

# INDICE

|   | Página |
|---|--------|
| <b>PRESENTACIÓN</b> .....   | i      |
| <b>INTRODUCCIÓN</b> .....   | iv     |
| <b>PRIMERA PARTE: DIAGNOSTICO</b> .....   | 30     |
| <b>I. EL SECTOR PUBLICO Y EL DESARROLLO SOCIAL</b> .....                              | 1      |
| <b>A. Antecedentes</b> .....  | 1      |
| <b>B. Crisis y transformaciones</b> .....   | 2      |
| <b>C. Empleo y remuneraciones</b> .....   | 4      |
| <b>D. Ingreso y pobreza</b> .....   | 6      |
| 1. Distribución del ingreso .....   | 6      |
| 2. Evolución de la pobreza: período 1980-1993 .....                                   | 6      |
| <b>E. Las organizaciones sociales</b> .....   | 9      |
| <b>II. POBLACIÓN Y DESARROLLO: LA ORIENTACIÓN DE LA POLÍTICA SOCIAL</b> .....         | 13     |
| <b>A. Aspectos demográficos</b> .....   | 13     |
| 1. Estructura y crecimiento de la población .....                                     | 13     |
| 2. Nivel actual de la fecundidad .....  | 13     |
| 3. Esperanza de vida al nacer y mortalidad infantil .....                             | 14     |
| 4. Distribución espacial de la población en el territorio y urbanización .....        | 15     |
| <b>B. La orientación de la política social</b> .....                                  | 16     |
| 1. Mayores demandas y menores recursos: el problema del gasto social .....            | 16     |
| 2. La institucionalidad estatal en el área social: funcionamiento y debilidades ..... | 18     |
| 3. La reforma institucional en el área social .....                                   | 19     |

## C. PROBLEMAS NACIONALES EN EL AREA SOCIAL:

|   |    |
|---|----|
| <b>UNA VISIÓN SECTORIAL</b> .....   | 19 |
| 1. El colapso de la educación costarricense y la necesidad de una rectificación ..... | 19 |
| 2. El deterioro de la salud de los costarricenses .....                               | 21 |
| 3. Demanda habitacional y políticas de viviendas .....                                | 23 |
| 4. Empobrecimiento y fragmentación de la cultura .....                                | 24 |
| 5. Seguridad social .....   | 26 |
| 6. Familia, mujer e infancia .....  | 26 |
| 7. Seguridad ciudadana .....  | 27 |

## III. EVOLUCIÓN ECONOMICA .....

|   |    |
|---|----|
| <b>A. Crisis de los ochenta: antecedentes y consecuencias</b> ..... | 30 |
| 1. La ruptura del modelo de desarrollo regional .....               | 31 |
| 2. El impacto socioeconómico de la crisis .....                     | 32 |
| 3. Apertura externa y liberalización .....                          | 33 |
| <b>B. Balance global y sectorial</b> .....                          | 36 |
| 1. Oferta y demanda agregadas .....                                 | 36 |
| 2. El producto global y sectorial .....                             | 38 |
| <b>C. Finanzas públicas y ajuste fiscal</b> .....                   | 40 |
| 1. Las finanzas del Gobierno Central .....                          | 40 |
| a. Evolución de los ingresos .....                                  | 40 |
| b. Evolución del gasto .....  | 42 |
| c. Financiamiento del déficit .....                                 | 44 |
| 2. Endeudamiento público .....                                      | 44 |
| a. Deuda externa .....  | 44 |
| b. Deuda interna .....  | 45 |
| <b>D. Política monetaria y reformas financieras</b> .....           | 45 |
| <b>E. Política comercial y sector externo</b> .....                 | 47 |
| 1. Liberalización comercial .....                                   | 47 |
| 2. Promoción de exportaciones .....                                 | 48 |
| 3. Comercio exterior .....  | 49 |
| a. Evolución de las exportaciones .....                             | 49 |
| b. Evolución de las importaciones .....                             | 50 |
| c. Diversificación y fortalecimiento de mercados .....              | 50 |
| 4. Situación en la balanza de pagos .....                           | 51 |
| a. Cuenta de bienes, servicios y transferencias unilaterales .....  | 51 |
| b. Cuenta de capital .....  | 51 |

|  |    |
|--|----|
| <b>IV. LA SITUACIÓN AMBIENTAL: ELEMENTOS PARA EVALUAR LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO</b> ..... | 53 |
| <b>A. Calidad del medio ambiente</b> .....   | 53 |
| <b>B. Explotación de los recursos naturales</b> .....  | 55 |
| 1. Uso de la tierra .....  | 55 |
| 2. Cuencas hidrográficas .....   | 56 |
| 3. Recursos forestales .....   | 57 |
| 4. Recursos marinos y litorales .....  | 58 |
| <b>C. Conservación de recursos</b> .....   | 59 |
| <b>D. Impacto de áreas estratégicas</b> .....  | 60 |
| 1. Energía .....   | 60 |
| 2. Turismo .....   | 60 |
| <b>E. La acción del estado en el sector ambiental:</b>   |    |
| <b>Regulación para la sostenibilidad del desarrollo</b> .....                                    | 61 |
| 1. Marco institucional .....   | 61 |
| 2. Marco legal .....   | 62 |
| 3. Políticas sectoriales .....   | 63 |
| a. Políticas científicas y tecnológicas .....  | 63 |
| b. Política industrial .....   | 64 |
| c. Política agropecuaria .....   | 65 |

## **SEGUNDA PARTE: ESTRATEGIA**

|   |    |
|---|----|
| <b>I. AREA SOCIAL</b> .....   | 66 |
| <b>A. La educación: base de la igualdad de oportunidades</b> .....                                | 66 |
| 1. Los retos de la transformación educativa .....   | 66 |
| 2. De una Costa Rica dividida por la ignorancia a una Costa Rica integrada por la educación ..... | 67 |
| 3. La transformación de la educación costarricense .....  | 67 |
| a. Universalizar la educación preescolar .....  | 68 |
| b. Escuelas de calidad para todos .....   | 68 |
| i. Una educación de calidad en primer y segundo ciclos .....                                      | 68 |
| ii. Educación de excelencia en las escuelas pobres .....  | 69 |
| iii. Reducir la brecha entre la educación urbana y la educación rural .....                       | 69 |
| iv. Reducir el peso de los estereotipos sexuales en la educación .....                            | 70 |

|  |           |
|--|-----------|
| c. Colegios más útiles e interesantes .....  | 70        |
| d. Una gestión acorde con la transformación<br>de la educación costarricense .....                                 | 71        |
| i. A la calidad de la educación por<br>la calidad de los y las educadoras .....                                    | 71        |
| ii. Un nuevo Ministerio de Educación basado<br>en la evaluación y en la calidad .....                              | 71        |
| <b>B. La salud: Base del bienestar .....</b>   | <b>72</b> |
| 1. Los retos de los servicios de salud .....   | 72        |
| 2. De una Costa Rica dividida por la enfermedad,<br>a una Costa Rica unida por la salud .....                      | 73        |
| 3. La transformación de los servicios de salud .....   | 73        |
| a. Comunidades sanas .....   | 74        |
| b. Hacia una consulta externa ágil y de calidad .....  | 75        |
| c. Reestructuración del Sistema Nacional de Salud .....  | 75        |
| <b>C. La cultura: base de la identidad nacional .....</b>  | <b>76</b> |
| 1. Los retos de una cultura empobrecida y fragmentada .....  | 77        |
| 2. Hacia una Costa Rica unida por la cultura .....   | 78        |
| 3. La transformación cultural .....  | 79        |
| a. Cultura y medios de comunicación .....  | 79        |
| b. Cultura e industrias culturales .....   | 79        |
| c. Cultura y arte .....  | 80        |
| d. Cultura y deporte .....   | 80        |
| e. Museos e identidad nacional .....   | 81        |
| <b>D. Vivienda y servicios básicos .....</b>   | <b>82</b> |
| 1. El reto de las comunicaciones desintegradas .....   | 82        |
| 2. La vivienda como medio para la integración<br>de las comunidades .....  | 83        |
| 3. Transformación de los programas de vivienda .....   | 84        |
| a. Asentamientos humanos .....   | 84        |
| i. Atención integral de asentamientos humanos marginales .....   | 85        |
| ii. Comunidades prioritarias .....   | 85        |
| iii. Recuperación de barrios viejos .....  | 85        |
| iv. Emergencias y comunidades de alto riesgo .....   | 85        |
| v. Vivienda rural .....  | 86        |
| b. Desarrollo urbano .....   | 86        |
| c. Reforma y eficiencia institucional .....  | 86        |
| <b>E. La integración de la sociedad demanda la creación<br/>de oportunidades para los grupos más débiles .....</b> | <b>87</b> |
| 1. La igualdad de oportunidades empieza por la niñez .....   | 88        |
| 2. La superación de la pobreza requiere ampliar<br>las oportunidades de generación de ingreso .....                | 89        |

|  |            |
|--|------------|
| 3. Una sociedad solidaria con los mas débiles .....  | 89         |
| <b>F. Armonización de las tendencia demográficos con el proceso de desarrollo sostenible .....</b> | <b>90</b>  |
| 1. Desafíos asociados a la dinámica poblacional .....  | 90         |
| 2. Bases para la acción en población y desarrollo .....  | 90         |
| 3. Lineamientos para la acción .....   | 91         |
| <b>II. AREA ECONÓMICA .....</b>  | <b>93</b>  |
| <b>A. Transformación económica .....</b>   | <b>94</b>  |
| 1. La estabilidad económica: base del crecimiento sano .....                                       | 94         |
| 2. Eficiencia e integración: base de la competitividad .....                                       | 96         |
| 3. Calidad de los recursos: base de la productividad .....   | 97         |
| a. Recursos humanos y científico-tecnológicos .....  | 98         |
| i. Capacitación continua para un recurso humano motivado y flexible .....                          | 98         |
| ii. Ciencia y tecnología para una base productiva sólida, moderna y competitiva .....              | 99         |
| iii. La gestión tecnológica para un empresariado innovador .....                                   | 100        |
| b. Servicios financieros de calidad .....  | 100        |
| i. La modernización de la banca estatal .....  | 101        |
| ii. La eficiencia de la banca privada .....  | 102        |
| iii. El financiamiento del desarrollo .....  | 102        |
| c. Infraestructura y servicios de apoyo .....  | 102        |
| i. Un sistema de transporte eficiente y seguro .....   | 102        |
| ii. Energía para la producción y la calidad de vida .....  | 103        |
| iii. Telecomunicaciones para insertar al país en la era de la información .....                    | 104        |
| 4. Democratización económica: base de una sociedad justa .....                                     | 105        |
| a. Cooperativas eficientes y modernas .....  | 105        |
| b. Transformación del pequeño y mediano empresario .....   | 105        |
| c. Acceso a la propiedad por acciones .....  | 106        |
| d. Modernización y desarrollo de las organizaciones laborales .....                                | 106        |
| <b>B. Reconversión productiva: base de una sociedad Moderna y próspera .....</b>                   | <b>107</b> |
| 1. Agricultura y desarrollo rural .....  | 107        |
| a. La transformación agropecuaria .....  | 107        |
| b. El desarrollo rural .....   | 108        |
| c. La eliminación de la pobreza rural .....  | 109        |
| 2. Industria y agroindustria .....   | 109        |
| 3. Turismo y medio ambiente .....  | 110        |
| 4. Servicios de calidad para una modernización integral .....                                      | 111        |

|      |   |     |
|------|---|-----|
| C.   | <b>Comercio exterior y competitividad: base para una integración Inteligente con el resto del mundo</b>     | 112 |
| a.   | El acceso a mercados externos   | 112 |
| b.   | Competencia externa   | 113 |
| c.   | Apoyo al sector exportador  | 114 |
| d.   | Estándares laborales y ecológicos   | 115 |
| III. | <b>AREA DE SOSTENIBILIDAD</b>   | 116 |
| A.   | <b>Los retos de la Sostenibilidad Ambiental</b>   | 116 |
| 1.   | La ausencia de reglas claras  | 117 |
| 2.   | El cambio de actitud hacia los problemas ambientales  | 117 |
| B.   | <b>Sostenibilidad ambiental: base de un desarrollo en armonía con la naturaleza</b>                         | 118 |
| 1.   | Valoración adecuada de nuestros recursos naturales  | 118 |
| 2.   | Manejo moderno del sistema de áreas de conservación   | 119 |
| 3.   | Incentivo a la producción limpia  | 120 |
| 4.   | Control de la contaminación   | 120 |
| 5.   | Promoción de fuentes alternativas de energía  | 121 |
| 6.   | Ordenamiento territorial  | 122 |
| 7.   | Educación y participación comunitaria para el desarrollo sostenible   | 123 |
| 8.   | Fortalecimiento institucional para el desarrollo sostenible   | 123 |
| 9.   | Ratificación e implementación de convenios internacionales  | 125 |
| 10.  | Predicar con el ejemplo   | 125 |
| IV.  | <b>AREA DE RENOVACIÓN INSTITUCIONAL Y MORAL</b>   | 126 |
| A.   | <b>Eficiencia social y participación</b>  | 126 |
| 1.   | Eficiencia social de los servicios públicos   | 126 |
| 2.   | La participación democrática  | 130 |
| B.   | <b>Dirección y rendición de cuentas: base de la conducción estratégica del gobierno</b>                     | 132 |
| C.   | <b>Reforma de las finanzas públicas: base de la asignación de los recursos a las prioridades nacionales</b> | 134 |
| 1.   | Reforma presupuestaria y racionalización del gasto  | 135 |
| 2.   | Hacia la justicia tributaria  | 136 |
| D.   | <b>Gestión Innovadora de los recursos humanos: base de un servicio publico profesional y responsable</b>    | 137 |

|  |            |
|--|------------|
| <b>E. Modernización Institucional: base de una gestión pública eficiente, de calidad y orientada al usuario .....</b>  | <b>140</b> |
| <b>AREA DE GOBERNABILIDAD .....</b>  | <b>142</b> |
| <b>A. Retos de la gobernabilidad .....</b>   | <b>142</b> |
| <b>B. La consolidación de nuestro sistema democrático .....</b>  | <b>144</b> |
| 1. Participación comunitaria: base de la democracia participativa .....  | 144        |
| 2. Seguridad ciudadana: base para la estabilidad política .....  | 146        |
| a. Comunidad-Estado: acción conjunta .....   | 147        |
| b. El fortalecimiento de la policía .....  | 148        |
| c. Legislación penal y el fortalecimiento de la acción judicial .....  | 148        |
| d. Modernización del sistema penitenciario .....   | 149        |
| 3. Coordinación gubernamental: base para una acción oportuna y eficaz .....  | 150        |
| 4. Información y comunicación para la gobernabilidad: base para la toma de decisiones .....                            | 150        |
| a. Grandes emergencias .....   | 151        |
| b. Toma de decisiones del Poder Ejecutivo en asuntos sustantivos .....   | 151        |
| c. Participación ciudadana .....   | 151        |
| 5. Renovación de las relaciones internacionales: base de un país con una estrategia propia ante la globalización ..... | 152        |
| a. Los retos de la agenda internacional de los noventa .....   | 152        |
| b. La política exterior ante los desafíos que plantea el mundo .....   | 154        |
| i. Política exterior, desarrollo económico y desarrollo humano .....   | 154        |
| ii. Política exterior, desarrollo y derechos humanos .....   | 155        |
| iii. Las relaciones hemisféricas .....   | 156        |
| iv. Las relaciones con Europa .....  | 158        |

Este es un plan de acción para alcanzar los objetivos de este Plan Nacional de Desarrollo 1994-98, que es el compromiso y la acción de todo el ciudadano. Beneficiarios de la Patria, se cumplan los objetivos que han inspirado los metas de este Plan y el ejemplo que será aplicación de deberán seguir quienes se encarguen de su ejecución.