

# Indices

## Indice general

<b>PRESENTACION</b>	<b>29</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>33</b>
<b>PROLOGO AL DECIMOTERCER INFORME</b>	<b>35</b>
Trece años de Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible	35
Informar desde y para la sociedad	36
<b>CAPÍTULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	<b>47</b>
<b>Valoración general</b>	<b>47</b>
<b>Introducción</b>	<b>51</b>
<b>Seguimiento del desarrollo humano</b>	<b>51</b>
<b>Equidad e integración social</b>	<b>51</b>
<i>Acceso a una vida larga y sana</i>	<b>52</b>
<i>Acceso a seguridad ciudadana</i>	<b>53</b>
<i>Acceso al conocimiento y a una vivienda digna</i>	<b>53</b>
<i>Acceso a ingresos para tener una vida digna</i>	<b>54</b>
<i>Se afianzan niveles ampliados de inequidad</i>	<b>54</b>
<i>Desigualdades en el acceso al mercado laboral</i>	<b>55</b>
<i>Desigualdad según género</i>	<b>55</b>
<i>La pobreza continúa estancada: ¿por qué no se reduce?</i>	<b>56</b>
<i>¿Podría reducirse la pobreza?</i>	<b>56</b>
<i>Sostenibilidad de la inversión social</i>	<b>57</b>
<b>Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>57</b>
<i>Continúa el crecimiento de la demanda externa y se reactiva la demanda interna</i>	<b>58</b>
<i>Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo</i>	<b>58</b>
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	<b>59</b>
<i>Un buen año en materia de estabilidad y solvencia económicas</i>	<b>59</b>
<i>IED con nuevo récord histórico</i>	<b>60</b>
<i>Buen desempeño de las finanzas públicas</i>	<b>61</b>
<b>Armonía con la naturaleza</b>	<b>62</b>
<i>Las zonas costeras: escasa regulación ambiental ante el desarrollo inmobiliario y turístico</i>	<b>63</b>
<i>Protección de la biodiversidad y recuperación forestal: dos logros vulnerables</i>	<b>64</b>
<i>Uso de los recursos naturales muestra importantes límites en su sostenibilidad</i>	<b>65</b>
<i>Una visión territorial: deterioro y contaminación sin manejo adecuado en las principales cuencas hidrográficas</i>	<b>67</b>
<i>Persiste vulnerabilidad social y ambiental a desastres naturales y antrópicos</i>	<b>67</b>
<i>Se requiere un compromiso político para el manejo del territorio y la protección ambiental</i>	<b>68</b>
<b>Fortalecimiento de la democracia</b>	<b>69</b>

<i>Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas</i>	69
<i>Reestructuración del Ejecutivo busca mayor eficacia en su gestión</i>	70
<i>Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia</i>	71
<i>Adaptaciones institucionales a la ley anticorrupción</i>	72
<i>Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública</i>	72
<i>Virajes en la política exterior costarricense</i>	72
<i>Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años</i>	73
<i>En años electorales disminuyen las acciones colectivas</i>	74
<i>Cambios en las demandas de las organizaciones</i>	74
<b>Costa Rica en perspectiva internacional</b>	<b>74</b>
<b>PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible</b>	<b>79</b>
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>81</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>81</b>
<b>Valoración general</b>	<b>83</b>
<b>Valoración del Décimo Informe</b>	<b>84</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>84</b>
<b>Introducción</b>	<b>85</b>
<b>Acumulación de capacidades en el 2006</b>	<b>86</b>
<b>Acceso a una vida larga y sana</b>	<b>86</b>
<i>Ampliación de las coberturas y sostenibilidad financiera: dos desafíos estratégicos de la seguridad social</i>	<b>88</b>
<i>El país avanza en mediciones sobre calidad de la salud percibida por la población</i>	<b>89</b>
<i>Diferencias territoriales en el funcionamiento de las áreas de salud</i>	<b>91</b>
<i>Pocos cambios en la distribución del gasto entre regiones y áreas de salud</i>	<b>94</b>
<b>Acceso a una vida libre de amenazas</b>	<b>96</b>
<i>Fuerte incremento en la percepción de inseguridad ciudadana entre 2004 y 2006</i>	<b>96</b>
<i>Relaciones significativas entre desigualdad y delitos contra la vida y la propiedad</i>	<b>97</b>
<b>Acceso al conocimiento</b>	<b>98</b>
<i>Crece el porcentaje de población de 18 a 64 años con secundaria completa</i>	<b>98</b>
<i>Deserción de secundaria aumenta por tercer año consecutivo</i>	<b>98</b>
<i>Desfases entre requerimientos formales y perfil real de las y los directores de colegio</i>	<b>99</b>
<b>Acceso a vivienda</b>	<b>101</b>
<i>Inversión necesaria para la atención de asentamientos en precario</i>	<b>103</b>
<b>Acceso a un ingreso digno</b>	<b>103</b>
<i>Crece ingreso promedio de los ocupados, aunque es inferior al del 2003</i>	<b>105</b>
<i>Leve recuperación de la inversión social</i>	<b>106</b>
<b>Desigualdad y pobreza</b>	<b>106</b>
<b>Se afianzan niveles ampliados de inequidad</b>	<b>107</b>
<i>Aumento de la desigualdad por ingresos en el 2006</i>	<b>107</b>
<i>Una nueva medida: desigualdad según consumo</i>	<b>107</b>
<i>Sin cambios en las brechas territoriales y laborales</i>	<b>110</b>
<i>No disminuye magnitud de las brechas de género</i>	<b>114</b>
<b>La pobreza continúa estancada, pero en el corto plazo se podría reducir</b>	<b>115</b>
<i>Intensidad, severidad y vulnerabilidad sin variaciones significativas</i>	<b>118</b>
<i>¿Por qué no disminuye la pobreza?</i>	<b>120</b>
<i>Algunas políticas que podrían impactar en el corto plazo la pobreza</i>	<b>121</b>
<b>Exclusión social afecta a un amplio segmento de la población</b>	<b>123</b>
<i>Uno de cada siete hogares sufre exclusión social</i>	<b>124</b>
<i>Reflexiones preliminares sobre los desafíos de la política pública</i>	<b>126</b>
<b>Financiamiento sostenible del desarrollo humano</b>	<b>127</b>
<b>Impacto de la contención del gasto en la inversión social</b>	<b>128</b>
<b>Financiamiento y gestión del Fodesaf en el 2006</b>	<b>129</b>
<b>Gestión y beneficiarios de los programas de combate a la pobreza</b>	<b>129</b>

<i>Cobertura y acceso a los programas selectivos</i>	130
<i>Características de la población atendida por los programas de combate a la pobreza</i>	132
<b>CAPÍTULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS</b>	<b>139</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>139</b>
<b>Valoración general</b>	<b>141</b>
<b>Valoración del Duodécimo informe</b>	<b>142</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>142</b>
<b>Introducción</b>	<b>143</b>
<b>Oportunidades</b>	<b>143</b>
Continúa crecimiento de la demanda externa	144
Se reactiva la demanda interna	147
Agricultura, industria, construcción y transporte impulsan el crecimiento	148
<i>Piña y banano, principales determinantes del crecimiento del sector agrícola</i>	148
Tema especial: Evolución del sector construcción: impacto en la economía nacional y desafíos	152
<i>Impacto del sector construcción en el empleo</i>	152
<i>Limitaciones para el continuado desarrollo del sector construcción</i>	153
Crecimiento del PIB no genera efectos iguales en el empleo en el mediano plazo	153
<i>Aumenta el subempleo invisible</i>	156
Mayor crecimiento y mayor ocupación, sin reducción de la pobreza y con mayor desigualdad	156
Financiamiento interno de la producción	157
<i>Aumenta el crédito dirigido a los consumidores y las familias</i>	157
<i>Las tasas de interés son las más bajas desde hace veinte años</i>	161
<i>Retos e implicaciones macroeconómicas y financieras de la expansión del crédito dirigido a las familias</i>	162
<i>Fusiones y adquisiciones en el mercado financiero costarricense</i>	164
<b>Estabilidad y solvencia económicas</b>	<b>167</b>
La inflación fue menor de dos dígitos	167
Se mantiene déficit en cuenta corriente, pero mejora la cuenta de capital	168
IED con nuevo récord histórico	169
Política monetaria y cambiaria: después de veinte años se modifica el régimen del tipo de cambio	171
<i>De un tipo de cambio fijo a las minidevaluaciones</i>	171
<i>Un régimen monetario centrado en la estabilidad supone flexibilidad cambiaria</i>	173
<i>El régimen de banda cambiaria</i>	173
<i>Los primeros resultados del nuevo régimen cambiario</i>	175
Disminuye déficit del sector público consolidado, por cuarto año consecutivo	176
<i>Mejora la recaudación tributaria</i>	176
<i>Crece el número de contribuyentes</i>	177
<i>Incidencia tributaria: importancia, relación con el consumo de los hogares y aproximaciones a su estimación en Costa Rica</i>	179
<i>Aumentan los gastos del Gobierno Central</i>	182
Una aproximación a las brechas de inversión en infraestructura	182
<i>¿Cómo financiar el cierre de las brechas de inversión?</i>	183
<i>Problemas en la capacidad de gestión de las instituciones</i>	185
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>DIVERSIDAD DE DESTINOS Y DESAFÍOS DEL TURISMO EN COSTA RICA: LOS CASOS DE TAMARINDO Y LA FORTUNA</b>	<b>193</b>
<b>Introducción</b>	<b>193</b>
<b>Resumen de hallazgos principales</b>	<b>194</b>
<b>Elementos conceptuales</b>	<b>195</b>
<b>Alcances y evolución del turismo en Costa Rica</b>	<b>197</b>
La "marca-país" de Costa Rica	198
<i>Principales rasgos y cambios en la evolución del turismo en Costa Rica</i>	198
<b>Tamarindo y La Fortuna, dos destinos con distintos desarrollos turísticos: estudio de casos</b>	<b>203</b>

Condiciones iniciales distintas ofrecen plataformas diferentes para el turismo	205
<i>La Fortuna como destino turístico: montaña y naturaleza</i>	207
<i>Tamarindo como destino turístico: sol y playa</i>	209
¿Qué factores explican la vinculación de las personas a la actividad turística?	212
¿Qué beneficios o desventajas ha traído el turismo a las comunidades receptoras?	212
<i>Impactos Diferenciados del turismo sobre los ingresos y riqueza de los hogares</i>	205
<i>Indicadores de bienestar social en las comunidades de La Fortuna y Tamarindo</i>	214
<i>Prioridades de política pública para un desarrollo turístico balanceado: recomendaciones de líderes comunales</i>	216
¿Están mejor preparadas las municipalidades para promover un turismo balanceado?	220
Los desarrollos turísticos estudiados y la marca-país en turismo	222
Desafíos para una agenda de investigación futura	224
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONÍA CON LA NATURALEZA</b>	<b>227</b>
Hechos relevantes	227
Valoración general	229
Valoración del Duodécimo informe	230
Aspiraciones	230
Introducción	231
El contexto de la gestión ambiental	231
Desencuentros entre legislación ambiental y actividades productivas	232
<i>Se mantiene debilidad institucional para el control de impactos ambientales</i>	233
Desarrollo inmobiliario y desregulación: Guanacaste y Pacífico Central	237
Conflictos socioambientales: mayor uso de las instancias formales	239
Gestión del patrimonio	242
Crecimiento sostenido pero vulnerable de las áreas protegidas	242
<i>Gestión institucional de las ASP: nuevos retos con viejos problemas</i>	245
Urge compartir responsabilidades en la conservación	246
Mejor conocimiento evidencia amenazas sobre la biodiversidad	248
La zona marítimo-terrestre: un patrimonio sin control	249
Gestión del cambio socioambiental: uso y presión sobre los recursos	252
Riesgos para las aguas dulces y marinas	252
<i>Gestión del recurso hídrico muestra presión y desprotección</i>	252
<i>Desafíos para el uso de recursos pesqueros y el control de aguas marinas</i>	255
Recuperación de la cobertura forestal: un avance vulnerable	256
<i>Políticas forestales enfrentan límite en el abastecimiento de madera</i>	258
<i>Expansión piñera y alto uso de agroquímicos marcan la dinámica agropecuaria</i>	260
Patrones de consumo energético comprometen la sostenibilidad	263
<i>El transporte sigue impactando la calidad del aire</i>	265
Deficiencias y avances puntuales en el manejo de residuos sólidos	267
Gestión del cambio socioambiental: dinámicas territoriales	268
Estado y uso del territorio en las principales cuencas hidrográficas	269
<i>Grande de Tárcoles y sus afluentes: los ríos más contaminados del país</i>	270
<i>Tempisque: condiciones críticas de disponibilidad y calidad de aguas presionan el recurso</i>	272
<i>Grande de Térraba: agricultura y construcción comprometen humedales y costas</i>	274
<i>Reventazón-Parísmiña: alta importancia productiva con fuerte contaminación</i>	275
<i>San Carlos: sedimentación y pérdida de suelos causan degradación</i>	277
<i>Sarapiquí: uso, calidad y gestión del agua son un conflicto potencial</i>	278
Algunos desafíos en materia de ordenamiento territorial	279
Gestión del riesgo	279
Población mantiene vulnerabilidad a eventos naturales	280
<i>Se pone en evidencia poca prevención y control en eventos tecnológicos</i>	281
Cambio climático y gestión del riesgo: un abordaje pendiente	283

<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>289</b>
<b>Hechos relevantes</b>	<b>289</b>
<b>Valoración general</b>	<b>291</b>
<b>Valoración del Duodécimo Informe</b>	<b>292</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>292</b>
<b>Introducción</b>	<b>293</b>
<b>Sistema electoral y partidos políticos</b>	<b>294</b>
Avances democráticos en medio de barreras estructurales	294
Elecciones de alcaldes con elevado ausentismo en las urnas	295
Un nuevo episodio de debilitamiento del bipartidismo	295
<i>Control electoral en disputa en el ámbito local</i>	295
<i>Respaldo partidario volátil y “desnacionalizado”</i>	297
<i>Dificultades de los partidos para retener a sus candidatos</i>	298
Siguen estancadas las reformas legales en materia de financiamiento político	299
<b>Gestión y representación política responsables</b>	<b>300</b>
Reestructuración en el ejecutivo busca mayor eficacia en la gestión	301
Ejecutivo recupera iniciativa política, pero el congreso se polariza	302
Aumenta la efectividad del Ejecutivo, pero en leyes de poco impacto	304
Oposición hace mayor uso del control político	306
<b>Administración de justicia</b>	<b>307</b>
Persiste alta demanda ciudadana por los servicios judiciales	307
Balance positivo en la eficacia del sistema de administración de justicia	307
<i>Percepciones de funcionarios judiciales acerca de las fortalezas y debilidades del sistema</i>	308
Rendimientos dispares en las instancias penales	308
Ligero aumento de presos sin condena	312
Contraste de resultados en las materias laboral, agraria y contencioso-administrativa	313
<i>Avances y retrocesos simultáneos en la justicia laboral</i>	313
<i>Aumento de casos judiciales en la justicia agraria, con una mejora general en la respuesta</i>	315
<i>Persisten serios problemas en la justicia contencioso-administrativa</i>	315
<b>Participación y rendición de cuentas</b>	<b>316</b>
Dificultades para valorar la eficacia de la CGR en la lucha anticorrupción	316
Reacomodos en la Procuraduría de la Ética Pública	317
<b>Política exterior</b>	<b>318</b>
Virajes en la política exterior costarricense	318
Se amplían las fronteras diplomáticas	319
Relaciones con Latinoamérica y Centroamérica	319
<b>Convivencia ciudadana</b>	<b>320</b>
Segundo nivel más bajo de apoyo ciudadano a la democracia en treinta años	320
En años electorales disminuyen las acciones colectivas	321
Cambios en el tipo de demandas de las organizaciones	322
<b>APORTE ESPECIAL DE ELECCIONES Y CUESTIONAMIENTOS A LOS RESULTADOS: EL CASO DE LOS COMICIOS COSTARRICENSES DEL 2006</b>	<b>327</b>
<b>Introducción</b>	<b>327</b>
<b>Aspectos metodológicos</b>	<b>328</b>
<b>Fuentes de información</b>	<b>328</b>
<b>Unidad de análisis</b>	<b>328</b>
Variables	328
Definiciones básicas	329
<i>Material electoral</i>	329
<i>Inconsistencias electorales</i>	330
Etapas del proceso electoral en Costa Rica	330
Cuestionamientos electorales del 2006	331

Impacto de los cuestionamientos en la opinión pública	334
Las elecciones de 2006 en perspectiva histórica comparada	335
<i>Cuestionamientos electorales en la primera mitad del siglo XX</i>	336
<i>Comparación entre las elecciones de 1966 y 2006</i>	336
La "normalidad" de los errores electorales y las demandas de nulidad	340
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>ELEMENTOS PARA UNA REFORMA DEL SISTEMA PROCESAL PENAL COSTARRICENSE: PROPUESTA Y REACCIONES DE EXPERTOS</b>	<b>343</b>
Presentación	343
Antecedentes	343
Situación actual	345
La Corte Interamericana	345
La Ley de apertura de la casación penal	345
Principales patologías en el sistema procesal penal costarricense	346
Elementos para una reforma	346
Reacciones ante la propuesta de reforma	347
<b>PARTE II: Debates para el desarrollo</b>	<b>351</b>
<b>MINIFORO</b>	
<b>PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LAS OPCIONES Y DESAFÍOS DE LA ENERGÍA ELÉCTRICA EN COSTA RICA</b>	<b>353</b>
Introducción	353
Hechos relevantes	353
Metodología	353
Principales hallazgos	353
<b>A. Principales convergencias y divergencias alrededor de la generación de energía eléctrica</b>	<b>354</b>
Existe una base sólida de acuerdos estratégicos	354
¿En cuáles ámbitos se manifiesta el debate sobre la generación de electricidad?	354
1. ¿Cuáles fuentes de energía eléctrica conviene desarrollar?	354
<i>Convergencias: Consideraciones ambientales y económicas</i>	354
<i>Convergencias: Incrementar la planificación y la gestión tendientes a mitigar impactos</i>	355
<i>Divergencias: Muchas y diversas fuentes versus grandes proyectos hidroeléctricos con pocas fuentes complementarias</i>	356
<i>Divergencias: Excluir las áreas protegidas o incluir algunas cuidadosamente seleccionadas y consensuadas</i>	356
<i>Divergencias: Uso de fondos internacionales</i>	356
2. ¿Cuál es la mejor organización de la industria para incrementar la generación limpia de energía eléctrica y qué papel debe jugar el Estado en ella?	356
<i>Convergencias: Un Estado fuerte y una cobertura solidaria y equitativa</i>	356
<i>Divergencias: Apertura gradual bajo el control y conducción del Estado versus un proveedor estatal dominante</i>	357
<b>B. Principales acuerdos y divergencias sobre el uso final de la energía eléctrica</b>	<b>358</b>
<i>Convergencias: Máximo beneficio para el consumidor sin descuidar la sostenibilidad</i>	358
<i>Convergencias: La participación de usuarios es básica para llegar a acuerdos</i>	359
<i>Divergencias: Criterios para determinar costos y tarifas</i>	359
<i>Divergencias: Sobre las formas de lograr cobertura total y calidad en el servicio</i>	360
<b>C. Algunas sugerencias prácticas para el corto plazo</b>	<b>360</b>
<b>PARTE III: Anexo estadístico y metodológico</b>	<b>363</b>
<b>CAPITULO 7 ANEXO METODOLÓGICO</b>	<b>365</b>
Introducción	365
Nuevas estimaciones y herramientas de análisis	365
Medición de la exclusión social	365
Distribución por áreas de salud de las hospitalizaciones evitables	368

<i>Ajuste de áreas pequeñas</i>	<b>369</b>
Asignación de recursos en el primer nivel de atención	<b>369</b>
<i>Metodología</i>	<b>370</b>
Salud y calidad de vida	<b>370</b>
<i>Análisis de fiabilidad de los factores obtenidos</i>	<b>371</b>
Impacto del aumento en el régimen no contributivo de pensiones	<b>371</b>
Armonía con la naturaleza	<b>374</b>
Estimación de indicadores sobre la sostenibilidad de la deuda externa	<b>375</b>
<b>COMPENDIO ESTADÍSTICO</b>	<b>379</b>
<b>Estadísticas sociales</b>	<b>381</b>
<b>Estadísticas económicas</b>	<b>397</b>
<b>Estadísticas ambientales</b>	<b>405</b>
<b>Estadísticas políticas</b>	<b>409</b>
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TÉCNICAS</b>	<b>415</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>437</b>