Estado de la Nación
EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Indices

Indice General

RECONOCIMIENTOS 29

PRÓLOGO AL V INFORME: BREVE RECUENTO DE HALLAZGOS AL PREPARAR INFORMES SOBRE DESARROLLO HUMANO 33
LOGROS Y DESAFÍOS DE UNA NACIÓN 33
ESTADO DE LA NACIÓN, ESTADO DE LA REGIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 34
IMPACTO DEL INFORME EN COSTA RICA, ALGUNOS INDICIOS 36
PREGUNTAS Y TEMAS DE DISCUSIÓN SOBRE LOS INFORMES NACIONALES EXPERIENCIA DE DHS A PARTIR DE NUESTRA EXPERIENCIA 37
LOS INFORMES COMO INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN DEL DESARROLLO HUMANO Y DE UNA CULTURA BASADA EN EL RESPETO DE LOS DERECHOS HUMANOS 38
NUESTRO RETO A FUTURO 39

CAPÍTULO 1
SINOPSIS DEL ESTADO DE LA NACION DURANTE 1998 43

BALANCE DEL ESTADO DE LA NACIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 43
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL 45
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS 47
ARMONÍA CON LA NATURALEZA 48
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA Y BUEN GOBIERNO 51
EL PANORAMA CENTROAMERICANO 54
DESAFÍOS PENDIENTES 55
CARACTERÍSTICAS Y LIMITACIONES GENERALES DEL QUINTO INFORME 56
COSTA RICA EN EL INFORME DE DESARROLLO HUMANO 57
CAMBIO EN LA METODOLOGÍA 57
- Cambios en el cálculo de los ingresos 59
- Sobre las series de datos 59
- Sobre el desempeño de los países 59

¿CÓMO AFECTÓ A COSTA RICA EL CAMBIO EN LA METODOLOGÍA DEL IDH? 59
¿CUÁL ES LA TENDENCIA DE LARGO PLAZO EN EL DESARROLLO HUMANO DE COSTA RICA? 60

CAPÍTULO 2
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL **63**

HECHOS RELEVANTES EN 1998 **63**
ASPIRACIONES **64**
INTRODUCCIÓN **65**
INTEGRACIÓN SOCIAL Y EQUIDAD EN 1998: VISIÓN DE CONJUNTO **66**
BRECHAS DE EQUIDAD **70**
BRECHAS EN LAS CONDICIONES MATERIALES 70
Incidencia de la pobreza según ingreso 70
Intensidad y severidad de la pobreza 73
BRECHAS SOCIALES RESPECTO AL LOGRO DE UNA VIDA LARGA Y SALUDABLE 77
Una ciudadanía y una sociedad más violentas a fin de siglo. Visión desde la salud pública 77
Mortalidad infantil 79
Patrones de morbimortalidad 79
BRECHAS EN EL ACCESO A LA EDUCACIÓN Y EL CONOCIMIENTO 80
Panorama en primaria y secundaria 80
Educación superior 83
DIFERENCIALES REGIONALES EN EL DESARROLLO SOCIAL 84
UNA MIRADA A LAS BRECHAS DE EQUIDAD DESDE LA ÓPTICA DE LOS EJES DE GÉNERO Y EDAD 85
Las mujeres 85
Infancia y adolescencia 86
La población adulta mayor 86
GRUPOS VULNERABLES 86
La población indígena desde la perpectiva de la equidad 86
La población con discapacidad 87
ACCIONES EN PRO DEL CIERRE DE BRECHAS DE EQUIDAD Y LA INTEGRACIÓN SOCIAL **88**
INVERSIÓN SOCIAL: CARACTERÍSTICAS, DESEMPEÑO E IMPACTO REDISTRIBUTIVO 88
La inversión social pública 88
La inversión social privada 92
El impacto redistributivo de la inversión social 94
POLÍTICAS SOCIALES UNIVERSALES: SALUD Y EDUCACIÓN 95
Visión global 95
Atención de la salud y prácticas médicas 95
Innovaciones educativas 97
COMBATE DE LA POBREZA 98
Plan de Solidaridad 99
Continuidad e innovación en acciones programáticas 101
POLÍTICAS EN FAVOR DE LA INFANCIA Y LA JUVENTUD 103
FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD PARA LA POTENCIACIÓN DE LA MUJER Y LA EQUIDAD DE GÉNERO 104
ATENCIÓN DE LAS PERSONAS ADULTAS MAYORES 105
LA VIVIENDA DE INTERÉS SOCIAL 105
LA OFERTA CULTURAL 106
TRANSICIÓN GUBERNAMENTAL Y AGENDA DE POLÍTICA SOCIAL **107**
EL TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD COMO MECANISMO DE LA POLÍTICA SOCIAL 108
El concepto 108
Avances en la concreción del proyecto 108
CONCERTACIÓN Y POLÍTICA SOCIAL 111
AUTORIDAD SOCIAL: FORTALEZAS Y DEBILIDADES 111
REFLEXIONES FINALES: ESCENARIOS A FUTURO Y DESAFÍOS **112**

CAPÍTULO 3
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS

HECHOS RELEVANTES EN 1998 **115**

ASPIRACIONES **116**
INTRODUCCIÓN **117**
DESEMPEÑO ECONÓMICO EN 1998 **117**
COMPORTAMIENTO DE LA ECONOMÍA EN 1998 **119**
EL CRECIMIENTO ECONÓMICO Y LAS OPORTUNIDADES QUE SE GENERARON 119
Se reactiva la economía y el país pasa a ocupar el segundo lugar en crecimiento en América Latina y el Caribe 121
Industria lidera el crecimiento económico 121
Internacionalización de las empresas: asunto crítico para el sector industrial 123
Inversión, exportaciones, turismo y crédito impulsan el crecimiento económico 124
FACTORES LIMITANTES DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO 126
Productividad de la mano de obra 126
Infraestructura 128
LAS OPORTUNIDADES DE EMPLEO NO FUERON IGUALES PARA LAS MUJERES,
NI PARA LAS DIFERENTES REGIONES DEL PAÍS 130
Mejores indicadores de empleo para el promedio nacional, pero no para las mujeres 130
Desempleo afecta menos a los que tienen mayor nivel de instrucción técnica y universitaria 131
Se estancó la tendencia a reducir el empleo público en términos relativos 131
Por segundo año consecutivo hubo una creación acelerada de fuentes de empleo,
pero una proporción importante de éstas es de baja calidad 132
La generación de empleos se concentra en la Región Central 133
NO TODOS LOS SECTORES APROVECHAN LAS OPORTUNIDADES DEL COMERCIO INTERNACIONAL 134
GRADO DE PREPARACIÓN DEL PAÍS EN MATERIA COMERCIAL
EN EL CONTEXTO DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA **137**
SOLVENCIA EN LAS CUENTAS EXTERNAS Y OPORTUNIDADES DE MEJORA **138**
SE ESTANCÓ EL SECTOR EXPORTADOR, SI NO SE CONSIDERAN LAS VENTAS DEL SECTOR ELECTRÓNICO 138
EL SECTOR EXPORTADOR COSTARRICENSE Y LA GENERACIÓN DE VALOR AGREGADO 138
DÉFICIT EN CUENTA CORRIENTE INFERIOR AL PROMEDIO DE LA DÉCADA 139
BAJAS TASAS DE INTERÉS PROVOCARON SALIDAS DE CAPITAL 140
BAJAN LAS RESERVAS ANTE SALIDA DE CAPITALES 143
SE APRECIA EL TIPO DE CAMBIO 143
EL PAÍS SIGUE AL DÍA CON SUS COMPROMISOS EXTERNOS 143
SOLVENCIA FISCAL Y CALIDAD DEL GASTO PÚBLICO **143**
CONTINUÓ ELEVADO EL DÉFICIT FISCAL 143
CRECEN GASTOS EN TÉRMINOS REALES Y COMO PORCENTAJE DEL PIB 144
LOS INGRESOS TRIBUTARIOS AUMENTARON CON EL CRECIMIENTO ECONÓMICO 146
LA DEUDA PÚBLICA INTERNA CONTINÚA SIENDO UN PROBLEMA DELICADO 148
MEJORA LEVE EN LA ESTABILIDAD DEL COSTO DE VIDA Y LOS INGRESOS FAMILIARES **149**
CRECE LA INFLACIÓN 150
MEJORA EL SALARIO MÍNIMO REAL PROMEDIO
AUNQUE EL INGRESO PROMEDIO REAL APENAS ALCANZÓ AL DE 1994 151
INVERSIÓN SOCIAL: ¿DÓNDE Y CUÁNTO SE ESTÁ INVIRTIENDO EN GASTO SOCIAL? 152
PERCEPCIONES DE LOS SECTORES SOCIALES CON RESPECTO
AL DESEMPEÑO ECONÓMICO Y SOCIAL DE 1998 **152**
REFLEXIONES FINALES **155**
CRECIMIENTO Y LAS OPORTUNIDADES QUE ÉSTE GENERA 155
SOLVENCIA DE LAS CUENTAS EXTERNAS 156
SOLVENCIA FISCAL Y ORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO 156
ESTABILIDAD, COSTO DE VIDA E INGRESOS FAMILIARES 157

CAPÍTULO 4
ARMONÍA CON LA NATURALEZA **161**

HECHOS RELEVANTES EN 1998 **161**
ASPIRACIONES **162**

INTRODUCCIÓN **163**
VALORACIÓN DEL DESEMPEÑO DURANTE 1998 **163**
DISPONIBILIDAD Y USO DEL CAPITAL NATURAL **167**
ORDENAMIENTO TERRITORIAL: UN RETO PENDIENTE 168
LAS CUENCAS HIDROGRÁFICAS: SU ESTADO Y CONSERVACIÓN 169
EL AGUA 172
Se mantiene una alta cobertura del servicio de agua potable 172
Calidad del agua 175
Acueductos rurales 175
Aguas negras y residuales 176
Río Grande de Tárcoles: un ejemplo de la complejidad del manejo de cuencas 176
LA COBERTURA FORESTAL DE COSTA RICA 178
Se mantiene el volumen extraído de bosque natural 179
La industria de transformación primaria 179
La industria de transformación secundaria 180
GESTIÓN NACIONAL DE LA BIODIVERSIDAD 180
Nueva legislación para la protección de especies 181
Uso sostenible de la vida silvestre 183
Participación ciudadana en el manejo, uso y conservación de la biodiversidad 183
Da inicio el diseño de la Estrategia Nacional de Biodiversidad 186
Participación social y equidad de género en el manejo de los recursos naturales 186
Avances regionales en el cumplimiento del Convenio sobre la Diversidad Biológica 186
El Sistema Nacional de Áreas de Conservación (SINAC) 187
MIRAR AL MAR 189
RECURSOS ALIMENTARIOS 192
Actividades agrícolas tradicionales 195
Producción agrícola no tradicional 196
Actividad pecuaria 196
Agricultura orgánica 196
Efectos del huracán Mitch en el sector agropecuario 197
HACIA UNA GEOGRAFÍA DEL RIESGO EN COSTA RICA **198**
LA DISTRIBUCIÓN ESPACIAL DEL RIESGO MANIFIESTO EN COSTA RICA 199
ACCIONES Y OMISIONES EN MATERIA DE CONSERVACIÓN, PROTECCIÓN Y APROVECHAMIENTO DE LOS RECURSOS NATURALES **202**
DISTINCIONES ECOLÓGICO-AMBIENTALES 202
Se fortalece el programa Bandera Ecológica 202
Más playas con Bandera Azul Ecológica 202
SE DETERIORA MONITOREO DE LA CALIDAD DEL AIRE EN EL AREA METROPOLITANA 203
CONTAMINACIÓN POR PLAGUICIDAS 203
ACCIONES VINCULADAS CON EL SECTOR Y LOS RECURSOS FORESTALES 204
Se pone en marcha nuevo mecanismo de control forestal 204
Se avanzó en el manejo sostenible de los bosques naturales y la certificación forestal 204
Se deroga el impuesto a la madera y se proponen reformas a la Ley Forestal 205
Disminuye el crédito para productores e industriales forestales 205
PAGO DE SERVICIOS AMBIENTALES 205
Avance en el pago de servicios ambientales 205
Se reduce el área de bosque sometida a preservación 205
Se reduce área de bosques bajo manejo con Pago de Servicios Ambientales 207
Se reduce el área de nuevas plantaciones forestales 207
Los servicios ambientales y la protección del agua 208
Nueva inciativa en el área de fijación de carbono 209
ACCIONES PARA EL LOGRO DE UN DESARROLLO SOSTENIBLE DEL SECTOR AGROPECUARIO 209
Medición de gases con efecto invernadero en el sector agropecuario 209
PARTICIPACIÓN SOCIAL EN TAREAS DE PROTECCIÓN Y MANEJO 210
Los Comités de Vigilancia de los Recursos Naturales 210

Se inicia el proceso para instalar los Consejos Regionales Ambientales 210
LAS MUNICIPALIDADES Y LA CALIDAD AMBIENTAL 210
PLANES REGULADORES CANTONALES: ENTRE LOS NUEVOS Y LOS DESACTUALIZADOS 214
El Plan Director de San José y la planificación en ambientes urbanos 215
ESFUERZOS PARA UN MANEJO MÁS ADECUADO DE LOS DESECHOS SÓLIDOS 215
DESAFÍOS PENDIENTES 219

CAPÍTULO 5
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA Y BUEN GOBIERNO 223

HECHOS RELEVANTES EN 1998 223
ASPIRACIONES 224
INTRODUCCIÓN 225
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA EN 1998: VISIÓN DE CONJUNTO 226
NUEVOS ESPACIOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA 229
LA CONCERTACIÓN NACIONAL: ABRIO UNA BRECHA, PERO LA TAREA QUEDO INCONCLUSA 229
¿Cómo se organizó el proceso? 231
La mecánica del proceso 233
La concertación y el clima político 235
EL TRIÁNGULO DE SOLIDARIDAD 238
La participación escalonada 238
El TS y las políticas hacia las comunidades 239
DEMOCRACIA Y BUEN GOBIERNO LOCAL 240
REFORMA DE LA LEGISLACIÓN MUNICIPAL 240
NUEVAS AUTORIDADES LOCALES 241
CIUDADANÍA Y MUNICIPALIDADES 242
LA SOCIEDAD CIVIL Y EL ESPACIO PÚBLICO 243
LA PERCEPCIÓN CIUDADANA SOBRE LAS INSTITUCIONES 246
LA COMPOSICIÓN DE LA ASAMBLEA LEGISLATIVA 248
LA ASAMBLEA EN CIFRAS 249
LA IMAGEN DEL GOBIERNO 251
RENDICIÓN DE CUENTAS Y DEFENSA DE DERECHOS 252
ADMINISTRACIÓN DE LA JUSTICIA 255
SALAS Y TRIBUNAL DE CASACIÓN PENAL 258
VIOLENCIA DOMÉSTICA 260
MATERIA PENAL 260
DELITOS DENUNCIADOS 261
SEGURIDAD CIUDADANA 262
POBLACIÓN PENITENCIARIA 262
CONSIDERACIONES FINALES 264

CAPÍTULO 6. TEMA ESPECIAL
ESTADO DE LA REGIÓN EN DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 267

VALORACIÓN GENERAL 267
DATOS BÁSICOS SOBRE LA REGIÓN 268
ISTMO GEOLÓGICAMENTE RECIENTE CONTIENE UNA GRAN BIODIVERSIDAD 268
POBLACIÓN REGIONAL CRECE RÁPIDAMENTE 269
TRANSICIÓN DEMOGRÁFICA EN MARCHA 270
CONDICIONES DE VIDA MEJORAN, PERO PERSISTE UNA EXTENDIDA POBREZA 270
IMPORTANCIA ECONÓMICA DE LOS PAÍSES CAMBIA 271
ECONOMÍAS CON DISTINTOS NIVELES DE ENCADENAMIENTO REGIONAL 271
NUEVA RONDA DE INTEGRACIÓN REGIONAL SE ERIGE SOBRE UN LOGRO POLÍTICO EXCEPCIONAL 272

IMPULSO DEMOCRATIZADOR GANA TERRENO 274
LAS FRACTURAS REGIONALES 275
BRECHAS EN LOS LOGROS DE DESARROLLO HUMANO ENTRE PAÍSES 275
BRECHAS EN LOGROS DE DESARROLLO HUMANO DENTRO DE LOS PAÍSES 276
BRECHAS ENTRE GRUPOS SOCIALES 276
Desigualdades en la distribución del ingreso y el acceso a empleos de calidad 276
Desigualdades en el acceso a los servicios de educación y salud 276
Desigualdades en el acceso a vivienda y servicios básicos 278
Desigualdades de género 278
Pueblos indígenas sufren múltiples desigualdades 278
BRECHAS EN LOS CLIMAS DE NEGOCIOS 278
BRECHAS ENTRE EL PACÍFICO Y EL CARIBE CENTROAMERICANOS 280
FRAGILIDAD Y VULNERABILIDAD SOCIAL Y AMBIENTAL SOCAVA LOS LAZOS REGIONALES 281
LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 282
LA INTEGRACIÓN REGIONAL PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE 284

BIBLIOGRAFÍA 289

COMPENDIO ESTADÍSTICO 301

ESTADÍSTICAS SOCIALES 301
DESARROLLO HUMANO 301
DEMOGRÁFICAS 301
EMPLEO 302
GASTO PÚBLICO 304
SALUD 305
SEGURIDAD SOCIAL 306
EDUCACIÓN 309
VIVIENDA 312
POBREZA E INGRESOS 313
ASPECTOS JUDICIALES 314

ESTADÍSTICAS ECONÓMICAS 317
CUENTAS NACIONALES Y PRODUCCIÓN SECTORIAL 317
PRODUCCIÓN 318
TURISMO 318
TELECOMUNICACIONES 319
TRANSPORTE 319
COMERCIO EXTERIOR 319
FINANZAS PÚBLICAS 320
SECTOR FINANCIERO 321
PRECIOS 323
INVERSIÓN 323

ESTADÍSTICAS AMBIENTALES 325
TIERRA 325
ATMÓSFERA 325
DESECHOS 326
ECOLOGÍA HUMANA 326
RECURSOS PESQUEROS 326

FUENTES Y NOTAS TÉCNICAS 327