

Índices

Índice general

PRESENTACIÓN	31
RECONOCIMIENTOS	35
PRÓLOGO AL DECIMOQUINTO INFORME	37
Desempeño nacional y rendición de cuentas: el programa de formación e información Estado de la Nación	37
Asentado nacionalmente, dentro de la corriente del desarrollo humano	37
Estado democrático de Derecho, el fundamento de la iniciativa	38
Un programa al servicio de la calidad de la democracia y la rendición de cuentas	38
Un método para conocer y pensar un país	39
Características y orientaciones	39
Cuestiones críticas a partir de la experiencia	41
Estructura, inserción institucional y recursos	42
Metodología, limitaciones de información y mecanismos de negociación	42
Actitud frente al error u omisión	42
Estilo del Informe y acción del Programa	42
Articular capacidades, no sustituirlas, y actuar equilibradamente con rigor, legitimidad y amplitud en la difusión	42
Proponer en pocos temas y en lo que se pueda construir acuerdos	42
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	51
Valoración general	51
¿Cuál es la magnitud de la crisis y cómo afecta al país?	51
¿Cuál fue el saldo neto en desarrollo humano con que Costa Rica inició el 2009?	52
¿Se estableció en las últimas décadas una plataforma sólida y adecuada de oportunidades, capacidades y logros para enfrentar tiempos difíciles?	53
Introducción	55
Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	55
Equidad e integración social	55
<i>Acumulación de capacidades</i>	55
<i>Deterioro en el acceso a ingreso digno</i>	56
<i>Desigualdades de acceso al empleo</i>	57
<i>Se revierte la reducción de la pobreza</i>	57
<i>Casi 600.000 personas reciben menos del salario mínimo</i>	57
<i>Pese a la caída del PIB, la inversión social se mantiene</i>	58
<i>Retos de los programas sociales selectivos en el nuevo contexto</i>	58
<i>Desafíos de la seguridad social costarricense en el contexto actual</i>	58
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	59
<i>Incertidumbre y perplejidad frente a la crisis</i>	59
<i>Inicia la fase contractiva del ciclo económico</i>	60

<i>En el 2008 no se desplegaron todos los efectos de la crisis sobre el empleo</i>	60
<i>Importante deterioro en la estabilidad</i>	60
<i>El sector externo fue el principal canal de contagio de la crisis</i>	61
<i>La inversión extranjera directa creció, aunque a un ritmo más lento</i>	61
<i>Pese a una mayor diversificación, persiste la concentración de las exportaciones</i>	62
<i>Ingresos y gastos del Gobierno Central frente a la crisis</i>	62
<i>Nuevo régimen cambiario a severa prueba</i>	62
<i>Disminuye el crédito y aumenta la morosidad</i>	63
Armonía con la naturaleza	63
<i>Huella ecológica del país supera su capacidad</i>	64
<i>Importantes deudas en control de contaminación y tratamiento de aguas</i>	65
<i>Riesgos en la sostenibilidad forestal</i>	65
<i>Se mantienen preocupaciones por el impacto de las prácticas agrícolas</i>	65
<i>Consumo e impactos de la energía siguen centrados en el transporte</i>	66
<i>Se conocen mejor los retos para la protección del patrimonio marino</i>	67
<i>Construcción social del riesgo antecede a los desastres</i>	67
<i>Nota especial: La participación social refuerza la conservación</i>	69
<i>La gestión urbana: desafíos múltiples y de largo plazo en la GAM</i>	70
<i>Nuevos tipos de conflictos imponen retos la gestión ambiental</i>	70
Fortalecimiento de la democracia	71
<i>Los y las legisladoras provienen de pocos cantones</i>	71
<i>Nuevos intentos por emplear el referéndum por iniciativa ciudadana</i>	72
<i>Continúa la desconexión entre la oferta y la demanda legislativas</i>	72
<i>Una creciente inseguridad se convirtió en tema de debate político</i>	72
<i>Incrementos en las tasas de delitos contrastan con ciertas mejoras en la administración de la justicia</i>	73
<i>Rendición de cuentas: protagonismo de las instituciones de control</i>	73
<i>Acciones colectivas y movilización social</i>	74
<i>La ciudadanía no se aleja masivamente de la política</i>	74
<i>Mayor protagonismo de Costa Rica en la escena internacional</i>	74
<i>Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años</i>	75
DEBATES PARA EL DESARROLLO	76
<i>Clases sociales y desarrollo humano</i>	76
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	79
CAPÍTULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	81
Hechos relevantes	81
Valoración general	83
Valoración del Decimocuarto Informe	84
Aspiraciones	84
Introducción	85
Acumulación de capacidades en el 2008	85
Balance general	85
<i>Crece cobertura de la seguridad social</i>	86
<i>Se reduce la expulsión de estudiantes en secundaria</i>	88
<i>Desmejoras significativas en el acceso a una vida segura</i>	90
<i>Deterioro en el acceso a ingreso digno</i>	92
<i>Acceso a vivienda: viejos y nuevos problemas</i>	93
Miradas en profundidad	94
<i>Heterogeneidad geográfica en el cambio demográfico (1978-2008)</i>	96
<i>Diferencias espaciales en mortalidad infantil requieren atención</i>	99
Desigualdad, pobreza y exclusión social	101
Prevalece la desigualdad en la distribución del ingreso	102
<i>Cambios en los ingresos de los hogares explican comportamiento de la desigualdad entre 2007 y 2008</i>	102

Desigualdad salarial persiste en niveles superiores a los de 2000-2006	103
Desigualdades de acceso al empleo	104
<i>Inserción femenina en el mercado laboral: tendencias recientes y desafíos</i>	105
Se revierte la reducción de la pobreza	107
<i>Aumenta aun más la vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza</i>	109
<i>Régimen no contributivo de pensiones siguió reduciendo la pobreza</i>	109
<i>Programa "Avancemos": impacto sobre la pobreza</i>	110
¿Cuáles fueron los rostros de los más excluidos en el 2008?	110
<i>Perfil de los hogares pobres</i>	110
<i>Perfil de los ocupados que reciben menos del salario mínimo</i>	111
Financiamiento sostenible del desarrollo humano	112
Pese a la caída del PIB, la inversión social se mantiene	112
<i>¿En cuáles rubros aumentó la inversión social y en cuáles podría reducirse?</i>	114
¿Cuán vulnerable ha sido la inversión social en coyunturas recesivas?	116
<i>Vulnerabilidad según sectores sociales y prioridades establecidas</i>	118
Retos de los programas sociales selectivos en un contexto de menor crecimiento económico	119
<i>Programas sociales selectivos según ciclos de vida</i>	120
<i>Coertura potencial y errores de enfoque</i>	123
Cumplimiento de metas, institucionalidad y desafíos en materia de política social	124
Nuevos desafíos: aporte especial	127
Desafíos de la seguridad social costarricense en el contexto actual	128
<i>La seguridad social costarricense en el contexto latinoamericano: características y debilidades</i>	128
<i>Características y debilidades del seguro de enfermedad y maternidad</i>	129
<i>Características y debilidades del sistema de pensiones de invalidez, vejez y muerte</i>	132
<i>Posibles amenazas a la seguridad social en un contexto de bajo crecimiento económico</i>	135
APORTE ESPECIAL	145
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	153
Hechos relevantes del 2008	153
Valoración general	155
Valoración del Decimocuarto Informe	156
Aspiraciones	156
Introducción	157
Precisiones indispensables sobre la crisis: incertidumbre y perplejidad	157
<i>Carácter y perspectiva de la crisis global</i>	159
<i>Grado de preparación de Costa Rica ante la crisis</i>	160
<i>Diferencias entre la crisis actual y la crisis de los años ochenta en Costa Rica</i>	161
Oportunidades	162
<i>Flujos de capital lideran la última fase expansiva del ciclo económico</i>	164
<i>2008: marcado giro global y giro nacional inducido</i>	167
<i>Efecto rezagado en el empleo y menor crecimiento del ingreso de los hogares</i>	169
<i>Aumenta la diversificación de las exportaciones, pero persiste la concentración</i>	171
<i>El sector externo fue el principal canal de contagio de la crisis</i>	174
<i>Sector industrial y empresas grandes: los más afectados en el 2008</i>	175
Tema especial: Formación bruta de capital y mano de obra, factores determinantes de la producción, con notables debilidades	177
<i>Inversión en infraestructura: volátil y sujeta al comportamiento fiscal y los mandatos internacionales</i>	177
<i>Fuerza de trabajo y su vinculación con la productividad y la producción</i>	179
Estabilidad y solvencia económicas	184
Tendencia creciente de la participación de los impuestos directos	184
<i>Los ingresos tributarios frente a la crisis</i>	185
Disparadores del gasto público desplazan a las transferencias sociales y los gastos de capital	187
<i>Gasto público corriente e intereses en los años recientes</i>	188

Alternativas de financiamiento de los desequilibrios fiscales y elementos de política económica	190
Nuevo régimen cambiario a severa prueba	191
Efectos sobre las tasas de interés	192
Disminuye el crédito y aumenta la morosidad	193
Balanza de pagos, en un contexto de crisis internacional	195
Tema especial: El consumo y el gasto en hidrocarburos	196
<i>Incidencia de los hidrocarburos en la economía: consumo, producción e inflación</i>	197
Inflación: relación con los precios internacionales y los agregados monetarios	198
<i>El incremento en la canasta básica afecta más a los hogares de ingresos bajos</i>	199
CAPÍTULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	205
Hechos relevantes	205
Valoración general	207
Valoración del Decimocuarto Informe	208
Aspiraciones	208
Introducción	209
Resultados de la gestión ambiental	210
Huella ecológica del país supera su capacidad	210
<i>Uso adecuado del territorio y control de emisiones: dos desafíos concretos</i>	212
Uso, estado y disponibilidad de recursos comprometen sostenibilidad	213
<i>Disponibilidad y usos del agua mantienen grados de incertidumbre</i>	213
<i>Importantes deudas en control de contaminación y tratamiento de aguas</i>	214
<i>Riesgos en la sostenibilidad forestal</i>	216
<i>Presión sobre los recursos marinos y costeros carece de información básica</i>	218
<i>Se mantienen preocupaciones sobre el impacto de las prácticas agrícolas</i>	218
<i>El consumo de energía y sus impactos siguen centrados en el transporte</i>	221
<i>Manejo de residuos sólidos: un potencial desaprovechado</i>	222
Patrimonio natural requiere más protección	224
<i>Se conocen mejor los retos para la protección del patrimonio</i>	225
<i>Cobertura forestal: un resultado positivo pero sumamente vulnerable</i>	226
Impacto de los eventos naturales se torna en desastres	229
<i>Eventos naturales con alto impacto en la población</i>	229
<i>Estimación de daños evidencia más efectos de la vulnerabilidad</i>	231
<i>Construcción social del riesgo antecede a los desastres</i>	233
Procesos de la gestión ambiental	234
Elementos específicos sobre la gestión de recursos naturales	234
<i>La gestión de aguas subterráneas: un espacio conflictivo</i>	234
<i>Acciones en torno a la regulación, fiscalización y vigilancia de las zonas marinas</i>	235
<i>Pasos positivos y oportunidades desaprovechadas en la gestión de residuos</i>	237
<i>Se señalan necesidades institucionales para la política forestal</i>	238
<i>Nuevas evidencias impulsan acción institucional en cambio climático</i>	238
Nota especial: La participación social refuerza la conservación	241
La gestión urbana: desafíos múltiples y de largo plazo en la GAM	242
<i>Algunos avances y retos para los principales actores en la GAM</i>	244
Nuevo tipo de conflictos desafía la gestión ambiental	246
<i>Los conflictos socioambientales adquieren dimensión nacional</i>	246
<i>Alta diversidad de actores sociales e institucionales en los conflictos</i>	248
Capacidades para la gestión ambiental	251
CAPÍTULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	257
Hechos relevantes	257
Valoración general	259

Valoración del Decimocuarto Informe	260
Aspiraciones	260
Introducción	261
Sistema electoral y de partidos políticos	262
Se destrabó la reforma electoral	262
Procedencia geográfica de los y las legisladores se concentra en pocos cantones	263
<i>Contexto preelectoral caracterizado por algunas novedades</i>	265
Democracia participativa	266
Ciudadanos promueven más consultas populares pese a cuestionamientos	266
Gestión y representación política responsables	267
Continúa la desconexión entre la oferta y la demanda legislativas	268
<i>Ligero aumento de la productividad del Ejecutivo en la promulgación de leyes</i>	270
<i>Leyes tardan en promedio 24 meses en ser aprobadas</i>	271
Comisiones y nombramientos legislativos en perspectiva comparada	271
<i>Más comisiones con el mismo número de diputados: una combinación contraproducente</i>	271
<i>Nombramientos en el Congreso, una tarea difícil</i>	272
Administración de la Justicia	273
Cambios significativos en materia de victimización	273
<i>Preocupante incremento de los homicidios dolosos y del trasiego de drogas</i>	274
<i>Aportes para una discusión mesurada sobre (in)seguridad ciudadana</i>	276
Notable mejoría de los indicadores de gestión de la Sala Tercera	277
<i>Crecimiento de plazas ya no cambia la eficiencia del sistema</i>	277
Sala Constitucional: la mayor reforma política de los últimos veinte años	278
Participación y rendición de cuentas	280
Inicia proceso para sentar responsabilidades por falta de transparencia	281
Quince años de la Defensoría de los Habitantes: esfuerzo progresivo de consolidación y retos estratégicos que enfrentar	281
<i>Los instrumentos de la Defensoría: la magistratura de influencia y el control de legalidad</i>	282
<i>Retos estratégicos</i>	282
Convivencia ciudadana	284
<i>Sin novedades en el apoyo ciudadano a la democracia</i>	284
<i>Educación, salud y medioambiente, principales focos de conflictividad social</i>	285
La movilización social como fuente de oposición extraparlamentaria	285
La ciudadanía no se aleja masivamente de la política, pese a baja en la participación electoral	286
<i>Sin grandes diferencias en la preferencia del voto por el TLC según modos de participación</i>	287
Internet y participación política: una primera exploración	288
<i>Internet y activismo social: la campaña del referéndum</i>	290
Política exterior	291
Protagonismo de Costa Rica en el Consejo de Seguridad	291
Estrategia transpacífica predomina en la agenda	292
Comisiones binacionales reactivan relaciones con Latinoamérica	293
Prioridad de los temas comerciales en la agenda diplomática	293
<i>Cambios en el patrón de votación y resultados satisfactorios en candidaturas</i>	293
PARTE II: DEBATES PARA EL DESARROLLO	299
CAPÍTULO 6	
CLASES SOCIALES, ESTILOS DE DESARROLLO Y CRECIMIENTO ECONÓMICO EN COSTA RICA 1988-2008: UNA NUEVA PERSPECTIVA PARA EL ESTUDIO DE LA DESIGUALDAD SOCIAL	303
Hallazgos	303
Valoración	305
Introducción	307
Importancia del estudio de las clases sociales	307
Enfoque teórico	309
Estudios previos sobre clases sociales en Costa Rica	311
Metodología	312

Procedimiento clasificatorio	312
Principales criterios	312
Inclusión <i>ad hoc</i> de dos grupos	313
Estructura social resultante	313
Fuentes de información	315
Unidades de análisis	315
Cambios en la estructura de clases sociales	316
Estilo de desarrollo y clases sociales	320
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	320
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	322
Clases sociales y crecimiento económico	325
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	325
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	326
Clases sociales y desigualdad de Ingresos	329
Resumen de lo dicho por el <i>Informe Estado de la Nación</i>	330
Nuevos hallazgos a partir de un análisis de clases sociales	330
Desigualdad en la distribución de beneficios de la nueva economía	330
Desigualdad de ingreso entre clases	332
Contribución de las clases sociales a la desigualdad de ingresos	334
Aproximaciones preliminares a la integración social	335
Conclusiones preliminares y pasos siguientes	337
CAPÍTULO 7	
A VEINTE AÑOS DE LA SALA CONSTITUCIONAL: REFLEXIONES SOBRE IMPACTOS, RIESGOS Y DESAFÍOS	343
Introducción	343
Cuatro elementos definitorios del nuevo sistema	343
Un tribunal especializado	344
Nuevas y ampliadas competencias	344
<i>El hábeas corpus</i>	344
<i>El amparo</i>	344
<i>La acción de inconstitucionalidad</i>	346
<i>Cuestiones de constitucionalidad y conflictos de competencia</i>	347
La legitimación ante la nueva jurisdicción constitucional	348
El concepto de "lo constitucional" en nuestro sistema	350
Independencia de la Sala	350
Ejercicio de funciones a plenitud	352
Algunos casos que reflejan el nuevo esquema de justicia constitucional y el papel relevante de la Sala	353
El caso de una norma constitucional discriminatoria	353
Democracia representativa, autodeterminación y no intervención en el "Protocolo de reformas a la Carta de la Organización de Estados Americanos" (Protocolo de Cartagena de Indias), del 5 de diciembre de 1985	353
Principio democrático y reforma del artículo 124 constitucional, para crear las comisiones permanentes con potestad legislativa plena	354
La fuerza vinculante de las sentencias de la Corte Interamericana de Derechos Humanos para el Estado costarricense	354
Imprescriptibilidad de la acción penal en delitos de lesa humanidad, de guerra o de agresión	355
Comisiones de investigación de la Asamblea Legislativa	355
Cifras y retos de la jurisdicción constitucional	357
Porcentaje de sentencias "con lugar" en amparos por derecho a la salud	358
Plazos de resolución	359
Zonas de riesgo	360
Congestionamiento del Tribunal	360
Tasa de resolución	361
Calidad del trabajo	361
Terminado de las sentencias y notificación	361
Seguridad jurídica	361
Sala Constitucional vs. Sala Constitucional	362

¿Posibles reformas a la jurisdicción constitucional?	362
¿Veinte años y cuántos más?	363
PARTE III: ANEXO ESTADÍSTICO Y METODOLÓGICO	367
CAPÍTULO 8	
ANEXO METODOLÓGICO	369
Introducción	369
Muestra ecológica	369
Consideraciones sobre la huella ecológica	369
Índices de productividad	371
Cálculos para Costa Rica	371
Cálculo de la biocapacidad	371
Cálculo de la huella ecológica	372
Diferencias espaciales en la mortalidad infantil: convergencia regional	373
Clases sociales, estilos de desarrollo y crecimiento económico en Costa Rica 1987-2008:	
una nueva perspectiva para el estudio del desarrollo humano	374
Consideraciones metodológicas previas al estudio	374
Elaboración de la variable clase social	374
Composición social de los hogares	375
Definición de clase social del hogar	376
Clasificación de grupos económicos	376
Alcances y limitaciones de la fuente de información	377
Procesos de selección de los grandes grupos económicos	377
Metodología para el cálculo de ciclos en el PIB y los ingresos	378
Procedimiento empleado	379
Fuente de información	379
Limitaciones metodológicas en el uso del filtro Hodrick-Prescott	379
Comparación de ingresos por clase social y ciclo económico	379
Limitaciones de las estadísticas del Poder Judicial	380
COMPENDIO ESTADÍSTICO	383
Estadísticas sociales	385
Estadísticas económicas	403
Estadísticas ambientales	411
Estadísticas políticas	415
Indicadores internacionales	421
FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	425
BIBLIOGRAFÍA	451