

# Indices

## Indice general

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>29</b>
<b>RECONOCIMIENTOS</b>	<b>33</b>
<b>PRÓLOGO AL NOVENO INFORME</b>	<b>35</b>
La tarea y concepto del Estado de la Nación	35
Características, orientaciones y algunos resultados	36
<b>CAPITULO 1</b>	
<b>SINOPSIS DEL ESTADO DE LA NACIÓN EN EL 2002</b>	<b>49</b>
<b>Aspiraciones en desarrollo humano sostenible</b>	<b>49</b>
<b>Sinopsis del Estado de la Nación en el 2002</b>	<b>51</b>
Equidad e integración social	52
Oportunidades, estabilidad y solvencia económicas	58
Armonía con la naturaleza	62
Fortalecimiento de la democracia	64
Centroamérica: el imperativo de la equidad	68
Costa Rica en el informe mundial sobre Desarrollo Humano del 2003	70
<b>Los desafíos nacionales</b>	<b>72</b>

<b>CAPITULO 2</b>	
<b>EQUIDAD E INTEGRACIÓN SOCIAL</b>	<b>75</b>
<b>Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes</b>	<b>75</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>75</b>
<b>Hechos relevantes del año 2002</b>	<b>76</b>
<b>Introducción</b>	<b>77</b>
<b>Valoración general</b>	<b>77</b>
<b>Un entorno de creciente equidad y mejor distribución de la riqueza</b>	<b>82</b>
<b>Deja de aumentar la desigualdad en la distribución de los ingresos</b>	<b>82</b>
<b>Una medición alternativa de la desigualdad confirma la tendencia</b>	<b>82</b>
<b>Integración de áreas geográficas, sectores o grupos de población tradicionalmente excluidos</b>	<b>85</b>
<b>La pobreza se mantiene estable</b>	<b>85</b>
La pobreza, especialmente la extrema, sigue siendo mayor en áreas rurales	<b>85</b>
La región Brunca muestra mayor incidencia de la pobreza	<b>85</b>
Intensidad, severidad y vulnerabilidad de los no pobres	<b>86</b>
<b>El mercado de trabajo integra de manera desigual a las personas</b>	<b>87</b>
La inserción de las mujeres en el sector informal es muy alta	<b>89</b>
En doce años el empleo agropecuario descendió en 21.000 puestos	<b>90</b>
El empleo formal aumenta muy lentamente a partir de 1994	<b>90</b>
Cuatro de cada cinco trabajadores formales residen en la región Central	<b>91</b>
Las variaciones en el ingreso promedio por hogar, la variación en la desigualdad y la incidencia de la pobreza se relacionan	<b>92</b>
Cambios en el número de ocupados por hogar y en la educación promedio, inciden en el ingreso familiar promedio	<b>93</b>
Una hipótesis sobre la relación entre mercado de trabajo y pobreza	<b>94</b>
Un tema especial: niños, niñas y adolescentes trabajadores, un grupo especialmente vulnerable	<b>95</b>
<b>Oportunidades ampliadas para el acceso de la población a servicios sociales de calidad</b>	<b>97</b>
<b>Acceso a una vida larga y sana</b>	<b>97</b>
2002: la mayor esperanza de vida y la menor fecundidad de la historia	<b>97</b>
Pocas novedades en la reforma del sector salud	<b>100</b>
El desempeño de la función de rectoría	<b>100</b>
Resultados del modelo de prestación de servicios de salud	<b>102</b>
Indicadores de calidad percibida de los servicios de salud	<b>105</b>
<b>Acceso al conocimiento</b>	<b>105</b>
Continúan avances en la cobertura del sistema formal, pero ésta tiende a disminuir conforme se avanza en los ciclos educativos	<b>106</b>
Deserción, bajo rendimiento y alta repitencia, especialmente en secundaria	<b>108</b>
Rezago en el perfil de escolaridad de la población de 15 a 49 años	<b>112</b>
Persisten brechas entre escuelas públicas y privadas	<b>114</b>
Inversión pública en educación	<b>115</b>
<b>Acceso a vivienda digna</b>	<b>118</b>
Disminución en la actividad de construcción de viviendas	<b>118</b>
Oportunidades más equitativas para la población de menores ingresos	<b>119</b>

Vulnerable ampliación en el acceso para la población de ingresos medios	119
Avances normativos, pero intervenciones puntuales en los entornos urbanos	121
<b>Acceso a regímenes de pensiones</b>	<b>122</b>
La cobertura no alcanza a la mitad de la fuerza de trabajo	122
Las inversiones están concentradas en títulos del gobierno y en el corto plazo	122
<b>El papel de la inversión social en el mejoramiento de las condiciones de vida</b>	<b>124</b>
Vivienda, educación y salud, crecen en el último año	125
Precisando las características de la inversión social	126
En salud y educación, la inversión social no garantiza reposición de infraestructura	127
Impacto distributivo de la inversión social	128
Mayor desigualdad en los programas contributivos	128
La inversión social per cápita tiene un sesgo regresivo	130
Ampliar la cobertura educativa mejora la equidad del gasto social	131
<b>Un entorno de seguridad humana y desarrollo de capacidades creativas</b>	<b>131</b>
<b>La violencia contra la mujer pierde especificidad en su tratamiento</b>	<b>132</b>
Cumplimiento de la Convención de Belem do Pará: resultados dispares	133
<b>Progresos desiguales en el acceso de los habitantes a la oferta artística</b>	<b>135</b>
<b>CAPITULO 3</b>	
<b>OPORTUNIDADES, ESTABILIDAD Y SOLVENCIA ECONOMICAS</b>	<b>145</b>
<b>Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes</b>	<b>145</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>145</b>
<b>Hechos relevantes del año 2002</b>	<b>146</b>
<b>Introducción</b>	<b>147</b>
<b>Balance general de la economía en el 2002</b>	<b>147</b>
<b>El comportamiento de la producción y sus determinantes</b>	<b>150</b>
La producción global se recupera	150
El sector agrícola continúa disminuyendo su participación en el PIB	153
La expansión de la demanda agregada dio impulso al crecimiento	153
El crecimiento y la estructura productiva en una visión de mediano plazo	154
Tema especial: políticas de promoción de actividades productivas	158
Predominan las acciones de política industrial de tipo horizontal	158
El turismo representa el 20,9% del valor de las exportaciones	162
<b>El financiamiento interno de la producción</b>	<b>164</b>
Crece el crédito interno neto, especialmente el destinado al sector público	164
Persisten grandes diferencias en márgenes de intermediación de por sí elevados	165
El manejo de la política monetaria	166
El mercado de valores financia fundamentalmente al sector público	167
Fondos de pensiones e inversión muestran gran dinamismo	168
<b>Tema especial: el desafío de los fondos de ahorro colectivo</b>	<b>168</b>

<b>Empleos, salarios y distribución del ingreso</b>	<b>171</b>
No se generaron suficientes empleos	172
El desempleo afecta más a las mujeres, a los jóvenes y a los habitantes de zonas rurales	172
El salario mínimo real no crece desde 1999	173
Crece el ingreso nacional disponible	174
La pobreza no se reduce	175
<b>Evolución del nivel de precios</b>	<b>176</b>
<b>Balanza de pagos, comercio exterior e inversión extranjera directa</b>	<b>176</b>
El déficit de la cuenta corriente llegó el 5,6% del PIB	177
El superávit de la cuenta de capital frenó el deterioro de los indicadores de solvencia	177
La política cambiaria	179
Composición y destino de las exportaciones	179
Costa Rica es el mayor receptor per cápita de IED en América Latina	180
El 2002 fue un año intenso en negociaciones y acuerdos de comercio exterior	181
<b>Solvencia de las cuentas fiscales</b>	<b>185</b>
<b>Evolución del déficit fiscal del Gobierno Central</b>	<b>185</b>
Disminuyen los ingresos tributarios	186
Se eleva el gasto dentro de una estructura bastante rígida	187
Se sofisticó el marco legal para la gestión del Presupuesto Nacional, pero es débilmente aplicado	190
<b>El financiamiento del déficit del Gobierno</b>	<b>190</b>
Las pérdidas del Banco Central	190
<b>Resto del sector público no financiero</b>	<b>193</b>
<b>El sector público global</b>	<b>193</b>
<b>Tema especial: la gestión de la red vial en el año 2002</b>	<b>193</b>
Nuevos instrumentos para valorar el estado de la red vial	194
Balance sobre la ejecución del Plan Operativo del CONAVI	195
<b>Miniforo: Retos para el desarrollo del Mercado de Valores</b>	<b>198</b>
<b>Miniforo: Oportunidades, peligros y preparación para el CAFTA</b>	<b>204</b>
<b>Miniforo: Construcción de obra pública severamente limitada</b>	<b>209</b>
<b>CAPITULO 4</b>	
<b>ARMONIA CON LA NATURALEZA</b>	<b>217</b>
<b>Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes</b>	<b>217</b>
<b>Aspiraciones</b>	<b>217</b>
<b>Hechos relevantes del año 2002</b>	<b>218</b>
<b>Introducción</b>	<b>219</b>
<b>Valoración general del desempeño en el 2002</b>	<b>219</b>
<b>Costa Rica mantiene una participación activa en la agenda internacional ambiental</b>	<b>224</b>
<b>Gestión del patrimonio</b>	<b>227</b>

<b>Salvando la biodiversidad</b>	<b>227</b>
Áreas silvestres protegidas	227
Reorganización y nuevas prioridades para el SINAC	228
Pocos recursos para inversión afectan la gestión de las áreas protegidas	228
<b>Generación y socialización del conocimiento sobre la biodiversidad y el ambiente</b>	<b>230</b>
<b>Valores ambientales en Costa Rica: avances en su conocimiento</b>	<b>233</b>
<b>Garantías ambientales: una propuesta pionera de reforma constitucional</b>	<b>234</b>
<b>Usos de la biodiversidad y su contribución al desarrollo</b>	<b>234</b>
Poco éxito en la atracción de más turistas a las áreas protegidas	234
Usos y abusos de la flora y la fauna silvestres	235
Bioprospección y recursos genéticos	236
<b>Pueblos indígenas y conservación</b>	<b>236</b>
Vías de cooperación entre indígenas y conservacionistas	238
<b>Gestión del cambio</b>	<b>239</b>
<b>Los bosques que se protegen y los que se utilizan</b>	<b>239</b>
Continua controversia sobre la magnitud y las implicaciones de la deforestación y recuperación de la cobertura forestal	239
Costa Rica consume un millón de metros cúbicos de madera anualmente	241
Sigue aumentando la madera cosechada en plantaciones	241
Reducción de los permisos de corta bajo planes de manejo e inventarios forestales	242
Fuerte incremento de denuncias por violaciones a la Ley Forestal	242
Auditorías sobre planes de manejo forestal y regencias forestales generan mayor control	243
La tala ilegal, un problema que no cede	244
El pago de servicios ambientales con menos fondos	245
Disminuyen áreas incorporadas al PSA en territorios indígenas	246
Evaluado el impacto social y ambiental del PSA	246
Los incendios forestales amenazan los bosques fuera de las áreas protegidas	247
<b>Usos de los suelos agrícolas</b>	<b>248</b>
Los plaguicidas siguen afectando la salud pública y el ambiente	248
Lucha contra la degradación de tierras	249
<b>Los recursos marino-costeros: poco conocimiento y explotación con débiles controles</b>	<b>251</b>
Ecosistemas y hábitats marinos críticos y poco conocidos	251
El incipiente co-manejo de recursos marino-costeros	252
Contaminación del mar: los puertos y el mal manejo de plaguicidas y desechos	253
La actividad pesquera a la espera de una nueva ley	254
La normativa sobre tiburones y la creación de un sistema de regencias pesqueras	255
<b>Fuentes de energía: la demanda sigue en aumento</b>	<b>256</b>
<b>El agua para consumo humano: avances en la cobertura, pero con fuerte vulnerabilidad</b>	<b>257</b>
Un proyecto de ley procura ordenar la gestión del recurso hídrico	258
Interés local: dispositivo clave para activar inversión, conservación y mayor conocimiento de las cuencas que alimentan la GAM	258
21,6% de la población continúa sin acceso a agua de calidad potable	260
Se mantienen la vulnerabilidad de las fuentes de agua y las pérdidas económicas	262
<b>Aire: la contaminación persiste, pero aumentan los controles</b>	<b>263</b>
Hacia la consolidación del monitoreo de la calidad del aire en la GAM	264
32% de los vehículos sometidos a revisión técnica fallan por excesivas emisiones contaminantes	264
<b>Generación y manejo de desechos: un problema persistente</b>	<b>265</b>
Desechos especiales industriales	267
Desechos peligrosos	267
Desechos hospitalarios	267
<b>Evaluación de impacto ambiental: la SETENA necesita autonomía y estabilidad</b>	<b>269</b>

<b>Gestión del riesgo</b>	269
Principales desastres del 2002	270
Se requiere consolidar el Sistema Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias	272
Adaptación al cambio climático: primeros pasos sobre el agua	274
Miniforo: Garantías ambientales: Una propuesta de reforma Constitucional	276
<b>CAPITULO 5</b>	
<b>FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA</b>	283
<b>Aspiraciones y Resumen de Hechos Relevantes</b>	283
<b>Aspiraciones</b>	283
<b>Hechos relevantes del año 2002</b>	284
<b>Introducción</b>	285
<b>Marco conceptual</b>	286
<b>Valoración general</b>	286
<b>Sistema electoral y partidos políticos</b>	288
<b>Las elecciones municipales expanden oportunidades democráticas, pero resaltan debilidades</b>	288
Las elecciones fueron libres y limpias	288
Ausencia de ciudadanos en las urnas es alta en comparación con otros países	291
Frágil recuperación de los partidos tradicionales	292
Estrecho margen de maniobra de los alcaldes electos	294
Participación femenina: más candidatas, pero con menor elegibilidad	295
<b>Escrutinio sobre el financiamiento político revela violaciones a la legislación electoral</b>	295
Disminuye el financiamiento público y la legislación electoral muestra débiles controles	297
Graves irregularidades en el financiamiento del PUSC, el PLN y el PRC	299
<b>Administración de la justicia</b>	300
<b>Avances en la independencia judicial</b>	300
<b>Mejoras en el acceso ciudadano al sistema de justicia</b>	301
<b>Justicia pronta: coexisten avances y retrocesos</b>	303
Notable esfuerzo por aumentar la eficacia en los juicios penales	304
No logró sostenerse la mejora en la eficacia de los juicios de trabajo	306
Sin mayores cambios en los indicadores de desempeño de las salas de la Corte Suprema	306
<b>Justicia cumplida: elementos puntuales para un debate</b>	307
Persiste la baja capacidad de enjuiciar los delitos contra la función pública	307
Mejora el desempeño de los defensores públicos y el Ministerio Público	308
Aumenta el uso de las medidas alternativas y disminuyen las condenas	309
Instancias de protección internacional fortalecen la tutela de los derechos	310
Siguen pendientes políticas hacia las minorías étnicas	311
<b>Gestión y representación política responsable</b>	312
<b>Más actividad y mayor complejidad en la toma de decisiones legislativas</b>	312
Se mantiene alta asistencia al Plenario y mejora la representación	312
Cambios en el perfil de la agenda parlamentaria	312

Más complejidad en la toma de decisiones	313
Se legislan derechos y obligaciones sin recursos asignados	313
<b>Se activó el ejercicio del control político en la Asamblea Legislativa</b>	316
<b>Apunte para la discusión: las consultas de constitucionalidad y las relaciones entre el Poder Legislativo y la Sala Constitucional</b>	318
<b>Rendición de cuentas y participación ciudadana</b>	319
<b>Se fortalecen las potestades y el ejercicio de controles sobre la gestión pública</b>	319
Avance en los instrumentos jurídicos de gestión y control de la Hacienda Pública	319
El control administrativo: creciente importancia del control posterior	321
El control sobre los servicios públicos se tecnifica	322
Se amplía la cobertura territorial de los servicios de la Defensoría	323
<b>Participación ciudadana en políticas públicas: los avances fueron puntuales</b>	323
La principal novedad: consulta a organizaciones ciudadanas en la deliberación de nuevas leyes	323
Aumentan las gestiones ciudadanas ante la Contraloría, la Defensoría y la ARESEP	325
<b>Un vacío reiterado: trabajo coordinado de las instituciones de control</b>	326
<b>Convivencia ciudadana democrática</b>	326
<b>Convivencia entre las personas: incidencia de la violencia social varía por zonas</b>	327
<b>Convivencia en la sociedad civil: las alianzas para incidir sobre políticas de desarrollo fueron novedad</b>	329
<b>Política exterior</b>	332
<b>Promoción de la paz y la democracia: pocos cambios, menor dinamismo</b>	332
<b>Promoción de los intereses nacionales: protagonismo de los temas comerciales y polémica por acuerdo con Nicaragua</b>	335
Múltiples negociaciones comerciales generan un fuerte activismo	335
Defensa de intereses económicos nacionales con buenos resultados	336
Controversial defensa de intereses nacionales en las relaciones bilaterales con Nicaragua	336
<b>Costa Rica cumple compromisos internacionales, pero carece de sistemas de seguimiento</b>	337
<b>Miniforo: La navegación por el río San Juan y la Declaración de Alajuela, 2002</b>	339
<b>CAPITULO 6</b>	
<b>SEGUNDO INFORME SOBRE DESARROLLO HUMANO EN CENTROAMÉRICA Y PANAMÁ</b>	345
<b>Valoración general</b>	345
<b>El seguimiento de los desafíos del desarrollo humano</b>	347
<b>Los retos de la diversidad regional</b>	348
<b>Crecimiento económico: necesario pero no suficiente</b>	349
<b>Inserción en el mercado internacional</b>	351
El comercio internacional dinamiza la economía, pero no automáticamente	351
Inserción y preparación desigual a lo largo de la región	351
Las instituciones públicas son parte de la solución, no el problema	353
<b>Integración y negociaciones comerciales</b>	353
Las relaciones comerciales con Estados Unidos	355
Convenios y acuerdos para evitar la doble imposición en el marco de los tratados de libre comercio	358
<b>Se reduce la pobreza, pero no la desigualdad social</b>	359
<b>La pobreza expresa múltiples exclusiones</b>	362

<b>Se mantiene un serio rezago educativo</b>	<b>365</b>
Los pobres tienen menor nivel educativo: un círculo vicioso de reproducción de la pobreza	<b>366</b>
<b>Alentadores progresos en salud y esperanza de vida</b>	<b>366</b>
<b>Fuerte desigualdad en la distribución del ingreso</b>	<b>369</b>
<b>Aumentan el empleo precario y la economía informal</b>	<b>370</b>
<b>El gasto público social crece, pero aún es insuficiente</b>	<b>371</b>
<b>Desafíos ante baja recaudación tributaria de los gobiernos centrales</b>	<b>374</b>
Las amenazas al patrimonio natural no ceden, pero hay esfuerzos inéditos para prevenir riesgos	<b>376</b>
<b>El XXI será un siglo urbano en Centroamérica</b>	<b>376</b>
Un desarrollo urbano desordenado convierte a las ciudades en crecientes escenarios de riesgo	<b>377</b>
<b>Múltiples tareas pendientes en la democratización regional</b>	<b>378</b>
<b>Incipiente pero esperanzador reconocimiento de la multiculturalidad</b>	<b>380</b>
<b>Consideraciones finales</b>	<b>380</b>