Índice

Presentación 7

Introducción 9

Antecedentes 14
Resumen del diagnóstico sobre la situación, necesidades y capacidades de las mujeres detectadas en los municipios visitados durante el trabajo de campo 14
Unidades de Protección Civil y consejos de Protección Civil 14
Fase previa al desastre 17
Fase posterior al impacto de un desastre 22
Etapa de emergencia 22
Etapa de reconstrucción 27

PRIMERA PARTE 29

Módulo I. La inclusión del enfoque de la Gestión Integral del Riesgo de Desastres y de la equidad de género en la protección civil 31

1 La Gestión Integral del Riesgo de Desastres y la Protección Civil. Principales conceptos 31
1.1 El enfoque tradicional de manejo de los desastres 31
Los desastres 33
El enfoque dominante del Sistema Nacional de Protección Civil en México 33
1.2 La Gestión Integral del Riesgo de Desastres 36
El riesgo de desastre 38
Las amenazas 39
Las vulnerabilidades 41
Las capacidades 41
La universalidad y la neutralidad 42
Diversidad cultural y diversidad en capacidades y vulnerabilidades 43

2 La perspectiva de equidad de género 44
2.1 Equidad de género 44
Diferencias entre sexo y género 44
Relaciones de poder y género 45
2.2 Acciones positivas para disminuir brechas entre mujeres y hombres 47
2.3 La transversalidad de la perspectiva de la equidad de género 48
Propuestas para la *Transversalización* de la Protección Civil en la Protección Civil 50
2.4 El empoderamiento de las mujeres 50
Estrategias de *empoderamiento* de las mujeres 51
2.5 La *sororidad* para disminuir las inequidades en el género femenino 52
2.6 Necesidades prácticas e intereses estratégicos 53
2.7 El desarrollo con equidad de género 55
Políticas de desarrollo específicas y diferenciadas 55
Mujeres como agentes económicos 57
Propuestas para incluir *procesos democráticos* en el desarrollo y la GIRD 57
Propuestas para respetar y hacer cumplir los *Derechos Humanos* de las mujeres 58

3 Estructura y funcionamiento de las unidades municipales de Protección Civil y unidades estatales de Protección Civil desde el enfoque de la GIRD y la equidad de género 59
Propuestas para mejorar el desempeño en las UMPC 60

4 El Consejo Municipal de Protección Civil y el Consejo Estatal de Protección Civil dentro del enfoque de la GIRD y la equidad de género 63
Propuestas para mejorar la operación de los consejos de Protección Civil 63
Instancias de mujeres y de las familias 63
Policía 64
Ejército y Sector Naval Militar 65
Sector Salud 66

5 Trabajo y relaciones familiares del personal de PC y del Consejo PC 67
Propuestas para mejorar *relaciones familiares* de los miembros de UMPC y Consejo MPC 67
Relaciones de género entre el personal de unidades de Protección Civil y consejos de PC 68

6 Plan de contingencia por temporada específica o para todo el periodo administrativo del gobierno (municipal, estatal, federal) 70

7 Atlas de Riesgos 72

Módulo II. La equidad de género en la fase previa al desastre, *ex ante* ***73***
1 Identificación y análisis de riesgos de desastres 73
1.1 Percepción del riesgo y del desastre 74
Recomendaciones sobre la percepción individual y colectiva de los riesgos *de* desastre y *por* desastre y representación social de los riesgos 75
1.2 Estimación del riesgo de desastre 76
Evaluación de la amenaza 76
Evaluación de la vulnerabilidad 77
1.3 Registro de eventos catastróficos o desastres 79
1.4 Identificación de escenarios de riesgos que tienen la posibilidad de resultar en un futuro desastre 80

2 Prevención y mitigación de riesgos de desastres 82
2.1 Medidas estructurales y no estructurales de mitigación de riesgos de desastres 82
2.2 Identificación de vulnerabilidades 86
2.3 Prevención a través de la identificación, desarrollo y utilización de capacidades existentes en hombres y mujeres locales 89
2.4 Capacitación en manejo de riesgos y desastres con equidad de género 89
Medidas sobre capacitación 91
Capacitación en la perspectiva de equidad de género 92

3 Transferencia de riesgos desde la perspectiva financiera 94
3.1 Modalidad actual de manejo del riesgo 95
Programas integrales de gestión del riesgo de desastres 95
4 Preparación y alertamiento temprano 97
4.1 Medidas previas inmediatas a la fase del desastre, dirigidas a mejorar la capacidad de respuesta rápida para salvar vidas y bienes 97
4.1.1 Simulacros 98
4.1.2 Sistemas de alertas tempranas, planes para atender la contingencia, la evacuación y el establecimiento de refugios temporales 100

Módulo III. La equidad de género en la *fase posterior* al desastre, *ex post:* emergencia, rehabilitación y reconstrucción **103**

1 Etapa de respuesta a la emergencia desde una perspectiva de género 104
1.1 Evacuación y traslado hacia refugios temporales 105
Preparación para la evacuación 105
Medidas en la evacuación 107
Evacuación de animales 108
1.2 Rescate y salvamento de vidas humanas y de animales sobrevivientes 109
Rescate de vidas humanas 109
Rescate de animales 110
1.3 Manejo de cadáveres humanos y animales 111
Manejo de cadáveres humanos 111
Manejo de cadáveres de animales 112
1.4 Instalación y funcionamiento de refugios temporales con equidad de género 112
Selección del refugio temporal 113
Disposición del refugio temporal y organización interna 113
Programas de empleo temporal (PET) durante la estancia en los refugios temporales 114
Servicios sanitarios 114
Prevención de la violencia y discriminación en los refugios temporales 114
Avituallamiento, provisión y dotación de alimentos, ropa y artículos de limpieza 115
Atención a la población, prevención y orientación sobre salud reproductiva y sexual 115
Atención a la población atendiendo su diversidad social 116
Uso del tiempo en los refugios temporales, ocio y recreación, prevención de la violencia 117
Seguimiento a la atención a mujeres y hombres una vez que retornan a sus hogares 118
Asistencia psicológica y médica a mujeres y hombres damnificados, y a trabajadores técnicos operativos 121
Equidad de género en los centros de acopio que atienden los refugios temporales 124

2. Etapa de rehabilitación y recuperación desde una perspectiva de género 125
2.1 Registro de daños y planeación de acciones de rehabilitación desde una perspectiva de género 127
Daños directos desagregados por sexo de las y los afectados 128
Daños indirectos desagregados por sexo de las y los afectados 130
2.2 Rehabilitación de comunicaciones y transportes desde una perspectiva de género 130
2.3 Rehabilitación de los asentamientos humanos y zonas habitacionales desde una perspectiva de género 131
2.4 Restauración de servicios de salud, educación, cultura con equidad de género 132
2.5 Restauración del empleo y creación de fuentes de ingresos con equidad de género 133
Restauración del medio ambiente natural y protección ecológica 135
Utilización de redes sociales familiares y organizativas previas o emergentes, tanto locales, regionales y/o nacionales 136
Movilización de recursos financieros públicos, privados y sociales, de seguros y multilaterales para atender las consecuencias del desastre 137

3 Etapa de reconstrucción desde una perspectiva de género 137
3.1 Manejo de los recursos financieros desde una perspectiva de género 142
3.2 Restablecimiento del empleo 143
3.3 Evaluación y planeación de proyectos y programas de reconstrucción desde una perspectiva de género 144
3.4 Reconstrucción de los asentamientos humanos desde una perspectiva de género 145
Reconstrucción de vivienda urbana y rural desde una perspectiva de género 146
Actividades productivas desde una perspectiva de género 147
Conclusiones 148

SEGUNDA PARTE **149**

Paquete didáctico del manual para impartir el curso-taller **151**

Introducción del curso-taller 151

Carta descriptiva de los módulos del curso-taller 155

Organización de las sesiones 162

Dinámicas 165

1. Estambre y nombres 165
2. En parejas y entre pareja 166
3. Tabla matriz de vulnerabilidades y capacidades 172
4. Palabras para la equidad 173
5. Sororidad 174
6. Evaluación: Experiencia personal, género y riesgo (amor, familia, trabajo) 176
7. Los nombres impropios 177
8. Experiencia personal sobre la GIRD y PC con equidad de género 178
9. Prejuicios 179
10. Evaluación: Proyección a futuro 179
11. La relación 180
12. La foto 181
13. El compromiso 181
14. El narrador 182
15. Evaluación: Opinión 182
16. Dirección y confianza 182
17. La historia impredecible 183
18. El regalo 184
19. Evaluación: Ideas y conceptos 185
20. Formas de liderazgo 186
21. El teatro 187
22. Una frase, dos historias 188
23. Lotería de números 188
24. Evaluación: Deje aquí su carga pesada... y recoja alegría 190
25. Moviéndonos en colectivo 190
26. Sopa de letras "Proyectando el futuro" 191
27. Estrella de despedida 192
28. Evaluación: Equidad de género en las relaciones institucionales locales, municipales, estatales, federales 193
29. Evaluación general del taller 193

Índice de Lecturas de apoyo incluidas en el CD 194

Acetatos 197

Trípticos 275

GUÍA DE INDICADORES **281**

Guía mínima de Indicadores de la Gestión Integral de Riesgos de Desastres y de equidad de género 283

FUENTES Y BIBLIOGRAFÍA CITADAS **290**