

Indices

Indice General

PRESENTACION	31
RECONOCIMIENTOS	35
PROLOGO AL SEXTO INFORME	41
Sentido de los Informes	41
Características, orientaciones y algunos resultados	42
Rigor académico	42
Legitimidad social	43
Amplitud en la difusión	43
Nuevo mecanismo de financiamiento: independencia e imparcialidad del Proyecto	44
CAPITULO 1	
SINOPSIS DEL ESTADO DE LA NACION DURANTE 1999	51
Equidad e integración social	53
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	56
Armonía con la naturaleza	58
Fortalecimiento de la democracia	60
La Región Chorotega	62
Los desafíos nacionales	65
Anexo	
Propuesta preliminar para el estudio de la calidad de vida en Costa Rica	67
Introducción	67
Nuestro concepto de calidad de vida	68
Definición	68
Alcance del concepto	68

Un ejercicio inicial sobre valores compartidos	69
Escogencia preliminar de indicadores para medir la calidad de vida	69
Importancia de la idea de calidad de vida	73
Esbozo de las discusiones conceptuales sobre calidad de vida	73
La bibliografía disponible no proporciona una clara definición del concepto	73
Los esfuerzos por medir o mejorar la calidad de vida son también dispersos	76
El concepto de calidad de vida tiene una creciente importancia política	77
Ilustración de algunos asuntos relevantes para la calidad de vida en Costa Rica	77
Factores del contexto que sugieren la importancia de estudiar la calidad de vida	78
La producción crece rápido, pero no lleva aparejada una mejoría en los ingresos	78
Dedicamos a la inversión en las personas una proporción del PIB menor de lo que creíamos	79
Ejemplos importantes en los diversos componentes de la calidad de vida de la población	79
Calidad de la salud y de la longevidad	79
Calidad de la educación	79
Calidad del empleo	80
Calidad de la vivienda	80
Calidad del ambiente	81
Calidad del disfrute de la vida	82
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACION SOCIAL	87
Hechos relevantes en 1999	87
Aspiraciones	88
Introducción	89
Valoración general en 1999	90
Brechas de equidad y fisuras en la integración social	93
Contrastes en el logro de una vida larga y sana	94
Acceso a los servicios de salud	94
Mortalidad infantil	95
Enfermedades transmitidas por vectores	96
Acceso a la educación y el conocimiento	96
Problemas en la generación de ingreso para una vida digna	98
Características de los hogares pobres	101
Intensidad y severidad de la pobreza	103
La distribución del ingreso de los hogares	106
Mercado de trabajo y pobreza	107
Disminuye el acceso a la vivienda	110
La población migrante: un grupo vulnerable	111
La violencia intrafamiliar: factor disruptor de la integración social	115
Esfuerzos para promover la equidad y las oportunidades sociales	116

La inversión social es un 16,5% del PIB	117
Seguimiento a compromisos internacionales	119
Avances en la reforma del sector salud	120
Los EBASIS: limitaciones y potencialidades de la estrategia	121
Los compromisos de gestión	122
"Buenas prácticas" en el ejercicio de la rectoría en el espacio local	123
El derecho a la salud reproductiva	125
Innovaciones educativas crean nuevas oportunidades	126
Políticas de vivienda de interés social	126
El Triángulo de Solidaridad	126
Una prometedora experiencia en el seguimiento y evaluación de programas sociales	128
La amnistía migratoria: un paso adelante	130
Resultados generales	130
Políticas sociales y migrantes	130
Normas y políticas de prevención y atención de la violencia intrafamiliar	132
Desafíos: la agenda del desarrollo social	133
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONOMICAS	137
Hechos relevantes en 1999	137
Aspiraciones	138
Introducción	139
Desempeño económico en 1999	140
Crecimiento económico y las oportunidades que generó	145
La economía sigue creciendo y el país ocupa el primer lugar en América Latina y el Caribe	145
Industria impulsa el crecimiento económico	146
Internacionalización de las empresas: crítico para el sector industrial	151
Limitado crecimiento a lo interno: un análisis de la demanda global	153
La demanda interna	153
La demanda externa	153
El crédito	154
Banca costarricense domiciliada en el extranjero: actividades no cuantificadas	156
Oportunidades de empleo escasas en 1999	158
Los indicadores laborales se estancaron	158
El desempleo afecta principalmente a personas entre 12 y 24 años	161
Incierta la tendencia del empleo público	161
Se generan oportunidades de empleo para mujeres con educación, pero con ingresos inferiores a los reportados para los hombres	162
Disminuye la creación de puestos	163

La creación de empleos en la Región Central fue deficiente	163
No todos los sectores aprovechan las oportunidades del comercio internacional	163
Cambia el perfil exportador de Costa Rica en Centroamérica	166
Grado de preparación del país en materia comercial, en el contexto del proceso de integración hemisférica	167
Solvencia en las cuentas externas y oportunidades de mejora	170
Se estancó el sector exportador si no se consideran las ventas de CEM	170
No se reduce el déficit en cuenta corriente a pesar del superávit comercial	170
Colocación de bonos y tasas activas altas provocaron ingresos de capital	172
Aumentan las reservas ante el ingreso de capitales	173
Tipo de cambio estable	173
El país sigue al día con sus compromisos externos	173
Transferencia neta de capitales: una visión integral	174
Capitales de largo plazo al sector público	174
Capitales de largo plazo al sector privado	174
El balance neto global	175
Solvencia fiscal y gasto público	176
Ligera reducción en el déficit fiscal	176
Crecen los gastos en términos reales y como porcentaje del PIB	177
Ingresos tributarios aumentaron con el crecimiento económico	177
Deuda pública interna: la más alta de la década	178
Mejoras leves en la estabilidad del costo de vida y los ingresos familiares	179
Se reduce la inflación	179
Condiciones de vida de la población	181
Percepciones de los sectores sociales en relación con el desempeño económico y social de 1999	181
Anexo	
Actualización del Sistema de Cuentas Nacionales del Banco Central de Costa Rica	185
CAPITULO 4	
ARMONIA CON LA NATURALEZA	187
Hechos relevantes en 1999	187
Aspiraciones	188
Introducción	189
El concepto de gestión ambiental	189
Balance general: una gestión ambiental con grandes contrastes	190
Organización del capítulo	195
Gestión del patrimonio	196
Avances en la gestión nacional de la biodiversidad	196
La conservación <i>in situ</i>	196
Continúa el debate sobre la cobertura boscosa en Costa Rica	197

Los visitantes de las áreas protegidas pagaron más de 700 millones de colones	197
Las reservas privadas contribuyen activamente a la conservación	198
Uso de los elementos de la biodiversidad	198
Los centros de conservación <i>ex situ</i>	200
El rico pero vulnerable patrimonio de agua	202
La Costa Rica azul: el extenso mar territorial	202
Las aguas subterráneas: un extenso mar interno	204
La gestión del cambio social	204
La gestión de los recursos boscosos: buenas y malas noticias	204
Oferta maderera: disminuye el volumen extraído de bosque natural	205
La industria de transformación secundaria enfrenta serios problemas	206
Incentivos forestales y pago por servicios ambientales	206
Mal uso del agua puede poner en peligro ese patrimonio	210
Las cuencas más utilizadas son las menos forestadas	210
La población demanda mayor calidad del agua, pero contamina más	211
Se usa el agua para satisfacer una creciente demanda eléctrica	212
Un desarticulado y contradictorio marco legal e institucional	214
Bosques por agua, una nueva modalidad de servicio ambiental	215
El modelo energético de Costa Rica tiene serios problemas de sostenibilidad	215
Una creciente dependencia de energía fósil importada	215
Control ambiental y conflictos por el desarrollo energético	217
Un país líder en la cooperación internacional a favor del ambiente	218
Creación y modificación de instrumentos jurídicos establecen nuevas obligaciones	220
La participación ciudadana puede mejorar la gestión del cambio: dos ejemplos	220
La agricultura orgánica es una fuerza productiva y social en crecimiento	220
Participación y consulta en la formulación de políticas ambientales	223
La gestión del riesgo	224
La desordenada metropolización crea una fuerte vulnerabilidad del centro neurálgico del país	224
La mancha urbana creció un 80% en once años	224
Graves consecuencias de la metropolización desenfrenada	225
Los desechos sólidos son un serio problema ambiental	226
El país genera una gran cantidad de desechos	226
Los esfuerzos de separación y reciclaje son todavía débiles	226
La disposición final de los desechos sólidos: muchos problemas, pocas esperanzas	228
Mayores esfuerzos en materia de desechos hospitalarios	229
Las deyecciones industriales: una experiencia positiva en la agroindustria cafetalera	230
Una respuesta gubernamental insuficiente	232
El control ambiental está poco desarrollado	232
La SETENA: debilidad administrativa e inestabilidad financiera	232
La Fiscalía del Ambiente: ocupada con denuncias en la península de Osa	233
La respuesta ante los desastres y la nueva Ley de Emergencias	233
1999: un año sin mayores desastres	234
Se modificó la Ley Nacional de Emergencias	234

Persisten los conflictos ambientales	236
Desafíos de la gestión ambiental	236
CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	241
Hechos relevantes en 1999	241
Aspiraciones	242
Introducción	243
Perspectivas democráticas al cierre del siglo XX	243
Balance del año 1999	244
Organización del capítulo	247
El gobierno costarricense	248
Altibajos en el Poder Ejecutivo	248
La herencia del Proceso de Concertación Nacional	249
Principales iniciativas políticas del Poder Ejecutivo	249
Problemas en el manejo político de la cuestión agrícola	249
La reforma de los sectores de energía y telecomunicaciones fue un objetivo importante	249
Diversificación y conflictos marcaron la política exterior del país	251
El Poder Judicial: más trabajo y demandas de cambio en la administración de justicia	252
Modernización y conflictos en el Poder Judicial	252
Acelerado ritmo de crecimiento de los litigios	253
Los juicios de tránsito inflan la cantidad de litigios	254
Aumentó el volumen de trabajo de las salas de la Corte Suprema de Justicia	255
El Parlamento ejerce débiles controles políticos	256
Un mayor entendimiento político estimula la producción de leyes	256
Las dificultades del Congreso para ejercer control político	257
Pocas instituciones públicas presentan informe de labores	258
Reforma electoral en Costa Rica: un proceso pendiente	259
Respeto por los derechos humanos, pero problemas para proteger a los grupos vulnerables	261
Una larga tradición de defensa de los derechos humanos	261
La evolución reciente es satisfactoria	262
La difícil tarea de defender a los grupos vulnerables	263
Problemas en el cumplimiento de los derechos laborales	263
Aumenta el trabajo de los organismos controladores de la administración pública	265
La Contraloría General de la República en proceso de reorganización	265
Incremento en la actividad de la Procuraduría General de la República	267
La Defensoría de los Habitantes abrió expedientes contra varias entidades	268
La crítica función reguladora de los servicios públicos que desarrolla la ARESEP	269
Avances y reformas en la regulación del mercado de valores	270
Falta de instrumentos eficaces en la Comisión para Promover la Competencia	270
La defensa de los consumidores está en sus primeras etapas	270

Las contralorías de servicios tienen una presencia y un funcionamiento limitados	271
Tribunal Ambiental Administrativo alerta sobre la duplicidad de funciones	272
El debate sobre la libertad de prensa y el derecho de respuesta	272
Los eventos de 1999 evidencian una pugna sobre la libertad de prensa	272
Intentos por modificar el marco legal	272
Aplicación del marco legal	273
Denuncias de presiones sobre medios de comunicación y periodistas	273
Cambios en la propiedad de medios de comunicación	273
Visiones contrapuestas sobre el ejercicio de la libertad de prensa	274
Participación ciudadana en la gestión pública en 1999: ¿una sociedad apática?	275
El Triángulo de Solidaridad en 1999: avances e incertidumbre	275
La Oficina de Iniciativa Popular de la Asamblea Legislativa	276
Participación ciudadana en la adopción de políticas de la ARESEP	276
Mayor participación ciudadana en la CCSS y el MOPT	277
La sociedad civil costarricense: evidencias de un déficit ciudadano	278
En Costa Rica existe una sociedad civil diversificada	278
Evidencias de un bajo nivel de participación ciudadana	280
Indicios de problemas de funcionamiento democrático en la sociedad civil	280
Percepción social sobre la gestión pública en 1999: una campanada de alerta	280
Evidencias de una pérdida de apoyo ciudadano al sistema político	281
Predominaron las percepciones negativas sobre el Poder Ejecutivo y la gestión presidencial	281
Percepciones sobre la Asamblea Legislativa y la labor de los diputados	281
Percepciones sobre el Poder Judicial	283
Fortalecimiento municipal: sin avances importantes	283
Casi dos décadas de discusiones sobre descentralización, con magros resultados	283
Persiste la debilidad en las finanzas municipales	284
Pocas novedades en la democracia local	285
Eventos relevantes en la gestión de asuntos locales	287
Anexo	
Diez años de la Sala Constitucional (1989-1999)	289
Introducción	289
La reforma de 1989 a la jurisdicción constitucional	290
El control de la constitucionalidad antes de la reforma	290
La creación de la Sala Constitucional	290
Los remedios jurisdiccionales al alcance de las personas	291
La acción de inconstitucionalidad	291
Las consultas de constitucionalidad	292
Recurso de hábeas corpus	293
Recurso de amparo	294
Conflictos de competencias constitucionales	295

El funcionamiento de la Sala Constitucional	295
Análisis crítico de la jurisprudencia de la Sala Constitucional	297
Limitaciones a la propiedad privada en razón de prioridades ambientales	297
Libertad de expresión	300
Libertad sin censura previa	300
El derecho de respuesta	301
El derecho a un debido proceso legal	302
Conflictos constitucionales	303
El futuro de la Sala Constitucional	304
CAPITULO 6	
TEMA ESPECIAL: LOS DESAFIOS DE LA REGION CHOROTEGA	307
Hechos relevantes en 1999	307
Aspiraciones del desarrollo humano sostenible en el ámbito subnacional	307
Introducción	309
Una región plural y fragmentada	310
Contexto histórico del desarrollo en Guanacaste	311
Auge y crisis de la economía regional (1950 – 1990)	311
Una región en transición (1990-2000)	312
Microrregiones contrastantes	313
Actores de la pluralidad social	314
Desafíos regionales	317
El ambiente: soporte del desarrollo	318
El rico patrimonio natural de la región	318
La disponibilidad de recursos hídricos plantea un serio desafío regional	319
El potencial agropecuario y forestal se reparte desigualmente	320
La gestión del patrimonio natural	320
La energía producida en Guanacaste mueve al país	320
El sistema de áreas protegidas se expande, pero es vulnerable	321
El fuego: amenaza permanente del patrimonio natural de Guanacaste	321
Cambios en el uso del suelo: incertidumbre en materia de cobertura boscosa	322
Los incentivos forestales no detienen el desgaste del recurso boscoso	323
La mayoría del suelo fuera de las áreas protegidas está sobre o subutilizado	323
Un conflicto en ciernes: el uso del agua como fuente de vida y sumidero	324
No existe una adecuada disposición de los desechos sólidos	326
Evolución de las oportunidades y dinámica económica	327
Profundos cambios en la dinámica de empleo	327
Pierde importancia el sector agropecuario como fuente de empleo regional	327
Crece el empleo, especialmente el femenino, pero no su calidad	327

Un dinamismo económico fuerte, pero territorialmente concentrado	329
El crecimiento del consumo eléctrico en la región es superior al del país	329
El sector servicios se ha convertido en un fuerte consumidor de energía	330
La infraestructura de carreteras está concentrada en los cantones más dinámicos	331
Dinámica poblacional y condiciones de vida	332
Casi 300.000 personas viven en la región	332
Un bajo nivel de desarrollo social caracteriza a los cantones	333
Mejoran las oportunidades de salud	333
La mortalidad infantil es similar al promedio nacional	333
La desnutrición no es un problema extendido	334
Una situación intermedia en las oportunidades educativas	334
La mitad de los establecimientos escolares es unidocente	336
Algunos avances en la educación técnica y superior, pero persisten problemas	336
Guanacaste es la región del país con mayor nivel de pobreza	336
La pobreza se estancó en los últimos seis años	337
La pobreza es mayor en la agricultura y entre las personas con menor instrucción	337
Las oportunidades no llegan para todos: el caso de las comunidades pesqueras	337
Aproximaciones sectoriales a los pilares del desarrollo regional	338
El sector agropecuario muestra poco dinamismo	339
Una referencia especial: la producción campesina	341
El café muestra una baja productividad, pero una comercialización innovadora	343
Un mercado de servicios de apoyo a la producción poco efectivo	346
Política agropecuaria hacia los pequeños productores: sin estrategia integral de largo plazo	346
La difícil articulación del turismo a la economía regional	347
Casi 400.000 turistas visitaron Guanacaste en 1999	347
Fuerte inversión turística	347
El turismo se concentra en las playas del norte	349
Modestas cifras de generación de empleo directo en el turismo	350
Poca articulación entre el turismo de playa y el de conservación	350
Impactos sociales y ambientales del turismo son objeto de discusión pública	350
La política pública turística es débil e incipiente	351
La gestión local del desarrollo	351
Acciones dispersas caracterizan la presencia del Estado	351
Los gobiernos locales guanacastecos son de los más pobres del país	352
La acción municipal cuenta con un escaso soporte técnico	354
El esfuerzo organizativo en Guanacaste es amplio y diverso	354
Importantes diferencias territoriales en los niveles organizativos	354
Marcadas diferencias territoriales en el tipo de organización social	354
Limitaciones de las organizaciones sociales	356
Escasas experiencias de concertación local	358

BIBLIOGRAFIA	361
COMPENDIO ESTADISTICO	377
Presentación	377
Estadísticas sociales	379
Desarrollo humano	379
Demografía	379
Empleo	380
Gasto público	382
Salud	383
Seguridad social	384
Educación	387
Vivienda	390
Pobreza e ingresos	391
Estadísticas económicas	393
Cuentas nacionales y producción sectorial	393
Infraestructura	394
Telecomunicaciones	394
Transporte	394
Comercio exterior	395
Finanzas públicas	396
Sector financiero	397
Precios	399
Estadísticas ambientales	400
Tierra	400
Atmósfera	400
Desechos	401
Consumo de energía	401
Recursos pesqueros	401
Estadísticas políticas	402
Organización ciudadana	402
Control ciudadano	402
Seguridad pública y privada	402
Administración de justicia	402
Delitos y agresiones	404
Medios de comunicación	404
Gobiernos locales	404
Formación de leyes	404
Fuentes, definiciones y notas técnicas	405