

Índice

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN	33
PRÓLOGO	35
Un instrumento para el análisis	35
El mandato del Estado de la Región	36
¿Por qué un informe regional?	36
Una iniciativa de la región y para la región que se consolida y se renueva	37
Una estrategia participativa de investigación	38
La etapa posterior a la publicación	42
Limitaciones y comentario final	43
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	45
Valoraciones resumidas de informes anteriores	45
Valoración general del <i>Primer Informe Estado de la Región, 1999</i>	46
Valoración general del <i>Segundo Informe sobre desarrollo humano en Centroamérica y Panamá, 2003</i>	46
Valoración general 2008	47
Centroamérica experimenta rápidos cambios	48
Mayor progreso en varios frentes, pero inercial e insuficiente	49
En otros frentes la falta de progreso es una vulnerabilidad estratégica	51
Desafíos emergentes plantean una nueva situación estratégica	53
Oportunidades para la acción regional	54
Dilemas estratégicos del Istmo	55
Dilema estratégico de la seguridad de las personas y el estado democrático de derecho (capítulo 12)	55
<i>Resumen de situación</i>	55
<i>Escenarios</i>	55
<i>Planteamiento</i>	56
Dilema estratégico de la inserción internacional en Centroamérica (capítulo 13)	57
<i>Resumen de situación</i>	57
<i>Escenarios</i>	58
<i>Planteamiento</i>	58
Desafíos del desarrollo humano sostenible	60
El desafío regional de ofrecer trabajo a los habitantes (capítulo 3)	60
<i>Resumen</i>	60
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	60
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	61
El desafío regional de contar con personas saludables (capítulo 4)	61
<i>Resumen</i>	61
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	62
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	63
El desafío regional de garantizar alimentos a los habitantes (capítulo 5)	63
<i>Resumen</i>	63
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	64
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	65

El desafío regional de no expulsar a los habitantes (capítulo 6)	65
<i>Resumen</i>	65
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	66
<i>Valoración del informe regional de 1999</i>	66
El desafío regional de la estabilidad democrática (capítulo 7)	66
<i>Resumen</i>	66
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	67
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	68
El desafío regional de la lucha contra la corrupción (capítulo 8)	68
<i>Resumen</i>	68
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	69
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	69
El desafío regional de fortalecer los gobiernos locales (capítulo 9)	69
<i>Resumen</i>	69
<i>Hallazgos más relevantes del informe estado de la región 2008</i>	70
<i>Valoración general del informe regional de 1999</i>	70
El desafío regional de proteger el patrimonio natural (capítulo 10)	70
<i>Resumen</i>	70
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	72
<i>Valoraciones de los informes regionales de 1999 y 2003</i>	72
El desafío regional de contar con energía para producir (capítulo 11)	73
<i>Resumen</i>	73
<i>Hallazgos más relevantes del Informe Estado de la Región (2008)</i>	73
<i>Valoración general del informe regional de 2003</i>	73
La Integración regional	74

CAPÍTULO 2

SEGUIMIENTO DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

Presentación	79
Fuerte aumento de la población y evidencias de una transición demográfica	80
“Bono Demográfico” se extiende a todo el istmo	83
La mayoría de la población vive en zonas urbanas	84
Fuerte cambio en la estructura de las economías y su grado de apertura	85
El crecimiento económico fue modesto o volátil	86
Una década de estabilidad macroeconómica	88
Importantes brechas intrarregionales en desarrollo humano	89
Lento y desigual progreso en acceso a educación	90
Vulnerables avances en el acceso al agua potable y el saneamiento	92
Sin mejoras en el reducido acceso a la salud y la seguridad social	93
La pobreza disminuye, pero aún afecta a casi la mitad de la población	93
Sin avances en la reducción de la desigualdad de ingresos	96
Gasto público social entre los más bajos de Latinoamérica	97
Ejércitos con más presupuestos y funciones	99
Se prolonga la secuencia ininterrumpida de procesos electorales	100
Gobiernos divididos y con distintas capacidades para impulsar agendas legislativas	101
Exigua base presupuestaria de los sistemas de justicia	103
Impunidad en la justicia transicional, pese a leyes en derechos humanos	105
Lento y disputado avance de las garantías contra la violencia doméstica y el femicidio	106
Persistente rezago en el cumplimiento de los derechos de los pueblos indígenas	109
Mayor reconocimiento normativo de derechos de las personas con discapacidad	111
Rica biodiversidad en peligro: un riesgo estratégico regional	113
Recursos marino-costeros desprotegidos sufren crecientes presiones	115
Creciente contaminación por basura y emisión de gases	117
Aumenta uso de pesticidas y fertilizantes en la producción agropecuaria	119
Eventos naturales golpean cada año a una región vulnerable	120
Débiles capacidades institucionales limitan la gestión ambiental	121
Poca preparación ante el cambio climático	124
Deficiencias en la arquitectura institucional del sistema de integración	126
Profusión de acuerdos presidenciales afecta seguridad jurídica de la integración	129
SICA con débiles mecanismos de rendición de cuentas	130
Debate sobre reforma del SICA no logra cambios en la institucionalidad	131

El CC-SICA: la lucha por incluir a la sociedad civil en las decisiones de integración	134
--	------------

CAPÍTULO 3**EL DESAFÍO REGIONAL DE OFRECER TRABAJO A LOS HABITANTES**

Pregunta generadora	139
Hallazgos relevantes	140
Valoración general 2008	141
Valoración general 1999	142
Valoración general 2003	142
Principales características del mercado de trabajo centroamericano	143
La oferta de trabajo	144
<i>Creciente incorporación de las mujeres pero en condiciones desiguales</i>	145
<i>La mitad de la fuerza de trabajo no tiene un hogar a cargo</i>	145
<i>Un mercado de trabajo crecientemente urbano</i>	145
<i>Una mano de obra muy poco calificada</i>	147
<i>Una población activa joven en aumento y una mayor retención de mayores de 60 años</i>	148
Los ocupados	148
<i>Una estructura productiva poco diversificada, pero en transformación</i>	148
<i>Creciente pero limitado aporte de las empresas privadas a la generación de empleo</i>	149
<i>Trabajo asalariado insuficiente, pero en expansión</i>	151
<i>El empleo se concentra en micronegocios</i>	152
<i>Jornadas de trabajo crecientemente polarizadas</i>	152
<i>Predominio del empleo en actividades informales y de baja productividad</i>	153
<i>Una agricultura predominantemente tradicional</i>	153
<i>Actividades no agrícolas en pequeña escala dominadas por el autoempleo</i>	154
<i>Actividades no agrícolas modernas aumentan su aporte</i>	154
<i>Mercados de trabajo rurales poco diversificados</i>	154
Las remuneraciones al trabajo	155
<i>Los hombres ganan más que las mujeres</i>	157
<i>Los patronos y los empleados públicos son los mejor remunerados</i>	157
<i>Los sectores de baja productividad reciben la menor remuneración</i>	158
La productividad del empleo	159
<i>Amplia heterogeneidad en la producción por ocupado</i>	159
<i>Crecimiento del empleo a costa de la productividad</i>	159
<i>Baja productividad en agricultura y comercio, y alta en industria</i>	159
Derechos y políticas laborales en Centroamérica	160
Derechos laborales: poco conocimiento limita su aplicación	160
<i>Baja sindicalización concentrada en el sector público</i>	162
<i>Escasa cobertura de la seguridad social</i>	163
<i>Brechas importantes en los salarios mínimos</i>	164
<i>Acciones afirmativas favorecen los derechos laborales de las mujeres</i>	165
La inspección del trabajo	166
<i>La solución administrativa de los conflictos laborales: conciliación y mediación</i>	168
Políticas laborales: múltiples prioridades	168
Mayor calificación de la fuerza de trabajo: un desafío impostergable	169

CAPÍTULO 4**EL DESAFÍO REGIONAL DE CONTAR CON PERSONAS SALUDABLES**

Pregunta generadora	177
Preguntas específicas	177
Hallazgos relevantes	178
Valoración general 2008	179
Valoración general 1999	180
Valoración general 2003	180
Introducción	181
Una vida larga y con calidad	181
El contexto regional favorece mejoras en los indicadores básicos de salud	181
<i>Pobreza dificulta la mejora en las condiciones de salud</i>	181

<i>Transiciones demográficas impactan las condiciones de salud</i>	182
Una vida más larga	183
<i>La mortalidad infantil ha decrecido, aunque se mantienen las brechas de equidad</i>	183
<i>La región marcha hacia el envejecimiento de su población</i>	184
Determinantes sociales de la salud explican brechas dentro y entre los países en el perfil de morbi-mortalidad	186
<i>Coexisten diversas causas de mortalidad en cada ciclo de vida</i>	186
<i>Determinantes sociales de la salud en niños menores de 5 años</i>	186
<i>Determinantes sociales de la salud en los grupos más pobres</i>	189
<i>Inequidades en salud relativas al género</i>	189
Enfermedades emergentes: nuevos retos para las políticas públicas	190
<i>Dengue: sin control a pesar de los esfuerzos</i>	191
<i>VIIH-sida: grave epidemia con múltiples implicaciones</i>	191
<i>Accidentes de tránsito</i>	193
<i>Salud mental: un problema de salud que requiere un abordaje integral</i>	193
La salud como derecho	194
El derecho a la salud: una realidad desde el punto de vista jurídico	194
Instituciones y organización de las funciones en el sistema de salud	194
Iniciativas de reforma del sector salud: contratación de terceros para mejorar la cobertura de la población en extrema pobreza	197
<i>Recursos humanos en salud: disparidad en la distribución, en detrimento de las zonas pobres</i>	199
<i>¿Cómo se comportan los salarios públicos en este sector?</i>	201
<i>Institucionalidad regional</i>	202
Financiamiento del derecho a la salud	203
<i>Ligero aumento del gasto público en salud</i>	203
<i>El gasto privado en salud es ineficaz y empobrece a las familias</i>	205
<i>El escaso financiamiento público limita la equidad: diez millones de habitantes sin acceso a los servicios</i>	209
Salud y trabajo: un tema poco estudiado en Centroamérica	211

CAPÍTULO 5**EL DESAFÍO REGIONAL DE GARANTIZAR ALIMENTOS A LOS HABITANTES**

Pregunta generadora	215
Preguntas específicas	215
Hallazgos relevantes	216
Valoración general 2008	217
Introducción	219
Seguridad alimentaria y nutricional: factor clave para impulsar el desarrollo humano sostenible	219
La alimentación como derecho	220
Principales tendencias del mercado mundial de alimentos	221
La región experimenta cambios importantes en elementos esenciales de la seguridad alimentaria y nutricional	222
La producción agrícola crece, pero no la que se destina al consumo local	222
La disponibilidad de alimentos se incrementa, pero también la dependencia	224
Políticas de comercialización de granos básicos: nuevos escenarios	226
Acceso a los alimentos: pocos cambios y persistentes insuficiencias	227
Cambian los patrones de alimentación pero no mejora la calidad de la dieta	229
Utilización biológica de los alimentos	229
Consecuencias de la inseguridad alimentaria y nutricional	230
Desnutrición global y retardo en el crecimiento	230
La obesidad como expresión de la malnutrición	231
El hambre oculta: deficiencias de nutrientes específicos	233
Institucionalidad, políticas y programas: mucha dispersión y poco impacto	234
Políticas públicas relacionadas con la SAN	234
Programas nacionales: una oferta amplia pero desordenada	234
Las instancias regionales: un espacio que crece tímidamente	239
Retos de la inseguridad alimentaria y nutricional: un viejo problema que requiere soluciones urgentes y creativas	241

CAPÍTULO 6**EL DESAFÍO REGIONAL DE NO EXPULSAR A LA POBLACIÓN**

Pregunta general	247
Preguntas específicas	247
Hallazgos relevantes	248

Valoración general 2008	249
Valoración general 1999	250
Introducción	251
Estados Unidos: principal destino extrarregional de las migraciones	251
La población migrante	254
Perfil sociodemográfico: feminización, personas en edad laboral y mejor nivel educativo	254
Los migrantes participan activamente en mercados laborales segmentados	254
Diferencias regulatorias según la inserción laboral	254
Los hogares que quedan atrás	256
Más de la mitad de los hogares receptores se ubica en El Salvador y Guatemala, y en zonas urbanas	257
La migración cambia estructuras familiares	257
Importantes diferencias en la inserción laboral de los hogares receptores y los no receptores	258
Efectos "macro" de las remesas	259
Crecimiento exponencial de las remesas	259
Efectos positivos sobre crecimiento económico, no en tipos de cambio	261
Disminución de la pobreza y la desigualdad	262
Efectos "micro" de las remesas	262
Fuerte contribución de las remesas a los ingresos de los hogares	263
Remesas amplían acceso a activos	263
Consumo es el principal uso de las remesas	264
Nota especial: intermediación de los sistemas financieros puede promover un uso productivo de las remesas	265
Las redes sociales de la migración	266
Heterogeneidad temática y funcional de las redes	267
Organizaciones relevantes	267
La participación organizada de mujeres: un tema de estudio incipiente	269
Redes ilegales explotan la vulnerabilidad de los migrantes	270
Nota especial: medios de comunicación orientados a la población migrante	270
Marco jurídico y capacidades institucionales	271
Derecho internacional ratificado reconoce protección básica de migrantes	272
Derecho nacional rezagado con respecto al derecho internacional	273
<i>El derecho constitucional incorpora, con límites, la normativa internacional</i>	273
<i>Las leyes migratorias se enfocan en la seguridad nacional</i>	274
Principales desafíos normativos	274
<i>Igualdad de trato y no discriminación</i>	276
<i>Detenciones y deportaciones sin derecho a un debido proceso y defensa</i>	276
<i>Tipificación y combate del tráfico ilegal y la trata de personas</i>	278
<i>Protección estatal de los derechos de los nacionales en el exterior</i>	278
Principales acciones regionales en materia migratoria	279
El proceso puebla y la OCAM	279
La gobernabilidad migratoria es un tema pendiente de investigación	280

CAPÍTULO 7

EL DESAFÍO REGIONAL DE LA ESTABILIDAD DEMOCRÁTICA

Pregunta general	285
Preguntas específicas	285
Hallazgos relevantes	286
Valoración general 2008	287
Valoración general 2003	288
Valoración general 1999	288
Introducción	289
Desafíos provenientes de la configuración de los regímenes políticos	290
Sistemas electorales vulnerables	290
<i>El diseño institucional de las elecciones no crea amenazas en la mayoría de los países</i>	291
<i>El financiamiento político: sin novedades en un tema problemático</i>	293
Calidad de la gestión electoral genera riesgos políticos	294
<i>Débiles garantías de independencia política de las autoridades electorales</i>	294
<i>Barreras para ejercer el derecho a elegir no son significativas</i>	295
Pocos riesgos originados en la dinámica de los sistemas de partidos	297
<i>Predomina el multipartidismo moderado</i>	297

<i>Mayor estabilidad de la oferta partidista es una evolución favorable</i>	298
<i>Polarización y competitividad creciente en las elecciones presidenciales</i>	299
<i>Recapitulación: los riesgos derivados de la dinámica política</i>	300
Niveles de participación electoral no generan amenazas	301
Insuficiente inclusión ciudadana es una amenaza a la democracia	301
Exclusiones sociales afectan la inclusión ciudadana en algunos países	301
<i>Extendida prevalencia de exclusiones sociales</i>	302
<i>Exclusiones sociales aumentan probabilidad de exclusión política</i>	303
<i>Las condiciones asociadas a la exclusión social también inciden sobre la participación política</i>	303
Bajo financiamiento de derechos perpetúa barreras a la inclusión ciudadana	305
<i>Bases tributarias insuficientes y regresivas</i>	305
<i>Bajo gasto social y poca evidencia de progresividad</i>	306
<i>Recapitulación: los sistemas políticos y la remoción de las barreras a la inclusión</i>	307
Desafíos provenientes de la insuficiente democratización de los estados de derecho	307
Débil base presupuestaria limita el acceso a la justicia	308
Baja transparencia y escasa rendición de cuentas del Poder Judicial afectan independencia política y combate a la corrupción	310
Desafíos provenientes de la convivencia ciudadana	312
Bajos riesgos derivados de las amenazas políticas a la estabilidad	312
Riesgos potenciales provenientes de amenazas prepolíticas	314

CAPÍTULO 8**EL DESAFÍO REGIONAL DE LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN**

Preguntas de investigación	321
Hallazgos relevantes	322
Valoración general 2008	323
Valoración general 2003	324
Introducción	325
Percepción, victimización y tolerancia de la corrupción	325
<i>Indicadores internacionales marcan diferencias entre países</i>	325
<i>Difundida creencia ciudadana en una corrupción generalizada</i>	327
<i>Incidencia de la corrupción: alta en relación con el mundo desarrollado, pero menor que la percibida</i>	327
<i>Extendida tolerancia de actos corruptos</i>	330
Los avances en la lucha contra la corrupción	330
<i>Amplia ratificación de acuerdos y tratados internacionales</i>	331
<i>Promulgación de leyes nacionales y avances en el acceso a la información</i>	332
<i>Los medios de comunicación en la lucha contra la corrupción</i>	332
<i>Nuevas tecnologías y el uso de Internet</i>	335
<i>Más canales de participación ciudadana</i>	336
Debilidades de las instituciones de control	338
<i>Proliferación descoordiada de instituciones "sin dientes"</i>	338
<i>El cuello de botella en la justicia penal</i>	340
Falta de independencia	341
<i>Nombramientos partidistas de jefes</i>	341
<i>Corrupción interna limita una actuación independiente</i>	341
Inexistente protección de testigos	343
Desconfianza ciudadana en los sistemas de control	344
Miedo y percepción de ineficacia incentivan la no denuncia	344
Creencia generalizada en la impunidad de los infractores	345
Ejemplos de corrupción en sectores específicos de la gestión pública	346
Vacíos legislativos y prácticas irregulares en la contratación pública	346
Falta de transparencia y rendición de cuentas en los servicios de salud	347
Pagos indebidos en trámites empresariales	349
Nota especial: nuevas instituciones de control y su potencial inexplorado para el combate a la corrupción	350
Los Ombudsman y su magistratura de influencias	352
Defensorías o comisiones de derechos del consumidor	352

CAPÍTULO 9**EL DESAFÍO REGIONAL DE FORTALECER LOS GOBIERNOS LOCALES**

Preguntas de investigación	361
-----------------------------------	------------

Hallazgos relevantes	361
Valoración general 2008	363
Valoración general 1999	364
Panorama general de los gobiernos locales en la región	365
Sin mayores novedades en materia de competencias municipales	367
Finanzas municipales	369
Se profundiza la dependencia de los gobiernos locales con respecto al poder ejecutivo	370
Mejores instrumentos para la administración municipal, pero sin avances en la descentralización de los ingresos	372
Crecimiento de los ingresos municipales con grandes brechas entre países	373
No se fortalece la base tributaria de los ayuntamientos	373
Niveles desiguales de inversión municipal	375
Régimen político municipal	375
Pocos cambios en los sistemas electorales	375
Control electoral	377
Avances legislativos en materia de rendición de cuentas	378
En todos los países hay comisiones legislativas especializadas en asuntos municipales	378
Participación ciudadana	379
Ampliación de mecanismos de democracia directa	380
Bajos niveles de participación ciudadana en la región	381
Anexo: Centroamérica: indicadores municipales según país. Circa 2005	385

CAPÍTULO 10**EL DESAFÍO REGIONAL DE PROTEGER EL PATRIMONIO NATURAL**

Preguntas de investigación	407
Hallazgos relevantes	408
Valoración general 2008	409
Valoración general 2003	410
Valoración general 1999	410
Introducción	411
Situación de las áreas protegidas en Centroamérica y su gestión	411
Evolución del Sistema Centroamericano de Áreas Protegidas	411
<i>Débil equilibrio en el tamaño y los esquemas de protección en el Sicap</i>	412
<i>Diversos ecosistemas muestran baja representación e integridad vulnerable</i>	414
Marco institucional y gestión de las áreas protegidas en Centroamérica	416
<i>Marco normativo-institucional requiere mayor coordinación e integración</i>	417
<i>Sector institucional enfrenta falta de recursos y capacidades para la gestión</i>	420
<i>Se abren espacios positivos para la gestión compartida de áreas protegidas</i>	422
Procesos económicos y sociales que impactan las áreas protegidas	423
Actividades productivas, agricultura y conservación	424
<i>Producción agropecuaria e incendios generan impacto en las áreas protegidas</i>	424
<i>Incentivos estimulan aportes privados a la conservación</i>	427
Procesos sociales y demográficos en el marco de las áreas protegidas	428
<i>Crecimiento de la población y la pobreza presionan las áreas protegidas</i>	428
<i>Territorios indígenas con fuerte presencia en los esfuerzos de conservación</i>	429
Beneficios ambientales, sociales y económicos de la conservación	430
Avances en la valoración de bienes y servicios ambientales	431
Turismo y conservación, una relación con efectos recíprocos	434

CAPÍTULO 11**EL DESAFÍO REGIONAL DE CONTAR CON ENERGÍA PARA IMPULSAR SU DESARROLLO**

Preguntas de investigación	437
Hallazgos relevantes	438
Valoración general 2008	439
Introducción	441
Situación energética de Centroamérica	441
Una región rezagada y dependiente en el marco energético internacional	441
Poca diversificación en la oferta de energía	444
<i>Oferta de hidrocarburos depende de la importación</i>	444
<i>Aumenta peso relativo de fuentes no renovables para generación eléctrica</i>	446
<i>Desarrollo diferenciado de nuevas fuentes energéticas</i>	448

El petróleo y la leña concentran la mayor parte del consumo	450
Crecimiento económico y energía para el desarrollo humano	452
Un desarrollo económico marcado por el consumo energético	452
Disparidades en el mercado energético centroamericano	453
Implicaciones económicas de los patrones de consumo	456
<i>Crece el volumen de importaciones de derivados de petróleo</i>	456
<i>Importación de hidrocarburos con fuerte peso en las variables macroeconómicas</i>	457
<i>Proyecciones energéticas demandan inversión y cambios en el istmo</i>	458
Implicaciones ambientales y acciones para la sostenibilidad	459
Impactos energéticos y emisiones generan preocupación internacional	459
Acciones regionales para la eficiencia energética y la reducción de gases de efecto invernadero	462

CAPÍTULO 12**EL DILEMA ESTRATÉGICO DE LA SEGURIDAD CIUDADANA Y EL ESTADO DEMOCRÁTICO DE DERECHO**

Presentación	467
Conceptos básicos	468
La neblina cognitiva en el tema de la seguridad ciudadana	470
Situación de las fuentes de información	470
Estrategia frente a las limitaciones de información	471
Estado de situación	472
Factores regionales de inseguridad	472
<i>Geopolítica del narcotráfico</i>	473
<i>Las actividades delictivas de las maras</i>	474
<i>La debilidad de los Estados de derecho</i>	474
<i>Fácil acceso a las armas ligeras</i>	475
<i>Tratamiento mediático de la violencia social</i>	475
Análisis de casos	476
<i>Guatemala</i>	476
<i>El Salvador</i>	479
<i>Honduras</i>	480
<i>Nicaragua</i>	481
<i>Costa Rica</i>	484
<i>Panamá</i>	486
Tres situaciones estratégicas y una nueva perspectiva	488
Caracterización de las situaciones estratégicas	488
Una perspectiva distinta para enfrentar acendrados prejuicios	490
Escenarios más probables de seguridad en la Centroamérica del 2020	492
En la primera situación estratégica: alto riesgo de desestabilización política	492
<i>La situación inicial (2008)</i>	492
<i>La más probable situación final (2020)</i>	493
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	493
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	494
<i>Factores de riesgo que potencian el escenario</i>	495
En la segunda situación estratégica: balcanización del orden democrático	496
<i>La situación inicial (2008)</i>	496
<i>La más probable situación final (2020)</i>	496
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	497
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	499
<i>Factores de riesgo que potencian el escenario</i>	499
En la tercera situación estratégica: democracias con niveles ampliados de violencia	499
<i>La situación inicial (2008)</i>	499
<i>La más probable situación final (2020)</i>	500
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	501
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	501
<i>Factores de riesgo que potencian el escenario</i>	502
Reflexiones sobre el conjunto de la región	502
Un enfoque distinto sobre políticas públicas de seguridad ciudadana	503
Lecciones de las experiencias internacionales	503
<i>Evidencias de los factores de riesgo</i>	504
<i>Evidencias de la delincuencia juvenil y los jóvenes en situación de riesgo</i>	505

<i>El costo/beneficio de experiencias basadas en nuevos enfoques</i>	505
<i>Evidencias de los resultados de las experiencias internacionales</i>	506
<i>Lecciones aprendidas</i>	507
Las opciones descartables: ¿qué no debería hacerse?	508
¿Qué puede hacerse? Apostar por la sensatez	508
<i>Consideraciones</i>	509
<i>Intervenciones sugeridas</i>	510
Anexo 1: Fuentes de información sobre seguridad ciudadana	517
Anexo 2: Parámetros de la comparación internacional	521

CAPÍTULO 13**EL DILEMA ESTRATÉGICO DE LA INSERCIÓN VENTAJOSA EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL**

Presentación	525
Conceptos básicos	526
El entorno de la inserción internacional	528
Factores regionales	528
<i>Posición estratégica internacional</i>	528
<i>Decisiones de política regional</i>	529
Factores extrarregionales	529
<i>Nuevos, poderosos y más productivos competidores</i>	529
<i>Cambios en la estructura y las condiciones del comercio internacional</i>	530
<i>Fin de un ciclo expansivo internacional</i>	531
La inserción internacional en Centroamérica desde una perspectiva regional	531
Integración hacia afuera	531
<i>Crecimiento y diversificación de la oferta exportable</i>	532
<i>Crecimiento aun más rápido de las importaciones</i>	533
<i>Crecientes pero irregulares flujos de inversión extranjera directa</i>	533
<i>Evidencias de una pérdida de competitividad regional</i>	534
Integración hacia adentro	535
<i>Significativa aceleración del comercio intrarregional</i>	535
<i>Operación regional de actores empresariales impulsa la integración</i>	536
<i>Pocas oportunidades para las micro y pequeñas empresas</i>	536
Una aproximación sectorial a la inserción internacional de la región	537
<i>Maíz amarillo duro y maíz blanco: bajas exportaciones, altas importaciones con pocos vínculos internos</i>	537
<i>Avicultura: bajas exportaciones, altas importaciones y encadenamientos productivos</i>	539
<i>Lácteos: bajas exportaciones, altas importaciones extrarregionales con encadenamientos productivos</i>	539
<i>Frutas no tradicionales: altas exportaciones, bajas importaciones y pocos vínculos internos</i>	539
<i>Maquila textil: altas exportaciones e importaciones con débiles vínculos internos</i>	540
<i>Turismo: atracción de clientes externos y estrategias contradictorias</i>	540
<i>Consideraciones generales</i>	541
La inserción internacional en Centroamérica desde una perspectiva nacional: análisis de casos	541
<i>Guatemala</i>	541
<i>El Salvador</i>	543
<i>Honduras</i>	545
<i>Nicaragua</i>	547
<i>Costa Rica</i>	547
<i>Panamá</i>	549
Balance estratégico	551
Análisis comparativo	551
Situaciones estratégicas	553
Escenarios más probables de la inserción internacional en la Centroamérica del 2020	554
En la primera situación estratégica: inserción internacional vulnerable sin desarrollo humano	555
<i>La situación inicial (2008)</i>	555
<i>La más probable situación final (2020)</i>	556
<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	556
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	558
<i>Factores de riesgo destacables</i>	558
En la segunda situación estratégica: inserción internacional con logros subóptimos en desarrollo humano	559
<i>La situación inicial (2008)</i>	559
<i>La más probable situación final (2020)</i>	560

<i>¿Cómo se llega a esta situación? Una historia posible</i>	560
<i>¿Por qué se llega ahí?</i>	562
<i>Factores de riesgo destacables</i>	562
Reflexiones regionales	562
El desafío de la inserción internacional ventajosa	554
Una mirada comparada: pequeñas economías abiertas con inserción internacional ventajosa	554
Casos seleccionados para la comparación	564
<i>Estrategias empleadas para lograr inserciones internacionales ventajosas</i>	568
Las opciones descartables: ¿qué no debería hacerse?	569
¿Qué puede hacerse? Hacia el realismo estratégico	571

COMPENDIO ESTADÍSTICO

Estadísticas de largo plazo	583
Series anuales según país	587
Estadísticas sociales	587
Estadísticas económicas	595
Estadísticas ambientales	598
Estadísticas políticas	601
Indicadores internacionales	603
Índices de inequidad	603
Índices de desarrollo humano	604
Índices varios	606
Objetivos de desarrollo del milenio	609
Fuentes y notas técnicas	611

BIBLIOGRAFÍA

633