



Contenido del informe

Agradecimientos	xiii
Prefacio	xv
Sinopsis	xix
Capítulo 1 – Tras Beijing: Progreso dispar en un mundo desigual	1
La persistencia de las desigualdades basadas en el género	3
El entorno incapacitante de las políticas	8
La inquietante evaluación de 2000	9
El informe de UNRISD	9
Macroeconomía, bienestar e igualdad de género	10
Mujer, trabajo y política social	10
La mujer en la política y en la esfera pública	11
Género, conflicto armado y búsqueda de la paz	11
El retorno de la distinción por género	12
El género y los hombres	12
Agendas políticas actuales: Implicaciones para la igualdad de género	14
El redescubrimiento de “lo social”	14
Las reformas a la “gestión de buen gobierno” y el déficit democrático	15
El resurgimiento de la política de la identidad	16
Forjando vínculos entre política económica e igualdad de género	18
La confrontación de realidades complejas	19
Movimientos feministas: Caminando por la cuerda floja hacia el cambio	20
Sección 1 – Macroeconomía, bienestar e igualdad de género	25
Capítulo 2 – Liberalización y desregulación: ¿La ruta hacia la igualdad de género?	29
Liberalización y mundialización	29
Las políticas macroeconómicas neoliberales	30

Enfoques sobre el "mercado administrado"	31
Efectos macroeconómicos de la mundialización	33
Ingresos, impuestos y gasto público	35
Desarrollo humano, pobreza y distribución de los ingresos	36
Capítulo 3 – Liberalización, mercados laborales y beneficios para las mujeres: Una imagen contradictoria	41
Comercio liberalizado y flujos de inversión	41
Efectos en el empleo	41
La calidad del empleo	43
Efectos en la diferencia salarial por razón de sexo	46
Explicación de las diferencias salariales por razón de sexo	47
Crecimiento lento y efectos de la volatilidad económica	49
Efectos de las políticas deflacionarias macroeconómicas en materia de género	49
Crisis financiera, inestabilidad económica y género	50
Restricción fiscal	51
Los efectos contradictorios de la mundialización	52
Efectos de la restricción fiscal en materia de género	52
La privatización	55
Integración económica mundial y participación de la mujer en la toma de decisiones	55
Capítulo 4 – Consolidación de beneficios para las mujeres: La necesidad de una agenda política más amplia	59
Indicadores y medición	60
Avance en la reducción de las diferencias en materia de bienestar desde la perspectiva de género	62
Tendencias de la brecha en relación con las facultades	62
Tendencias de las diferencias de género en el acceso a oportunidades y recursos	63
Tendencias en el poder de autonomía	67
Estrategias macroeconómicas para un desarrollo equitativo en términos de género	68
Mejora del bienestar de las mujeres y reducción de la desigualdad de género: ¿Bastaría un crecimiento económico más acelerado?	68
Más instrumentos de política para mejorar la igualdad de género	70
Sección 2 – Mujeres, trabajo y política social	75
Capítulo 5 – La feminización e informalización del trabajo	79
Norte y Sur: ¿Convergencia y competencia?	81
El empleo de la mujer en los países de la OCDE: Continuidad y cambio	82
El empleo de la mujer en Europa Central y Oriental: Crisis y disminución	84
Oriente Medio y África del Norte: Industrialización estancada y diversificación	87

La economía informal	90
En los países en desarrollo	91
Las migrantes rurales se incorporan a la economía informal urbana	92
Perpetuación de la informalidad a fin de disfrazar el empleo real	95
El proceso de informalización: Contratación externa	96
Informalización y la contracción del sector público	97
El caso de China	99
Organizaciones de trabajadoras informales	100
Campañas y alianzas internacionales	103
Capítulo 6 – Las condiciones cambiantes de la vida rural	105
Los efectos de la liberalización en la pobreza rural	106
Repercusiones de la reforma económica en la distinción por género	110
La economía invisible: Trabajo no remunerado en el hogar	111
La agricultura a pequeña escala en el contexto de la liberalización	112
La diversificación de los medios de vida rurales	115
El acceso a los recursos: Tierra y crédito	121
Detección del cambio en las relaciones por género	125
Capítulo 7 – Migración de trabajadoras a través de las fronteras	129
Flujos migratorios internacionales	130
Cambio de “regímenes migratorios”: ¿Quién logra ser incluida?	131
En América del Norte	131
En Europa	133
En los países de Asia	133
Las formas de acceso de las trabajadoras	134
Reunificación familiar	134
Asilo y migración de refugiados	135
Tendencias en Asia Oriental y en el Sudeste de Asia	136
La migración irregular	137
La trata de personas	139
Mercados laborales estratificados	140
Trabajadoras migrantes del sector salud	144
Capítulo 8 – La búsqueda de un programa nuevo de política social	147
Género: El “término acallado”	150
Ordenamiento y estratificación por género en relación con el cambio institucional	152
Reformas del sector salud y género	152
Las implicaciones de la reforma del sistema de pensiones desde la perspectiva de género	157

Innovaciones en la protección social para los trabajadores informales	159
Aprender de los esquemas innovadores	162
Programas contra la pobreza: ¿“Focalización” hacia la mujer pero ciega de género?	163
Sección 3 – Las mujeres en la política y en la vida pública	167
Capítulo 9 – Mujeres en cargos públicos: Una oleada creciente	171
Hacia una “masa crítica”	173
¿Por qué están ausentes las mujeres?	173
El ingreso de la mujer a los sistemas electorales	176
Acción afirmativa: Elevar las cifras	177
Sistema de cuotas de mujeres	177
Esaños reservados y los electorados	178
Repercusiones de las medidas de acción afirmativa	179
El mito de la hostilidad del elector	180
Presencia y desempeño de la mujer en cargos públicos	180
El ambiente ideológico cambiante	181
Vínculos entre los partidos y los movimientos de mujeres	182
El papel político creciente y cambiante de la mujer	182
Mujeres en posiciones de liderazgo	182
Participación en grupos de consulta y comités parlamentarios	183
La movilización de las mujeres por parte de los partidos políticos y al interior de los mismos	184
El ala femenina de un partido	185
La instauración de partidos de mujeres	186
Campañas difíciles	187
Reducción de las diferencias de género en el sufragio	187
Evaluación de la eficacia política de la mujer	188
Avance desigual	189
Capítulo 10 – Las mujeres se movilizan para reorganizar la democracia	193
Movimientos sociales de mujeres y políticas feministas	194
Compromiso de la mujer con la democracia	194
Contragolpe: La experiencia de Europa Oriental	195
Paradojas: África del Norte y Oriente Medio	195
Democratización impuesta: El África subsahariana	196
La campaña de las mujeres por el cambio constitucional	197
Movilización para ganar elecciones: La lucha por el 50 por ciento	197

Reacción de las mujeres ante los movimientos étnicos y los movimientos basados en la fe	198
Las mujeres en la movilización no liberal	199
Posiciones socialmente progresistas	200
Movilización transnacional de las mujeres	201
Los derechos humanos como marco unificador de referencia	203
La Corte Penal Internacional	203
Posiciones polarizadas sobre trabajo sexual y la trata de personas	204
Otras instancias donde “los derechos humanos” no se aplican a todos por igual	205
Justicia económica: El nuevo activismo feminista	205
Capítulo 11 – Género y el “buen gobierno”	209
La agenda contemporánea de reforma de la gestión pública	210
Igualdad de género y la reforma de la gestión pública	210
Género y rendición de cuentas	211
Reformas en la administración pública	212
La experiencia de China	213
Repercusiones perjudiciales para la educación y la salud	214
Herramientas para mejorar la sensibilidad en materia de género	215
Género y la agenda del Estado de Derecho	216
Pluralismo legal e igualdad de género	217
El sistema formal de justicia y la distinción por razón de sexo	219
Instituciones que se dedican a defender los intereses de la mujer	221
Superación de las restricciones	221
Capítulo 12 – La descentralización y la igualdad de género	225
La preponderancia de las mujeres en el gobierno local	226
Experiencias de acción afirmativa por países	227
Sistemas de reserva	228
Resistencia de las autoridades tradicionales	228
Experiencias en la India	229
Experiencias en Sudáfrica	231
Innovaciones institucionales susceptibles a la distinción por género en el gobierno local	231
Ayudando a que la voz de la mujer se escuche	232
Inspección del gasto local	233
Presupuestos basados en el género a nivel local	233
Impacto de la participación de la mujer en la toma de decisiones a nivel local	234
Representación política: La promesa para las mujeres	235

Sección 4 – Género, conflicto armado y búsqueda de la paz	239
Capítulo 13 – Repercusiones de las situaciones de conflicto para las mujeres	243
La guerra y la mujer	245
Métodos de combate	246
Las mujeres como víctimas directas de la guerra	247
Mortalidad y pérdida	248
Viudez	249
La agresión sexual como arma contra la mujer	250
Matrimonio forzoso y esclavitud sexual	251
Otras vulnerabilidades relacionadas con el sexo	252
Las mujeres como participantes militares	254
Efectos de la guerra en las mujeres como actoras sociales	256
La repercusión en la salud y en los servicios médicos	257
Desplazamiento y exilio	258
La mujer y la búsqueda de la paz	261
Emprender acciones en medio de la guerra	262
Iniciativas informales de las mujeres en pro de la paz	263
La mujer y las negociaciones formales de paz	264
La atmósfera internacional	266
Capítulo 14 – Tras el conflicto: Mujeres, cimentación de la paz y desarrollo	271
Continuación de la violencia y la agresión sexual	271
La reducción del “espacio” y las opciones de vida	273
Tensiones entre mujeres	273
El potencial para lograr un cambio positivo: Oportunidades aparentes y reales	274
El sesgo en detrimento de la mujer en la industria de la paz	275
Políticas macroeconómicas y macrosociales: Sus implicaciones para la mujer	276
Aplicación de un enfoque de género	276
Agricultura y reforma agraria	277
Tenencia de la tierra y derechos de la mujer	278
Con la titularidad de la tierra se discrimina a las mujeres	279
Empleo urbano	279
La economía informal	281
La venta de sexo para sobrevivir	281
Salud, bienestar y educación	282
Los derechos de la mujer y el cambio político de posguerra	283
Violaciones de los derechos de la mujer	284
En búsqueda de justicia por violación y violencia sexual en la guerra	286

La inserción de consideraciones de género en el marco de referencia legal internacional	286
Juicios de posguerra sobre veracidad, reconciliación e historias de mujeres	289
Represalias por denunciar las agresiones	290
Recuento de historias de la guerra	291
Sistemas “tradicionales” de resolución de conflictos	292
Participación cívica y política	292
Las posibilidades de participación política	293
La visibilidad no es suficiente	295
Conclusiones	299
Liberalización económica	300
¿Incrustación del liberalismo?	301
Hacia una agenda de política equitativa en materia de género	302
Documentos de referencia	305
Bibliografía	309
Acrónimos	343
Anexo: Divisiones geográficas	347

Cuadros

1.1	Instrumentos legales internacionales y regionales clave para promover la igualdad de género (1990-2004)	2
1.2	Estimaciones sobre “mujeres faltantes”	6
2.1	Inflación (Precios al consumidor: promedios por decenios)	35
2.2	Tendencias en el crecimiento del PIB por habitante: porcentaje de crecimiento medio anual (1961-2000)	35
2.3	Tendencias de la desigualdad en los ingresos en 73 países, del decenio de 1950 al de 1990	37
3.1	Participación femenina en el empleo remunerado en el sector manufacturero: Economías asiáticas seleccionadas (1991-2000)	43
3.2	Salarios femeninos como porcentajes de los masculinos en el sector manufacturero por países seleccionados: 1990-1999	46
3.3	Gasto social por habitante a precios constantes internacionales. Promedios quinquenales (1975-1999)	54
4.1	Cambios en los indicadores de igualdad de género en relación con el bienestar (1970-1999)	66
5.1	Promedio anual de ingresos/remuneraciones de las mujeres como porcentaje de los de los hombres, por grupos de edad para trabajadores a tiempo completo, por todo el año, de mediados a finales del decenio de 1990	85
5.2	Índices de actividad y razón porcentual entre el salario promedio femenino y el masculino: República Checa, Hungría y Polonia	85

5.3	Índices de desempleo por países seleccionados de la región de Oriente Medio y África del Norte en el decenio de 1990	88
5.4	Empleo informal no agrícola, por sexo, en diferentes regiones y países seleccionados (1994-2000)	90
5.5	Empleo asalariado y por cuenta propia en el sector informal no agrícola, por sexo, en diferentes regiones y países seleccionados (1994-2000)	91
6.1	Población económicamente activa (PEA) en la agricultura, valor agregado agrícola y exportaciones agrícolas; promedios regionales y ejemplos de algunos países (1980-2000)	107
6.2	Coefficientes de pobreza e indigencia en América Latina, porcentaje sobre la población (1980-2002)	108
6.3	Empleo de mujeres en la producción agrícola de alto valor para exportación	115
6.4	Forma de adquisición de la propiedad agraria por sexo (en porcentajes)	121
7.1	Porcentaje del total de admisiones de inmigrantes femeninas en las categorías familiar, humanitaria y económica (1990-2000)	134
7.2	Beneficiarios de la reunificación familiar en la Unión Europea	135
7.3	Número de trabajadoras migrantes por país de origen y sus porcentajes en relación con los flujos totales (1979-1996)	137
7.4	Ocupación, categoría migratoria, país de origen y número de trabajadoras migrantes no calificadas por país receptor, y porcentaje en relación con la cifra total a principios del decenio de 2000	138
7.5	Índices de participación y de desempleo de nacionales y extranjeros por sexo en países seleccionados de la OCDE, promedio para 2001-2002	141
9.1	Países que logran una "masa crítica" (30 por ciento o más) de mujeres en parlamentos nacionales, abril de 2004	172

Gráficas

1.1	Razón entre las tasas brutas de inscripción escolar femeninas y las masculinas en países de bajos ingresos y países de ingresos medio-bajos (1980-2000)	4
1.2	Índices de participación femenina en la actividad económica, promedios regionales (de 1980 al último año disponible)	5
1.3	Presencia porcentual de la mujer en los parlamentos nacionales, promedios regionales (1987-2004)	5
1.4	Índices de masculinidad infantil y tasas de fertilidad en China e India (de principios de los años 80 al 2000)	7
2.1	Suma de la inversión extranjera directa hacia el interior y hacia el exterior como porcentaje de la formación bruta de capital fijo (1970-2002)	34
4.1	Empleo asalariado de mujeres en el sector no agrícola como porcentaje del total de empleados no agrícolas (1990-2002)	64
5.1	Índices de actividad económica femenina en Oriente Medio y África del Norte, y en los países en transición (de 1980 al último año disponible)	80
5.2	Coefficientes de empleo a tiempo parcial en países de la OCDE (porcentaje en relación con el empleo total), 2001	83
6.1	Valor agregado agrícola, porcentaje de crecimiento anual (1970-2001)	108
6.2	Participación porcentual del África subsahariana en el comercio agrícola mundial (1961-2002)	109

6.3	Tasas de actividad rural femenina: América Latina (1980-2000)	110
7.1	Categorías de admisión de los inmigrantes admitidos en el Canadá (1990-2000)	132
7.2	Categorías de admisión de los inmigrantes admitidos en los Estados Unidos de América (1990-2000)	132
7.3	Porcentajes de población nacida en el país y en el extranjero en la fuerza de trabajo, por sexo y en el estrato de edad de 25 a 64 años, para el Canadá (1996) y los Estados Unidos de América (2000)	140
8.1	Porción de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinada a infraestructuras y servicios sociales de países en desarrollo (1975-2002)	148
8.2	Fracción del total de AOD para infraestructuras y servicios sociales que corresponde al Banco Mundial, por regiones seleccionadas (1975-2002)	149
9.1	Mujeres en parlamentos nacionales e inscripción neta femenina en educación secundaria, 2001	174
9.2	Mujeres en parlamentos nacionales e inscripción bruta femenina en educación terciaria, 2001	174
9.3	Mujeres en parlamentos nacionales e índice de actividad económica femenina, 2001	175
9.4	Presencia de mujeres en parlamentos nacionales: cambio en promedios por nivel de ingresos, 1987-2004	175
9.5	Mujeres en parlamentos nacionales, promedios según nivel de ingresos, sistemas electorales y existencia de cuotas, 2004	177
9.6	Mujeres en puestos ministeriales y viceministeriales, y en los parlamentos nacionales. Promedios regionales, 1998	183
9.7	Áreas ministeriales asignadas a mujeres en el mundo, según nivel de ingreso nacional en 1998	183
9.8	Consejo Nacional del Partido dos Trabalhadores (PT) por sexo de su membresía, Brasil (1981-1999)	186
9.9	Legalidad del aborto según el nivel de ingresos del país, 2001	190
12.1	Mujeres en el gobierno local y en parlamentos nacionales, 2004	226
12.2	Preferencia de políticas por género e inversión en aldeas con posición de liderazgo reservada y no reservada para mujeres. Datos provenientes de Bengala Occidental y Rajasthan (India)	235
12.3	Igualdad de género en educación, actividad económica y participación política, año 2001	236
13.1	Tipos de conflicto en el mundo (1946-2003)	244
13.2	Distribución de las defunciones a causa de conflictos en el año 2000, calculada por edad y sexo	248
13.3	Composición por sexo del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) de El Salvador, por categorías de desmovilización	255
13.4	Composición por sexo de la Unidad Revolucionaria Nacional Guatemalteca (URNG), por categorías de desmovilización	255
13.5	Principales países de origen con la mayor población de interés para ACNUR, por sexo (finales de 2003)	259
13.6	Principales países de origen con el mayor número de refugiados, por sexo (finales de 2003)	260
14.1	Proporción de mujeres en parlamentos nacionales antes y después de un conflicto	294

Casillas

1.1	Salud sexual y salud reproductiva son derechos humanos	18
3.1	Alta tecnología y tacones altos en la economía mundial: Mujeres, trabajo e identidades de cuello rosa	42
5.1	Las mujeres fuera del mercado laboral de Hungría	86

5.2	Las <i>kayaye</i> de Ghana: Las pobres explotan a las más pobres	93
5.3	Los mercados estratificados agudizan la inseguridad en el sur de la India	94
5.4	Subcontratación y fijación de precios en la industria del vestido de Filipinas	95
5.5	Las trabajadoras a domicilio y las empleadas por cuenta propia	97
5.6	Estrategias de supervivencia con empleo múltiple por parte de maestras de escuela y trabajadoras del sector salud de la Provincia Sudoccidental del Camerún	98
5.7	Los “derechos de propiedad” no constituyen una panacea para la economía informal	101
6.1	Las temporeras frutícolas de Chile	116
6.2	Diversificación y cambio en las estructuras domésticas de la India	119
7.1	“Ilegal”, “indocumentado”, “irregular”: Una nota sobre terminología	130
7.2	Manera como las trabajadoras que van y vienen de los países marginales ayudan a la élite a vivir cómodamente	142
8.1	Trabajadoras del sector salud en una sala de hospital: Una instantánea tomada en Tanzania	156
8.2	Ampliación de cobertura para incluir a las trabajadoras domésticas	160
9.1	Implicaciones en materia de género de las variaciones en los sistemas electorales	176
9.2	Desafíos legales a las violaciones de la ley de cuotas en Argentina	178
9.3	Chile: Un caso de votos en vez de convicciones	188
9.4	La mujer en política, ¿implica alguna diferencia? Evaluación empírica del caso de las leyes sobre el aborto	190
11.1	La lucha de las mujeres por los derechos de ciudadanía conduce al mejoramiento de su representación	216
12.1	Expulsión de una líder de mujeres rajasthani	230
13.1	Información sobre mujeres afectadas por conflictos armados	245
13.2	La violación como instrumento en el conflicto de clanes de Somalia	252
13.3	Rapto de madres adolescentes con sus bebés	253
13.4	El fin del conflicto en Camboya	265
14.1	La violencia doméstica aumenta después de la guerra	272
14.2	Mujeres excluidas de la planificación con posterioridad a la guerra	275
14.3	La mujer pierde la tierra: Reforma agraria de posguerra en África y América Latina	280
14.4	La Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas	285
14.5	Diálogo sobre agresión y violación sexual	286
14.6	Juicios por crímenes sexuales en el Tribunal Especial para Sierra Leona de las Naciones Unidas	288
14.7	Características y propósitos de las comisiones de la verdad	290