

Tabla de Contenidos

Reconocimientos	xiii
Resumen Ejecutivo	xv
I. Perfil de la Pobreza.....	xvi
II. El Impacto del Gasto Social	xvii
Educación	xviii
Salud.....	xviii
Protección social.....	xix
III. El Camino hacia Adelante: Sugerencias de Políticas.....	xxi
Educación	xxi
Salud.....	xxi
Protección Social	xxii
Parte I	1
Introducción	3
Enfoque y organización de este informe.....	3
Contexto Económico	3
Indicadores Sociales	6
¿Se benefician los pobres con los programas de asistencia y transferencia del gobierno?	8
Perfil de la Pobreza: Características de los Pobres y Grupos Vulnerables	13
Tendencias en pobreza de ingresos y acumulación de bienes por familias en Costa Rica.....	13
Perfil de Pobreza	15
Perfil de pobreza detallado utilizando la base de datos del SIPO.....	20
Grupos Vulnerables en Costa Rica	24
Gasto Social: Temas y Opciones Sectoriales	33
Educación	33
Salud.....	38
Protección Social	44
Monitoreo y evaluación de los sistemas	52
Opciones para Mejorar la Eficacia del Gasto Social	53

Parte II	59
Introducción	61
Contexto Macroeconómico y Social	62
Estructura y Evolución del Gasto Social en Costa Rica	65
Sector Educación	67
Indicadores del Desarrollo Educativo	68
Cobertura	68
Tendencias en la cobertura educativa	69
Indicadores de Eficiencia Interna	72
La Educación y el Mercado Laboral	75
Aspectos de Equidad en la Educación	80
Estructura del Presupuesto de Educación	81
Gastos por clasificación económica	83
Gastos según niveles de educación	84
Prioridades para el Sector Educación	87
Sector Salud	91
Descripción General del Sector Salud Costarricense	92
Organización del Sector	92
Estructura del gasto público en salud	93
El gasto privado en salud	94
Eficiencia interna	96
Las Reformas en el Sector Salud	99
¿Qué se Logró con las Reformas?	101
Reorganización Institucional	101
Cobertura y utilización de servicios de salud	103
Comparaciones entre el año 1993 y 1998	107
Equidad	108
Financiamiento y cobertura de la CCSS durante la década de los noventa	110
Reseña de la sostenibilidad financiera de la CCSS	113
Asignación de recursos	117
Calidad de servicios y satisfacción de usuarios	117
Eficiencia y descentralización del aprovisionamiento de medicamentos	119
Marco regulador	120
Prioridades para el Sector de Salud	121
Protección Social	125
Pensiones	125
Descripción General del Sistema Nacional de Pensiones	126
Estructura del Gasto Público en Pensiones	130
Las Reformas al Sistema Nacional de Pensiones	131
El Desempeño del Sistema Nacional de Pensiones	135
Sostenibilidad Financiera	139
Logros y Agenda Pendiente en el Sector de Pensiones	146
Asistencia Social	148
Estructura del Sector	148
Análisis del Gasto de FODESAF	148

Programas de Asistencia Social en el Sector Educación.....	149
Programas de Asistencia Social en el Sector Pensiones.....	151
Programas de Asistencia Social en el Sector Vivienda.....	152
Programas de Asistencia Social en el Sector Nutrición	154
Problemas y Prioridades para los Programas de Protección Social.....	164
Bibliografía.....	169
Anexo SIPO	173
Encuestas de Hogar y el Censo 2000: Algunas Consideraciones Metodológicas	173
Anexo Estadístico	179
Tablas	
Tabla 1. Indicadores Económicos Claves, 1990-2000	4
Tabla 2. Gasto público en los sectores sociales de países seleccionados, 1996.....	5
Tabla 3. Indicadores sociales en países seleccionados de América Latina, Europa y el Lejano Oriente, 1998.....	6
Tabla 4. Población calculada por edad, 2000-2050	8
Tabla 5. Tipología de países Latinoamericanos en términos de gasto social, 1998	9
Tabla 6. Elasticidad de ingresos (Gini –income) para diferentes valores v.....	10
Tabla 7. Ilustración del impacto en el bienestar social de 4 programas alternativos en el sur, 1997.....	11
Tabla 8. Incidencia de pobreza y brechas de pobreza, 1987-2000.....	13
Tabla 9. Acumulación de Bienes de las Familias, 1992-1997.....	15
Tabla 10. Tasas de pobreza y contribuciones a la pobreza por grupo, 1997	16
Tabla 11. Características de los pobres y no pobres, 1997.....	17
Tabla 12. Participación en la fuerza laboral y tasas de desempleo de jefes y no jefes de familia, 1997.....	17
Tabla 13. Inversión en bienes según nivel de pobreza, área urbana, 1997.....	18
Tabla 14. Inversión de bienes por nivel de pobreza, área rural, 1997.....	19
Tabla 15. Características de las familias de la base de datos del SIPO.....	20
Tabla 16. Características de las familias de la base de datos del SIPO.....	21
Tabla 17. Características de los jefes de hogar según género y nivel de pobreza, 2000-2001.....	23
Tabla 18. Distribución de la población del SIPO por nacionalidad y nivel de pobreza	24
Tabla 19. Características de los niños de 0-5 años de edad.....	25
Tabla 20. Características de los jóvenes de 13-18 años de edad.....	26
Tabla 21. Características de los jóvenes de 14-18 años de edad.....	28
Tabla 22. Características de los jóvenes de 19-24 años de edad.....	28
Tabla 23. Características de las personas de 65 años o más.....	29
Tabla 24. Resumen de brechas críticas en los servicios sociales para los grupos pobres y vulnerables, 2000-2001.....	30
Tabla 25. Evolución de indicadores clave de educación, 1990-1999.	34
Tabla 26. Tasas de Finalización Secundaria.....	36
Tabla 27. Indicadores comparativos del estado de salud.	38
Tabla 28. Distribución territorial de gastos para la atención primaria de salud, por área de salud.....	42
Tabla 29. Cobertura de Programas de DIT, 2000-2001.....	47
Tabla 30. Asignaciones presupuestarias de FODESAF en los principales programas de asistencia, 1990-2000.....	49
Tabla 31. Distribución acumulativa de los beneficios de los programas sociales claves por quintil de ingreso, 1999... 49	49
Tabla 32. Distribución del bono de vivienda según quintil de ingreso.....	50
Tabla 33. Indicadores económicos, 1990 y 1996-2001.....	63
Tabla 34. Indicadores sociales de Costa Rica y países latinoamericanos seleccionados, 1997.	64
Tabla 35. Gasto consolidado del Gobierno General, 1990-1999.	65

Tabla 36. Gasto público social como porcentaje del PIB y estructura por componente, 1990-1999.....	66
Tabla 37. Cobertura del sistema educativo, 1999.....	68
Tabla 38. Matrícula preescolar, 1990, 1995 y 1999.....	69
Tabla 39. Una visión detallada de la matrícula de secundaria; 1990, 1995 y 1999.....	70
Tabla 40. Matrícula inicial en primer grado de primaria, por edad de los alumnos. 1990, 1995 y 1999.....	72
Tabla 41. Tasa de repetición según grado y nivel, 1990-1999.....	73
Tabla 42. Tasas de deserción de la educación según año cursado y dependencia, 1990-1999.....	74
Tabla 43. Tasas de finalización comparativas.....	75
Tabla 44. Población que completa la educación, 1990, 1995 y 1999.....	77
Tabla 45. Contribución de la Educación a Cambios en la desigualdad de ingresos, 1988-1995.....	79
Tabla 46. Tasas de participación de la población por edad.....	79
Tabla 47. Población que asiste con rezago escolar o extra edad.....	80
Tabla 48. Gasto consolidado del Gobierno General en Educación, 1990-1999.....	82
Tabla 49. Gastos en la Educación Pública – Una Perspectiva Internacional.....	83
Tabla 50. Gasto consolidado del Gobierno General por categoría económica, 1990-1999.....	83
Tabla 51. Composición de Gastos en Educación – Una perspectiva internacional.....	84
Tabla 52. Gasto consolidado del Gobierno General en Educación por Nivel Educativo, 1990-1999.....	85
Tabla 53. Distribución del gasto público en educación a través de los niveles educativos.....	86
Tabla 54. Gasto corriente del Gobierno General en Educación por categoría económica.....	87
Tabla 55. Principales resultados del sector educativo, 1999.....	89
Tabla 56. Indicadores comparativos de salud.....	91
Tabla 57. Indicadores de morbilidad, 1995-1998.....	92
Tabla 58. Estructura del gasto público en el Sector Salud, 1990-1999.....	93
Tabla 59. Evolución del gasto público del Sector Salud, 1990-1999.....	94
Tabla 60. Gasto Privado y Público en Salud, 1998.....	95
Tabla 61. Gasto real per cápita y gasto de administración del SS, 1990-1999.....	96
Tabla 62. Costo por consulta y por estancia. 1990-1999.....	96
Tabla 63. Costos de egresos, estancias y consultas médicas, por asegurado, 1990-1999.....	97
Tabla 64. Utilización de consultas especializadas y urgencias, 1990-1999.....	97
Tabla 65. Relación de consultas y egresos, 1990-1999.....	98
Tabla 66. CCSS. Gastos en medicinas. 1992-1998.....	98
Tabla 67. Indicadores de utilización de servicio de salud por sector, 1998.....	103
Tabla 68. Utilización de servicios ambulatorio por zonas rural/urbana, 1998.....	103
Tabla 69. Tasas de utilización de servicios de salud, según condición de aseguramiento, 1998.....	104
Tabla 70. Impacto redistributivo del Seguro de Salud, 1998.....	110
Tabla 71. Cobertura contributiva del Seguro de Salud, 1990-1999.....	111
Tabla 72. Contribuciones al Seguro de Salud. En miles de millones de colones, 1990-1999.....	112
Tabla 73. Gasto y contribución por asegurado directo. En miles de colones, 1990-1999.....	113
Tabla 74. Distribución territorial del gasto per cápita por Áreas de Salud.....	114
Tabla 75. Tasas de utilización de servicios según edad, 1997.....	115
Tabla 76. Cambio demográfico proyectado, 1997-2050.....	115
Tabla 77. Proyección de la distribución relativa de consultas y estancias hospitalarias.....	116
Tabla 78. Proyecciones financieras.....	116
Tabla 79. Gasto corriente en servicios de salud por nivel de atención, 1997-2000.....	117
Tabla 80. Tasa de mortalidad intra-hospitalaria, 1990-1999.....	118

Tabla 81. Tiempos de espera en la CCSS.....	119
Tabla 82. CCSS. Calificación media de los servicios del Seguro de Salud, según aspecto evaluado, 1997.....	119
Tabla 83. Contribuciones, requisitos y beneficios en los principales regímenes de base contributivos.	127
Tabla 84. Cobertura y gasto de los principales regímenes de base, 1999.	129
Tabla 85. Evolución del gasto en pensiones,1990-1999.....	130
Tabla 86. Estructura del gasto en pensiones, 1990-1999.....	131
Tabla 87. Cobertura contributiva estimada del Sistema Nacional de Pensiones, 1990-1999.....	135
Tabla 88. IVM: pensión promedio y tasa de reemplazo, 1990-1999.....	136
Tabla 89. Estructura y rendimiento real de las inversiones de IVM.	138
Tabla 90. Gastos administrativos de IVM, 1990-1999.	138
Tabla 91. IVM – Ingresos y Gastos, 1990-1999.	139
Tabla 92. IVM – Asegurados y Pensionados, 1990-1999.....	140
Tabla 93. IVM – Estructura de ingresos. 1990-1999.	140
Tabla 94. Seguro IVM: flujos financieros proyectados.....	141
Tabla 95. Magisterio Nacional - Ingresos y Gastos, 1994-1999.....	142
Tabla 96. Magisterio Nacional - Financiamiento y pensionados, 1994-1999.	143
Tabla 97. Regímenes Especiales - Ingresos y Gastos, 1994-1999.....	144
Tabla 98. Regímenes Especiales - Financiamiento, 1994-1999.....	144
Tabla 99. Regímenes Especiales - Pensionados, 1994-1999.....	145
Tabla 100. Poder Judicial - Parámetros, 1996.....	145
Tabla 101. FODESAF, recursos girados, 1988-2000.....	149
Tabla 102. Gastos en programas que favorecen la equidad en el sector de educación, 1999.....	150
Tabla 103. Pensiones No Contributivas.....	152
Tabla 104. Número de Bonos Familiares de Vivienda por Año según Estrato de Ingreso.....	152
Tabla 105. Distribución del Bono de Vivienda, según quintil de ingreso y período presidencial.....	153
Tabla 106. Bonos Familiares de la Vivienda, I Trimestre, 2000.....	153
Tabla 107. Número de bonos familiares de vivienda pagados por año según provincia.	154
Tabla 108. Número de bonos familiares de vivienda pagados por año según zona.....	154
Tabla 109. Indicadores sobre la evaluación de las condiciones nutricionales de la población infantil. 1979, 1985 y 1996.....	155
Tabla 110. Infraestructura y beneficiarios del Programa de Nutrición y Desarrollo del Niño, 1990-2000.....	156
Tabla 111. Infraestructura y beneficiarios del Programa de Alimentación y Nutrición del Escolar y el Adolescente, 1990-2000.....	157
Tabla 112. Cobertura de los programas de nutrición por grupos de edad, 1999.....	158
Tabla 113. Evolución de los recursos asignados a los Programas de Nutrición, 1990-1999.....	159
Tabla 114. Composición del gasto en los Programas de Nutrición, 1990-1999.	160
Tabla 115. Estimación de aporte calórico de las cuotas por niño de los Comedores Escolares, 1989-1999.....	162
Tabla 116. Distribución de los beneficiarios de los Programas de Nutrición por estrato, 1992 y 1999.....	163
Tabla 117. Distribución acumulativa de los Beneficiarios de CEN-CINAI por quintil de ingreso, 1999.	163
Tabla 118. Errores de exclusión e inclusión de los Programas de Nutrición, 1990.	164
Tabla 119. Cobertura de los programas DIT, 2000-2001.	165

Figuras

Figura 1. Estudiantes que terminan secundaria y PNB.....	7
Figura 2. Terminación de la secundaria y gasto público en educación.....	7
Figura 3. Tasas de matrícula neta y gastos en educación.....	35
Figura 4. Gastos en salud y sus resultados.....	39

Figura 5. Comportamiento del IMAE, 2001.	62
Figura 6. Participación relativa de los componentes del gasto social, 1990-1999.	66
Figura 7. Tendencia de matrícula bruta, 1990-1999.	68
Figura 8. Años requeridos para completar los ciclos de primaria y secundaria, 1990-1999.	71
Figura 9. Costos de la repetición y deserción como proporción del presupuesto en educación.	74
Figura 10. Promedio del último año aprobado por personas de 25 años de edad, 1950-1999.	76
Figura 11. Diferencial de ingresos por nivel de educación. 1999.	78
Figura 12. Años promedio de educación por cohorte y según quintil de ingreso. 1998.	81
Figura 13. Gastos del MEP, 1970-1999.	82
Figura 14. Gasto real per cápita por nivel de educación. 1979-1999.	85
Figura 15. Distribución acumulada de recursos según decil de ingreso y nivel de educación.	86
Figura 16. América Latina: Gasto privado en salud para los cinco países con menor y mayor porcentaje.	95
Figura 17. Tasa de consulta médica por edad y sector, 1998.	105
Figura 18. Tasas de consulta médica por decil de ingreso, 1998.	106
Figura 19. Tasas de utilización de servicios hospitalarios según ingreso y sector, 1998.	106
Figura 20. Tasas de consultas médicas públicas y privadas, 1993 y 1998.	107
Figura 21. Productividad hospitalaria.	108
Figura 22. Beneficios y aportes al Seguro de Salud por decil de ingreso.	109
Figura 23. Estructura del Sistema Nacional de Pensiones.	126
Figura 24. Seguro IVM: Evolución de los costos.	132
Figura 25. Seguro IVM costo proyectado, 1995-2040.	141
Figura 26. Número de becas por cantón vs. Índice de Desarrollo Social.	151
Figura 27. Distribución de los receptores del Bono Escolar y Comedores Escolares según quintiles de ingreso.	166

Tablas en Anexos

Tabla A 1. Contribución a la pobreza clasificada por grupo.	175
Tabla A 2. Características de los pobres y no pobres.	176
Tabla A 3. Participación de la fuerza laboral y tasas de desempleo de jefes y no jefes de familia.	176
Tabla A 4. Comparaciones de los Pobres del SIPO con la Población General según el Censo del 2000.	177
Tabla A 5. Tasas brutas y netas de escolaridad, 1990-1999.	179
Tabla A 6. Tasas de asistencia al sistema educativo de la población en edad escolar.	179
Tabla A 7. Indicadores de eficiencia de la educación general.	180
Tabla A 8. Número de repitentes según grado y nivel, 1990-1999.	180
Tabla A 9. Matrícula inicial en educación regular según nivel educativo, ciclo y año cursado, dependencia pública, privada y semipública, horario diurno y nocturno. 1990-1999.	181
Tabla A 10. Deserción de la educación según año cursado y dependencia, 1990-1999.	182
Tabla A 11. Tasas de deserción de la educación según año cursado y dependencia, 1990-1999.	184
Tabla A 12. Costo de los repitentes según grado y nivel, 1990-1999.	185
Tabla A 13. Costo de la deserción de la educación según año cursado y dependencia, 1990-1999.	186
Tabla A 14. Años de educación por edad, 1999.	187
Tabla A 15. Composición de los Gastos de Educación, 2000.	188
Tabla A 16. Composición de los Gastos de Educación, 2001.	189
Tabla A 17. Composición de los Gastos de Educación, 2002.	190
Tabla A 18. Cobertura de algunos servicios de salud.	191
Tabla A 19. Gasto total del SS.	191
Tabla A 20. CCSS. Relaciones del personal médico.	191

Tabla A 21. Carga impositiva de la contribución de los asalariados.....	192
Tabla A 22. Promedio, Coeficiente de Gini, Fracción atribuible a inequidad y porcentaje de variación explicado por el contexto según indicador de salud y año de la encuesta, 1992 y 1999.....	192
Tabla A 23. Opinión Pública con respecto a Servicios CCSS.	193
Tabla A 24. Opinión Pública: apertura a cambios en la CCSS.....	193