

## Índice general

<b>PRESENTACION</b>	27
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	31
<b>PROLOGO AL DECIMO INFORME</b>	35
<i>Estado de la Nación en Desarrollo Humano Sostenible: una iniciativa desde y para la sociedad civil</i>	35
Diez años de seguimiento desagregado del desarrollo humano sostenible	36
El Informe sobre el Estado de la Nación	36
La tarea y concepto del Estado de la Nación	37
Características, orientaciones y algunos resultados	37
Estado de la Nación: límites y aporte	37
<b>CAPITULO 1</b>	
<b>SINOPSIS</b>	45
Propósito del Informe	45
Valoración general	46
Resumen de valoraciones	47
Balance de la época en sus principales tendencias	49
Equidad e integración social	49
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	51
Armonía con la naturaleza	55
Fortalecimiento de la democracia	58
Medición del desarrollo humano por medio del IDH	59
Ventajosa posición de Costa Rica en el IDH a nivel mundial	60
Desagregación subnacional del IDH: los desequilibrios internos	60
La evolución demográfica plantea desafíos ineludibles	61
Situación actual: los grandes cambios demográficos ya se dieron	61
El país tiene ante sí, desde hace años las oportunidades del bono demográfico	64
El bono demográfico como factor de desarrollo	65
Insuficiente aprovechamiento del bono demográfico	65
El retroceso en la educación secundaria ocurrió en el peor momento demográfico	66
Pocos avances recientes en la productividad	66
Insuficiente crecimiento de la fuerza de trabajo	67
<b>Tiempo de cambios</b>	67

<b>CAPITULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>71</b>
Principales hallazgos	71
Valoración general	73
Valoración en años anteriores	74
Aspiraciones	74
Introducción	75
<b>Un nuevo perfil de la población y los hogares</b>	<b>76</b>
Cambio en la estructura de edad de la población	77
Cambios en la estructuras de las familias	78
<b>Balance social de la década</b>	<b>79</b>
Acceso a una vida larga y sana	79
Acceso al conocimiento	84
Eficiencia y eficacia del sistema educativo formal	86
Acceso al trabajo	87
Acceso a vivienda digna	89
Contención del déficit cuantitativo y cualitativo	89
Se frenó el deterioro en la capacidad de compra de las familias	89
Erosión de la capacidad institucional del sector vivienda	90
Acceso a la inversión social	91
Comparación internacional de la inversión social	92
Cambios en la inversión social pública por sectores	92
Acceso a una vida sin amenazas a la libertad personal	94
<b>La ampliación de las capacidades humanas no ha generado una sociedad más equitativa</b>	<b>96</b>
Aumentó la desigualdad en los ingresos	96
Inversión social atenúa, pero no detiene, el aumento de la desigualdad	97
Se amplían las brechas en el acceso al empleo y a la educación	97
El porcentaje de hogares vulnerables a la pobreza se redujo, pero hay alarmas importantes	100
Inversión social favorece más a las personas de mayores ingresos	101
Cambios en la equidad de la inversión social	102
<b>No se ha logrado integrar a los grupos tradicionalmente excluidos</b>	<b>104</b>
Evolución de la pobreza entre 1990 y 2003	104
Intensidad y severidad de la pobreza	105
La reducción de la pobreza en el 2003	106
El perfil de los pobres no cambió en la última década	107
Problemas de efectividad en el combate a la pobreza en los noventa	108
La inversión social en las políticas selectivas	108
Problemas en el funcionamiento del FODESAF	111
Sin una estrategia de largo plazo contra la pobreza	112
<b>Manifestaciones y víctimas de la violencia</b>	<b>114</b>
Perfil de homicidas y víctimas	114
Percepciones ciudadanas sobre la violencia	114
Mecanismos institucionales de protección ciudadana frente a la violencia	117
Uso de armas de fuego	117
El Sistema de Justicia Penal	117
Seguridad comunitaria	118
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Segregación residencial socioeconómica en la Gran Area Metropolitana de Costa Rica</b>	<b>125</b>
Introducción	125
Resumen de hallazgos	125
Elementos conceptuales y metodológicos	127
Aspectos metodológicos	127

Generalidades físicas y de conformación histórica de la región	128
<b>Claros patrones de segregación residencial en la GAM</b>	131
Importantes concentraciones de pobres hacinados en zonas pequeñas	131
Los ricos viven cerca, en zonas amplias de baja densidad	133
<b>Diversos métodos de estimación confirman la existencia de segregación residencial en la GAM</b>	137
<b>Medidas clásicas: la segregación es menos grave que en otras ciudades latinoamericanas</b>	137
Medidas de accesibilidad: desigualdades en distancias territoriales y tiempos de viaje	140
Medidas de homogeneidad/heterogeneidad	141
<b>Algunas manifestaciones de la segregación sobre la equidad</b>	143
<b>Desafíos</b>	147
<b>CAPITULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES Y SOLVENCIA ECONOMICA</b>	151
<b>Principales hallazgos</b>	151
<b>Valoración general</b>	153
<b>Valoración en años anteriores</b>	154
<b>Aspiraciones</b>	154
<b>Introducción</b>	155
<b>El inconcluso tránsito del Estado intervencionista al Estado regulador</b>	155
<b>Crecimiento volátil</b>	158
Crecimiento inestable y errático en su origen	158
<i>El sector externo incide fuertemente en la demanda global</i>	159
Evolución del valor agregado por sector de actividad	161
<i>Destacada evolución del turismo en el periodo</i>	161
<i>El sector primario crece, pero reduce su importancia relativa</i>	163
<i>El sector secundario creció por efecto de las zonas francas</i>	163
Profundo cambio en la estructura del empleo	164
En desempleo e ingresos, persisten desventajas para las mujeres	165
Inestable y caro financiamiento interno de la producción	167
Debilitamiento de las instituciones de apoyo a los sectores productivos tradicionales	168
<b>Un sector externo en expansión</b>	169
Reforma en el sector externo: rectoría y corporativismo	169
Fuerte profundización de las políticas de apertura comercial y de atracción de inversiones	170
<i>Aumentó la apertura de la economía, pero con ritmo decreciente</i>	171
<i>Importantes cambios en el origen y destino del comercio de bienes</i>	172
<i>Se asimiló el "efecto Intel" en la diversificación de exportaciones</i>	173
Aumentaron el nivel y la importancia de la inversión externa	174
<i>Exitosa atracción de inversiones: financiamiento externo de la producción</i>	174
<i>Los tratados no fueron indispensables para atraer inversión</i>	174
<i>La IED se concentró en el sector industrial y abandonó el agropecuario</i>	174
<i>Creciente importancia de la IED en la formación bruta de capital</i>	175
<i>Buen desempeño comparativo en el plano internacional</i>	176
El país ganó ventajas comparativas en áreas dinámicas del comercio internacional	176
<i>Aumentó ventaja en productos de tecnología media y alta</i>	176
<i>Avances selectivos en la especialización en el comercio de servicios</i>	177
<b>Fuertes cambios en el sector financiero costarricense: 1985-2003</b>	178
El contenido de la reforma: apertura y regulación	178
Creció el tamaño del mercado	179
Cambia la estructura del sistema financiero, pero se mantiene el predominio de la banca estatal	180
<i>Pocos cambios en la naturaleza de los participantes</i>	182
<i>El sistema financiero continúa con problemas de eficiencia</i>	183
<i>El ahorro ha crecido en una proporción insuficiente</i>	186
<b>Agenda pendiente: los grandes temas</b>	186
<b>Una economía más estable y más vulnerable</b>	187

Inflación y estabilidad económica	187
El déficit de la cuenta corriente es un mecanismo para controlar la inflación	191
El financiamiento del déficit comercial	192
La economía se sigue dolarizando	193
<b>Se deteriora la solvencia fiscal</b>	193
El déficit fiscal: un resultado que hace más frágil la economía	194
La lenta evolución de los ingresos	195
Gasto público, restricciones y algunos disparadores	196
<b>La deuda pública y su impacto en el “estrujamiento” del gasto</b>	198
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Balance de la infraestructura vial y su gestión institucional</b>	207
Introducción	207
Persisten serios rezagos en el estado de la red vial	208
Tránsito hacia un nuevo modelo de gestión institucional	209
Magro progreso en la inversión pública en infraestructura	212
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Guía para consultar el estudio sobre el Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos (TLC-CA)</b>	217
Introducción	217
Contexto del TLC-CA: la ICC y las políticas de apertura comercial	217
Principales contenidos del TLC-CA	219
Capítulos referidos a disposiciones generales y administrativas	219
Capítulos referidos al acceso a mercados de bienes	219
Capítulos referidos al acceso al mercado de servicios	222
Comercio transfronterizo de servicios	222
Comercio de servicios financieros	223
Comercio de servicios de telecomunicaciones	224
Comercio electrónico	226
Otros temas	227
Contratación pública	227
Inversiones	228
Propiedad intelectual	229
Asuntos laborales	231
Asuntos ambientales	232
<b>A modo de cierre: la controversia política</b>	234
<b>CAPÍTULO 4</b>	
<b>ARMONIA CON LA NATURALEZA</b>	239
Principales hallazgos	239
Valoración general	241
Valoración en años anteriores	242
Aspiraciones	242
Introducción	243
Contexto de la gestión ambiental	243
Costa Rica en la agenda internacional	243
Se interiorizan las normas del derecho internacional ambiental	243
Una década de integración ambiental centroamericana	244

<b>Evolución de la estructura institucional del sector ambiente y energía</b>	<b>245</b>
<b>Una década importante para la participación ciudadana en la gestión ambiental</b>	<b>246</b>
El Estado abrió nuevos espacios de participación	246
La participación ciudadana crece con independencia del Estado, pero falta articulación entre los esfuerzos	247
La sociedad civil es “pro-activa” e incide en las políticas ambientales	248
<b>Gestión del patrimonio</b>	<b>248</b>
<b>Salvando la biodiversidad</b>	<b>248</b>
Fin de la expansión de las áreas silvestres protegidas	248
Crecientes amenazas a las áreas protegidas	250
<b>Gestión de las áreas silvestres protegidas</b>	<b>251</b>
<b>Conocimiento de la biodiversidad</b>	<b>253</b>
Avances en el conocimiento de especies, ecosistemas y genes	253
Sin capacidad para evitar la extinción de especies silvestres en estado crítico	255
<b>Usos de la biodiversidad y su contribución al desarrollo nacional</b>	<b>256</b>
Se estanca el uso turístico de las áreas protegidas	256
Emerge el turismo rural comunitario	257
Se amplió la investigación científica aplicada al uso y conservación de los recursos naturales	258
Continúan esfuerzos por ampliar la educación ambiental	259
<b>Gestión del cambio</b>	<b>259</b>
<b>Recursos marino-costeros</b>	<b>259</b>
Los humedales costeros son ecosistemas sensibles en deterioro	260
Recursos pesqueros sobreexplotados	260
Peces ornamentales: extracción con pocos controles	262
Disminuye la producción de moluscos del manglar	262
Crecimiento sostenido de la producción acuícola con poco conocimiento de impactos	263
Tortugas marinas: un capital para el desarrollo costero que declina en algunas poblaciones	263
<b>El recurso suelo</b>	<b>264</b>
Importantes modificaciones en el uso del territorio costarricense	265
La transformación agrícola se refleja en cambios en el uso del territorio	266
Rápida expansión urbana presiona los suelos del Valle Central	267
<b>Recurso bosque</b>	<b>268</b>
Se recuperó la cobertura forestal	268
El pago de servicios ambientales hizo evidente el valor de los bosques	269
La industria forestal se transformó	271
Una década de importantes cambios legales e institucionales	272
<b>Recurso de las aguas continentales</b>	<b>272</b>
Presupuesto hídrico: algunas cuencas llegan a márgenes negativos	273
Se intensificó explotación de aguas subterráneas y superficiales	274
Una década sin valoración ambiental del agua	274
Mejora cobertura en abastecimiento de agua, pero crece la vulnerabilidad	275
Buenas prácticas en favor de los recursos hídricos	276
No se superó la dispersión institucional	277
<b>Recurso energía</b>	<b>278</b>
Creciente dependencia de fuentes fósiles	278
Fuerte expansión de la oferta eléctrica	278
Apertura del mercado de generación eléctrica	280
Crecimiento del consumo presiona estrategia basada en fuentes renovables	281
<b>Evaluación de impacto ambiental: una década de funcionamiento de la SETENA</b>	<b>281</b>
<b>Gestión del riesgo</b>	<b>282</b>
Amplia y constante incidencia de eventos, sobre todo pequeños y medianos	283
Importantes pero insuficientes cambios legales e institucionales	285
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>CONTAMINACION AMBIENTAL: MEDICIONES ESPECIFICAS</b>	<b>293</b>
<b>Introducción</b>	<b>293</b>
<b>Contaminación de aguas superficiales y marinas</b>	<b>293</b>

Aguas residuales en ríos	293
Contaminantes químicos: se identifican metales pesados en sedimentos del golfo de Nicoya	296
Esfuerzos para controlar la contaminación en cuencas y playas	296
<b>Contaminación atmosférica</b>	<b>297</b>
Emisiones de gases de efecto invernadero	298
Vigilancia de la calidad del aire	298
<b>Desechos sólidos</b>	<b>300</b>
<b>Manejo de desechos industriales, electrónicos y peligrosos</b>	<b>301</b>
<b>Sustancias químicas de uso industrial</b>	<b>303</b>
Trasiego de mercancías químicas en puerto Caldera	303
Almacenamiento y manipulación de sustancias peligrosas de uso industrial	303
Registro e importación de sustancias químicas peligrosas	304
<b>Plaguicidas en la actividad agropecuaria: uso y problemas asociados</b>	<b>304</b>
<b>Vulnerabilidad de las aguas subterráneas a la contaminación por plaguicidas</b>	<b>306</b>
<b>CAPÍTULO 5</b>	
<b>FORTELECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	<b>309</b>
<b>Principales hallazgos</b>	<b>309</b>
Valoración general	311
Valoración en años anteriores	312
<b>Aspiraciones</b>	<b>313</b>
<b>Introducción</b>	<b>315</b>
<b>Una reforma desbalanceada</b>	<b>316</b>
Desplazamiento de poderes en favor del Poder Judicial	317
Expansión del control de la regularidad administrativa del Estado	317
Mayor delimitación de las funciones del Poder Legislativo	318
<b>Ampliación de la base de derechos reconocidos y tutelados por el Estado</b>	<b>318</b>
Nuevos derechos y mecanismos de protección	319
Mejoran controles sobre la tutela de derechos por la Administración Pública	319
Avances incipientes en el control de las finanzas públicas	321
No aumentaron los recursos para el control de la acción pública	323
<b>Menor capacidad institucional para ejecutar mandatos ciudadanos</b>	<b>324</b>
Atomización, dispersión y la búsqueda de "atajos" institucionales	324
Asignación de recursos humanos y financieros para transformar el Estado	326
Un rezago estratégico: la débil capacidad institucional del gobierno local	328
Poder Legislativo: se fortalecen los órganos auxiliares, no la Asamblea	329
<b>Nota especial: fortalecimiento del Poder Judicial</b>	<b>329</b>
Sostenido proceso de modernización institucional y procesal	330
Mejoras en la independencia judicial	331
Se amplió el acceso ciudadano a la justicia	332
Sin avances consistentes en justicia pronta	333
Pocas evidencias para valorar desempeño en materia de justicia cumplida	334
<b>La erosión de la democracia representativa</b>	<b>336</b>
<b>Alto pero declinante apoyo ciudadano a la democracia</b>	<b>336</b>
<b>Avances acotados en el sistema electoral</b>	<b>338</b>
Mejoran las oportunidades de elegir y ser electo	338
Aumentó la regulación pública de lo electoral	338
Bloqueados los cambios en el sistema de representación	339
El financiamiento político: un área crítica	340
<b>Cambios en el comportamiento electoral de las y los ciudadanos</b>	<b>341</b>
Los abstencionistas aumentan, pero su perfil es distinto	341
Votantes dividen el poder y reducen la base política del partido ganador	342
Ciudadanos no fortalecen los canales alternativos de representación	343
<b>Sistema de partidos: del bipartidismo a la transición</b>	<b>344</b>

Se redujo la eficacia del núcleo central del gobierno representativo	346
Se deterioraron el desempeño legislativo y las relaciones Ejecutivo-Legislativo	346
Sucesivos y fallidos intentos por crear una gran coalición de gobierno	348
<b>APORTE ESPECIAL</b>	
<b>Política exterior</b>	<b>359</b>
Introducción	359
Propuesta de investigación sobre política exterior	360
Algunos hallazgos preliminares	360
Reforma institucional en política exterior	360
Agenda de la política exterior	360
Actividades de promoción de valores democráticos	362
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	<b>365</b>
<b>COMPENDIO ESTADISTICO</b>	<b>395</b>
Estadísticas sociales	399
Estadísticas económicas	411
Estadísticas ambientales	417
Estadísticas políticas	421
<b>ANEXO ESPECIAL ESTADISTICO</b>	
<b>SERIES DE CRIMINALIDAD EN EL LARGO PLAZO EN COSTA</b>	<b>425</b>
<b>FUENTES, DEFINICIONES Y NOTAS TECNICAS</b>	<b>431</b>