

Índices

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	23
Un instrumento para el análisis	23
Un informe de y para la región	23
El mandato del Estado de la Región	23
¿Por qué un informe regional?	24
Una iniciativa que se consolida y renueva	25
Una estrategia participativa de investigación y deliberación	25
Estructura del Informe	28
La difusión: componente clave del proceso	28
Limitaciones y comentario final	29
PARTE I	
SINOPSIS Y RESUMEN DE CAPÍTULOS	33
CAPÍTULO 1	
SINOPSIS	35
Valoración general	35
Dictamen	35
Apuesta por la educación	37
La acción regional y el futuro de Centroamérica	37
Valoraciones anteriores	39
RESUMEN DE CAPÍTULOS	
Capítulo 2. Panorama demográfico	43
<i>Síntesis</i>	43
<i>Hallazgos claves</i>	44
<i>Indicadores demográficos seleccionados</i>	45
Capítulo 3. Panorama social	47
<i>Síntesis</i>	47
<i>Hallazgos claves</i>	48
<i>Indicadores sociales seleccionados</i>	49
Capítulo 4. Panorama económico	53
<i>Síntesis</i>	53
<i>Hallazgos claves</i>	54
<i>Indicadores económicos seleccionados</i>	55
Capítulo 5. Panorama ambiental	59
<i>Síntesis</i>	59
<i>Hallazgos claves</i>	60
<i>Indicadores ambientales seleccionados</i>	61

Capítulo 6. Panorama político	65
<i>Síntesis</i>	65
<i>Hallazgos claves</i>	66
<i>Indicadores políticos seleccionados</i>	67
Capítulo 7. Integración regional	71
<i>Síntesis</i>	71
<i>Hallazgos claves</i>	72
<i>Indicadores de integración regional seleccionados</i>	73
Capítulo 8. Dilema estratégico de la educación	77
<i>Síntesis</i>	77
<i>Hallazgos claves</i>	80
<i>Indicadores de educación seleccionados</i>	81
PARTE II	
PANORAMA REGIONAL	87
CAPÍTULO 2	
PANORAMA DEMOGRÁFICO	89
Hallazgos relevantes	87
Valoración general	89
Valoraciones anteriores	90
Valoración 1999	90
Valoración 2003	90
Valoración 2008	90
Valoración 2011	90
Introducción	93
Persisten debilidades en la disponibilidad y calidad de la información demográfica	93
Población aumenta y se concentra cada vez más en ciertos países y territorios	94
Diez millones de habitantes más que en el año 2000	94
Una región cada vez más urbana	94
Habitantes se concentran en la costa pacífica y el centro de los países	96
Avanza la transición demográfica pero a distinto ritmo	96
Descenso de la fecundidad evidencia distintas fases de transición demográfica	96
Caen las tasas de mortalidad y cambia el perfil epidemiológico	99
Aumenta la esperanza de vida	101
Sigue cambiando la estructura de la población por grupos de edad	102
Bono demográfico: una oportunidad que se agota	105
La población centroamericana envejece	107
Una región expulsora de población	107
Surgen nuevos flujos migratorios	108
Aumentan los ingresos por remesas	109
Deportaciones plantean retos y oportunidades para la región	109
Políticas públicas y acciones regionales para proteger los derechos de los migrantes	110
Efectos del cambio demográfico	112
Crecimiento de la población	112
<i>Cambia la composición de los hogares centroamericanos</i>	112
<i>Más hogares, pero más pequeños y envejecidos</i>	113
<i>Predominan los hogares nucleares con hijos, pero aumentan los monoparentales y los unipersonales</i>	113
<i>Tiende a posponerse la edad de la primera unión conyugal</i>	114
<i>Características de los hogares con adultos mayores</i>	114
Cambios demográficos generan oportunidades, pero también retos	115
Políticas públicas son insuficientes para aprovechar el bono demográfico	116
Envejecimiento aumentará demanda de servicios de salud y seguridad social	117
Nuevas dinámicas familiares y sociales asociadas al envejecimiento de la población	118
CAPÍTULO 3	
PANORAMA SOCIAL	121
Hallazgos relevantes	121

Valoración general	123
Valoraciones de informes anteriores	124
Valoración general 1999	124
Valoración general 2003	124
Valoración general 2008	124
Valoración general 2011	124
Introducción	127
El bienestar social de la población centroamericana	127
Bienestar subjetivo	128
<i>Más del 80% de la población está algo o muy satisfecha con su vida</i>	128
Principales problemas identificados por la población	128
Distintas manifestaciones de pobreza	129
<i>Leve e insuficiente disminución de la pobreza por ingresos</i>	130
<i>Calidad de la vivienda y hacinamiento son las principales necesidades básicas insatisfechas</i>	130
<i>Tres de cada diez hogares en pobreza crónica</i>	132
<i>Hogares con menor nivel educativo tienen mayor incidencia de pobreza</i>	132
Exclusión social	133
<i>Aumenta la exclusión social</i>	135
<i>Posibilidades de inclusión son determinadas por la inserción laboral</i>	135
<i>Persisten brechas territoriales en la exclusión social</i>	136
Desigualdad	137
Vivienda y acceso a servicios	139
<i>Déficit de vivienda es más agudo en zonas rurales y entre la población urbana de bajos ingresos</i>	139
<i>Mejora acceso a agua potable y electricidad, persiste rezago en saneamiento</i>	139
Formación de capacidades	140
Una vida larga y sana	140
<i>Lenta disminución de la mortalidad materna y brechas en atención prenatal y durante el parto</i>	141
<i>Países más rezagados en mortalidad infantil logran reducirla</i>	142
<i>Todos los países mejoraron la esperanza de vida</i>	143
<i>Cáncer y enfermedades del corazón son las principales causas de morbimortalidad en la región</i>	144
Baja cobertura de la seguridad social implica serios riesgos para una creciente población adulta mayor	145
Seguridad alimentaria y nutricional	146
<i>Mejora en la disponibilidad de alimentos</i>	147
<i>Aumento de precios limita el acceso a la canasta básica alimentaria</i>	148
<i>Aumentan la obesidad y el sobrepeso, pero persiste alta desnutrición</i>	149
<i>Aumenta incidencia de anemia en menores de 5 años</i>	151
Mejora la cobertura de la educación en todos los países y niveles	151
La promoción del desarrollo social	152
<i>Inversión social aumenta, pero con crecientes brechas entre los países</i>	152
<i>Elevado gasto privado en salud se concentra en los países más pobres</i>	154
<i>Principales políticas públicas y acciones regionales</i>	154
CAPÍTULO 4	
PANORAMA ECONÓMICO	161
Hallazgos relevantes	161
Valoración general	163
Valoraciones anteriores	164
Valoración 1999	164
Valoración 2003	164
Valoración 2008	164
Valoración 2011	164
Introducción	167
Crecimiento modesto inducido por desempeño de la economía internacional	167
<i>Escaso dinamismo de la economía internacional</i>	167
<i>Recuperación no alcanza los niveles de crecimiento previos a la crisis</i>	168
Sector externo: una fuente de limitado dinamismo	169
<i>Menor dinamismo de la exportación de bienes</i>	170
<i>Centroamérica y Estados Unidos: principales mercados para las exportaciones de la región</i>	172
<i>Exportaciones de servicios se diversifican y crecen</i>	172
<i>Mayores flujos pero menor dinamismo de la inversión extranjera directa</i>	174

Los servicios absorben más de la mitad de los flujos de IED	176
Menor déficit comercial y flujos de IED mantienen estable el saldo de la cuenta corriente	176
Creciente aunque diferenciado endeudamiento externo del sector privado	178
Menos recursos se quedan en la región: bajan transferencias recibidas y aumentan rentas pagadas al exterior	178
Rentas de capital y remuneraciones, principales componentes del ingreso	179
Mejoran salarios reales, pero persiste baja productividad y se desacelera la creación de empleo	179
Nicaragua y El Salvador con mayor capacidad para generar empleo	180
Mayor crecimiento del empleo formal en la etapa poscrisis	180
Brechas laborales afectan más a las mujeres y a los jóvenes	181
Salarios reales se recuperaron luego de la crisis, pero no mejoró la productividad	183
Estabilidad monetaria y financiera	184
La región converge hacia una inflación más baja y estable	184
Tipos de cambio se aprecian	185
La transformación de la banca regional demanda cambios en las políticas de supervisión	186
La situación fiscal se deterioró	187
Reformas tributarias inducen mejoras en la progresividad	188
Pese a las reformas, persisten bajas cargas tributarias	189
Mayor gasto corriente pero menos inversión pública	190
Crecen los déficits fiscales	191
Acelerado crecimiento de la deuda	192

CAPÍTULO 5

PANORAMA AMBIENTAL

Hallazgos relevantes	197
Valoración general	199
Valoraciones anteriores	200
Valoración 1999	200
Valoración 2003	200
Valoración 2008	200
Valoración 2011	200
Introducción	203
Aumenta significativamente la deuda ecológica regional	203
Crecientes presiones sobre los recursos y el patrimonio natural	205
Agua: un recurso abundante pero cada vez más vulnerable	206
Más evidencia sobre el deterioro y sobreexplotación de los recursos marino-costeros	207
Agricultura mantiene impacto ambiental y una superficie estable	210
Se mantiene tendencia en disminución de cobertura forestal	211
Una rica biodiversidad cada vez más amenazada	213
Siguen aumentando los territorios protegidos, con la mirada puesta en el mar	215
Energía, reto central para la sostenibilidad	216
<i>La matriz energética sigue dependiendo de combustibles fósiles</i>	216
<i>Avances modestos en eficiencia y reducción de las pérdidas de energía</i>	217
<i>Crece la participación de fuentes renovables, pero no se aprovecha el potencial</i>	219
Tendencias del crecimiento urbano en Centroamérica	222
Áreas metropolitanas concentran crecimiento	222
La gestión de los servicios urbanos	226
<i>Avances en la movilidad en las ciudades</i>	226
<i>Residuos sólidos urbanos</i>	228
Gestión del riesgo de desastre	228
Repaso: el impacto de los desastres entre 1990 y 2011	229
2000-2013: sobresale la pérdida de vidas humanas por el impacto de los sismos	231
Centroamérica enfrenta nuevos retos en su vulnerabilidad	232
Institucionalidad y políticas públicas para la gestión ambiental	236
Nuevos instrumentos normativos e institucionales para la gestión ambiental	236
<i>Ordenamiento y gestión territorial</i>	237
<i>Recurso hídrico</i>	237
<i>Sector forestal</i>	238
<i>Conservación</i>	242
<i>Recursos pesqueros</i>	242

CAPÍTULO 6

PANORAMA POLÍTICO

249

Hallazgos relevantes

249

Valoración general

251

Valoraciones anteriores

252

Valoración 1999

252

Valoración 2003

252

Valoración 2008

252

Valoración 2011

252

Introducción

255

Las democracias centroamericanas a la luz de los indicadores internacionales

255

Acceso al poder

257

Mayor competencia electoral y fragmentación de los partidos políticos

258

Asimetrías en la participación electoral a lo interno de los países

259

Mayor fragmentación debilita la representación legislativa de los partidos de gobierno

261

Debilidades en la gestión electoral

263

Partidos jóvenes y poco institucionalizados evidencian asimetrías en los sistemas políticos

264

Ejercicio del poder

267

Creciente involucramiento de los ejércitos en actividades civiles

268

Militarización al amparo de la lucha contra el narcotráfico y la delincuencia

268

Aumentan alertas por violaciones y amenazas en materia de derechos humanos

270

Movilizaciones ciudadanas fortalecen la lucha contra la corrupción

272

Nuevos instrumentos y más presupuesto para el control de la corrupción

273

Se amplían las capacidades de los órganos de control

273

Órganos contralores

274

Órganos defensores de los habitantes

275

Fiscalías anticorrupción

276

Fortalecimiento de las capacidades de los sistemas de administración de justicia

278

Disminuye la cantidad de casos, excepto en materia penal

280

Producción legislativa: una primera aproximación

282

Convivencia ciudadana

283

Violencia y criminalidad

283

Violencia homicida perturba la convivencia pacífica en la región

283

Otras formas de violencia características en las sociedades centroamericanas

286

Participación ciudadana

286

Debilidades en los mecanismos institucionales limitan la participación ciudadana

287

Factores explicativos de la baja participación ciudadana

288

CAPÍTULO 7

INTEGRACIÓN REGIONAL

297

Hallazgos relevantes

297

Valoración general

299

Valoraciones de informes anteriores

300

Valoración general 1999

300

Valoración general 2003

300

Valoración general 2008

300

Valoración general 2011

300

Introducción

303

Conceptos básicos

304

Avances recientes de la institucionalidad regional

306

Las dos primeras olas reformistas del SICA (1990-2008)

306

La tercera ola reformista (2008-2015)

306

Se afianza la planificación estratégica de los órganos del SICA

308

Mejoran la transparencia y la rendición de cuentas, pero sobre todo a lo interno del Sistema

311

Evolución dispar de la agenda regional

314

La agenda oficial de la integración regional: el Plan de Acción

314

Temas políticos: La seguridad democrática se concentra en la ESCA

314

<i>Temas ambientales: Prioridad de la prevención y mitigación de desastres naturales y los efectos del cambio climático</i>	315
<i>Temas económicos: Se refuerzan la unión aduanera, el comercio intrarregional y el apoyo a las Mipyme</i>	317
<i>Temas sociales: Integración se concentra en seguridad alimentaria y salud</i>	320
Las capacidades institucionales del sica	322
La (in)sostenibilidad financiera del sica	322
<i>Recursos europeos cada vez más escasos financian la institucionalidad regional</i>	324
<i>La SG-SICA es la principal administradora de proyectos</i>	324
<i>Amplias brechas internas en la distribución de recursos de cooperación</i>	325
Perfil del recurso humano en el SICA: concentrado en puestos técnicos, hombres y el "triángulo norte"	327
Marco institucional y jurídico del SICA en revisión y sistematización	328
<i>Se detiene la creación de instituciones para avanzar en el ordenamiento del Sistema</i>	329
<i>Dinamismo en la aprobación de instrumentos jurídicos y reglamentarios</i>	330
<i>Protagonismo del Comité Ejecutivo en el ordenamiento jurídico</i>	332
<i>Disminuyen las reuniones presidenciales</i>	332
<i>Las Presidencias pro Tempore establecen distintas prioridades cada seis meses</i>	333
Crece el número de socios del SICA	333
<i>Relaciones SICA-Caricom</i>	333
Persiste débil involucramiento de actores sociales en el proceso de integración	336
Nota especial: los intereses estratégicos de los países en "lo regional"	339
Introducción	339
Antecedentes	339
Las visiones sobre Centroamérica	339
Agendas estratégicas sobre el desarrollo humano sostenible en Centroamérica	339
Metodología	341
Panorama general	342
Intereses compartidos	342
<i>Comercio: el mercado regional es fundamental para el salvador y Guatemala</i>	342
<i>Energía: Guatemala es el principal proveedor, el salvador el mayor comprador</i>	343
<i>Ambiente: profunda implicación de todos los países</i>	343
<i>Migraciones: flujo intrarregional se concentra entre Costa Rica y Nicaragua</i>	344
<i>Seguridad: asunto prioritario para todos, pero en distinta magnitud</i>	345
<i>Relaciones internacionales: la región es una plataforma para relacionarse con el mundo</i>	345
Intereses en competencia hacia afuera de la región	347
<i>Inversión extranjera directa: El Salvador es el principal receptor, Panamá el mayor inversionista</i>	347
<i>Logística: la competencia por los canales secos y las grandes obras de infraestructura</i>	347
PARTE III	
DILEMA ESTRATÉGICO	351
CAPÍTULO 8	
EL DILEMA ESTRATÉGICO DE LA EDUCACIÓN EN CENTROAMÉRICA	353
Introducción	353
Planteamiento del dilema y justificación	354
Alcances y limitaciones de la información estadística	358
Fuentes de información utilizadas	357
Principales problemas	357
La educación con la que Centroamérica se comprometió	358
La agenda de educación 2030	358
Acuerdos y metas para la implementación de la agenda de educación 2030	359
Estado de situación	359
Cerca del 80% de los estudiantes asiste a centros públicos	360
Brechas en el desempeño de los centros educativos	362
Factores asociados a las brechas de desempeño a lo interno de los países	365
<i>Factores asociados al desempeño en primaria</i>	365
<i>Factores asociados al desempeño en secundaria</i>	368
Bajo nivel educativo evidencia rezago intergeneracional	368
Avances lentos y desiguales en indicadores de desempeño educativo	369
<i>Largo camino por recorrer en la cobertura de preescolar</i>	369

<i>Cobertura (casi) universal en primaria</i>	371
<i>Fuerte rezago en secundaria</i>	372
<i>Brechas internas impiden mejorar los indicadores nacionales</i>	373
<i>Subsisten importantes brechas urbano-rurales en acceso a la educación</i>	373
Brechas sociales: hijos de familias de más altos ingresos tienen mayor logro educativo	374
<i>Análisis de coberturas en comparación con otras regiones del mundo</i>	375
Logro educativo en la población joven	377
<i>Importantes diferencias promedio entre países</i>	377
Exclusión educativa afecta a mayoría de jóvenes de 15 a 24 años	378
<i>Tipología de la inclusión y la exclusión educativas</i>	378
<i>Mayoría de excluidos son mujeres que se dedican a laborales domésticas, así como hombres desempleados</i>	379
<i>Factores asociados a la exclusión educativa</i>	380
<i>Historias de vida: una aproximación cualitativa a la exclusión educativa</i>	382
Resultados de Tercer alertan sobre baja calidad de la educación	385
<i>Alumnos de tercer grado son los más rezagados en comprensión de lectura</i>	385
<i>Mayoría de estudiantes en el nivel más bajo de competencias matemáticas</i>	386
<i>Grandes debilidades en competencias científicas</i>	387
<i>Nivel socioeconómico está asociado a resultados en Tercer</i>	387
<i>Repitencia y ausentismo se asocian a bajo desempeño en las pruebas</i>	388
Los docentes son clave para asegurar la calidad educativa	388
Respuestas públicas frente al dilema educativo	390
La educación en los Planes Nacionales de Desarrollo	390
Abundan políticas públicas educativas sin metas verificables	392
El proceso de formulación de las políticas educativas	394
<i>Los órganos superiores de formulación de políticas son multisectoriales</i>	394
<i>Procesos de formulación presupuestaria poco participativos</i>	399
<i>Complejos y poco transparentes procesos de contratación docente</i>	396
<i>Conflictivas reformas de los programas de estudio</i>	397
Baja capacidad institucional para implementar las políticas educativas	397
Situaciones estratégicas de educación en Centroamérica	399
Tres situaciones educativas estratégicas en la región	400
<i>Sistemas educativos maduros que aún no resuelven el dilema de la calidad</i>	401
<i>Sistemas educativos mixtos, con menores logros y capacidades</i>	401
<i>Sistemas educativos incipientes y cada vez más rezagados</i>	402
Retos diferenciados según cada situación estratégica	403
<i>Si no se hace nada distinto, se frustrará una oportunidad histórica de impulsar el desarrollo</i>	403
Buenas prácticas internacionales y los desafíos educativos regionales	404
Experiencias en el aumento de cobertura educativa	404
<i>Ampliación del acceso de poblaciones vulnerables</i>	404
<i>Aumento de cobertura en preescolar</i>	404
<i>Reducción del abandono escolar en zonas rurales</i>	405
Experiencias de mejora en la calidad educativa	405
Hacia una educación más pertinente	406
Voluntad política y capacidad institucional: requisitos indispensables	407
ANEXO	409
Resúmenes de indicadores por país	409
Belice	409
Costa Rica	411
El Salvador	413
Guatemala	415
Honduras	417
Nicaragua	419
Panamá	421
República Dominicana	423
SIGLAS	425
BIBLIOGRAFÍA	439