

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	1
I. INTRODUCCIÓN.....	9
II. RÉGIMEN MUNICIPAL Y ASOCIACIONISMO MUNICIPAL	15
2.1. LOS MUNICIPIOS BAJO LA LEY DEL RAMO MUNICIPAL.	15
2.2. LAS ESTRUCTURAS ASOCIATIVAS EN EL CÓDIGO MUNICIPAL.....	19
2.2.1 <i>Las asociaciones municipales existentes.</i>	20
2.2.3. <i>La Asociación Consejo Departamental de Alcaldes de Usulután (ACDAU).</i>	24
2.2.4. <i>La Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES).</i>	27
2.2.6. <i>Apreciaciones generales.</i>	28
III. LA SITUACION ACTUAL DEL ASOCIACIONISMO LOCAL: EL CASO DE COMURES.....	31
3.1. ACERCA DE SU MEMBRESÍA.	35
3.2. LEGITIMIDAD INSTITUCIONAL.....	35
3.3. LA ESTRUCTURA ORGANIZACIONAL.....	39
3.3.1. <i>El Congreso Nacional de Municipalidades.</i>	40
3.3.2. <i>El Consejo de Directores y su Junta Directiva.</i>	41
3.3.3. <i>Los Consejos Departamentales de Municipalidades.</i> ...	45
3.3.4. <i>Las Comisiones Permanentes y Especiales.</i>	46
3.3.5. <i>La Gerencia General.</i>	46
3.4. LA NORMATIVA INTERNA.....	48
3.5. LA CAPACIDAD TÉCNICA INSTITUCIONAL.....	48
3.6. CUOTA DE LA MEMBRESÍA.	49
3.7. LA SITUACIÓN FINANCIERA.....	50
3.8. OTROS PROYECTOS DE COOPERACIÓN EN MARCHA.....	56
3.8.1. <i>Proyecto USAID/RTI.</i>	56
3.8.2. <i>Proyecto GTZ.</i>	56
3.8.3. <i>Proyecto UNICEF.</i>	57
3.8.4. <i>Proyecto CUD/GENESISS.</i>	58
3.8.5. <i>Proyecto FEMICA/USAID.</i>	59
3.8.6. <i>Proyecto PNUD/CUD.</i>	59
3.8.7. <i>Proyecto COMURES - DIAKONIA.</i>	59

3.8.8 Proyecto FUNDEMUCA.....	60
3.9. LAS DOS ÚLTIMAS JUNTAS DIRECTIVAS.....	60
3.10. RELACIONES CON OTROS ORGANISMOS SIMILARES: NACIONALES, REGIONALES Y EXTRARREGIONALES.....	61
3.11. PUBLICACIONES.....	62
3.12. EXPLORANDO EL CABILDEO DE COMURES EN LOS CUATRO ÚLTIMOS AÑOS.....	62
3.12.1. <i>Los temas dominantes</i>	62
3.12.2. <i>Los medios utilizados</i>	67
3.13. UN BALANCE DE LOS LOGROS Y LIMITACIONES DE COMURES.....	69
IV. LA DESCENTRALIZACIÓN EN EL SALVADOR.....	71
4.1. LAS POLÍTICAS Y PROPUESTAS DE DESCENTRALIZACIÓN (1986 - 1996).....	71
4.1.1 <i>Presentación</i>	71
4.1.2 <i>El contexto internacional de la descentralización</i>	73
4.1.3 <i>Acerca del concepto de descentralización</i>	74
4.1.4 <i>El proceso de descentralización en El Salvador</i>	76
4.1.4.1 <i>Las experiencias piloto de descentralización</i>	77
4.1.4.1.1 <i>La descentralización educativa</i>	77
4.1.4.1.2 <i>La descentralización del agua potable</i>	78
4.1.4.2 <i>La formulación de una estrategia de descentralización</i>	80
4.1.4.2.1 <i>Dimensión política del proceso descentralización</i> ...	87
4.1.4.2.2 <i>Dimensión organizativa del proceso de descentralización</i>	95
4.1.4.2.3 <i>Dimensión fiscal del proceso de descentralización</i>	96
4.1.5. <i>Conclusiones</i>	97
4.2. PANORAMA ACTUAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN.....	99
4.2.1 <i>Introducción</i>	99
4.2.2 <i>Contribuciones recientes al debate sobre la descentralización</i>	101
4.2.2.1 <i>La Propuesta de COMURES</i>	101
4.2.2.2 <i>La descentralización en el documento: "Bases para el Plan de Nación"</i>	107
V. DESCENTRALIZACIÓN Y ASOCIACIONISMO DESDE LA PERSPECTIVA DE LOS ACTORES MUNICIPALES.....	115

5.1.	INTRODUCCIÓN.....	115
5.2.	LA DISCUSION EN LAS MESAS DE TRABAJO.....	117
5.2.1.	<i>La percepción del proceso de descentralización.....</i>	117
5.2.2.	<i>Capacidades de las Municipalidades que convendría impulsar.....</i>	120
5.2.3.	<i>Qué puede hacer el gremio de Alcaldes para lograr una gradual descentralización hacia los Municipios.....</i>	121
5.2.4.	<i>Opiniones sobre el 6% de aumento aprobado por la Asamblea para modificar la ley del FOES.....</i>	122
5.2.5.	<i>Opiniones sobre la propuesta de Descentralización de COMURES.....</i>	124
5.3.	LA ENCUESTA EXPLORATORIA DE OPINIONES Y ACTITUDES DE LOS ALCALDES.....	128
5.3.1.	<i>Número de eventos.....</i>	128
5.3.2.	<i>A quienes se entrevistó.....</i>	129
5.3.3.	<i>Familiaridad de los asistentes con la Descentralización.....</i>	131
5.3.4.	<i>Valoración de la Descentralización.....</i>	133
5.3.5.	<i>Acuerdo/Desacuerdo con la descentralización.....</i>	134
5.3.6.	<i>Opinión sobre los resultados que se puede esperar de la Descentralización.....</i>	134
5.3.7.	<i>Hacia dónde descentralizar.....</i>	135
5.3.8.	<i>Razones para transferir a las Alcaldías y a la Sociedad Civil.....</i>	136
5.3.9.	<i>Tipo de Descentralización preferido por los Alcaldes.....</i>	137
5.3.10.	<i>Los Objetivos de la Descentralización.....</i>	138
5.3.11.	<i>Forma de gestión de los servicios.....</i>	138
5.3.12.	<i>El papel de las Municipalidades en el proceso de descentralización.....</i>	140
5.4.	RESUMEN DE LOS HALLAZGOS PRINCIPALES.....	141
5.4.1.	<i>Las discusiones en las Mesas de Trabajo.....</i>	141
5.4.2.	<i>Los resultados del Cuestionario.....</i>	142
VI.	CONCLUSIONES GENERALES.....	145
6.1	EL RÉGIMEN LEGAL Y EL ASOCIACIONISMO.....	145
6.2	EL CASO DE COMURES.....	147
6.3.	EL ESTADO ACTUAL DE LA DESCENTRALIZACIÓN.....	149
6.3.1	<i>La Descentralización funcional programa EDUCO.....</i>	149
6.3.2.	<i>La descentralización territorial.....</i>	150
6.4	LAS RECIENTES PROPUESTAS DE DESCENTRALIZACIÓN.....	151

6.4.1	<i>El planteamiento de COMURES.</i>	151
6.4.2	<i>La descentralización en el Documento Bases para el Plan de Nación.</i>	154
6.5	LA PERSPECTIVA DE LOS ACTORES MUNICIPALES.	156
6.5.1	<i>Las temas debatidos por los Alcaldes sobre la descentralización.</i>	156
6.5.2	<i>Las opiniones de los Alcaldes.</i>	159
6.6	APRECIACIONES GENERALES. VISIÓN DE CONJUNTO.	159
ANEXOS		163
ANEXO NO. 1: CUESTIONARIO UTILIZADO EN LOS FOROS CON ALCALDES.		163
ANEXO NO. 2: PROPUESTA DE DESCENTRALIZACIÓN 1993.		167
ANEXO NO. 3: ESTATUTOS DE COMURES		199
ANEXO NO. 4: EL DESARROLLO LOCAL, LA DESCENTRALIZACIÓN Y LOS GOBIERNOS LOCALES		227
ANEXO NO. 5: LA REFORMA DE LA LEY DEL FODES		247