

CAPÍTULO I

CONCEPTO

ABREVIATURAS	7
1. ALCANCE	11
a. Actuaciones y declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos	12
b. Declaraciones administrativas unilaterales y bilaterales, individuales y generales, con efectos directos e indirectos	13
c. Declaraciones administrativas unilaterales, bilaterales, individuales y generales, con efectos directos	13
d. Declaraciones administrativas unilaterales, individuales y generales, con efectos directos	14
e. Declaraciones administrativas unilaterales e individuales, con efectos directos	14
2. ANÁLISIS DEL CONCEPTO	16
a. Es una declaración	16
b. Unilateral	16
c. Realizada en ejercicio de la función administrativa	19
d. Que produce efectos jurídicos	21
1) ¿Actuales o potenciales?	22
2) ¿Internos o externos?	22
3) ¿Públicos o privados?	22

4) ¿Directos o indirectos?	23
5) ¿Provisionales o definitivos?	24
6) ¿Futuros o retroactivos?	25
7) ¿Individuales o generales?	25
8) ¿Lícitos o ilícitos?	27

CAPÍTULO II

ELEMENTOS

1. COMPETENCIA	35
a. Concepto	35
b. Principios	37
1) Expresa	38
2) Improrrogable o indelegable	38
3) Irrenunciable	38
4) Corresponde al órgano-institución y no al órgano-individuo	38
c. Clasificación	38
1) Por la materia	38
2) Por el territorio	39
3) Por el tiempo	39
4) Por el grado	39
d. Transferencia	42
1) Delegación	42
2) Avocación	43
3) Sustitución	44
4) Subrogación	45
5) Suplencia	45
e. Conflictos	45
f. Incompetencia	46
2. OBJETO	48
a. Concepto	48
b. Requisitos	49
3. VOLUNTAD	51
b. Voluntad expresa y voluntad tácita	52
c. Requisitos	55
1) Finalidad	55

2) Razonabilidad	56
3) Debido proceso	58
4) Ausencia de error, dolo y violencia	58
5) Autorización	60
6) Aprobación	60
7) Reglas técnicas	62
8) Actos sujetos a observación	62
d. Voluntad del órgano colegiado y del acto complejo.	62
1) Colegialidad	62
2) Actos complejos	64
4. FORMA	65
b. Instrumentación	65
a. Concepto	65
1) Escrituradad	65
2) Oralidad	66
3) Signos	67
c. Motivación	67
d. Publicidad	71

CAPÍTULO III

CARACTERES Y EFECTOS

1. PRESUNCIÓN DE LEGITIMIDAD	76
a. Concepto	76
b. Fundamentos	77
c. Carácter	78
d. Efectos	79
1) La legitimidad no necesita declaración	79
2) Anulación sólo a petición de parte	79
3) Necesidad de alegar la ilegitimidad	79
4) Necesidad de probar la ilegitimidad	80
5) Ejecutoriedad administrativa	81
6) Instrumentalidad pública administrativa	81
e. Alcance	82
1) Alcance subjetivo	82
2) Alcance objetivo	82
a) Vicio esencial en los requisitos (arts. 12 y 14, ley n.º 19549)	83

b)	Analogía con el Código Civil (arts. 1038 y 1046)	83
c)	Acción de amparo (ley 16986)	84
d)	Jurisprudencia Nacional («Los Lagos, S.A. Ganadera c/ Gobierno Nacional», 1941, Fallos 190:142)	84
e)	Razonabilidad administrativa	85
f)	Principio lógico de no contradicción	85
g)	Inestabilidad del acto nulo e inexistente.	85
h)	Suspensión y revocación imperativa del acto con nulidad absoluta	86
2.	EJECUTIVIDAD	86
a.	Concepto	88
b.	Requisitos	89
c.	Ejecutividad y ejecutoriedad	89
3.	EJECUTORIEDAD	91
a.	Concepto	91
b.	Clases	97
1)	Ejecutoriedad administrativa	97
2)	Ejecutoriedad judicial	98
c.	Medios	99
4.	SUSPENSIÓN DE LA EJECUCIÓN	104
a.	Concepto	104
b.	Clases	105
1)	Suspensión administrativa	105
2)	Suspensión judicial	105
3)	Suspensión legislativa	106
c.	Alcance y contenido	107
1)	Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley	107
2)	Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley	107
3)	Suspensión en caso de ausencia de norma legal.	107
4)	Suspensión por decisión judicial ante la ley inconstitucional	108
d.	Causas	110
1)	Razones de interés público	110

2) Perjuicios graves	111
3) Nulidad	112
5. ESTABILIDAD	113
a. Concepto	113
b. Evolución jurisprudencial	114
1) Libre revocabilidad del acto	114
2) Estabilidad del acto contractual	114
3) Estabilidad del acto individual	115
c. Requisitos	116
1) Que declare derechos subjetivos	116
2) Que sea notificado	117
3) Que sea regular	118
4) Que no haya ley que autorice la revocación	119
d. La acción de lesividad	121
6. IMPUGNABILIDAD	122
7. EFECTOS DEL ACTO ADMINISTRATIVO	123

CAPÍTULO IV

NULIDADES

1. REQUISITOS Y VICIOS	125
2. VICIOS Y NULIDADES	126
3. CLASIFICACIÓN	128
a. Vicios muy graves e inexistencia	130
b. Vicios graves y nulidad	132
c. Vicios leves y anulabilidad	135
d. Vicios muy leves y validez	138
4. DIFERENCIA ENTRE NULIDADES CIVILES Y ADMINISTRATIVAS.	138
a. Elementos del acto	139
b. Órgano que la declara	140
c. Carácter expreso o implícito de la regulación	140
d. Fuente normativa	141
e. Posibilidad de alegar su propia torpeza	141
f. Objetivos que persiguen	142

g. Anulación de oficio	142
h. Sujeto titular de la petición	142
i. Investigación de hecho para su declaración	143
j. Tipo de ilegitimidad	143
k. Plazos de prescripción de la acción	144

CAPÍTULO V

MODIFICACION Y EXTINCION

1. MODIFICACIÓN	145
2. EXTINCIÓN	148
a. Cumplimiento del objeto del acto	151
b. Imposibilidad de hecho sobreveniente	151
c. Expiración del plazo	151
d. Acaecimiento de una condición resolutoria	151
e. Renuncia	152
f. Rechazo	152
g. Revocación	153
h. Caducidad	165
1) Concepto	165
2) Requisitos	166
a) Incumplimiento	166
b) Mora	167
c) Plazos vencidos	169
3) Límites	171
a) Hecho del príncipe	171
b) Derechos adquiridos	172
c) Normas de trámite administrativo	173
d) Derechos de terceros	174
i. Declaración judicial de inexistencia o nulidad	179

CAPÍTULO VI

CLASES

1. AUTORIZACIÓN	177
2. APROBACIÓN	180
3. CONCESIÓN	182

a.	Concepto	182
b.	Clases	183
1)	Concesiones constitutivas	183
2)	Concesiones traslativas	183
c.	Diferencia con el permiso	184
4.	PERMISO	185
a.	Concepto	185
b.	Caracteres	186
c.	Diferencia con la autorización	186
5.	DISPENSA	188
6.	ADMISIÓN	188
7.	RENUNCIA	189
8.	ORDEN	189
9.	REGISTRO Y CERTIFICACIÓN	190
10.	SANCIÓN ADMINISTRATIVA	191
a.	Concepto	191
b.	Naturaleza	193
c.	Clasificación	193
1)	Disciplinarias	194
2)	Contravencionales	195
d.	Concurrencia	195
1)	Sanciones administrativas entre sí	195
2)	Sanciones administrativas con sanciones judiciales	196
3)	Sanciones principales, accesorias y subsidiarias	196
e.	Sanciones administrativas disciplinarias	197
1)	Concepto	197
2)	Caracteres	197
3)	Naturaleza jurídica	198
4)	Ambito de aplicación	199
5)	Procedimiento	200
6)	Oportunidad	201
f.	Sanciones administrativas contravencionales	201
1)	Concepto	201
2)	Caracteres	202
3)	Naturaleza jurídica	203
4)	Ambito de aplicación	206

CAPÍTULO VII

ACTO Y HECHO ADMINISTRATIVOS

1. CONCEPTO	211
2. RÉGIMEN JURÍDICO	212
3. EFECTOS JURÍDICOS	214
4. IMPUGNABILIDAD	216

CAPÍTULO VIII

ACTO ADMINISTRATIVO Y SIMPLE ACTO
DE LA ADMINISTRACION

1. CONCEPTO	221
2. LA PROPUESTA	222
3. EL DICTAMEN	223
a. Fundamentos	223
b. Concepto	225
1) Actos jurídicos de la Administración	225
2) Emitidos por órganos competentes	225
3) Que contienen informes y opiniones	226
4) Técnico-jurídicas	226
5) Preparatorios de la voluntad administrativa	226
c. Principios jurídicos	227
1) Declaración de juicio a petición de un órgano activo	227
2) Opinión para un caso concreto	227
3) Carácter facultativo u obligatorio	228
4) Forma	230
5) Contenido	231
6) Publicidad	231
7) Alcance	232
8) Plazos	233
9) La actividad consultiva interadministrativa	233
d. Naturaleza jurídica	234
e. Caracteres	235
1) Indelegable	235
2) Preparatorio	236
3) Irrevocable	236

	<i>Págs.</i>
4) Irrecurable	236
f. Clases	237
1) Facultativos	237
2) Obligatorios	237
3) Vinculantes	238
g. Impugnabilidad	240
h. Diferencias entre dictamen, autorización y aprobación	242

CAPÍTULO IX

ACTO Y REGLAMENTO ADMINISTRATIVOS

1. CONCEPTO	243
a. Es una declaración	245
b. Unilateral	246
c. Efectuada en ejercicio de la función administrativa	246
d. Que produce efectos jurídicos generales directos.	248
2. NATURALEZA	249
3. MATERIA U OBJETO	249
4. PREPARACIÓN	251
5. FORMA Y PUBLICACIÓN	252
6. MODIFICACIÓN Y REVOCACIÓN	253
7. IMPUGNABILIDAD	255
8. CLASES	259
a. Reglamentos subordinados o de ejecución	259
b. Reglamentos autorizados o de integración	262
c. Reglamentos autónomos, independientes o de servicio	267
d. Reglamentos de necesidad y urgencia	272
BIBLIOGRAFÍA	275