

Indices

Indice general

PRESENTACION	29
RECONOCIMIENTOS	33
PROLOGO AL UNDECIMO INFORME	35
Tiempo de transición política	35
Época insuficiente y de malestar ciudadano	35
Reconstruir el entusiasmo	35
Gobernabilidad es el nombre del juego	36
El Informe Estado de la Nación	36
CAPITULO 1	
SINOPSIS	49
Valoración general	49
Seguimiento del desarrollo humano	53
Equidad e integración social	53
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	58
Armonía con la naturaleza	61
Fortalecimiento de la democracia	65
Debates para el desarrollo	67
Opciones y desafíos prácticos para avanzar hacia una red vial moderna y eficiente en Costa Rica	68
Costa Rica en perspectiva internacional	70
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	77
Hechos relevantes	77
Valoración General	79
Valoración del Décimo Informe	80
Aspiraciones	80
Introducción	81
Acumulación de capacidades en el 2005	82
Acceso a una vida larga y sana	82
<i>Vuelve a aumentar la esperanza de vida</i>	83
<i>Nutrición y perfil epidemiológico: nuevos desafíos</i>	86
<i>Avances hacia la universalización de la seguridad social</i>	88

Acceso al conocimiento	90
<i>Expulsión y reprobación de la secundaria vuelven a aumentar en el 2005</i>	92
<i>Importantes diferencias de desempeño según tipo de colegio</i>	92
<i>Factores de éxito en secundaria: una exploración cualitativa en colegios de la GAM</i>	94
<i>¿Cuán eficiente resulta la inversión en educación?</i>	95
Acceso a vivienda	99
<i>Factores asociados al éxito o no éxito de proyectos creados con el bono de vivienda</i>	100
Acceso a un ingreso digno	102
<i>Cae el ingreso promedio de los ocupados, por tercer año consecutivo</i>	103
<i>Continúa la reducción de la inversión social por tercer año consecutivo</i>	104
Acceso a una vida libre de amenazas	105
Desigualdad y pobreza	106
Crece la desigualdad del ingreso en los últimos veinte años	107
<i>Comportamiento de la desigualdad en el período reciente</i>	109
La pobreza continúa estancada	110
<i>Pobreza con un rostro cada vez más urbano</i>	110
<i>Mayor vulnerabilidad de los no pobres a la pobreza</i>	111
Persisten brechas de acceso al mercado laboral	112
Manifestaciones espaciales de las brechas de equidad	114
Estancamiento en la reducción de brechas de género	117
Siguen en aumento las víctimas de violencia contra las mujeres	119
Crisis en el INAMU	120
Financiamiento del desarrollo humano	121
<i>Por tercer año consecutivo medidas de contención restringen la atención de la pobreza</i>	123
<i>Persiste la contracción en el financiamiento del FODESAF</i>	124
<i>Problemas de gestión en los programas sociales</i>	125
CAPITULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	135
Hechos relevantes	135
Valoración general	137
Valoración del Undécimo Informe	138
Aspiraciones	138
Introducción	139
Oportunidades	139
Comportamiento de la producción nacional, sus componentes y determinantes	140
<i>Una mirada comparativa: Costa Rica en el entorno internacional</i>	142
<i>La demanda externa crece más que la demanda interna</i>	143
<i>Se mantiene la estructura de las exportaciones</i>	143
<i>Cambia la estructura de gastos de los hogares</i>	144
<i>Se reactivan la industria y la agricultura orientadas a la exportación</i>	144
<i>El sector agropecuario en el contexto de la apertura comercial</i>	146
<i>El programa de Doha y las negociaciones en la OMC</i>	148
<i>Aporte especial: Enfoques de competitividad para el desarrollo</i>	150
Aumenta el número de ocupados	150
<i>Se mantiene la estructura global del empleo</i>	153
<i>El salario mínimo real sigue estancado, disminuyen la pobreza y la desigualdad</i>	153
Ahorro y esfuerzo de ahorro	154
Crece el crédito privado y decrece el crédito al sector público	154
La inconclusa reforma financiera	156
<i>Es necesario "nivelar la cancha"</i>	156
<i>La organización del sistema financiero limita la competencia</i>	157
<i>Efectos de una reforma financiera inconclusa</i>	157
<i>Algunos temas de la agenda pendiente</i>	160

<i>Tema especial: Las microfinanzas en Costa Rica</i>	160
Inversión extranjera directa: contribución al crecimiento	164
<i>Costa Rica en el contexto global de atracción de inversiones</i>	165
<i>Obstáculos y retos para el incremento de la IED en los sectores competitivos</i>	165
Estabilidad y solvencia económicas	168
Precios y política monetaria	169
Política cambiaria ante cambios estructurales	170
Cuenta corriente y cuenta de capital	170
<i>Financiamiento de la cuenta corriente: relevancia de la IED</i>	172
Se reduce el déficit fiscal, pero se deteriora la solvencia	173
<i>Mejoran los ingresos del Gobierno Central</i>	173
<i>Contabilidad fiscal: el tratamiento de las inversiones en el registro de las finanzas públicas</i>	176
<i>Se reducen los gastos del Gobierno Central, a costa del crecimiento sostenido</i>	179
<i>Estado de la infraestructura limita las posibilidades de crecimiento</i>	181
<i>Disminuye el saldo de la deuda pública total</i>	181
APORTE ESPECIAL	
APORTE ESPECIAL SOBRE EL TLC-CA	185
El Informe de los Notables sobre el TLC-CA	185
Asimetrías	185
Naturaleza jurídica del tratado	186
Intercambio comercial, inversión extranjera directa y empleo	186
El agro: pequeños y medianos agricultores	186
Ambiente	186
Trabajo	186
Propiedad intelectual	187
Telecomunicaciones	187
Seguros	187
Las agendas	187
Desarrollo nacional	188
La aprobación del tratado en otros países	188
TLC-CA y el debate político sobre comercio en los Estados Unidos	188
Antecedentes	188
Las perspectivas sobre el ambiente político	189
CAPITULO 4	
ARMONÍA CON LA NATURALEZA	191
Hechos relevantes	191
Valoración general	193
Valoración del Décimo Informe	194
Aspiraciones	194
Introducción	195
El contexto de la gestión ambiental	195
La Ley Orgánica del Ambiente: apuesta estratégica para el desarrollo	196
<i>LOA genera normativa e instrumentos novedosos</i>	196
<i>Brechas en el desarrollo institucional y la asignación de recursos</i>	198
<i>Problemas y desafíos del sector ambiental diez años después de la LOA</i>	201
<i>Debilidad creciente en un área estratégica: el caso de la SETENA</i>	202
El marco de la participación y los conflictos ambientales	203
<i>Más espacios de consulta, pero con poca articulación</i>	203
<i>Conflictos socioambientales en el 2005</i>	205
Gestión del patrimonio	207
Protección de la biodiversidad	207

<i>Leve expansión del territorio protegido</i>	207
<i>Nuevos esfuerzos de protección marino-costera, aunque persisten amenazas</i>	208
<i>El SINAC: más tierras, pero con pocos recursos para su protección</i>	211
<i>Avances y limitaciones en la gestión y el control de la vida silvestre</i>	212
Conocimiento de la biodiversidad	212
<i>Crece el número de nuevas especies identificadas</i>	212
<i>Avances en el manejo de especies amenazadas</i>	213
Usos de la biodiversidad	214
<i>En pro de un turismo más sostenible</i>	214
<i>Aumentan proyectos de bioprospección</i>	215
Gestión del cambio	216
Continúa el crecimiento urbano desordenado y expansivo	216
Recurso energía	217
<i>Crecen los precios, pero también el consumo de hidrocarburos</i>	217
<i>Sector eléctrico sin ampliación, pero con mayor demanda</i>	217
<i>Imperan medidas de corto plazo frente a la crisis energética</i>	220
Recurso aire	220
<i>Alta dispersión de contaminantes en el área metropolitana de San José</i>	221
<i>Revisión vehicular incide en la reducción de emisiones de monóxido de carbono</i>	221
Manejo de residuos sólidos	223
<i>Persisten rezagos en la recolección</i>	223
<i>Tarifas desactualizadas limitan una mejor gestión</i>	224
<i>Separación, procesamiento, recuperación y reciclaje: oportunidades poco aprovechadas</i>	224
<i>Persisten las dificultades para el manejo de residuos sólidos</i>	225
Recursos forestales	226
<i>Guanacaste muestra recuperación en su cobertura forestal</i>	226
<i>Avances y limitaciones en el control de la tala ilegal</i>	226
<i>Desafíos y encrucijadas en el pago de servicios ambientales</i>	229
<i>Avances puntuales en el manejo del sector forestal</i>	229
Tierras de uso agrícola	229
<i>Expansión de nuevos monocultivos con poco control de impactos ambientales</i>	229
Aguas continentales	231
<i>Nuevos instrumentos para la gestión integrada del recurso hídrico</i>	231
<i>Distribución del aprovechamiento del agua en el país</i>	232
<i>Dispersión en el monitoreo de aguas superficiales</i>	233
<i>Continúan denuncias y riesgo de contaminación de las aguas</i>	234
Recursos marino-costeros	235
<i>Producción acuícola consolida su crecimiento</i>	235
<i>Diversidad en los actores que desarrollan actividades pesqueras</i>	235
<i>Composición social del sector pesquero</i>	236
<i>Rigen nuevos instrumentos para la gestión de los recursos pesqueros</i>	236
<i>Persisten amenazas para los recursos marino-costeros</i>	237
Gestión del riesgo	238
Perfil de los desastres y atención institucional	238
<i>2005: predominan desastres asociados con ciclones tropicales</i>	238
<i>Impacto social, económico y productivo del temporal en el Caribe y la zona norte</i>	241
<i>Complejo registro de accidentes tecnológicos</i>	241
<i>Cambios significativos en la estructura institucional para la gestión del riesgo</i>	242
Cambio climático global: hallazgos y acciones para Costa Rica	242

CAPITULO 5**FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA**

247

Hechos relevantes

247

Valoración General

249

Valoración del Undécimo Informe	250
Aspiraciones	250
Introducción	251
Sistema electoral y partidos políticos	252
Voto libre y sin barreras de exclusión	252
<i>No hay barreras geográficas para el ejercicio del sufragio</i>	252
<i>Nuevas oportunidades de participación para grupos excluidos</i>	254
Más cargos elegibles y más oferta electoral	255
Abstención más alta en los últimos 44 años	255
Fin de la era bipartidista que dirigió al país hasta fines del siglo XX	256
<i>Concluye una era política</i>	256
<i>Gobierno nacional y municipales divididos</i>	259
<i>Debilitamiento electoral de los partidos</i>	260
Limpieza del proceso electoral	262
Menor capacidad del sistema electoral para garantizar la igualdad política	264
<i>Se incrementa la desproporcionalidad del sistema electoral</i>	264
<i>Importantes niveles de sobre y subrepresentación política</i>	266
<i>Sin cambios en las normas para acceder al financiamiento político</i>	266
Descontento ciudadano alimentó preferencias electorales volátiles	268
<i>Variabilidad de las preferencias electorales</i>	268
<i>Fundamentos de la volatilidad</i>	270
Mecanismos de democracia directa	271
Democracia participativa en el ámbito nacional	272
Mecanismos de democracia participativa en el ámbito local	273
Administración de la justicia	274
Amplio acceso ciudadano a una justicia independiente	274
La garantía de justicia pronta	275
<i>Eficacia del sistema de administración de justicia</i>	275
<i>Aproximación a la eficiencia judicial</i>	276
Una mirada a tres materias judiciales	276
<i>Justicia laboral: continúan señales preocupantes</i>	276
<i>La materia agraria en diversas velocidades</i>	277
<i>Rezagos en el desempeño de lo contencioso-administrativo</i>	279
Delitos contra la función pública: sin mayores cambios	281
Gestión y representación política responsables	281
Parlamento poco eficaz	282
<i>Disidencia debilitó fracciones parlamentarias</i>	282
<i>Acuerdos legislativos no logran dinamizar el Congreso</i>	282
<i>Una producción legislativa sin sustancia</i>	283
<i>Aporte especial: Legisladores y representación política</i>	284
Poder Ejecutivo débil y aislado	285
<i>Antecedentes de un estilo de gobierno</i>	286
<i>Un Poder Ejecutivo contradictorio languideció en el 2005</i>	286
Política exterior	288
Incongruencias en la promoción de la paz y los derechos humanos	288
Diplomacia presidencial menos "proactiva" que en períodos anteriores	289
No existe un sistema de evaluación de las sedes diplomáticas	289
Participación y rendición de cuentas	290
Persiste la débil fiscalización sobre el financiamiento político	290
Cancelación de credenciales: un problema de representación política	291
Dificultades para articular un sistema de control sobre la acción pública	292
Convivencia ciudadana	292
Disminuyó la conflictividad social	293
Organizaciones sociales irrumpen en la política electoral	294
Dos actores sociales con alto perfil	294
<i>Una Conferencia Episcopal más activa</i>	294

<i>Organizaciones de mujeres y su vínculo con el INAMU</i>	295
PARTE II: Debates para el desarrollo	301
CAPITULO 6	
HACIA UNA RED VIAL MODERNA Y EFICIENTE, OPCIONES Y DESAFÍOS PRÁCTICOS	303
Introducción	303
Justificación	303
Estrategia de investigación	304
Alcances y limitaciones	306
Resumen de situación: estado actual de la infraestructura vial	306
Extensión y condición actual de la red vial	306
Estimación del patrimonio vial y de la depreciación de este capital	308
Gestión de la infraestructura vial	308
Insuficiente financiamiento y capacidad de gasto	309
Reforma institucional incompleta, con resultados decepcionantes	310
Débil planificación sectorial	311
Opciones de política pública para la gestión en infraestructura vial	313
Deficiente conservación de la red de carreteras nacionales	313
El problema	313
Consideraciones relevantes	313
Opciones de política	317
Deficiente conservación de la red vial cantonal	319
El problema	319
Consideraciones relevantes	319
Opciones de política	319
Deficiencias en la contratación de obras viales con recursos estatales	320
El problema	320
Consideraciones relevantes	320
Opciones de política	322
Insuficiente rendición de cuentas en los procesos de gestión vial	323
El problema	323
Consideraciones relevantes	323
Opciones de política	324
Limitaciones en la contratación de personal para la gestión de proyectos viales	325
El problema	325
Consideraciones relevantes	325
Opciones de política	326
Dificultades para la toma de decisiones estratégicas sobre concesión de obras viales	328
El problema	328
Consideraciones relevantes	329
Opciones de política	330
Insuficiente desarrollo organizativo del CNC	331
El problema	331
Consideraciones relevantes	331
Opciones de política	333
Reflexiones finales	335
APORTE ESPECIAL	
FINANCIAMIENTO PRIVADO DE OBRAS VIALES: VENTAJAS, DESVENTAJAS, COSTOS Y RIESGOS	341
Introducción	341
Ventajas y desventajas de la concesión de obras viales	341

La experiencia de otros países	341
Potencial de vías concesionables en Costa Rica	342
Uso de subsidios para ampliar el potencial de vías concesionables	342
Costos y riesgos para el Estado	342
Costos inherentes a la concesión vial	342
Los riesgos para el Estado en los contratos de concesión vial	343
Opciones para controlar los riesgos	344
Costos y riesgos en concesiones: algunas referencias a Costa Rica	344

CAPITULO 7**ESTRATEGIA SIGLO XXI: CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN HACIA EL 2050 EN COSTA RICA 347**

Introducción	347
Un Plan de Medio Siglo en Ciencia y Tecnología para Costa Rica	347
Metas de la estrategia	348
La estructura del plan: una síntesis	348
La ciencia y la tecnología hacia el 2050	348
Las tecnologías convergentes	348
Las plataformas tecnológicas estratégicas	349
Apuntar a los retos de la sociedad	349
Los grandes objetivos éticos y sociales del desarrollo	349
La visión de país: Costa Rica en el 2050	349
Algunos desafíos para la Costa Rica del año 2050	350
CR-2050: una síntesis de su comparación con la Costa Rica de hoy	350
¿Cómo deben ser la ciencia y la tecnología en la Costa Rica del 2050?	351
Principales objetivos de la Estrategia	351
El plan de acción: cimientos y etapas	352
<i>Etapas I: Acciones de puesta al día (2006-2015)</i>	352
<i>Etapas II: Acciones para la construcción de una plataforma de despegue (2010-2025)</i>	353
<i>Etapas III: Acciones para el horizonte de largo plazo: hacer realidad la visión y el desarrollo (2025-2050)</i>	354
Inversión y financiamiento del plan	354
Consideraciones finales	355

MINIFORO**ENFOQUES Y POSICIONES DE PERSONAS EXPERTAS 357**

Introducción	357
Metodología	357

MINIFORO**GOBERNABILIDAD DEL RECURSO HÍDRICO 359**

Introducción	359
Eje temático 1: Marco jurídico e institucional	359
Proyecto de Ley del Recurso Hídrico	359
<i>Situación actual</i>	359
<i>Balance de la discusión</i>	360
<i>Síntesis de posiciones</i>	360
Marco institucional	360
<i>Situación actual</i>	360
<i>Balance de la discusión</i>	360
<i>Síntesis de posiciones</i>	360
Eje temático 2: El manejo integrado y la participación de la sociedad civil	361
<i>Situación actual</i>	361
<i>Balance de la discusión</i>	361

<i>Síntesis de posiciones</i>	361
Eje temático 3: Monitoreo y control de la gestión del recurso hídrico	362
Disponibilidad y calidad de la información	362
<i>Situación actual</i>	362
<i>Balance de la discusión</i>	362
<i>Síntesis de posiciones</i>	362
Mecanismos de control de extracción, vulnerabilidad y descargas contaminantes	362
<i>Situación actual</i>	362
<i>Balance de la discusión</i>	362
<i>Síntesis de posiciones</i>	363
Eje temático 4: Estilo de desarrollo y uso del agua	363
Principios que orientan la gestión del recurso hídrico	363
<i>Situación actual</i>	363
<i>Balance de la discusión</i>	363
<i>Síntesis de posiciones</i>	363
Aspectos que se deben incorporar en la planificación urbana y del desarrollo	364
<i>Situación actual</i>	364
<i>Balance de la discusión</i>	364
<i>Síntesis de posiciones</i>	364
Mecanismos para financiar la protección del recurso	364
<i>Situación actual</i>	364
<i>Balance de la discusión</i>	364
<i>Síntesis de posiciones</i>	364
MINIFORO	
Reformas políticas y electorales	367
Introducción	367
Eje temático 1: Sistema electoral y de representación	367
Circunscripciones electorales	367
<i>Situación actual</i>	367
<i>Balance de la discusión</i>	368
<i>Síntesis de posiciones</i>	368
Número de diputados	368
<i>Situación actual</i>	368
<i>Balance de la discusión</i>	368
<i>Síntesis de posiciones</i>	368
Fórmula para la asignación de curules	368
<i>Situación actual</i>	368
<i>Balance de la discusión</i>	369
<i>Síntesis de posiciones</i>	369
Carrera parlamentaria	369
<i>Situación actual</i>	369
<i>Balance de discusión</i>	369
<i>Síntesis de posiciones</i>	369
Voto preferente	369
<i>Situación actual</i>	370
<i>Balance de la discusión</i>	370
<i>Síntesis de posiciones</i>	370
Eje temático 2: Gestión y administración electorales	370
Conflictos de constitucionalidad en materia electoral	370
<i>Situación actual</i>	370
<i>Balance de la discusión</i>	370
<i>Balance de posiciones</i>	371
Funciones del Tribunal Supremo de Elecciones	371
<i>Situación actual</i>	371

<i>Balance de la discusión</i>	371
<i>Síntesis de posiciones</i>	371
Eje temático 3: Financiamiento de los partidos políticos	371
Financiamiento público	371
<i>Situación actual</i>	371
<i>Balance de posiciones</i>	372
<i>Síntesis de posiciones</i>	372
Financiamiento privado	372
<i>Situación actual</i>	372
<i>Balance de la discusión</i>	373
<i>Síntesis de posiciones</i>	373
Eje temático 4: Forma de gobierno	373
<i>Situación actual</i>	373
<i>Balance de posiciones</i>	373
<i>Síntesis de posiciones</i>	374
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	377
ANEXO METODOLÓGICO	379
Introducción	379
Precisiones metodológicas y estadísticas	379
El aumento de las personas ocupadas en el año 2005	379
La caída en incidencia de la pobreza en la región Brunca	381
Inversión social pública	381
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	382
Análisis de los cambios en la esperanza de vida	382
Indicador del volumen de la migración de nicaragüenses	382
La eficiencia de la inversión en educación	383
Casos de resultados escolares exitosos	384
Condiciones de vida familiar y comunal en proyectos habitacionales	384
Impacto real de las medidas de contención del gasto público	385
Medición de la calidad del aire en Costa Rica	386
Participación política y accesibilidad de los lugares de votación	386
Debilidades en la disponibilidad de información oportuna y de calidad	387
COMPENDIO ESTADÍSTICO	391
Estadísticas sociales	393
Estadísticas económicas	409
Estadísticas ambientales	417
Estadísticas políticas	421
Estadísticas cantonales	425
FUENTES DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS	435
BIBLIOGRAFÍA	459