 |
| 6. Reglas comunes sobre participación | 228 |
| 7. Reglas comunes sobre selección | 229 |
| 8. Reglas comunes sobre adjudicación | 229 |
| 9. Jurisprudencia comunitaria | 230 |
| 10. Régimen de contrataciones públicas en el Mercosur | 231 |

SEGUNDA PARTE

LICITACION Y PREPARACION DEL CONTRATO

CAPITULO XI

LICITANTE

| | |
|---|-----|
| 1. Concepto | 235 |
| 2. Personas públicas estatales | 235 |
| 2.1. Estado nacional | 236 |
| 2.2. Provincias y municipios | 237 |
| 2.3. Entes binacionales | 237 |
| 2.4. Organismos supranacionales | 238 |
| 3. Personas públicas no estatales | 238 |
| 4. Personas privadas | 240 |
| 5. Empresas públicas | 242 |

CAPITULO XII

PLIEGO DE CONDICIONES

| | |
|---|-----|
| 1. Concepto | 245 |
| 2. Elaboración | 245 |
| 2.1. Plena sujeción a la ley | 246 |
| 2.2. Adhesión necesaria a cláusulas predispuestas | 247 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 3. | Contenido | 247 |
| 3.1. | Clara identificación del objeto licitado | 248 |
| 3.2. | Habilitación jurídica, técnica y financiera | 249 |
| 3.3. | Fijación de los actos y términos del procedimiento y de las cláusulas del contrato | 251 |
| 3.4. | Cláusulas obligatorias y cláusulas prohibidas | 252 |
| a) | Inderogabilidad de disposiciones imperativas | 252 |
| b) | Estipulaciones ilegales y prohibidas | 252 |
| c) | Pliego condicionado | 253 |
| 4. | Finalidad | 254 |
| 5. | Derecho positivo | 255 |
| 6. | Clases | 256 |
| 6.1. | Pliegos generales | 256 |
| 6.2. | Pliegos especiales | 257 |
| 6.3. | Pliegos de especificaciones técnicas | 258 |
| 6.4. | Pliegos analíticos y pliegos sintéticos | 259 |
| 7. | Forma jurídica | 259 |
| 8. | Publicidad | 261 |
| 9. | Efectos jurídicos | 262 |
| 9.1. | Obligatoriedad de que el pliego tenga carácter general, impersonal y que asegure un trato igualitario para los oferentes | 262 |
| 9.2. | Obligatoriedad de observar las prescripciones del pliego como a la ley misma ... | 263 |
| 9.3. | Rechazo de las ofertas inadmisibles por no ajustarse al pliego | 263 |
| 9.4. | Impugnabilidad del pliego de condiciones por parte de oferentes y terceros interesados | 264 |
| 9.5. | Licitación privada y contratación directa subsidiarias sujetas a los mismos pliegos | 265 |
| 10. | Impugnación | 265 |
| 11. | Estabilidad | 269 |
| 11.1. | Modificaciones antes de la adjudicación | 269 |
| 11.2. | Modificaciones después de la adjudicación | 271 |
| 12. | La ley del contrato | 273 |
| 13. | Interpretación | 274 |

CAPITULO XIII

LLAMADO A LICITACION

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Concepto | 277 |
| 2. | Forma jurídica | 279 |
| 3. | Competencia | 279 |
| 4. | Crédito presupuestario. Imputación previa | 280 |
| 5. | Contenido | 285 |
| 6. | Llamado: publicación y notificación | 286 |
| 7. | Revocación, modificación y suspensión | 287 |
| 8. | Impugnación | 289 |

CAPITULO XIV

PUBLICACION

| | |
|---|-----|
| 1. Anuncio de la licitación | 292 |
| 2. Forma jurídica | 295 |
| 3. Contenido | 295 |
| 4. Medios obligatorios | 297 |
| 5. Medios facultativos | 298 |
| 6. Ambito de aplicación | 300 |
| 7. Excepciones | 301 |
| 8. Tiempo de publicación | 301 |
| 9. Efectos jurídicos | 303 |
| 10. Vicios y efectos del incumplimiento | 304 |

CAPITULO XV

LICITADORES

| | |
|--|-----|
| 1. Concepto | 307 |
| 1.1. Consorcios y Uniones Transitorias de Empresas | 308 |
| 1.2. Entes públicos | 311 |
| 1.3. Empresas extranjeras | 311 |
| 1.4. Sociedades en formación | 312 |
| 2. Capacidad | 313 |
| 2.1. Genérica | 313 |
| 2.2. Específica | 313 |
| a) Capacidad económico-financiera | 313 |
| b) Capacidad técnica | 314 |
| c) Capacidad específica en los pliegos | 314 |
| d) Requisitos fiscales | 315 |
| 3. Excepciones | 315 |
| 4. Exclusión | 316 |
| 4.1. Concepto | 316 |
| 4.2. Causas | 316 |
| a) Exclusión general | 317 |
| b) Exclusión particular | 317 |
| 4.3. Efectos | 317 |
| 4.4. Protección jurídica | 318 |

CAPITULO XVI

INSCRIPCION REGISTRAL

| | |
|---|-----|
| 1. La inscripción como condición subjetiva de los oferentes | 319 |
| 2. Finalidad | 321 |

| | | |
|------|---|-----|
| 3. | Registros de contratistas estatales | 323 |
| 3.1. | Registro Nacional de Constructores de Obras Públicas | 323 |
| 3.2. | Padrón de Proveedores | 324 |
| 3.3. | Registros especiales | 325 |
| a) | Registro de Organismos del Estado | 325 |
| b) | Registro Nacional de Prestadores de Servicios Postales | 325 |
| c) | Registro Nacional del Transporte de Pasajeros por Automotor | 325 |
| 4. | Registro único de oferentes | 325 |
| 5. | Trámites | 326 |
| 5.1. | Padrón de Proveedores | 326 |
| 5.2. | Registro Nacional de Constructores de Obras Públicas | 327 |
| 6. | Trámite de inscripción | 327 |
| 7. | Clasificación | 327 |
| 8. | Calificación | 328 |
| 9. | Categorización | 328 |
| 10. | Habilitación | 329 |
| 11. | Inhabilitación | 329 |
| 12. | Rehabilitación | 330 |
| 13. | Sanciones | 330 |
| 14. | Registro de Sancionados | 331 |
| 15. | Sanciones a los Constructores de Obras Públicas | 331 |

CAPITULO XVII

GARANTIA PRECONTRACTUAL

| | | |
|------|--|-----|
| 1. | Concepto y finalidad | 333 |
| 2. | Naturaleza | 334 |
| 3. | Caracteres | 336 |
| 3.1. | Unilateralidad | 336 |
| 3.2. | Obligatoriedad | 336 |
| 3.3. | Consustancialidad | 336 |
| 3.4. | Accesoriedad | 336 |
| 3.5. | Inembargabilidad | 337 |
| 3.6. | Independencia | 337 |
| 3.7. | Opcionalidad | 337 |
| 3.8. | Integralidad | 337 |
| 4. | Monto | 337 |
| 5. | La garantía en la oferta alternativa | 338 |
| 6. | La garantía en caso de cotización en moneda extranjera | 339 |
| 7. | Error en la integración o integración incompleta | 339 |
| 8. | Duración | 341 |
| 9. | Restitución | 341 |
| 10. | Pérdida | 342 |
| 11. | Sustitución | 343 |
| 12. | Retención | 344 |
| 13. | Excepciones | 345 |

| | |
|--|-----|
| 14. Formas | 345 |
| 14.1. Depósito bancario | 346 |
| 14.2. Aval bancario | 347 |
| 14.3. Seguro de caución | 347 |
| 14.4. Pagaré a la vista | 350 |
| 14.5. Cheque certificado | 350 |
| 14.6. Fianza | 350 |
| 14.7. Afectación de créditos | 350 |
| 14.8. Títulos o valores similares | 351 |
| 14.9. Prenda con registro e hipoteca | 351 |

CAPITULO XVIII

OFERTA

| | |
|--|-----|
| 1. Régimen general y privado | 353 |
| 2. Acto complejo | 354 |
| 3. Interpretación | 354 |
| 3.1. De aceptación | 354 |
| 3.2. De validez | 355 |
| 3.3. Favorable | 355 |
| 3.4. De admisión | 355 |
| 4. Caracteres | 355 |
| 4.1. Unilateral | 355 |
| 4.2. Inicial | 356 |
| 4.3. Completa | 356 |
| 4.4. Firme | 356 |
| 4.5. Recepticia | 356 |
| 5. Elaboración | 356 |
| 6. Requisitos subjetivos | 357 |
| 6.1. Capacidad | 357 |
| 6.2. Representación | 357 |
| a) Mandatario | 357 |
| b) Contrato social | 358 |
| c) Idoneidad | 358 |
| 1) Técnica | 358 |
| 2) Económico-financiera | 358 |
| 7. Requisitos objetivos | 359 |
| 7.1. Del objeto | 360 |
| 7.2. Del precio | 361 |
| a) En dinero | 361 |
| b) Cierto e incondicionado | 362 |
| c) Real e intangible | 363 |
| 8. Requisitos formales | 363 |
| 8.1. Escrita | 364 |
| 8.2. Firmada | 364 |
| 8.3. Clara, incondicionada e indubitable | 365 |

| | |
|---|-----|
| 8.4. Secreta | 365 |
| 8.5. Garantizada | 365 |
| 8.6. Presentada en lugar, fecha y hora | 366 |
| 9. Defectos y vicios | 366 |
| 9.1. Ilegitimidad | 366 |
| 9.2. Incumplimiento de los requisitos | 367 |
| 9.3. Meros defectos formales | 369 |
| 9.4. Vicios graves | 369 |
| 9.5. Observación | 369 |
| 10. Oferta alternativa | 370 |
| 11. Presentación | 372 |
| 12. Recepción | 373 |
| 13. Inmodificabilidad | 374 |
| 14. Apertura | 375 |
| 14.1. Preclusión | 375 |
| 14.2. Postergación | 375 |
| 15. Aclaraciones y observaciones | 376 |
| 15.1. Antes del acto de apertura | 376 |
| 15.2. Después del acto de apertura | 377 |
| 16. Suscripción del acta | 377 |
| 17. Oferta única | 377 |
| 18. Admisión | 379 |
| 18.1. Concepto | 379 |
| 18.2. Efectos | 380 |
| 19. Estimación y consideración | 380 |
| 20. Transmisión y disposición | 381 |
| 21. Derechos de los oferentes | 381 |
| 22. Obligaciones y responsabilidades de los oferentes | 382 |
| 23. Inalterabilidad | 383 |
| 24. Mantenimiento | 384 |
| 25. Mantenimiento con cambio del procedimiento | 386 |
| 26. Desistimiento | 387 |
| 27. Caducidad | 389 |
| 27.1. Por vencimiento del plazo | 390 |
| 27.2. Por transcurso de un término razonable | 390 |
| 27.3. Por muerte o incapacidad del oferente | 391 |
| 28. Empate y mejora | 391 |
| 28.1. Mejora de precio | 391 |
| 28.2. Mejora de precio ilegítima, no autorizada y discriminatoria | 392 |
| 28.3. Otros criterios | 393 |
| 29. Oferta condicionada | 394 |
| 30. Oferta incompleta | 397 |
| 31. Oferta temeraria | 398 |
| 32. Oferta inconveniente | 399 |
| 33. Oferta inadmisibile | 399 |
| 34. Error en la oferta | 400 |
| 35. Límite al precio | 402 |
| 36. Oferta con impacto laboral | 404 |
| 37. Oferta con impacto ambiental | 404 |
| 38. Oferta con impacto fiscal | 405 |
| 39. Oferta con impacto integracionista | 405 |

40. Oferta con impacto exportador 405
 41. Oferta con impacto tecnológico 406

CAPITULO XIX

ADJUDICACION

1. Actividad consultiva previa 407
 2. Calificación preliminar 408
 3. Preadjudicación 408
 3.1. Impugnabilidad de la preadjudicación 412
 3.2. Situación jurídica del preadjudicatario 413
 4. Preselección 413
 5. Impugnación de la preadjudicación 414
 6. Situación jurídica del preadjudicatario 416
 7. Desistimiento del licitante 417
 8. Desistimiento del preadjudicatario 418
 9. Desistimiento del adjudicatario 418
 10. Adjudicación 419
 11. El adjudicante 420
 11.1. Citación a la comisión de preadjudicación 421
 11.2. Organó competente para adjudicar. Ratificación 421
 11.3. Conflicto de competencia entre adjudicantes 422
 11.4. Organó adjudicante colegiado. Incompetencia del presidente 422
 11.5. Presunción de competencia del órgano adjudicante 423
 12. Criterios de selección 423
 13. Oferta más conveniente 425
 14. Modalidades para la elección de "conveniencia" 429
 14.1. El sistema de "los dos sobres" 429
 14.2. El sistema de "la oferta promedio" 429
 14.3. El sistema del "sobre negro" 429
 14.4. Contratación por sistema de ahorro y préstamo 429
 14.5. Contratación por suministro de precios 430
 14.6. Contratación por precio testigo 430
 14.7. Contratos abiertos con productores 430
 14.8. Contratación a precios de mercados concentradores 430
 14.9. Contratación por subasta pública 430
 15. Precio más bajo 430
 16. El mayor precio 431
 17. Criterio de preferencia 431
 18. Decisión discrecional 433
 19. Reexamen de la admisión 435
 20. Adjudicación a oferente subsiguiente 436
 21. Derechos del adjudicatario 437
 22. Efectos de la adjudicación 438
 23. Empate de la oferta 440
 24. Revocación de la adjudicación 441
 25. Adjudicación prematura 441
 26. Demora en la adjudicación 441

| | |
|--|-----|
| 27. Fracaso de la adjudicación | 442 |
| 28. Notificación de la adjudicación | 442 |
| 29. La adjudicación sin notificación | 444 |
| 30. Rechazo de oferta | 444 |
| 31. Responsabilidad del adjudicatario | 445 |
| 32. Incumplimiento del adjudicatario | 445 |
| 33. Adjudicación sin autorización legislativa | 446 |
| 34. Vicios en la adjudicación | 446 |
| 34.1. Adjudicación a un extranjero que no cumplimentó los requisitos especiales exigidos por la ley | 447 |
| 34.2. Adjudicación a un extranjero contrariando la ley de "compre nacional" | 447 |
| 34.3. Adjudicación arbitraria | 447 |
| 34.4. Adjudicación a oferta no sujeta a los requisitos legales | 447 |
| 35. Vicio de mérito | 449 |
| 36. Falta de preadjudicación | 450 |
| 37. Falta de dictamen jurídico previo | 450 |
| 38. Falta de adjudicación definitiva, de aprobación del contrato, de notificación de la adjudicación o de formalización escrita | 450 |
| 39. Mejora de precio ilegítima | 451 |
| 39.1. Mejora no autorizada | 451 |
| 39.2. Mejora no realizada con todos los licitadores | 452 |
| 40. Vicios en la voluntad | 452 |
| 41. Adjudicación a oferta incompleta o a oferta condicionada | 453 |
| 42. Contagio jurídico al acto de adjudicación | 454 |
| 43. Cesión de los derechos del adjudicatario antes de la formalización del contrato | 454 |
| 44. Vicios precontractuales | 455 |
| 45. Impugnación de la adjudicación | 456 |
| 46. Adjudicación nula y ejecución de la prestación. Enriquecimiento sin causa | 458 |

CAPITULO XX

PERFECCIONAMIENTO

| | |
|--|-----|
| 1. Formas | 463 |
| 2. Manifestación recíproca de la voluntad contractual | 465 |
| 3. Notificación de la adjudicación | 466 |
| 4. Formalización escrita | 467 |
| 5. Aprobación | 468 |
| 5.1. Aprobación legislativa | 469 |
| 5.2. El contrato acordado por ley no puede ser extinguido por decreto | 470 |
| 5.3. Referéndum popular | 470 |
| 5.4. Aprobación administrativa | 471 |
| 5.5. Aprobación y autorización | 471 |
| 6. Casos especiales | 473 |
| 6.1. Silencio de la Administración | 473 |
| 6.2. Consentimiento tácito de la Administración | 474 |
| 6.3. Ejecución parcial del contrato como principio de su perfeccionamiento | 474 |
| 7. El perfeccionamiento en los distintos contratos administrativos | 475 |
| 7.1. Obra pública | 476 |

| | |
|---|-----|
| 7.2. Concesión de obra pública | 477 |
| 7.3. Concesión de servicio público | 477 |
| 7.4. Suministro | 478 |
| 7.5. Empleo público | 479 |
| 7.6. Empréstito público | 479 |
| 7.7. Donación | 480 |
| 7.8. Compraventa | 480 |
| 7.9. Locación y arrendamiento | 481 |
| 7.10. Locación de servicios | 481 |
| 7.11. Transporte | 482 |
| 7.12. Fianza | 482 |
| 7.13. Mandato | 482 |
| 7.14. Depósito | 482 |
| 7.15. Mutuo hipotecario | 482 |
| 7.16. Contratos aleatorios | 483 |
| 7.17. Servidumbres administrativas | 483 |
| 8. Aplicación supletoria del Código Civil | 483 |
| 9. Escritura pública | 484 |

TERCERA PARTE

LICITACION Y EJECUCION DEL CONTRATO

CAPITULO XXI

DOCUMENTOS CONTRACTUALES

| | |
|---|-----|
| 1. Principio de "integración" instrumental del contrato | 489 |
| 2. El pliego como ley del contrato, también en su ejecución | 491 |
| 3. El pliego como fuente de interpretación | 492 |

CAPITULO XXII

LEGALIDAD LICITATORIA Y EFICACIA CONTRACTUAL

| | |
|---|-----|
| 1. Relación antecedente-consecuente | 495 |
| 2. Legalidad licitatoria | 497 |
| 3. Eficacia contractual | 499 |

CAPITULO XXIII

LICITACION, PRERROGATIVAS Y GARANTIAS

| | |
|--|-----|
| 1. Principios de la contratación administrativa | 504 |
| 1.1. Continuidad | 504 |
| 1.2. Mutabilidad | 505 |
| 2. Derechos de la Administración comitente | 506 |
| 2.1. Prestación debida | 507 |
| 2.2. Ejecución en término | 507 |
| 2.3. Dirección y control | 508 |
| 2.4. Rescisión | 509 |
| 2.5. Sanción | 510 |
| 3. Derechos del contratista | 513 |
| 3.1. Percepción del precio | 515 |
| 3.2. Mantenimiento de la ecuación económico-financiera | 518 |
| 3.3. Preservación de la identidad del objeto | 519 |
| 3.4. Suspensión de la ejecución | 520 |
| 3.5. Rescisión del contrato por culpa de la Administración | 520 |
| 4. Derechos y obligaciones personales | 521 |

CAPITULO XXIV

LICITACION Y GARANTIA CONTRACTUAL

| | |
|--|-----|
| 1. Concepto y finalidad | 525 |
| 2. Naturaleza | 527 |
| 3. Momento y plazos | 528 |
| 4. Monto | 529 |
| 5. Alcance | 531 |
| 6. Preferencia y suficiencia en su ejecución | 533 |
| 7. Garantías especiales, complementarias y globales | 533 |
| 8. Excepciones y eximiciones | 534 |
| 9. Ejecución | 535 |
| 10. Cancelación y restitución | 535 |
| 11. Incumplimiento de contrato y restitución de garantía | 536 |
| 12. Pérdida | 537 |

CAPITULO XXV

LICITACION Y SERVICIO PUBLICO

| | |
|---|-----|
| 1. Contrato de gestión del servicio público | 542 |
| 1.1. Sujetos | 544 |
| 1.2. Régimen jurídico | 545 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 1.3. | Relaciones jurídicas | 546 |
| a) | Concesionario y concedente | 546 |
| b) | Concesionario y usuario | 546 |
| c) | Concesionario y personal | 547 |
| d) | Concesionario y terceros | 547 |
| 1.4. | Naturaleza jurídica | 547 |
| 1.5. | Competencia | 548 |
| 1.6. | Plazo | 548 |
| 1.7. | Inversiones | 549 |
| 1.8. | Tarifas | 549 |
| 1.9. | Las deudas tarifarias: ¿"reales" o "personales"? | 551 |
| 1.10. | Autoridad regulatoria. Entes reguladores | 552 |
| 1.11. | Privilegios | 553 |
| a) | Competencia legislativa | 553 |
| b) | Temporalidad | 554 |
| c) | Propiedad | 554 |
| d) | Jurisdicción nacional y provincial | 554 |
| e) | Restricciones | 554 |
| 1.12. | Bienes | 554 |
| 1.13. | Continuidad de la explotación | 555 |
| 1.14. | Controversias | 556 |
| 2. | Contrato de suministro | 556 |

CAPITULO XXVI

LICITACION Y OBRA PUBLICA

| | | |
|------|---------------------------------------|-----|
| 1. | Contrato de obra pública | 563 |
| 1.1. | Análisis del concepto | 564 |
| a) | Elemento subjetivo | 564 |
| b) | Elemento material | 566 |
| c) | Elemento objetivo | 567 |
| d) | Elemento teleológico | 567 |
| 1.2. | Caracteres jurídicos | 568 |
| a) | Bilateral | 568 |
| b) | Oneroso y conmutativo | 568 |
| c) | Formal | 568 |
| 1.3. | Sistemas de contratación | 568 |
| a) | Precios unitarios | 568 |
| b) | Ajuste alzado | 568 |
| c) | Coste y costas | 568 |
| 1.4. | Derechos de las partes | 569 |
| a) | Derechos de la Administración | 569 |
| b) | Derechos del contratista | 569 |
| 1.5. | Replanteo y plazo de iniciación | 570 |
| 1.6. | Plan de trabajo y equipo | 570 |
| 1.7. | Acopio | 572 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 1.8. | Inspector de la obra y orden de servicio | 572 |
| 1.9. | Representante técnico de la empresa | 573 |
| 1.10. | Sujeción al proyecto | 573 |
| | a) Modificación por el contratista | 574 |
| | b) Modificación por la Administración | 574 |
| 1.11. | Recepción | 574 |
| | a) Recepción parcial | 575 |
| | b) Recepción provisional | 575 |
| | c) Recepción definitiva | 576 |
| 1.12. | Pago del precio: certificado | 576 |
| | a) Certificado parcial | 579 |
| | b) Certificado por acopio de materiales | 579 |
| | c) Certificado por variación de costos | 579 |
| | d) Certificado final | 579 |
| 1.13. | Fondo de reparo | 580 |
| 1.14. | Intereses por mora | 581 |
| 1.15. | Reserva de intereses | 582 |
| 1.16. | Gastos improductivos | 582 |
| 1.17. | Sanciones pecuniarias | 583 |
| 1.18. | Ejecución directa | 584 |
| 1.19. | Muerte, concurso o quiebra del contratista | 585 |
| 2. | Contrato de concesión de obra pública | 585 |
| 2.1. | Concepto | 586 |
| 2.2. | Clasificación | 586 |
| 2.3. | Caracteres | 587 |
| 2.4. | Ejecución de la obra | 588 |
| 2.5. | Explotación de la concesión | 589 |
| 2.6. | Peaje | 590 |
| 2.7. | Derechos del contratista | 591 |
| 2.8. | Derechos y prerrogativas de la Administración | 591 |
| 2.9. | Rescate o revocación de la concesión | 591 |

CAPITULO XXVII

LICITACION E IMPREVISION

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Concepto | 594 |
| 2. | Origen | 595 |
| 3. | Fundamento | 596 |
| 4. | Presupuestos | 597 |
| 5. | Invocación | 597 |
| 6. | Efectos | 598 |
| 7. | Manifestaciones | 600 |
| | 7.1. Mayores costos | 600 |
| | 7.2. Actualización, desagio y convertibilidad | 602 |
| | 7.3. Intereses | 603 |
| 8. | La imprevisión "prevista" | 604 |
| 9. | Renegociación o extinción | 605 |

CAPITULO XXVIII

LICITACION Y NULIDAD

| | |
|--|-----|
| 1. Régimen jurídico de las nulidades | 607 |
| 2. Las causas de invalidez | 610 |
| 2.1. Vicios en los elementos del contrato | 611 |
| a) En la competencia | 611 |
| b) En el objeto | 612 |
| c) En la forma | 612 |
| d) En el consentimiento | 613 |
| 2.2. Vicios en el procedimiento | 613 |
| a) Previos a la adjudicación | 614 |
| b) En la adjudicación | 614 |
| c) Posteriores a la adjudicación y previos a la formalización del contrato | 614 |
| d) En la formalización y ejecución del contrato | 614 |
| 2.3. Vicios en la voluntad | 615 |
| a) Vicios en la oferta | 615 |
| b) Vicios en la adjudicación | 616 |
| 3. Efectos de la invalidez | 618 |
| 3.1. De la nulidad | 618 |
| 3.2. De la anulabilidad | 619 |
| 3.3. De la inexistencia | 620 |

CAPITULO XXIX

LICITACION E INCUMPLIMIENTO

| | |
|---|-----|
| 1. Rescisión | 622 |
| 1.1. Por mutuo acuerdo | 623 |
| 1.2. Por prerrogativa de la Administración | 623 |
| 1.3. Por culpa del contratista | 625 |
| a) Causas | 626 |
| 1) Fraude | 626 |
| 2) Grave negligencia | 627 |
| 3) Contravención de obligaciones contractuales | 627 |
| 4) Ejecución con lentitud | 627 |
| 5) Vencimiento del plazo para iniciar los trabajos | 627 |
| 6) Transferencia del contrato sin autorización | 627 |
| 7) Abandono o interrupción de los trabajos | 627 |
| b) Consecuencias | 627 |
| 1.4. Por incumplimiento recíproco | 629 |
| 1.5. Por culpa de la Administración y a solicitud del contratista | 630 |
| 1.6. Por fuerza mayor, hecho de la Administración o hecho del príncipe | 632 |
| 2. Caducidad | 634 |
| 3. Rescate | 636 |
| 4. Jurisdicción, arbitraje y transacción en la terminación del contrato | 637 |

CAPITULO XXX

LICITACION Y RESPONSABILIDAD

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | Tipos | 641 |
| 1.1. | Contractual | 641 |
| 1.2. | Precontractual | 642 |
| 1.3. | Extracontractual | 642 |
| 1.4. | Cuasi-contractual | 643 |
| 2. | Presupuestos | 643 |
| 2.1. | La legalidad | 643 |
| 2.2. | La buena fe | 644 |
| 2.3. | La equivalencia de prestaciones | 644 |
| 2.4. | Los incumplimientos | 645 |
| 3. | Responsabilidad de la Administración | 646 |
| 3.1. | Por daño contractual | 646 |
| | a) Por modificaciones contractuales | 646 |
| | b) Por hechos de la Administración comitente | 647 |
| 3.2. | Por daño extracontractual | 647 |
| | a) Por hecho del príncipe | 647 |
| | b) Por hechos y actos imprevistos | 649 |
| 3.3. | Por daño precontractual y cuasi contractual | 649 |
| 4. | Responsabilidad del contratista | 650 |
| 4.1. | Por ejecución irregular o anormal de la prestación | 650 |
| 4.2. | Eximentes de responsabilidad | 651 |
| | a) Por el hecho de la Administración | 651 |
| | b) Por caso fortuito y fuerza mayor | 651 |
| | c) Por la exceptio non adimpleti contractus | 653 |
| 5. | Responsabilidad de terceros | 654 |
| 6. | Alcance y límites de la responsabilidad | 654 |
| 6.1. | Reparación del interés negativo | 654 |
| 6.2. | Reparación de la expectativa | 656 |
| 6.3. | Reparación parcial de los perjuicios | 657 |
| 6.4. | Reparación integral | 657 |
| 7. | Los pliegos y las cláusulas exonerativas | 659 |
| 8. | Vías procesales de responsabilización | 659 |
| 8.1. | Vías declarativas de responsabilidad | 659 |
| | a) Hábeas data | 660 |
| | b) Amparo por mora | 661 |
| | c) Acciones penales con pretensión resarcitoria civil | 661 |
| | d) Medida de no innovar | 662 |
| | e) Intervención legislativa | 662 |
| 8.2. | Vías ejecutivas de responsabilidad | 663 |
| | a) Acción de amparo | 663 |
| | b) Acciones procesales administrativas | 664 |
| | c) Acciones procesales civiles | 664 |

| | |
|--------------------|-----|
| Bibliografía | 665 |
|--------------------|-----|