

# Índices

## Índice general

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>31</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>35</b>
<b>PRÓLOGO AL DECIMOQUINTO INFORME</b>	<b>37</b>
<b>Desempeño nacional y rendición de cuentas: el programa de formación e información Estado de la Nación</b>	<b>37</b>
Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano	37
Estado democrático de Derecho, el fundamento de la iniciativa	38
Un programa al servicio de la calidad de la democracia y la rendición de cuentas	38
Un método para conocer y pensar un país	39
Características y orientaciones	39
<b>Cuestiones críticas a partir de la experiencia</b>	<b>41</b>
Estructura, inserción institucional y recursos	42
Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación	42
Actitud frente al error u omisión	42
Estilo del Informe y acción del Programa	42
Articular capacidades, no sustituirlas, y actuar equilibradamente con rigor, legitimidad y amplitud en la difusión	42
Proponer en pocos temas y en lo que se pueda construir acuerdos	42
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	<b>51</b>
<b>Valoración general</b>	<b>51</b>
¿Cuál es la magnitud de la crisis y cómo afecta al país?	51
¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?	52
¿Se estableció en las últimas décadas una plataforma sólida y adecuada de oportunidades, capacidades y logros para enfrentar tiempos difíciles?	53
<b>Introducción</b>	<b>55</b>
<b>Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible</b>	<b>55</b>
<b>Equidad e integración social</b>	<b>55</b>
<i>Acumulación de capacidades</i>	55
<i>Deterioro en el acceso a ingreso digno</i>	56
<i>Desigualdades de acceso al empleo</i>	57
<i>Se revierte la reducción de la pobreza</i>	57
<i>Casi 600.000 personas reciben menos del salario mínimo</i>	57
<i>Pese a la caída del PIB, la inversión social se mantiene</i>	58
<i>Retos de los programas sociales selectivos en el nuevo contexto</i>	58
<i>Desafíos de la seguridad social costarricense en el contexto actual</i>	58
<b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>59</b>
<i>Incertidumbre y perplejidad frente a la crisis</i>	59
<i>Inicia la fase contractiva del ciclo económico</i>	60

<i>En el 2008 no se desplegaron todos los efectos de la crisis sobre el empleo</i>	60
<i>Importante deterioro en la estabilidad</i>	60
<i>El sector externo fue el principal canal de contagio de la crisis</i>	61
<i>La inversión extranjera directa creció, aunque a un ritmo más lento</i>	61
<i>Pese a una mayor diversificación, persiste la concentración de las exportaciones</i>	62
<i>Ingresos y gastos del Gobierno Central frente a la crisis</i>	62
<i>Nuevo régimen cambiario a severa prueba</i>	62
<i>Disminuye el crédito y aumenta la morosidad</i>	63
<b>Armonía con la naturaleza</b>	63
<i>Huella ecológica del país supera su capacidad</i>	64
<i>Importantes deudas en control de contaminación y tratamiento de aguas</i>	65
<i>Riesgos en la sostenibilidad forestal</i>	65
<i>Se mantienen preocupaciones por el impacto de las prácticas agrícolas</i>	65
<i>Consumo e impactos de la energía siguen centrados en el transporte</i>	66
<i>Se conocen mejor los retos para la protección del patrimonio marino</i>	67
<i>Construcción social del riesgo antecede a los desastres</i>	67
<i>Nota especial: La participación social refuerza la conservación</i>	69
<i>La gestión urbana: desafíos múltiples y de largo plazo en la GAM</i>	70
<i>Nuevos tipos de conflictos imponen retos la gestión ambiental</i>	70
<b>Fortalecimiento de la democracia</b>	71
<i>Los y las legisladoras provienen de pocos cantones</i>	71
<i>Nuevos intentos por emplear el referéndum por iniciativa ciudadana</i>	72
<i>Continúa la desconexión entre la oferta y la demanda legislativas</i>	72
<i>Una creciente inseguridad se convirtió en tema de debate político</i>	72
<i>Incrementos en las tasas de delitos contrastan con ciertas mejoras en la administración de la justicia</i>	73
<i>Rendición de cuentas: protagonismo de las instituciones de control</i>	73
<i>Acciones colectivas y movilización social</i>	74
<i>La ciudadanía no se aleja masivamente de la política</i>	74
<i>Mayor protagonismo de Costa Rica en la escena internacional</i>	74
<i>Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años</i>	75
<b>DEBATES PARA EL DESARROLLO</b>	76
<i>Clases sociales y desarrollo humano</i>	76
<b>PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible</b>	79
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	81
<b>Hechos relevantes</b>	81
<b>Valoración general</b>	83
<b>Valoración del Decimocuarto Informe</b>	84
<b>Aspiraciones</b>	84
<b>Introducción</b>	85
<b>Acumulación de capacidades en el 2008</b>	85
<b>Balance general</b>	85
<i>Crece cobertura de la seguridad social</i>	86
<i>Se reduce la expulsión de estudiantes en secundaria</i>	88
<i>Desmejoras significativas en el acceso a una vida segura</i>	90
<i>Deterioro en el acceso a ingreso digno</i>	92
<i>Acceso a vivienda: viejos y nuevos problemas</i>	93
<b>Miradas en profundidad</b>	94
<i>Heterogeneidad geográfica en el cambio demográfico (1978-2008)</i>	96
<i>Diferencias espaciales en mortalidad infantil requieren atención</i>	99
<b>Desigualdad, pobreza y exclusión social</b>	101
<b>Prevalece la desigualdad en la distribución del ingreso</b>	102
<i>Cambios en los ingresos de los hogares explican comportamiento de la desigualdad entre 2007 y 2008</i>	102

<b>Desigualdad salarial persiste en niveles superiores a los de 2000-2006</b>	<b>103</b>
<b>Desigualdades de acceso al empleo</b>	<b>104</b>
<i>Inserción femenina en el mercado laboral: tendencias recientes y desafíos</i>	<b>105</b>
<b>Se revierte la reducción de la pobreza</b>	<b>107</b>
<i>Aumenta aun más la vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza</i>	<b>109</b>
<i>Régimen no contributivo de pensiones siguió reduciendo la pobreza</i>	<b>109</b>
<i>Programa "Avancemos": impacto sobre la pobreza</i>	<b>110</b>
<b>¿Cuáles fueron los rostros de los más excluidos en el 2008?</b>	<b>110</b>
<i>Perfil de los hogares pobres</i>	<b>110</b>
<i>Perfil de los ocupados que reciben menos del salario mínimo</i>	<b>111</b>
<b>Financiamiento sostenible del desarrollo humano</b>	<b>112</b>
<b>Pese a la caída del PIB, la inversión social se mantiene</b>	<b>112</b>
<i>¿En cuáles rubros aumentó la inversión social y en cuáles podría reducirse?</i>	<b>114</b>
<b>¿Cuán vulnerable ha sido la inversión social en coyunturas recesivas?</b>	<b>116</b>
<i>Vulnerabilidad según sectores sociales y prioridades establecidas</i>	<b>118</b>
<b>Retos de los programas sociales selectivos en un contexto de menor crecimiento económico</b>	<b>119</b>
<i>Programas sociales selectivos según ciclos de vida</i>	<b>120</b>
<i>Cobertura potencial y errores de enfoque</i>	<b>123</b>
<b>Cumplimiento de metas, institucionalidad y desafíos en materia de política social</b>	<b>124</b>
<b>Nuevos desafíos: aporte especial</b>	<b>127</b>
<b>Desafíos de la seguridad social costarricense en el contexto actual</b>	<b>128</b>
<i>La seguridad social costarricense en el contexto latinoamericano: características y debilidades</i>	<b>128</b>
<i>Características y debilidades del seguro de enfermedad y maternidad</i>	<b>129</b>
<i>Características y debilidades del sistema de pensiones de invalidez, vejez y muerte</i>	<b>132</b>
<i>Posibles amenazas a la seguridad social en un contexto de bajo crecimiento económico</i>	<b>135</b>
<b>APORTE ESPECIAL</b>	<b>145</b>
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS</b>	<b>153</b>
<b>Hechos relevantes del 2008</b>	<b>153</b>
<b>Valoración general</b>	<b>155</b>
<b>Valoración del Decimocuarto Informe</b>	<b>156</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>156</b>
<b>Introducción</b>	<b>157</b>
<b>Precisiones indispensables sobre la crisis: incertidumbre y perplejidad</b>	<b>157</b>
<i>Carácter y perspectiva de la crisis global</i>	<b>159</b>
<i>Grado de preparación de Costa Rica ante la crisis</i>	<b>160</b>
<i>Diferencias entre la crisis actual y la crisis de los años ochenta en Costa Rica</i>	<b>161</b>
<b>Oportunidades</b>	<b>162</b>
<i>Flujos de capital lideran la última fase expansiva del ciclo económico</i>	<b>164</b>
<i>2008: marcado giro global y giro nacional inducido</i>	<b>167</b>
<i>Efecto rezagado en el empleo y menor crecimiento del ingreso de los hogares</i>	<b>169</b>
<i>Aumenta la diversificación de las exportaciones, pero persiste la concentración</i>	<b>171</b>
<i>El sector externo fue el principal canal de contagio de la crisis</i>	<b>174</b>
<i>Sector industrial y empresas grandes: los más afectados en el 2008</i>	<b>175</b>
<b>Tema especial: Formación bruta de capital y mano de obra, factores determinantes de la producción, con notables debilidades</b>	<b>177</b>
<i>Inversión en infraestructura: volátil y sujeta al comportamiento fiscal y los mandatos internacionales</i>	<b>177</b>
<i>Fuerza de trabajo y su vinculación con la productividad y la producción</i>	<b>179</b>
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>184</b>
<b>Tendencia creciente de la participación de los impuestos directos</b>	<b>184</b>
<i>Los ingresos tributarios frente a la crisis</i>	<b>185</b>
<b>Disparadores del gasto público desplazan a las transferencias sociales y los gastos de capital</b>	<b>187</b>
<i>Gasto público corriente e intereses en los años recientes</i>	<b>188</b>

Alternativas de financiamiento de los desequilibrios fiscales y elementos de política económica	190
Nuevo régimen cambiario a severa prueba	191
Efectos sobre las tasas de interés	192
Disminuye el crédito y aumenta la morosidad	193
Balanza de pagos, en un contexto de crisis internacional	195
Tema especial: El consumo y el gasto en hidrocarburos	196
<i>Incidencia de los hidrocarburos en la economía: consumo, producción e inflación</i>	197
Inflación: relación con los precios internacionales y los agregados monetarios	198
<i>El incremento en la canasta básica afecta más a los hogares de ingresos bajos</i>	199
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	<b>205</b>
Hechos relevantes	205
Valoración general	207
Valoración del Decimocuarto Informe	208
Aspiraciones	208
Introducción	209
Resultados de la gestión ambiental	210
Huella ecológica del país supera su capacidad	210
<i>Uso adecuado del territorio y control de emisiones: dos desafíos concretos</i>	212
Uso, estado y disponibilidad de recursos comprometen sostenibilidad	213
<i>Disponibilidad y usos del agua mantienen grados de incertidumbre</i>	213
<i>Importantes deudas en control de contaminación y tratamiento de aguas</i>	214
<i>Riesgos en la sostenibilidad forestal</i>	216
<i>Presión sobre los recursos marinos y costeros carece de información básica</i>	218
<i>Se mantienen preocupaciones sobre el impacto de las prácticas agrícolas</i>	218
<i>El consumo de energía y sus impactos siguen centrados en el transporte</i>	221
<i>Manejo de residuos sólidos: un potencial desaprovechado</i>	222
Patrimonio natural requiere más protección	224
<i>Se conocen mejor los retos para la protección del patrimonio</i>	225
<i>Cobertura forestal: un resultado positivo pero sumamente vulnerable</i>	226
Impacto de los eventos naturales se torna en desastres	229
<i>Eventos naturales con alto impacto en la población</i>	229
<i>Estimación de daños evidencia más efectos de la vulnerabilidad</i>	231
<i>Construcción social del riesgo antecede a los desastres</i>	233
Procesos de la gestión ambiental	234
Elementos específicos sobre la gestión de recursos naturales	234
<i>La gestión de aguas subterráneas: un espacio conflictivo</i>	234
<i>Acciones en torno a la regulación, fiscalización y vigilancia de las zonas marinas</i>	235
<i>Pasos positivos y oportunidades desaprovechadas en la gestión de residuos</i>	237
<i>Se señalan necesidades institucionales para la política forestal</i>	238
<i>Nuevas evidencias impulsan acción institucional en cambio climático</i>	238
Nota especial: La participación social refuerza la conservación	241
La gestión urbana: desafíos múltiples y de largo plazo en la GAM	242
<i>Algunos avances y retos para los principales actores en la GAM</i>	244
Nuevo tipo de conflictos desafía la gestión ambiental	246
<i>Los conflictos socioambientales adquieren dimensión nacional</i>	246
<i>Alta diversidad de actores sociales e institucionales en los conflictos</i>	248
Capacidades para la gestión ambiental	251
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>257</b>
Hechos relevantes	257
Valoración general	259

<b>Valoración del Decimocuarto Informe</b>	<b>260</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>260</b>
<b>Introducción</b>	<b>261</b>
<b>Sistema electoral y de partidos políticos</b>	<b>262</b>
Se destrabó la reforma electoral	262
Procedencia geográfica de los y las legisladores se concentra en pocos cantones	263
<i>Contexto preelectoral caracterizado por algunas novedades</i>	265
<b>Democracia participativa</b>	<b>266</b>
Ciudadanos promueven más consultas populares pese a cuestionamientos	266
<b>Gestión y representación política responsables</b>	<b>267</b>
Continúa la desconexión entre la oferta y la demanda legislativas	268
<i>Ligero aumento de la productividad del Ejecutivo en la promulgación de leyes</i>	270
<i>Leyes tardan en promedio 24 meses en ser aprobadas</i>	271
Comisiones y nombramientos legislativos en perspectiva comparada	271
<i>Más comisiones con el mismo número de diputados: una combinación contraproducente</i>	271
<i>Nombramientos en el Congreso, una tarea difícil</i>	272
<b>Administración de la Justicia</b>	<b>273</b>
Cambios significativos en materia de victimización	273
<i>Preocupante incremento de los homicidios dolosos y del trasiego de drogas</i>	274
<i>Aportes para una discusión mesurada sobre (in)seguridad ciudadana</i>	276
Notable mejoría de los indicadores de gestión de la Sala Tercera	277
<i>Crecimiento de plazas ya no cambia la eficiencia del sistema</i>	277
Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años	278
<b>Participación y rendición de cuentas</b>	<b>280</b>
Inicia proceso para sentar responsabilidades por falta de transparencia	281
Quince años de la Defensoría de los Habitantes: esfuerzo progresivo de consolidación y retos estratégicos que enfrentar	281
<i>Los instrumentos de la Defensoría: la magistratura de influencia y el control de legalidad</i>	282
<i>Retos estratégicos</i>	282
Convivencia ciudadana	284
<i>Sin novedades en el apoyo ciudadano a la democracia</i>	284
<i>Educación, salud y medioambiente, principales focos de conflictividad social</i>	285
La movilización social como fuente de oposición extraparlamentaria	285
La ciudadanía no se aleja masivamente de la política, pese a baja en la participación electoral	286
<i>Sin grandes diferencias en la preferencia del voto por el TLC según modos de participación</i>	287
Internet y participación política: una primera exploración	288
<i>Internet y activismo social: la campaña del referéndum</i>	290
<b>Política exterior</b>	<b>291</b>
Protagonismo de Costa Rica en el Consejo de Seguridad	291
Estrategia transpacífica predomina en la agenda	292
Comisiones binacionales reactivan relaciones con Latinoamérica	293
Prioridad de los temas comerciales en la agenda diplomática	293
<i>Cambios en el patrón de votación y resultados satisfactorios en candidaturas</i>	293
<b>PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO</b>	<b>299</b>
<b>CAPÍTULO 6</b>	
<b>CLASES SOCIALES, ESTILOS DE DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO EN COSTA RICA 1988-2008: UNA NUEVA PERSPECTIVA PARA EL ESTUDIO DE LA DESIGUALDAD SOCIAL</b>	<b>303</b>
<b>Hallazgos</b>	<b>303</b>
<b>Valoración</b>	<b>305</b>
<b>Introducción</b>	<b>307</b>
<b>Importancia del estudio de las clases sociales</b>	<b>307</b>
<b>Enfoque teórico</b>	<b>309</b>
<b>Estudios previos sobre clases sociales en Costa Rica</b>	<b>311</b>
<b>Metodología</b>	<b>312</b>

Procedimiento clasificatorio	312
Principales criterios	312
Inclusión <i>ad hoc</i> de dos grupos	313
Estructura social resultante	313
Fuentes de información	315
Unidades de análisis	315
<b>Cambios en la estructura de clases sociales</b>	<b>316</b>
<b>Estilo de desarrollo y clases sociales</b>	<b>320</b>
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	320
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	322
<b>Clases sociales y crecimiento económico</b>	<b>325</b>
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	325
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	326
<b>Clases sociales y desigualdad de Ingresos</b>	<b>329</b>
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	330
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	330
Desigualdad en la distribución de beneficios de la nueva economía	330
Desigualdad de ingreso entre clases	332
Contribución de las clases sociales a la desigualdad de ingresos	334
Aproximaciones preliminares a la integración social	335
<b>Conclusiones preliminares y pasos siguientes</b>	<b>337</b>
<b>CAPÍTULO 7</b>	
<b>A VEINTE AÑOS DE LA SALA CONSTITUCIONAL: REFLEXIONES SOBRE IMPACTOS, RIESGOS Y DESAFÍOS</b>	<b>343</b>
<b>Introducción</b>	<b>343</b>
<b>Cuatro elementos definitorios del nuevo sistema</b>	<b>343</b>
Un tribunal especializado	344
Nuevas y ampliadas competencias	344
<i>El hábeas corpus</i>	344
<i>El amparo</i>	344
<i>La acción de inconstitucionalidad</i>	346
<i>Cuestiones de constitucionalidad y conflictos de competencia</i>	347
<b>La legitimación ante la nueva jurisdicción constitucional</b>	<b>348</b>
<b>El concepto de "lo constitucional" en nuestro sistema</b>	<b>350</b>
<b>Independencia de la Sala</b>	<b>350</b>
<b>Ejercicio de funciones a plenitud</b>	<b>352</b>
<b>Algunos casos que reflejan el nuevo esquema de justicia constitucional y el papel relevante de la Sala</b>	<b>353</b>
El caso de una norma constitucional discriminatoria	353
Democracia representativa, autodeterminación y no intervención en el "Protocolo de reformas a la Carta de la Organización de Estados Americanos" (Protocolo de Cartagena de Indias), del 5 de diciembre de 1985	353
Principio democrático y reforma del artículo 124 constitucional, para crear las comisiones permanentes con potestad legislativa plena	354
La fuerza vinculante de las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para el Estado costarricense	354
Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos de lesa humanidad, de guerra o de agresión	355
Comisiones de investigación de la Asamblea Legislativa	355
<b>Cifras y retos de la jurisdicción constitucional</b>	<b>357</b>
Porcentaje de sentencias "con lugar" en amparos por derecho a la salud	358
Plazos de resolución	359
<b>Zonas de riesgo</b>	<b>360</b>
Congestionamiento del Tribunal	360
Tasa de resolución	361
Calidad del trabajo	361
Terminado de las sentencias y notificación	361
Seguridad jurídica	361
Sala Constitucional vs. Sala Constitucional	362

¿Posibles reformas a la jurisdicción constitucional?	362
¿Veinte años y cuántos más?	363
<b>PARTE III: ANEXO ESTADÍSTICO Y METODOLÓGICO</b>	<b>367</b>
<b>CAPÍTULO 8</b>	
<b>ANEXO METODOLÓGICO</b>	<b>369</b>
Introducción	369
Muestra ecológica	369
Consideraciones sobre la huella ecológica	369
Índices de productividad	371
Cálculos para Costa Rica	371
Cálculo de la biocapacidad	371
Cálculo de la huella ecológica	372
Diferencias espaciales en la mortalidad infantil: convergencia regional	373
<b>Clases sociales, estilos de desarrollo y crecimiento económico en Costa Rica 1987-2008:</b>	
<b>una nueva perspectiva para el estudio del desarrollo humano</b>	<b>374</b>
Consideraciones metodológicas previas al estudio	374
Elaboración de la variable clase social	374
Composición social de los hogares	375
Definición de clase social del hogar	376
Clasificación de grupos económicos	376
Alcances y limitaciones de la fuente de información	377
Procesos de selección de los grandes grupos económicos	377
Metodología para el cálculo de ciclos en el PIB y los ingresos	378
Procedimiento empleado	379
Fuente de información	379
Limitaciones metodológicas en el uso del filtro Hodrick-Prescott	379
Comparación de ingresos por clase social y ciclo económico	379
Limitaciones de las estadísticas del Poder Judicial	380
<b>COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	<b>383</b>
Estadísticas sociales	385
Estadísticas económicas	403
Estadísticas ambientales	411
Estadísticas políticas	415
Indicadores internacionales	421
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS</b>	<b>425</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>451</b>