

# ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	1
I. INTRODUCCIÓN.....	9
1.1. JUSTIFICACIONES.....	10
1.2. OBJETO DE ESTUDIO Y PRODUCTOS ALCANZADOS.....	13
1.3. METODOLOGÍA DE INVESTIGACIÓN.....	15
1.3.1. Preparación del Manual de información y apoyo a autoridades municipales.....	15
1.3.2. Informe sobre la situación del movimiento asociativo municipal.....	16
1.3.3. Foros con autoridades municipales.....	16
1.4. ESTRUCTURA DEL INFORME.....	16
II. RÉGIMEN MUNICIPAL Y MOVIMIENTO ASOCIATIVO DE MUNICIPALIDADES.....	20
2.1. LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL EN GUATEMALA:.....	20
2.1.1. La corporación municipal.....	21
2.1.2. La alcaldía.....	22
2.2. EL MOVIMIENTO ASOCIATIVO MUNICIPAL Y SUS ETAPAS.....	23
2.2.1. Los inicios: 1955-1964.....	25
2.2.2. El auge: 1965-1974.....	30
2.2.3. La virtual desaparición: 1974-1985.....	34
2.2.4. La difícil reactivación y los problemas confrontados: 1985-1998.....	36
2.3. PROPÓSITOS, ESTRUCTURA Y FUNCIONES.....	40
2.4. SITUACIÓN FINANCIERA, CAPACIDAD TÉCNICA Y RECURSOS BÁSICOS:.....	42
2.5. ACTIVIDADES, PROYECTOS Y RELACIONES CON OTRAS INSTITUCIONES.....	45
2.6. OTRAS ASOCIACIONES DE MUNICIPALIDADES.....	49
2.7. BALANCE Y PERSPECTIVAS.....	53
III. LAS POLÍTICAS DE DESCENTRALIZACIÓN Y DESCONCENTRACIÓN EN GUATEMALA Y SU RELACIÓN CON LOS GOBIERNOS LOCALES.....	59
3.1. LA CENTRALIZACIÓN Y LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL MUNDO ACTUAL.....	59
3.2. ¿QUÉ ES LA DESCENTRALIZACIÓN?.....	60
3.3. LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO Y DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN GUATEMALA.....	62
3.4. LOS ASUNTOS PRINCIPALES QUE TIENEN RELACIÓN CON LA DESCENTRALIZACIÓN A NIVEL NACIONAL.....	65
3.4.1. Descentralización y consolidación de la democracia.....	66
3.4.2. Descentralización y modernización económica:.....	66
3.4.3. Descentralización y política social (el combate a la pobreza).....	68
3.5. LAS BASES CONSTITUCIONALES DE LA DESCENTRALIZACIÓN.....	69
3.5.1. Las primeras ideas:.....	69
3.5.2. La constitución política de 1985 y la descentralización:.....	70
3.6. LAS PRINCIPALES ETAPAS DE LA DESCENTRALIZACIÓN EN GUATEMALA (1986-1996):.....	71
3.6.1. Primera etapa. La regionalización: 1986.....	72
3.6.2. Segunda etapa. El sistema inicial de consejos de desarrollo: 1986-1991.....	72
3.6.3. Tercera etapa. Reactivación parcial de los consejos de desarrollo y nuevos fondos de emergencia: 1993-1997.....	73
3.6.4. Cuarta etapa. La descentralización educativa: 1993-1996.....	74
3.7. EL MODELO DE DESCENTRALIZACIÓN EN GUATEMALA.....	75
3.7.1. El sistema de consejos de desarrollo:.....	75

3.7.2. <i>La descentralización sectorial</i> .....	76
3.7.3. <i>El fortalecimiento financiero de las municipalidades</i> .....	76
3.8. BALANCE Y PERSPECTIVAS SOBRE LA DESCENTRALIZACIÓN EN GUATEMALA:....	77
<b>IV. LA DESCENTRALIZACIÓN Y EL MOVIMIENTO ASOCIATIVO MUNICIPAL DESD E LA PERSPECTIVA DE LOS GOBIERNOS LOCALES.....</b>	<b>79</b>
4.1. LA METODOLOGÍA DE TRABAJO.....	79
4.1.1. <i>Visitas y consultas preparatorias:</i> .....	79
4.1.2. <i>Naturaleza de las actividades de capacitación y agrupación de las municipalidades a convocar</i> .....	80
4.1.3. <i>Dificultades, soluciones y su impacto en la cobertura</i> .....	82
4.1.4. <i>Práctica de los talleres</i> .....	85
4.2. PRESENTACIÓN Y ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS:.....	90
4.2.1. <i>La dimensión cuantitativa vista desde el municipio:</i> .....	90
4.2.2. <i>La dimensión cuantitativa desde los departamentos.</i> .....	101
4.2.3. <i>La dimensión cualitativa:</i> .....	104
<b>V. CONCLUSIONES.....</b>	<b>115</b>
5.1. LA DIMENSIÓN POLÍTICA: .....	115
5.2. LA DIMENSIÓN JURÍDICA Y ORGANIZACIONAL: .....	119
5.3. LA DIMENSIÓN FINANCIERA: .....	120
5.4. LAS EXPECTATIVAS Y DIFICULTADES DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN Y LOS PROBLEMAS DE LA ANAM:.....	121
<b>VI. BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>125</b>
<b>VII ANEXOS.....</b>	<b>129</b>
7.1. RESUMEN DE TALLERES PROGRAMADOS Y MUNICIPIOS CONVOCADOS.....	129
7.2. LISTA ALFABÉTICA DE PARTICIPANTES A LOS 7 TALLERES. ....	130
7.3. LISTA DE ASISTENTES AL PANEL-FORO "DESCENTRALIZACIÓN Y DESARROLLO MUNICIPAL: LA VISIÓN DESDE LOS GOBIERNOS LOCALES".....	135
7.4. CUESTIONARIOS DE TRABAJO.....	139
7.5. ESTATUTOS DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE MUNICIPALIDADES DE LA REPÚBLICA DE GUATEMALA -ANAM-.....	145