



Indice general

PRESENTACION	27
RECONOCIMIENTOS	31
PROLOGO AL UNDECIMO INFORME	33
La tradición de seguimiento desagregado del desarrollo humano sostenible	33
La proposición posible en el Informe Estado de la Nación	34
CAPITULO 1	
SINOPSIS	45
Valoración general	45
Seguimiento del desarrollo humano	49
Equidad e integración social	49
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	52
Armonía con la naturaleza	55
Fortalecimiento de la democracia	57
Debates para el desarrollo	60
Costa Rica en perspectiva internacional	61
APORTE ESPECIAL	
BRECHAS DE EQUIDAD ENTRE LOS GÉNEROS: ACUMULACIÓN DE RETOS	65
De la creación de derechos a la discriminación por resultados	65
Pobreza y empleo: sin mejoras sustantivas	66
Educación: las mujeres avanzan, pero en un marco de horizontes estancados	67
Salud: se mantienen logros, pero persisten desafíos importantes	67
Violencia: se agotan mecanismos y recursos para proteger a las víctimas	69
Representación política aumenta la presencia de mujeres	70
PARTE I: Seguimiento del Desarrollo Humano Sostenible	
CAPITULO 2	
EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL	75
Hechos relevantes del 2004	75
Valoración General	77
Valoración del Décimo Informe	78

Aspiraciones	78
Introducción	79
Acumulación de capacidades en el 2004	80
Acceso a una vida larga y sana	80
<i>Preocupa la sostenibilidad financiera de la seguridad social</i>	80
<i>Un nuevo aumento en la esperanza de vida</i>	82
<i>Servicios de salud con nuevos retos</i>	83
<i>Estudio de caso: los servicios de salud en la región Brunca</i>	84
Acceso al conocimiento	86
<i>Junto al aumento de cobertura se da una desescolarización temprana</i>	87
<i>Repunta abandono de la secundaria</i>	88
<i>Problemas crecientes para aumentar la inversión en infraestructura y cerrar brechas</i>	88
Acceso a un ingreso digno	91
<i>El desempleo afecta más a las mujeres y a las zonas urbanas</i>	92
Acceso a vivienda	93
<i>Atención insuficiente de los asentamientos en precario</i>	94
Acceso a una vida libre de amenazas	94
La inversión social se redujo por segundo año consecutivo	95
<i>Evolución de la composición sectorial de la ISP</i>	96
<i>Efectos distributivos de la inversión social</i>	96
No se deteriora la distribución del ingreso y aumenta la pobreza	97
En niveles altos permanece estable la desigualdad	97
El perfil de los más ricos según la Encuesta de Hogares	99
Crece la vulnerabilidad a la pobreza	100
Aumenta la pobreza en el 2004	101
<i>También crece la intensidad de la pobreza</i>	104
<i>Brechas en la incidencia de la pobreza por regiones</i>	104
<i>36% de los hogares son pobres, según medición integrada de la pobreza</i>	104
Tema especial: se duplican asentamientos precarios en la GAM	105
Manifestaciones espaciales de las brechas de equidad	109
Pobreza, desigualdad y polarización social en áreas pequeñas	109
<i>La pobreza se concentra en las áreas fronterizas y peninsulares</i>	109
Región Brunca: un ejemplo de desarrollo desigual	110
<i>Características del patrón de desarrollo en la región Brunca</i>	112
<i>Una región rural de fuerte base agrícola</i>	112
<i>Indicadores de pobreza y desigualdad</i>	112
Ciudades intermedias en desventaja frente a la GAM	114
<i>Evidencia de concentraciones de pobreza en ciudades intermedias</i>	115
Problemas crecientes para el financiamiento del desarrollo humano	116
La inversión social tiene problemas de sostenibilidad	118
Medidas de contención del gasto restringen la atención de la pobreza	119
Se agravan los problemas de financiamiento del FODESAF	120
FODESAF no logra ejecutar los pocos recursos que recibe	122
Reforma al IVM: un esfuerzo por crear condiciones de sostenibilidad financiera en el mediano plazo	123
<i>La reforma adoptada</i>	125
<i>Lecciones aprendidas y desafíos futuros del IVM</i>	126
CAPÍTULO 3	
OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONÓMICAS	131
Hechos relevantes del 2004	131
Valoración General	133
Valoración del Décimo Informe	134
Aspiraciones	134
Introducción	135

Comportamiento de la producción, sus componentes y sus determinantes	135
El crecimiento se desacelera	135
<i>La industria y la agricultura se estancan, el sector servicios repunta</i>	136
<i>Continúa la tendencia hacia la "terciarización" de la economía</i>	136
La demanda externa pierde dinamismo	137
<i>Las exportaciones de zonas francas caen en términos absolutos</i>	137
<i>Dos casos de inserción y adaptación ventajosa: café y turismo</i>	140
<i>Diversificación de las exportaciones no logra atenuar las fluctuaciones de la demanda externa</i>	143
Escasos encadenamientos productivos	145
Financiamiento interno de la producción	146
Crisis de los fondos de inversión afecta el crédito interno neto	147
Altos márgenes de intermediación y tasas de interés reales negativas	148
Un mercado financiero vulnerable e inestable	149
<i>Tema especial: La crisis de los fondos de inversión</i>	149
Empleo, salarios y distribución del ingreso	153
El mercado de trabajo se mantuvo estancado	153
La tasa de desempleo abierto se reduce	154
Persisten las brechas de acceso al mercado laboral	155
El salario mínimo real cae y aumenta la pobreza	155
Estabilidad y solvencia económicas	156
Se deteriora la estabilidad: la inflación llega a 13,1%	156
<i>La inflación sube por componente importado y precios de bienes regulados</i>	157
Continúa en ascenso el tipo de cambio real	157
Déficit en cuenta corriente e inflación	158
La inversión extranjera crece nuevamente	158
Incertidumbre sobre los incentivos para el fomento de las inversiones	160
<i>Los tratados de doble imposición: una alternativa para la atracción de inversiones</i>	161
La deteriorada situación fiscal amenaza la estabilidad y el crecimiento	162
Por tercer año consecutivo se reduce el déficit fiscal	162
Se estrechan los márgenes de sostenibilidad	164
Aumenta la vulnerabilidad interna	165
Tema especial: El fomento de la producción, un elemento clave para el desarrollo	166
Resultados modestos en los programas de apoyo a las PYME	166
Reflexiones sobre la banca de desarrollo en Costa Rica	169
Infraestructura: una limitante para el desarrollo de nuevas acciones de fomento a la producción	171

CAPITULO 4

ARMONÍA CON LA NATURALEZA

177

Hechos relevantes del 2004

177

Valoración General

179

Valoración del Décimo Informe

180

Aspiraciones

180

Introducción

181

Gestión del patrimonio

181

Protección de la biodiversidad

182

Avances hacia una mejor gestión de las ASP y su sostenibilidad financiera

182

Se refuerza la importancia de los corredores biológicos en la protección del territorio

182

Crece interés en la protección del patrimonio marino

183

Se mantiene la vulnerabilidad de las áreas protegidas

184

Limitados avances en la protección de flora y fauna

185

Biodiversidad marino-costera enfrenta riesgos diversos

186

Conocimiento de la biodiversidad

188

Avances en el registro y caracterización de especies y ecosistemas

188

Usos de la biodiversidad

189

<i>Actividades vinculadas a la naturaleza fuera de las ASP atraen turistas</i>	189
<i>Otros usos de la biodiversidad en el campo productivo</i>	190
Gestión del cambio	190
Recurso energía	190
<i>El consumo crece más que la producción total de energía</i>	191
<i>El subsector petrolero: drástico crecimiento en los precios de los hidrocarburos</i>	191
<i>El subsector eléctrico: capacidad instalada aumenta menos de lo planeado</i>	192
<i>Sistemas de generación eléctrica: indicadores de impacto ambiental</i>	193
Recurso aire	194
<i>Antigüedad de la flota vehicular propicia mayor contaminación</i>	194
<i>Mediciones de contaminación del aire siguen sobrepasando los límites recomendados</i>	195
Manejo de los desechos sólidos	197
<i>Alta producción de desechos versus aisladas iniciativas de manejo</i>	197
<i>Desechos radiactivos y baterías continúan sin adecuado tratamiento</i>	199
Recursos forestales	199
<i>Avances en el monitoreo y control de amenazas al bosque</i>	199
<i>Sigue creciendo el PSA en protección de bosque, pero hay poca demanda para reforestación</i>	200
Tierras de uso agropecuario	201
<i>Continúa la transformación agrícola</i>	201
<i>CGR señala debilidades en el control de plaguicidas</i>	202
<i>Altos niveles de sedimentación afectan los ríos</i>	202
<i>Casos de prácticas sostenibles en la producción agropecuaria</i>	203
El recurso de las aguas continentales	205
<i>Debilidades de información para un balance hídrico nacional</i>	205
<i>Calidad de las fuentes de agua sufre deterioro</i>	206
<i>Acciones y tareas pendientes para la protección del recurso hídrico</i>	208
Recursos marino-costeros	209
<i>Evidencias de contaminación y mareas rojas en aguas marino-costeras</i>	209
<i>Producción acuícola superó la pesca total</i>	210
<i>Nueva Ley de Pesca y Acuicultura</i>	210
Gestión del riesgo	211
El escenario de desastres en Costa Rica	211
<i>Tendencias constantes en el comportamiento de los desastres en el 2004</i>	211
<i>Riesgos latentes por accidentes tecnológicos e incendios</i>	212
<i>Pérdidas por desastres demanda inversiones</i>	212
Reforma a la Ley Nacional de Emergencia	213
Indicadores internacionales de gestión del riesgo: resultados en Costa Rica	213
Sociedad civil y gestión ambiental	215
Participación de la sociedad civil	215
<i>Participación ciudadana en temas ambientales es principalmente local</i>	215
<i>Limitaciones para el ejercicio de la participación en asuntos ambientales</i>	217
Conflictos ambientales por uso de los recursos	218
Mecanismos de control y denuncia ambiental	218
<i>SETENA: nuevo reglamento para viejos problemas</i>	218
<i>Diversidad de espacios formales para denuncia ambiental</i>	220
CAPITULO 5	
FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA	225
Hechos relevantes del 2004	225
Valoración General	227
Valoración del Décimo Informe	228
Aspiraciones	228
Introducción	229
Actores políticos e institucionales frente a un nuevo proceso electoral	230

Ciudadanos confían en la democracia y las instituciones, pero crece su malestar con la política	230
Se profundiza alejamiento de los partidos políticos de cara a la nueva contienda	231
Novedades en la legislación electoral no mejoran la representatividad política	233
El diseño institucional fortalece la gestión de los procesos electorales	233
TSE: exitoso organizador, pero con desafíos en su rol como árbitro	235
Los dilemas de la representación política responsable	239
El desafío del nuevo panorama político: construir coaliciones estables	240
Se desploma la producción de leyes	240
Mayor pluralidad en el proceso legislativo y más control político	243
Modernización institucional de la Asamblea Legislativa: una tarea pendiente	244
Participación ciudadana en los asuntos de interés público	245
Modos de participación ciudadana	245
2004: una coyuntura de alta movilización social	246
Crecen las denuncias ante los órganos de control	248
Ocho preguntas y respuestas sobre la corrupción política en Costa Rica	249
Administración de la justicia	249
Mejoran los indicadores generales del sistema de administración de justicia	251
Crece el uso del Derecho Penal	252
Justicia penal juvenil	253
Débil protección del derecho al trabajo	254
Política exterior: múltiples presiones sobre la imagen del país	256
La promoción de valores en la agenda global	256
Patrones de votación de Costa Rica en materia de derechos humanos	257
Similitud o diferenciación del voto de Costa Rica y el de Estados Unidos	257
Se mantiene protagonismo de los temas comerciales y continúan discrepancias con Nicaragua	258
APORTE ESPECIAL	
PARTIDOS POLÍTICOS Y DISEÑO DE LA INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA EN COSTA RICA	263
Régimen político y desarrollo institucional del Estado costarricense	263
Los partidos políticos y la institucionalidad pública	264
Tipos de instituciones fundadas por los partidos políticos	267
La ausencia de mayorías parlamentarias favorece la creación de entidades públicas	268
Iniciativa de creación de entidades públicas	268
PARTE II: Debates para el desarrollo	
CAPITULO 6	
UNIVERSALIZACIÓN DE LA EDUCACIÓN SECUNDARIA Y REFORMA EDUCATIVA	273
La propuesta para la universalización de la educación secundaria	273
Alcances y limitaciones	274
Síntesis de problemas y desafíos de la educación costarricense	275
Debilidades del sistema desde la óptica estudiantil	276
Debilidades del sistema desde la perspectiva institucional	278
Experiencias internacionales de reforma educativa	280
Propuestas para ampliar el universo de opciones de política pública en educación	294
Reflexiones finales	299
CAPITULO 7	
OCHO PREGUNTAS Y RESPUESTAS SOBRE LA CORRUPCIÓN POLÍTICA EN COSTA RICA	301
Introducción	301

1. ¿Cuál ha sido la evolución de los instrumentos jurídicos e institucionales para el combate a la corrupción en los últimos veinte años?	303
2. ¿Cumple Costa Rica con los parámetros internacionales en materia de normativa para combatir la corrupción?	306
3. ¿Son sancionados los responsables de cometer transgresiones en el servicio público?	308
4. ¿Cuánto y con qué procedimientos compra el Estado costarricense bienes y servicios?	309
5. ¿Qué reflexiones se derivan de los escándalos de corrupción del 2004, a la luz del marco jurídico sobre compras?	311
6. ¿Qué debe entenderse por corrupción política?	313
7. ¿Cuáles son las estrategias de combate a la corrupción desde la perspectiva jurídica?	317
8. ¿Cómo se ve a Costa Rica internacionalmente en cuanto a la extensión de la corrupción?	318
Índice de percepción de la corrupción	318
Índice de gobernabilidad	319
Encuestas internacionales de percepción sobre la corrupción	319
MINIFOROS	323
Principales requerimientos que tiene hoy el país para ratificar la educación como una política universal	325
Inversiones públicas y crecimiento económico en el contexto de los problemas de solvencia	329
Protección y gestión de aguas subterráneas	333
Papel de los medios de comunicación en una democracia	337
PARTE III: Anexo estadístico y metodológico	
APÉNDICE METODOLÓGICO	343
Presentación	343
Contribuciones metodológicas al análisis sobre el estado de la Nación	343
Estimación del impacto de las medidas de contención del gasto público	343
Pobreza y desigualdad en áreas administrativas menores	345
Localización espacial de los asentamientos en precario en la GAM	345
Detalle de estimaciones relevantes	346
La medición de la inversión social pública	346
<i>Identificación de los beneficiarios</i>	346
<i>Asignación por sectores del gasto público social</i>	347
Hacia un horizonte más amplio de información	347
Las acciones colectivas	349
Problemas de información para el análisis de temas específicos	349
Resultados y equidad en el acceso a la salud	349
Las estimaciones de población de la Encuesta de Hogares	350
Limitaciones para el monitoreo del desempeño ambiental	351
COMPENDIO ESTADÍSTICO	353
Estadísticas sociales	355
Estadísticas económicas	371
Estadísticas ambientales	377
Estadísticas políticas	381
ANEXO ESTADISTICO ESPECIAL	
INDICADORES SOBRE BRECHAS DE EQUIDAD ENTRE LOS GENEROS	385
FUENTES DEFINICIONES Y NOTAS TECNICAS	393
BIBLIOGRAFIA	413