

# Índices

## Índice general

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>29</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>33</b>
<b>PRÓLOGO AL DECIMOSEXTO INFORME</b>	<b>35</b>
<b>Desempeño nacional y rendición de cuentas: el Programa Estado de la Nación</b>	<b>35</b>
Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano	36
<b>Un método para conocer y pensar un país</b>	<b>36</b>
Características y orientaciones del Informe	36
Algunos desafíos de la gestión pública en Costa Rica cubiertos por el Informe	36
<b>Cuestiones críticas a partir de la experiencia</b>	<b>38</b>
Estructura, inserción institucional y recursos	38
Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación	38
Actitud frente al error u omisión	38
Estilo del Informe y acción del programa	38
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	<b>45</b>
<b>Valoración general</b>	<b>45</b>
<b>Introducción</b>	<b>49</b>
<b>Equidad e integración social</b>	<b>49</b>
Acumulación de capacidades en el 2009	50
<i>Se mantienen principales tendencias en el acceso a una vida larga y sana</i>	50
<i>Mejoras en la asistencia a la educación y la retención de estudiantes</i>	50
<i>Resultados dispares en el acceso a un ingreso digno</i>	51
<i>Retrocesos en el acceso a seguridad ciudadana</i>	52
Desigualdad, pobreza y exclusión social	52
<i>Fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso</i>	52
<i>A pesar del estancamiento en la pobreza por ingresos, hay mejoras notables</i>	53
Gestión de la equidad y la integración social	54
<i>Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social</i>	56
<i>Las transferencias del RNC y de "Avancemos" alivian la incidencia de la pobreza</i>	56
<i>Cambios en la estructura de los hogares plantean desafíos en el tema de cuidado</i>	57
<b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>57</b>
Comportamientos disímiles de la inversión, las exportaciones y el consumo ante la crisis	58
Se contrae la producción de bienes, pero los servicios muestran un buen desempeño	58
El empleo informal y la mano de obra menos calificada fueron los más afectados por la crisis	59

Política comercial con problemas de coordinación interinstitucional y poca vinculación con la política de desarrollo productivo	60
Mipyme exportadoras no logran impactar la oferta exportable y tienen una corta vida	60
Factores de tipo transitorio favorecieron reducción de la inflación en 2009, pero factores estructurales impidieron una mayor caída	61
Gastos del Gobierno superan niveles observados en las dos últimas décadas y contrastan con la contracción en los ingresos	61
<b>Armonía con la naturaleza</b>	<b>62</b>
Creciente huella de carbono señala al transporte como desafío central	62
Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva	63
Manejo de aguas subterráneas sobresale entre los desafíos hídricos	63
Débil infraestructura de saneamiento pone en riesgo las fuentes de agua	65
No se logra reducir la dependencia de agroquímicos	65
Protección marina y conectividad: nuevos horizontes para la conservación	66
Nueva evidencia identifica amenazas del cambio climático	66
Complejo marco para impulsar políticas de ordenamiento territorial	66
Zonas costeras y áreas protegidas son espacios en disputa	67
<b>Fortalecimiento de la democracia</b>	<b>68</b>
Elecciones 2010 con nuevas reglas electorales	68
Resultados electorales: mandato claro en el Ejecutivo, pero no en el Legislativo	68
Algunos desafíos postelección: subrepresentación legislativa y finanzas deficitarias de los partidos	69
Mejoran las relaciones en el Congreso y aumenta la producción legislativa	69
Aumenta la brecha entre oferta y demanda legislativas	69
Responsabilidad política en los errores legislativos	70
La protesta social y los ciclos económicos y políticos	71
Poder Judicial: aumento en la inversión y rendimientos decrecientes	71
Desafíos en torno al principio de justicia cumplida	71
Política exterior: avance en el componente de desarrollo humano	71
<b>PARTE I: SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE</b>	<b>73</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>Equidad e integración social</b>	<b>75</b>
<b>Hallazgos relevantes del 2009</b>	<b>75</b>
<b>Valoración general</b>	<b>77</b>
<b>Valoración del Decimoquinto Informe</b>	<b>78</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>78</b>
<b>Introducción</b>	<b>79</b>
Organización del capítulo y novedades	79
<b>Acumulación de capacidades en el 2009</b>	<b>79</b>
<b>Balance general</b>	<b>79</b>
<b>Acceso a una vida larga y sana</b>	<b>83</b>
<i>Cambios paradójicos en el estado nutricional de los niños preescolares</i>	84
<i>Enfoque de capacidades en salud</i>	87
<b>Acceso al conocimiento</b>	<b>88</b>
<b>Acceso a un ingreso digno</b>	<b>90</b>
<i>Cambios en el ingreso con diferencias importantes entre sectores de ocupación</i>	90
<i>Aumento real en los salarios mínimos y perfil de la población con ingresos inferiores</i>	91
<i>Inversión social mantiene su crecimiento real a pesar de las restricciones económicas</i>	92
<b>Acceso a vivienda digna</b>	<b>93</b>
<b>Acceso a una vida libre de amenazas</b>	<b>94</b>
<b>Desigualdad, pobreza y exclusión social</b>	<b>97</b>
<b>Fuerte aumento de la desigualdad en la distribución del ingreso</b>	<b>98</b>
<i>Ingresos no salariales explican aumento en la desigualdad</i>	98
<i>Fuertes contrastes en los ingresos promedio de las clases sociales</i>	99

<i>Se atenuó la desigualdad salarial, aunque sigue en niveles altos</i>	101
<b>No hay avances en el cierre de las brechas económicas de género</b>	102
<i>La inserción laboral femenina sigue aumentando</i>	102
<i>Cambios en la estructura de los hogares plantean desafíos en el tema de cuidado</i>	104
<b>A pesar del estancamiento en la pobreza, hay mejoras notables</b>	105
<i>Pobreza por línea de ingreso vuelve a los niveles de estancamiento</i>	106
<i>Sin cambios en otros indicadores de pobreza y vulnerabilidad por ingreso</i>	107
<i>Importante reducción en el porcentaje de hogares con al menos una NBI</i>	108
<i>Baja el porcentaje de hogares en pobreza crónica</i>	110
<i>Pobreza afecta más a obreros agrícolas, hogares de inactivos y otros trabajadores</i>	110
<b>Percepciones de la población ante la reciente crisis económica</b>	111
<b>Gestión de la equidad y la Integración social</b>	112
<b>Distribución socialmente diferenciada de la inversión social pública</b>	112
<b>Creciente pero insuficiente impacto redistributivo de la inversión social</b>	116
<b>La inversión social selectiva es muy progresiva, pese a filtraciones</b>	118
<i>Las transferencias del RNC y de "Avancemos" alivian la incidencia de la pobreza</i>	118
<i>Otros programas sociales selectivos con escalas distintas</i>	120
<i>Coberturas y errores de focalización de los programas sociales selectivos</i>	120
<b>Gestión de la política social</b>	122
<i>Pese a reforma, persiste debilidad en las finanzas del Fodesaf</i>	123
<i>Metas del sector social en el PND 2006-2010: resultados positivos, pero con problemas de gestión</i>	123
<i>Comunidades solidarias, seguras y saludables: la propuesta de la administración Chinchilla (2010-2014)</i>	125
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICA</b>	<b>129</b>
<b>Hallazgos relevantes</b>	129
<b>Valoración general</b>	131
<b>Valoración del Decimoquinto Informe</b>	132
<b>Aspiraciones</b>	132
<b>Introducción</b>	133
<b>Oportunidades</b>	134
<b>Crisis produce fuerte contracción en exportaciones e inversiones</b>	134
<b>Consumo de las familias y del Gobierno con resultados positivos</b>	135
<b>Se contrae la producción de bienes, pero los servicios muestran un buen desempeño</b>	137
<b>El empleo informal, la mano de obra menos calificada y las mujeres, los más afectados por la crisis</b>	137
<b>Diversificación de la economía ayuda a mitigar la crisis</b>	140
<b>Brecha en educación limita crecimiento económico y sus beneficios</b>	142
<i>Se requiere mejorar la calidad de la fuerza laboral y políticas de desarrollo productivo efectivas</i>	142
<b>Política comercial con problemas de coordinación interinstitucional y poca vinculación con política de desarrollo productivo</b>	144
<b>Mipyme exportadoras no logran impactar la oferta exportable del país</b>	146
<i>Empresas exportadoras pequeñas tienen una corta vida</i>	147
<b>Visión de largo plazo ausente en los procesos de planificación nacional</b>	150
<b>Tema especial: el reto de un crecimiento sostenido y la estrategia c-neutral</b>	151
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	153
<b>Factores de tipo transitorio favorecen reducción de la inflación en 2009</b>	153
<b>Factores estructurales e inerciales impidieron que inflación bajara más en 2009</b>	154
<i>Sostenibilidad de baja inflación depende de factores con alto riesgo de reversión</i>	155
<i>Política monetaria requiere instrumentos alternativos para reducir la inflación</i>	156
<b>Resultados previos a la crisis dieron espacio a la política fiscal en el 2009</b>	157
<i>La mejora de la recaudación tributaria tomará tiempo</i>	158
<b>Gastos del Gobierno superan niveles observados en las dos últimas décadas</b>	161
<i>Fuerte impacto del ciclo político en la política fiscal</i>	161
<b>Deuda pública presionada por deterioro del superávit primario, bajo crecimiento y riesgos de reversión en tasas de interés</b>	162

Infraestructura: un sector estratégico para el desarrollo que no debe desatenderse	165
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	<b>169</b>
Hallazgos relevantes	169
Valoración general	171
Valoración del Decimoquinto Informe	172
Aspiraciones	172
Introducción	173
<b>Resultados de la gestión ambiental</b>	<b>173</b>
Subsisten patrones insostenibles de uso de los recursos naturales	173
<i>Creciente huella de carbono señala al transporte como desafío central</i>	175
<i>El diésel es la principal fuente de energía utilizada en el país</i>	177
<i>Minería metálica y protección ambiental, una frontera conflictiva</i>	179
<i>Manejo de aguas subterráneas sobrepasa entre los desafíos hídricos</i>	182
<i>Débil infraestructura de saneamiento pone en riesgo las fuentes de agua</i>	184
<i>No se logra reducir la dependencia de agroquímicos</i>	187
<i>Uso de los recursos forestales mantiene tendencias</i>	190
<i>Cuatro años sin información sobre el uso de recursos pesqueros</i>	192
<i>Contaminación de costas y establecimiento de marinas generan preocupaciones</i>	193
<i>Agenda de conservación avanza con nuevos desafíos</i>	194
<i>Protección marina y conectividad: nuevos horizontes para la conservación</i>	194
<i>Conocimiento de la biodiversidad se extiende a la zona marina</i>	196
Riesgo intensivo en el escenario de desastres	197
<i>Nueva evidencia identifica amenazas del cambio climático</i>	198
<b>Procesos de la gestión ambiental</b>	<b>200</b>
Complejo marco para impulsar políticas de ordenamiento territorial	201
<i>Un marco normativo e institucional fragmentado</i>	201
<i>Algunos actores no institucionales participan, con limitado alcance</i>	203
Acciones contradictorias del Estado atizan conflictos ambientales	205
Zonas costeras y áreas protegidas son espacios en disputa	205
<i>Incumplimiento de sentencias vulnera protección del agua</i>	209
<i>Complejidad institucional y conflictos de competencias afectan la gestión hídrica</i>	212
<i>Acción estatal contradictoria en el manejo de conflictos agrícolas</i>	214
Nueva ley para viejos problemas en el manejo de residuos sólidos	215
Cambios institucionales para enfrentar la vulnerabilidad y el riesgo	218
Nuevos instrumentos y retos en gestión del riesgo	218
<i>Acciones sectoriales para adaptación y mitigación del cambio climático</i>	219
<b>Capacidades para la gestión ambiental</b>	<b>220</b>
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>225</b>
Hallazgos relevantes	225
Valoración general	227
Valoración del Decimoquinto Informe	228
Aspiraciones	228
Introducción	229
<b>Sistema electoral y de partidos políticos</b>	<b>230</b>
Avance importante con las reformas electorales	230
<i>Temas no incluidos en el nuevo Código Electoral</i>	231
Elecciones 2010: mandato claro en el Ejecutivo, gobierno dividido y más fragmentación en el Congreso	233
<i>Leve mejoría de los apoyos partidarios a nivel nacional</i>	235
<i>Se amplía la frontera de información para el análisis sobre irregularidades electorales</i>	238
<i>Buena calificación para el TSE y diferentes razones para decidirse por un partido</i>	240

<i>Subutilización de los beneficios de Internet en la campaña electoral</i>	241
Alta subrepresentación geográfica en el Congreso	242
Finanzas deficitarias en algunos partidos	246
<b>Gestión política responsable</b>	<b>248</b>
Mejoran las relaciones Ejecutivo-Legislativo	248
Legislatura 2009-2010: la más productiva de los últimos años	249
<i>Aumenta la producción de leyes, pero se mantiene una agenda legislativa cargada de asuntos secundarios</i>	249
<i>La mayoría de leyes aprobadas es iniciativa del Legislativo</i>	250
<i>Uso racional de las consultas facultativas por parte de los legisladores</i>	250
Aumenta la brecha entre oferta y demanda legislativa	251
Error legislativo: en última instancia una responsabilidad política	252
<b>Convivencia ciudadana</b>	<b>253</b>
Aumentan las acciones colectivas	255
Nuevos hallazgos a diez años de seguimiento sobre la protesta social	255
El apoyo al sistema político no se recupera	257
<b>Administración de justicia</b>	<b>258</b>
La mayor inversión presupuestaria de toda la década en el Poder Judicial	259
<i>Incremento sostenido del recurso humano y físico en el Poder Judicial</i>	259
Los indicadores de desempeño dan muestras de rendimiento decreciente	260
<i>Las innovaciones del sistema judicial son eficaces, pero aún representan una baja proporción de los casos resueltos</i>	262
Usuarios confían en el Poder Judicial, pero critican lentitud y falta de equidad	263
Bajo cumplimiento de sentencias de la Sala Cuarta	264
Principal reto para resguardar los derechos laborales: focalizar la inspección	265
<b>Política exterior</b>	<b>266</b>
Avance modesto de la agenda en las Naciones Unidas	267
No hay una visión clara y articulada del país hacia Centroamérica	268
Impulso de una agenda de política exterior ambiental	268
Nuevos socios comerciales en regiones estratégicas	269
<b>PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO</b>	<b>273</b>
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>SOSTENIBILIDAD Y EFICIENCIA: EL FUTURO DE LA ENERGÍA EN COSTA RICA</b>	<b>275</b>
<b>Introducción</b>	<b>275</b>
<i>¿Es posible una rápida reducción de la dependencia petrolera? Algunas experiencias</i>	276
<b>Sostenibilidad y eficiencia energética en Costa Rica</b>	<b>278</b>
Sostenibilidad energética	278
Eficiencia energética	281
Marco institucional débil y fragmentado	284
<b>Opciones de política</b>	<b>284</b>
Eficiencia: la principal alternativa energética disponible	285
<i>Esfuerzos que deben ampliarse y sostenerse</i>	285
<i>Teletrabajo y arreglos de horario: la mejor energía es la que no se utiliza</i>	287
Alternativas en el sector transporte	287
<b>PARTE III: ANEXO ESTADÍSTICO Y METODOLÓGICO</b>	<b>293</b>
<b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>ANEXO METODOLÓGICO</b>	<b>295</b>
<b>Introducción</b>	<b>295</b>
<b>Dinámica de las exportaciones</b>	<b>295</b>
<b>Acciones colectivas en el período 2000-2009</b>	<b>296</b>
<b>La gestión legislativa</b>	<b>296</b>
<b>Clases sociales en Costa Rica</b>	<b>297</b>

<b>Cumplimiento de las sentencias de la Sala Constitucional</b>	<b>298</b>
<b>Predictibilidad del voto</b>	<b>299</b>
<b>COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	<b>301</b>
<b>Estadísticas sociales</b>	<b>303</b>
<b>Estadísticas económicas</b>	<b>321</b>
<b>Estadísticas ambientales</b>	<b>329</b>
<b>Estadísticas políticas</b>	<b>333</b>
<b>Indicadores internacionales</b>	<b>339</b>
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS</b>	<b>343</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>369</b>