

Índice

Introducción	9
--------------------	---

CAPÍTULO PRIMERO MARCO TEÓRICO Y METODOLÓGICO

1.1	Modelo conceptual para el análisis de las finanzas municipales	13
1.2	Panorama general de las finanzas municipales en Centroamérica y República Dominicana: una aproximación desde las fuentes de información secundaria	18
1.3	Metodología del estudio: una aproximación a las finanzas municipales en Centroamérica y República Dominicana desde las fuentes de información primaria	20
1.3.1	Diseño del marco muestral	21
1.3.2	Diseño y aplicación de instrumentos de recolección y análisis de información	22
1.3.3	Tipo de información recolectada	22
1.3.4	Limitaciones metodológicas	23

CAPÍTULO DOS DEFINICIÓN DE VARIABLES E INDICADORES

2.1	Variables del nivel de análisis nacional	25
2.1.1	Entorno económico	25
2.1.2	Entorno institucional	25
2.2	Variables del análisis de la gestión municipal	27
2.3	Resultados básicos de las finanzas municipales	28

CAPÍTULO TRES EL SALVADOR

3.1	Contexto nacional	31
3.2	Análisis nivel nacional	31
3.2.1	Entorno económico	31
3.2.2	Entorno Institucional	32
3.3	Principales resultados financieros	35
3.3.1	Ingresos municipales	37
3.3.2	Egresos municipales	38
3.3.3	Indicadores financieros	40
3.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	42
3.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	43

3.4.2	Gestión financiera.....	43
3.4.3	Administración tributaria	44
3.4.4	Gestión de servicios	45
3.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local.....	45
3.6	Resumen de resultados y recomendaciones.....	48

CAPÍTULO CUATRO GUATEMALA

4.1	Contexto nacional.....	55
4.2	Análisis nivel nacional	55
4.2.1	Entorno económico	55
4.2.2	Entorno institucional	56
4.3	Principales resultados financieros	59
4.3.1	Ingresos municipales	61
4.3.2	Egresos municipales.....	62
4.3.3	Otros resultados financieros	63
4.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	64
4.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	65
4.4.2	Gestión financiera.....	66
4.4.3	Administración tributaria	67
4.4.4	Gestión de servicios	67
4.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local.....	68
4.6	Resumen de resultados y recomendaciones.....	69

CAPÍTULO CINCO HONDURAS

5.1	Contexto nacional.....	75
5.2	Análisis nivel nacional	75
5.2.1	Entorno económico	75
5.2.2	Entorno Institucional	76
5.3	Principales resultados financieros	78
5.3.1	Ingresos municipales	80
5.3.2	Egresos municipales.....	81
5.3.3	Otros indicadores financieros.....	82
5.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	83
5.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	85
5.4.2	Gestión financiera.....	85
5.4.3	Administración tributaria	86
5.4.4	Gestión de servicios	86
5.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local.....	86
5.6	Resumen de resultados y recomendaciones.....	89

CAPÍTULO SEIS

NICARAGUA

6.1	Contexto nacional.....	93
6.2	Análisis nivel nacional	93
6.2.1	Entorno económico	93
6.2.2	Entorno institucional	94
6.3	Principales resultados financieros de las municipalidades de la muestra de Nicaragua	98
6.3.1	Ingresos municipales	99
6.3.2	Egresos municipales.....	100
6.3.3	Otros resultados financieros	101
6.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	102
6.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	104
6.4.2	Gestión financiera.....	104
6.4.3	Administración tributaria	105
6.4.4	Gestión de servicios	106
6.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local.....	106
6.6	Resumen de resultados y recomendaciones.....	108

CAPÍTULO SIETE

COSTA RICA

7.1	Contexto nacional.....	111
7.2	Análisis nivel nacional	111
7.2.1	Entorno económico	111
7.2.2	Entorno Institucional	112
7.3	Principales resultados financieros de las municipalidades de la muestra de Costa Rica .	114
7.3.1	Ingresos municipales	116
7.3.2	Egresos municipales.....	117
7.3.3	Otros resultados financieros	118
7.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	119
7.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	120
7.4.2	Gestión financiera.....	120
7.4.3	Administración tributaria	121
7.4.4	Gestión de servicios	122
7.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local.....	122
7.6	Resumen de resultados y recomendaciones.....	122

CAPÍTULO OCHO

PANAMÁ

8.1	Contexto nacional.....	125
8.2	Análisis nivel nacional	125
8.2.1	Entorno económico	125
8.2.2	Entorno institucional	126
8.3	Principales resultados financieros	129

8.3.1	Ingresos municipales	131
8.3.2	Egresos municipales	131
8.3.3	Otros resultados financieros	132
8.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	134
8.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	135
8.4.2	Gestión financiera	136
8.4.3	Administración tributaria	138
8.4.4	Gestión de servicios	138
8.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local	139
8.6	Resumen de resultados y recomendaciones	140

CAPÍTULO NUEVE

REPÚBLICA DOMINICANA

9.1	Contexto nacional	143
9.2	Análisis nivel nacional	143
9.2.1	Entorno económico	143
9.2.2	Entorno Institucional	144
9.3	Principales resultados financieros	146
9.3.1	Ingresos municipales	148
9.3.2	Egresos municipales	149
9.3.3	Otros resultados financieros	149
9.4	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	151
9.4.1	Planificación y desarrollo organizacional	152
9.4.2	Gestión financiera	152
9.4.3	Administración tributaria	153
9.4.4	Gestión de servicios	154
9.5	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local	154
9.6	Resumen de resultados y recomendaciones	155

CAPÍTULO DIEZ

CENTROAMÉRICA Y REPÚBLICA DOMINICANA

10.1	Análisis nivel nacional	157
10.1.1	Entorno económico	157
10.1.2	Entorno Institucional	159
10.2	Principales resultados financieros	161
10.2.1	Ingresos municipales	161
10.2.2	Egresos municipales	162
10.2.3	Otros resultados financieros	164
10.3	Análisis de la gestión financiera y tributaria local	166
10.3.1	Planificación y desarrollo organizacional	167
10.3.2	Gestión financiera	167
10.3.3	Administración tributaria	168
10.3.4	Gestión de servicios	169

10.4	Las fuentes de financiamiento centralizadas para el desarrollo local.....	169
10.5	Resumen de resultados y recomendaciones.....	169
	Conclusiones y recomendaciones generales del estudio.....	173
	BIBLIOGRAFÍA	179
	ACRÓNIMOS	181
	ANEXO	
	Evaluación utilizada para el análisis cualitativo.....	183

En la agenda de las municipalidades de la Región, ya que en su condición de entidades de administración local por excelencia, los gobiernos locales son el principal actor en el territorio comprometido a brindar a las comunidades los bienes y servicios públicos que estas requieran. De más está decir, que en la medida en que los gobiernos municipales puedan contar con presupuestos considerables, su labor como promotores del desarrollo local será más adecuada, independiente y sostenible.

Por otra parte, la redistribución del poder del Estado y el fortalecimiento de procesos de toma de decisiones que involucren a lo local juegan un papel fundamental en la construcción de sociedades democráticas. Para ello se requiere un municipio con un grado cada vez mayor de autonomía financiera y de gestión. En este sentido, es innegable que uno de los ingredientes básicos para el ejercicio de dichas condiciones es la posibilidad de que los gobiernos locales obtengan y dispongan de los recursos necesarios.

En Centroamérica y El Caribe, el gasto de los gobiernos locales como porcentaje del presupuesto nacional es bastante bajo, sobre todo si se analiza a la luz de la cantidad e importancia de las competencias que les han sido otorgadas. Y es que entre los diferentes niveles de la administración pública, los gobiernos locales han contado tradicionalmente con una mayor cuota de responsabilidades y una menor dotación de recursos para atenderlas.

El presente estudio se enmarca dentro del objetivo fundamental de la Estrategia DEMUCO, el fortalecimiento de la capacidad de gestión política, técnica y administrativa de los gobiernos locales de Centroamérica y El Caribe. Un elemento vital para la consecución de este objetivo es que los gobiernos locales de la región puedan disponer de los recursos necesarios para el cumplimiento de sus funciones, así como de los sistemas necesarios para utilizar dichos recursos de la forma más efectiva posible. Por esta razón, y tomando en cuenta el alto nivel de centralismo estatal y las diversas limitaciones que enfrentan los gobiernos locales del área, las asociaciones nacionales de municipios de Centroamérica y la República Dominicana han expresado su interés en que se lleve a cabo un estudio detallado sobre las finanzas municipales de la región.

Por medio del estudio se pretende promover la adopción de políticas públicas de alcance municipal y el desarrollo de iniciativas a nivel nacional y regional que resulten en mejores sistemas financieros municipales, de forma que se logre un impacto positivo en el desarrollo local.

Este estudio parte de supuestos fundamentales de la teoría político-económica relacionada con la distribución óptima de recursos y funciones a través de los diferentes niveles de gobierno. En particular, autores como Elinor Ostrom argumentan que en principio, los gobiernos locales tienen considerables ventajas en relación a los niveles de gobierno nacional para la provisión de buena parte de los servicios públicos. Esto se debe en parte a que cuando un servicio es provisto a