

---

# Índice General



- 21 **Presentación**
- 25 **Reconocimientos**
- 29 **Prólogo**
- 29 **Repensar el país**
- 32 **Estado de la Nación. Estado de nosotros y de nuestras instituciones. Estado de Costa Rica**
- 33 **Avances e iniciativas de nuestras acciones**
- 34 **Enfrentar los desafíos nacionales desde la sociedad y para la sociedad**
- 
- 35 **Capítulo 1: Sinopsis del Estado de la Nación durante 1997**
- 35 **Introducción general**
- 36 **Costa Rica en el Informe de Desarrollo Humano de 1998**
- 37 **Características y limitaciones generales del Cuarto Informe**
- 37 **Balance general del Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible**
- 37 **Equidad e integración social**
- 41 **Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas**
- 42 **Armonía con la naturaleza**
- 43 **Fortalecimiento de la democracia y buen gobierno**
- 43 **Relaciones primarias, relaciones sociales y valores**
- 45 **Tema especial: la Región Huetar Norte**
- 46 **Los retos inaplazables**
- 46 **Volver a crecer...**
- 48 **...en forma duradera y equitativa**
- 48 **Adoptar políticas de Estado en temas claves**
- 48 **Mejorar la calidad de la democracia.**
- 49 **Atreverse a experimentar**
- 
- 51 **Capítulo 2: Equidad e integración social**
- 53 **Introducción**
- 54 **Integración social y equidad en 1997**
- 57 **Los temas específicos: estado de la cuestión y tendencias en 1997**
- 57 **Empleo y subutilización total: nuevas mediciones para complementar los indicadores tradicionales**
- 57 **Crece el número de ocupados y disminuyen los desocupados**
- 58 **Aumenta la importancia del sector terciario y del empleo independiente**
- 58 **La subutilización del trabajo en los noventa**
- 59 **Mirando con otros lentes la situación laboral**
- 63 **El trabajo no reconocido**
- 65 **La medición de la calidad del empleo: propuesta experimental de indicador y escenarios alternativos**

70	Políticas de empleo y salarios
70	<b>Persisten brechas de equidad en educación a pesar de los esfuerzos por mejorar su cobertura y calidad</b>
70	Principales brechas educativas
74	Crece el número de diplomas otorgados por las casas de enseñanza superior
75	Políticas educativas
77	<b>La salud en Costa Rica: de la universalización a la reforma</b>
77	Disminuye la esperanza de vida al nacer
77	Mortalidad y morbilidad
82	La reforma del sector salud y la búsqueda de equidad
84	<b>Otras áreas del desarrollo social</b>
84	Vivienda
84	Pensiones
84	Desigual tenencia de la tierra
85	<b>Disminuye la pobreza pero persisten núcleos de pobreza extrema y disparidades regionales</b>
85	Magnitud y tendencias
87	Diferencias regionales
87	Perfil sociodemográfico y económico de los pobres
87	Los núcleos "duros" de la pobreza
88	<b>Inversión social: Evolución global y sectorial</b>
88	Consideraciones finales
88	Escenarios a futuro
89	Principales retos

---

93 **Capítulo 3: Oportunidades, Estabilidad y Solvencia Económicas**

95	Introducción
96	Desempeño económico en 1997
98	Comportamiento de la economía en 1997
98	Actividad económica
100	<b>Desregulación e internacionalización: factores críticos para el sector industrial</b>
102	Automatización y uso de la capacidad instalada en la industria
102	Oferta y demanda de servicios tecnológicos en la industria
103	Decrece la productividad de la mano de obra
103	Mejores expectativas económicas generaron mayor ahorro e inversión
103	Continúa deterioro en la infraestructura
104	<b>Evolución de los precios</b>
104	Continúa bajando la inflación
104	La labor de la comisión nacional del consumidor y de la comisión para promover la competencia
105	<b>Internacionalización</b>
105	¿Es sostenible el crecimiento económico sobre la base del crecimiento de las exportaciones?
107	Crece desequilibrio comercial
108	Crece el déficit en cuenta corriente, pese a que se recuperan los términos de intercambio
109	Mejores expectativas económicas provocaron significativas entradas de capital
110	Crecen las reservas ante superávit en la cuenta de capital
110	El tipo de cambio real se mantuvo en equilibrio
110	<b>Finanzas públicas</b>
110	Continuó elevado el déficit fiscal
110	Indicios de austeridad en el gasto público
111	La deuda pública interna continúa siendo un problema delicado
111	Ingresos tributarios crecieron a pesar de reducción en impuesto de ventas
112	El país requiere una reforma tributaria
112	El país sigue al día con sus compromisos externos
113	<b>Sector monetario</b>
113	La política monetaria debió flexibilizarse para lograr crecimiento

113	<b>Bajan las tasas de interés real</b>
113	<b>El crédito al sector privado creció en términos reales</b>
114	<b>Consumo: principal destino del crédito</b>
114	<b>La banca privada aumentó su participación en las cuentas corrientes</b>
114	<b>Bajan los márgenes de intermediación en la banca estatal y suben en la banca privada</b>
115	<b>Impacto social del desempeño económico</b>
115	<b>Resumen de indicadores laborales</b>
116	<b>El desempleo afecta menos a los que tienen mayor nivel de instrucción técnica y universitaria</b>
116	<b>Se revirtió la tendencia a reducir el empleo público en términos absolutos</b>
116	<b>Creación acelerada de fuentes de empleo pero de baja calidad</b>
118	<b>Segundo mejoramiento continuo del salario mínimo real promedio</b>
118	<b>Los niveles de ingreso de los ocupados mejoraron levemente en 1997</b>
118	<b>Disminuyen los niveles de pobreza extrema</b>
118	<b>Evolución de la inversión social en Costa Rica</b>
119	<b>Percepciones de los sectores sociales</b>
121	<b>¿Está Costa Rica preparada para participar en el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)?</b>
121	<b>Reflexiones finales</b>

---

127 **Capítulo 4: Armonía con la naturaleza**

129	<b>Introducción</b>
130	<b>El uso del suelo y el cambio de uso</b>
132	<b>Un 40% de territorio nacional está cubierto por bosques</b>
133	<b>La ACCVC presenta mayor cobertura boscosa</b>
134	<b>Deforestación y veda en la Península de Osa: no hubo cambio de uso del suelo</b>
134	<b>De terrenos agrícolas a bosque secundario y plantaciones forestales</b>
134	<b>El sector forestal</b>
135	<b>Aumenta el área de bosques naturales bajo manejo forestal con incentivos</b>
135	<b>Propietarios optan por acogerse a certificados de protección de bosques (CPB)</b>
136	<b>Grandes empresas y medianos productores reforestan por igual</b>
137	<b>Mayor protección política y legal para los bosques</b>
138	<b>Hacia un proceso de certificación forestal</b>
138	<b>Financiamiento para producción y conservación de recursos forestales</b>
139	<b>Se fortalece el sector forestal privado</b>
139	<b>Crece la exportación de productos forestales</b>
139	<b>Los regentes forestales</b>
139	<b>El sector agropecuario</b>
139	<b>El desempeño del sector agropecuario tradicional</b>
140	La investigación en la agricultura tradicional
141	Los cuatro ejes del sector agrícola
141	Cultivos tradicionales de subsistencia
142	Productos tradicionales de exportación
144	Productos no tradicionales
144	<b>La agricultura orgánica en Costa Rica</b>
144	La agricultura orgánica nace como esfuerzo de productores independientes
144	Los cultivos orgánicos en Costa Rica
146	Insumos en la agricultura orgánica
146	Comercialización de productos orgánicos
147	La certificación orgánica en el país
147	<b>La gestión en biodiversidad</b>
147	<b>La investigación acerca de la biodiversidad</b>
148	La biodiversidad agronómica costarricense
148	Nuevas especies durante 1997

149	<b>La conservación de la biodiversidad, a nivel internacional y nacional</b>
149	Avances en el Corredor Biológico Mesoamericano
149	La Isla del Coco, patrimonio de la humanidad
149	La reunión Río +5
150	Desarrollo del SINAC: avances y dificultades
150	La participación ciudadana en la conservación
151	<b>La utilización local de la biodiversidad</b>
151	<b>La prospección de la biodiversidad</b>
152	<b>La legislación sobre biodiversidad</b>
152	El proyecto de Ley de Biodiversidad
153	Conflicto entre el Convenio de Diversidad Biológica y la OMC
154	<b>El fenómeno de El niño</b>
154	<b>Impacto de El Niño 1997/1998</b>
156	<b>Plan nacional de mitigación ante la presencia de El Niño</b>
157	<b>Planificar, prevenir y mitigar</b>
157	<b>La contaminación del ambiente</b>
157	<b>La SETENA trabaja para disminuir el impacto ambiental</b>
157	<b>El ecomarchamo no funciona a largo plazo</b>
157	<b>Algunas aguas continúan contaminadas</b>
158	<b>La contaminación por plaguicidas</b>
158	El proyecto PLAGSALUD de la OPS/OMS
159	Un sistema de vigilancia de intoxicaciones con plaguicidas
159	Hace falta un mejor manejo de plaguicidas
159	Acciones e investigaciones para disminuir el uso de plaguicidas
160	<b>Esfuerzos para un manejo más adecuado de los desechos sólidos</b>
160	Buscando un mejor manejo y disposición de desechos sólidos
161	La investigación y reutilización de los desechos orgánicos
161	Avanza el programa de disposición de desechos sólidos hospitalarios
162	<b>Premios y banderas por disminuir la contaminación</b>
164	<b>La educación ambiental</b>
164	<b>La educación formal en escuelas y colegios</b>
165	<b>La educación formal e informal universitaria</b>
166	<b>La educación no formal en diversas instituciones nacionales e internacionales</b>
167	<b>Consideraciones finales</b>

---

## 169 **Capítulo 5: Fortalecimiento de la democracia y buen gobierno**

171	<b>Introducción</b>
172	<b>Valoración global del desempeño en 1997</b>
172	El sufragio
174	Participación social en asuntos de interés público
175	Justicia pronta, cumplida e igual para todos
175	Medios de control ciudadano
176	Opinión pública
176	<b>Cambios en las tendencias del sufragio</b>
176	<b>Casi una tercera parte de los electores se abstuvo de votar</b>
176	<b>Los partidos mayoritarios recibieron menos votos que en 1994</b>
177	<b>El candidato ganador recibió su mandato sin un fuerte respaldo del electorado</b>
178	<b>Los partidos políticos emergentes aumentaron significativamente su arrastre electoral en las elecciones legislativas y municipales</b>
180	<b>Las mujeres fueron electas mayoritariamente en cargos públicos suplentes</b>
180	<b>El incumplimiento de la normativa sobre la participación política femenina lesionó derechos adquiridos</b>
183	<b>Los medios de comunicación fueron tema del debate electoral</b>
183	<b>Emergen críticas contra el sistema electoral</b>

184	<b>Participación organizada de los habitantes en asuntos públicos</b>
184	La democratización de los partidos políticos mostró pequeños avances y grandes problemas
185	Sigue imperando la influencia de algunos sectores sociales en las políticas públicas
186	La democracia está viva en el ámbito regional y local
189	<b>Justicia pronta, cumplida e igual para todos</b>
190	Aumentó el número de casos tramitados ante la Sala Constitucional
192	Continuó el proceso de modernización del Poder Judicial
194	<b>Control político de las instituciones públicas</b>
194	Instancias de control ciudadano
194	La ciudadanía sigue recurriendo a los mecanismos de control como vía de reclamo de sus derechos
196	Pese a los escándalos e investigaciones, decrecen las causas penales por corrupción pública
196	Medios de control horizontal
199	Nombramiento de la Defensora de los Habitantes generó debate en un congreso que aprobó menos leyes
199	<b>Opinión pública</b>
199	Las personas confieren escaso significado a la participación política y la acción comunitaria
200	La ciudadanía mantuvo una percepción negativa del desempeño gubernamental
200	Las instituciones de control político siguen siendo las mejor evaluadas
200	El gobierno ejecutó estrategias de comunicación para mejorar su imagen
202	El derecho de respuesta adquirió características renovadas
202	<b>Consideraciones finales</b>
202	Hallazgos
203	Retos a futuro

---

205 **Capítulo 6: Relaciones primarias, relaciones sociales y valores**

207	<b>Introducción</b>
207	<b>Panorámica general</b>
208	<b>Hacia dónde se encaminan las relaciones familiares?</b>
210	Hogares nucleares conyugales versus hogares uniparentales
212	<b>Llevando el hogar a partir de los 60 años</b>
213	Atención de la salud y servicios sociales para los adultos mayores
213	<b>Vida familiar según la perciben hombres y mujeres</b>
217	Violencia intrafamiliar: explosión de denuncias
218	<b>Mujer, familia y equidad según la legislación vigente</b>
219	<b>Infancia y adolescencia</b>
220	<b>Infancia temprana: ¿algo más que una buena salud?</b>
220	<b>Etapas preescolar: hacia la atención integral en la infancia</b>
221	<b>Etapas escolares: una carrera de obstáculos</b>
223	<b>Adolescencia: con pocos instrumentos para enfrentar el futuro</b>
224	<b>Embarazo en adolescentes y educación sexual</b>
225	<b>Situaciones de alto riesgo en grupos de menores</b>
226	<b>Seguridad frente al delito: aumenta la violencia del delito y la violencia de la reacción frente a él</b>
227	<b>Delitos contra la vida</b>
227	Elementos para un análisis de género del homicidio.
228	Los homicidios según grupos etarios
228	Las armas de fuego
229	Lesiones y homicidios culposos
229	<b>Delitos contra la propiedad</b>
230	<b>Delitos sexuales</b>
230	<b>Delitos contra la Ley de Sicotrópicos</b>
230	<b>Un gran aumento de la población penitenciaria y del hacinamiento</b>
231	<b>Duración de los juicios</b>
231	<b>Situación de la seguridad privada</b>
232	<b>La Ley de Justicia Penal Juvenil: buenos resultados a los dos años de vigencia</b>

232	<b>Las percepciones sociales de los costarricenses</b>
233	<b>Opiniones sobre la situación personal y familiar</b>
233	Hay que trabajar más y gastar menos
234	Tensiones familiares
234	<b>¿Cómo es percibido el entorno físico y social?</b>
234	Deterioro urbano y del medio ambiente.
234	Actitudes sociales tolerantes pero sentimiento de inseguridad
235	Una pérdida de valores fundamentales
235	Desconfianza y retraimiento de la participación ciudadana.
235	<b>Algunos rasgos de las políticas y el quehacer cultural</b>
236	<b>El Estado y el sector privado en la cultura</b>
236	El Estado y la cultura: del mecenazgo a la promoción
237	Creciente participación privada
237	<b>La oferta cultural</b> †
237	Agrupaciones artísticas
238	Los museos y las salas públicas de exhibición
239	Libros y editoriales
239	Los medios de comunicación
240	El cine
240	<b>Consideraciones finales</b>

---

## 245 **Capítulo 7: Desafíos de la Región Huetar Norte**

247	<b>Introducción</b>
251	<b>La Región Huetar Norte: configuración histórica del patrón de desarrollo regional</b>
251	<b>Hacia un nuevo modelo de desarrollo regional</b>
251	<b>Dinámica productivo-ambiental de la Región Huetar Norte: ejes de la economía regional</b>
253	<b>Desempeño y transformación del sector agropecuario de la Región Huetar Norte, 1987-1997</b>
253	Productos orientados al mercado interno
254	Las actividades tradicionales de exportación
255	Productos no tradicionales de exportación
258	Caracterización de los principales tipos de productores agropecuarios
260	Dilemas de la transformación agropecuaria en la Región Huetar Norte
261	La situación de los pequeños propietarios
262	<b>Industria Forestal</b>
262	Problemática y tendencias del sector forestal
263	<b>Características y tendencias de la actividad turística en la región</b>
263	Oferta hotelera y de servicios
264	Impacto regional de la actividad
264	Problemática del sector turismo en la región
266	<b>Expansión, tamaño y ubicación de las empresas comerciales e industriales de la región.</b>
266	<b>Actividades económicas y subregiones de la Región Huetar Norte</b>
266	<b>El sector financiero en el desarrollo regional</b>
268	<b>Riquezas naturales y problemática ambiental</b>
268	Pérdida y regeneración de bosque
271	Zonas de vida y biodiversidad: riqueza y amenazas
272	Recursos hídricos
272	Recursos minerales
274	<b>Dinámica poblacional y desarrollo humano</b>
274	<b>Calidad de vida y oportunidades</b>
274	Desarrollo social y características de la población
275	Condiciones de salud
276	Oportunidades educativas
278	<b>Oportunidades de empleo y cambios socio-ocupacionales (1987-1997)</b>

279	Subutilización de la fuerza de trabajo
279	<b>Ingreso y pobreza</b>
281	<b>Vivienda y servicios básicos</b>
281	<b>Situación de la población migrante</b>
282	Aportes de la mano de obra migrante
282	Población inmigrante y calidad de vida en la Región Huasteca Norte
286	<b>Dinámica institucional y política</b>
286	<b>Instituciones públicas y desarrollo regional</b>
287	<b>Gobiernos locales y participación ciudadana</b>
289	<b>Actores sociales: presencia organizativa y experiencias de lucha y gestión</b>
291	<b>¿Cómo ven los huastecos a la Región Huasteca Norte?</b>
291	<b>¿Qué entienden los huastecos por Región Huasteca Norte?</b>
293	<b>¿Cuál es la situación actual de la Región?</b>
293	<b>¿Qué quieren los huastecos para el futuro?</b>
294	<b>Desafíos de la Región Huasteca Norte</b>

---

299 **Bibliografía**

---

319 **Compendio Estadístico**

319	<b>Estadísticas Sociales</b>
319	<b>Desarrollo Humano</b>
319	<b>Demográficas</b>
320	<b>Empleo</b>
322	<b>Gasto Público</b>
323	<b>Salud</b>
324	<b>Seguridad Social</b>
327	<b>Educación</b>
330	<b>Vivienda</b>
331	<b>Pobreza e Ingresos</b>
332	<b>Aspectos Judiciales</b>
333	<b>Estadísticas Económicas</b>
333	<b>Cuentas nacionales y producción sectorial</b>
334	<b>Producción</b>
334	<b>Turismo</b>
335	<b>Telecomunicaciones</b>
335	<b>Transporte</b>
335	<b>Comercio exterior</b>
336	<b>Finanzas Públicas</b>
338	<b>Sector Financiero</b>
339	<b>Precios</b>
340	<b>Inversión</b>
341	<b>Estadísticas Ambientales</b>
341	<b>Tierra</b>
342	<b>Atmósfera</b>
342	<b>Desechos</b>
342	<b>Ecología humana</b>
342	<b>Recursos pesqueros</b>

---

343 **Fuentes y Notas técnicas**