



Migración, Remesas y Desarrollo Local Sensible al Género

El caso de República Dominicana



El Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW) promueve la investigación aplicada sobre género y el empoderamiento de las mujeres, facilita la gestión de conocimientos y apoya el fortalecimiento de capacidades mediante el establecimiento de redes de contacto y alianzas con agencias de la ONU, gobiernos, el mundo académico y la sociedad civil.

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es la red mundial de las Naciones Unidas en materia de desarrollo que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor. Estamos presentes en 166 países, trabajando con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a los retos mundiales y nacionales del desarrollo. Mientras que fortalecen su capacidad local, los países aprovechan los conocimientos del personal del PNUD y de su amplio círculo de asociados para obtener resultados concretos.

Migración, remesas y desarrollo local sensible al género: El caso de la República Dominicana

Investigadora principal: Tahira Vargas

Investigación adicional: Diana López y Elisabeth Robert (UN-INSTRAW)

Autora contribuyente: Diana López (UN-INSTRAW)

Apoyo Técnico: Raissa Crespo (PNUD República Dominicana)

Diseño: Sughey Abreu

Diagramación: Juan Rodríguez

Photography: Vianco Martínez

Copyright ©2010, UN-INSTRAW y PNUD

Todos los derechos reservados

UN-INSTRAW

César Nicolás Pensón 102-A
Santo Domingo-República Dominicana
Tel: 1-809-685-2111
Fax: 1-809-685-2117
E-mail: info@un-instraw.org
Web: www.un-instraw.org

UNDP

One United Nations Plaza
New York, NY 10017 USA
Tel: 212-906-5000
Fax: 212-906-5364
Courrier électronique: publications.queries@undp.org
Web: www.undp.org

PNUD

Casa de las Naciones Unidas
Avenida Anacaona #9, Mirador Sur.
Apartado 1424
Santo Domingo-República Dominicana
Teléfono: 809-537-0909
Fax: 809-537-3507
Web: www.pnud.org.do

Las denominaciones utilizadas en la presentación del material de esta publicación no implican la expresión de ninguna opinión por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, de sus países miembros, del UN-INSTRAW o del PNUD en relación con la condición legal de cualquier país, territorio, ciudad o zona, o de sus autoridades, o que tenga que ver con las delimitaciones de sus fronteras o límites.

Las opiniones expresadas son las de la autora y no reflejan necesariamente la opinión de las Naciones Unidas, de sus países miembros o de UN-INSTRAW.

Contenidos

	PREFACIO.....	i
	RESUMEN EJECUTIVO.....	1
1.	INTRODUCCIÓN.....	7
2.	FLUJOS MIGRATORIOS Y DE REMESAS ENTRE REPÚBLICA DOMINICANA Y ESTADOS UNIDOS.....	10
	2.1 Información contextual de República Dominicana.....	10
	2.1.1 <i>Contextualización del sitio específico de estudio.....</i>	<i>12</i>
	2.2 Migración Dominicana a Estados Unidos.....	13
	2.3 Flujo específico de Las Placetas hacia Estados Unidos.....	15
	2.3.1 <i>Características de la población dominicana entrevistada.....</i>	<i>16</i>
	2.3.2 <i>Patrones migratorios.....</i>	<i>17</i>
	2.3.3 <i>Costos de la migración para las familias.....</i>	<i>20</i>
	2.4 Estructura familiar de los hogares migrantes.....	20
	2.5 Redes transnacionales de migrantes.....	22
	2.5.1 <i>Redes de cuidado.....</i>	<i>23</i>
	2.5.2 <i>Redes transnacionales de cooperación y solidaridad.....</i>	<i>24</i>
	2.5.3 <i>Organizaciones civiles.....</i>	<i>25</i>
	2.5.4 <i>Agencias sociales.....</i>	<i>27</i>
3.	REMESAS.....	29
	3.1 Características de las remesas monetarias.....	29
	3.1.1 <i>Montos.....</i>	<i>29</i>
	3.1.2 <i>Canales de envío.....</i>	<i>30</i>
	3.1.3 <i>Frecuencia.....</i>	<i>31</i>
	3.1.4 <i>Patrones de recibo y envío de remesas.....</i>	<i>31</i>
	3.1.5 <i>Usos de las remesas.....</i>	<i>33</i>
	3.2 Remesas no monetarias.....	33
	3.2.1 <i>Remesas en especie.....</i>	<i>33</i>
	3.2.2 <i>Remesas sociales.....</i>	<i>34</i>
	3.2.3 <i>Remesas colectivas.....</i>	<i>35</i>
	3.3 Impacto de las remesas en el desarrollo local.....	37
	3.3.1 <i>Relaciones de género.....</i>	<i>37</i>
	3.3.2 <i>Remesas y emprendimiento.....</i>	<i>37</i>
	3.3.3 <i>Potencial rural del desarrollo económico y social local.....</i>	<i>40</i>
4.	VINCULANDO MIGRACIÓN Y DESARROLLO.....	44
	4.1 Iniciativas de co-desarrollo.....	44
	4.2 Políticas públicas en República Dominicana.....	46
	4.3 Políticas de los Estados Unidos.....	47

5.	RECOMENDACIONES.....	49
	BIBLIOGRAFÍA.....	53

Lista de mapas

Mapa 1: Quisqueya en el Caribe.....	11
Mapa 2: Ubicación aproximada de Las Placetas, San José de las Matas, Santiago.....	12

Prefacio

La feminización de la migración es un rasgo de la migración que se refiere no sólo al incremento moderado de mujeres que migran sino también a las formas en las que participan las mujeres en el proceso migratorio. En el pasado, la mayoría de las mujeres migrantes emigraban en su capacidad de dependientes de sus esposos y/o familias, mientras hoy una gran variedad de mujeres emigra de forma autónoma para trabajar y vivir en el extranjero como generadoras de ingresos. Actualmente, la energía enfocada en la feminización de la migración permite crear intervenciones que tomen en consideración la importancia de la igualdad de género dentro de los estudios sobre el tema. Otro aspecto de la migración que ha atraído la atención de la comunidad internacional es el de las remesas. El dinero que envían los migrantes en países de destino a sus familias y comunidades en su país de origen es un motivo importante para ir a trabajar en el extranjero. Aunque de forma individual, los migrantes envían cantidades relativamente reducidas de dinero, de forma colectiva las remesas enviadas por los millones de personas que viven y trabajan fuera de sus países de nacimiento acumulan un flujo financiero considerable. El impacto de las remesas sobre las economías nacionales y el mundo financiero ha despertado el interés de los gobiernos y organizaciones internacionales por su potencial para el desarrollo. Sin embargo, el potencial de las remesas para contribuir y mejorar el desarrollo humano y el desarrollo local aun debe ser estudiado. Emplear la perspectiva de género en el estudio de este fenómeno pone de relieve las experiencias distintas de migrantes en base al género, así como las contribuciones actuales y potenciales de las mujeres a los diálogos, políticas e implementación de programas para el desarrollo sostenible.

El Informe sobre Desarrollo Humano 2009 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Superando barreras: Movilidad y desarrollo humanos rompe esquemas al aplicar un enfoque de desarrollo humano al estudio de la migración. Aunque no sustituye otras iniciativas de desarrollo más amplias, la migración sí puede ser una estrategia fundamental para los hogares y familias que buscan diversificar y mejorar sus fuentes de ingresos. De hecho, las remesas son el único medio de subsistencia para millones de hogares pobres que les permite no sólo cubrir las necesidades básicas sino también empoderarse económicamente. Las remesas representan un aspecto importante del trabajo del PNUD en materia de desarrollo humano y reducción de pobreza, y sirven de apoyo a gobiernos que buscan una forma novedosa para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Desde el 2004 el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW) investiga las dimensiones de género de la migración, las remesas y su potencial para el desarrollo. En esta línea de investigación, el Instituto emplea la perspectiva de género para analizar cómo factores que se refieren a la desigualdad de género en cuanto al acceso al trabajo remunerado y la división sexual del trabajo, inciden en la relación entre la migración y el desarrollo, en la cual las remesas son un componente clave para identificar y facilitar soluciones sostenibles. Esta serie de estudios, "Migración, remesas y desarrollo local sensible al género," examina

el envío, transferencia, recepción y uso de las remesas, afirmando que el género sí influye en el movimiento y la experiencia de las y los migrantes y sus comunidades, tanto en origen como destino. El mapeo de actores claves y la información contextual sobre los patrones históricos y actuales de migración y remesas en cada país, forman el trasfondo para el análisis de las remesas colectivas y sociales. Este proyecto enriquece el entendimiento del nexo migración-desarrollo a través de la perspectiva de género y el énfasis en el desarrollo humano.

Con la presente publicación, el PNUD y el UN-INSTRAW se comprometen a producir investigaciones aplicadas que promuevan políticas y prácticas relacionadas con la migración y el desarrollo que sean sensibles al género. Las recomendaciones generadas a raíz de las investigaciones de campo sirven para guiar los diálogos políticos a nivel nacional donde participen actores claves, como organizaciones de migrantes, agencias de gobierno, intermediarios financieros y ONGs. Los diálogos son una plataforma importante que puede convertir los resultados de la investigación en planes de acción para el co-desarrollo. A largo plazo, la inclusión del análisis de género en la formulación de estrategias eficaces y sostenibles de migración y desarrollo contribuirá también al alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El PNUD y el UN-INSTRAW presentan esta serie global sobre género, remesas y desarrollo para contribuir a la creación de mejores políticas y prácticas que incorporen las necesidades y aportes de las mujeres migrantes, sus hogares y comunidades en las agendas de desarrollo para crear un desarrollo local que sea sensible al género y por ende, sostenible.

Amaia Pérez
UN-INSTRAW
Oficial de Asuntos Sociales/Oficial a cargo

Winnie Byanyima
Directora del Equipo de Género
Equipo de género del PNUD

República Dominicana

El complejo vínculo entre la globalización y el desarrollo ha convertido la migración contemporánea en un área prolífica de investigación. Se estima que la población migrante a nivel global sobrepasa los 200 millones de personas, hombres y mujeres que han dejado sus países de origen para trabajar en el exterior. Simultáneamente, existe una altísima movilidad interna, principalmente desde zonas rurales hacia áreas urbanas. En términos demográficos ha habido un cambio sustancial en los flujos migratorios hacia ciertos países, tanto en números totales como en su composición por sexo. Estudios sobre la feminización de las migraciones¹ han revelado el significativo papel y el impacto de las mujeres como agentes en los procesos migratorios. A pesar del rápido incremento en el volumen y la diversidad de conocimientos en torno al vínculo entre migración y desarrollo, la investigación y debate sobre las dimensiones de género en estos ámbitos, incluyendo en particular el papel de las mujeres dentro de los flujos migratorios, continúan siendo escasos.

En 2007, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW) iniciaron el proyecto “Género y remesas: construyendo un desarrollo local sensible al género”. Este proyecto busca promover el desarrollo local sensible al género mediante la identificación y el fomento de opciones de uso de las remesas que permiten la creación de medios de vida sostenibles y la construcción de capital social en comunidades pobres rurales o semi-urbanas. El proyecto ha sido implementado en seis países: Albania, República Dominicana, Lesotho, Marruecos, Filipinas y Senegal.

El objetivo estratégico del proyecto es generar investigaciones aplicadas que se utilicen para:

1. Incrementar el acceso a los recursos productivos de los hogares receptores de remesas encabezados por mujeres y fortalecer sus capacidades;
2. Proporcionar información de interés a los gobiernos locales y nacionales para la identificación y formulación de políticas que permitan optimizar el uso de las remesas;
3. Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de los agentes clave en la integración del género en las iniciativas que vinculan las remesas con los medios de vida sostenibles y la formación de capital social.

1. “Además del aumento neto de la proporción de mujeres dentro de las corrientes migratorias – sobre todo hacia los países altamente desarrollados del Norte – el término feminización denota un importante cambio cualitativo en la composición de estos flujos, a saber: el aumento sostenido en la proporción de mujeres que migran de forma independiente en búsqueda de empleo, en vez de hacerlo como ‘dependientes familiares’ que viajan con sus esposos o se reunifican con ellos en el exterior. En otras palabras, en las últimas dos décadas una gran cantidad de mujeres – que ahora migran de manera autónoma, asumiendo el rol de proveedoras económicas – se ha incorporado a flujos migratorios antes dominados por hombres” (Perez et al 2008:36).

Este estudio busca reducir la brecha de conocimiento sobre la dimensión de género en el ámbito de la migración y las remesas a través de un análisis que interconecta la migración y el desarrollo desde una perspectiva de género. Ponemos particular atención al impacto de las remesas –monetarias, sociales y en especie- en la dimensión de género de los procesos de desarrollo de los países de origen y entre los hogares transnacionales diseminados entre países de origen y destino. Esta investigación examina estas dinámicas en el contexto de República Dominicana como origen y Estados Unidos como destino migratorio.

La investigación cualitativa desarrollada en República Dominicana se concentró en la comunidad de Las Placetas, municipio de San José de las Matas, el cual es el segundo municipio que más remesas porcentualmente recibe en República Dominicana. Éste indicador, junto con la amplia tradición migratoria de más de cuatro décadas hacia Estados Unidos (New York, New Jersey, principalmente) avaló la elección de este corredor migratorio con el fin de entender el impacto de la migración internacional y de la recepción de remesas en la generación de medios de vida sostenibles, la formación de capital social y el desarrollo local rural con perspectiva de género.

En principio vale la pena destacar que el entorno rural de Las Placetas combina los elementos estructurales de la ruralidad latinoamericana y caribeña, sin desconocer las transformaciones fruto de los procesos de modernización. De allí que exista una cultura campesina articulada sobre la relación familia-tierra, donde la unidad doméstica conjuga estrategias de producción para el autoconsumo y el mercado que se insertan en relaciones de dependencia y la ubican en el extremo de la periferia. A su vez poblaciones como esta se encuentran cada vez más insertas en el proceso de globalización, tanto a nivel macro como micro, teniendo que diversificar las opciones productivas hacia renglones no-agrícolas (como el transporte, el turismo, el comercio, etc). No obstante, este cambio no ha solucionado, sino que ha exacerbado las deficiencias estructurales como la carencia de servicios públicos, la calidad de la oferta educativa, la desigualdad en la distribución de la tierra y la ausencia de mecanismos de participación en el poder. En este ámbito, la tradición ha sustentado la hegemonía patriarcal, pese al marcado rol de las mujeres como articuladoras sociales tanto en el hogar como a nivel comunitario.

Este panorama permite identificar elementos que desde la perspectiva de desarrollo humano perpetúan privaciones en el acceso a los medios de vida sostenibles, a capacidades como la educación y la salud, reforzando las pautas de inequidad (tanto social como de género), ineficiencia en la gestión de los recursos y un débil empoderamiento social en términos tanto colectivos como individuales. Teniendo como base este panorama, no es de extrañar que la migración internacional sea una de las pocas formas de ascenso social que se han arraigado dentro de la cultura, no sólo de esta población, sino de República Dominicana en general.

En principio es relevante señalar que la migración entre Las Placetas y Estados Unidos está articulada a través de redes transnacionales de familias extensas. Los procesos migratorios a través de redes familiares se caracterizan por tener un hombre que emigra primero, pero también la estrategia de agrupación familiar está promovida de manera sustancial por las mujeres ya sea como madres, esposas, hermanas, hijas o tías. Este patrón migratorio ha generado impacto en la configuración de las estructuras familiares con el predominio de familias monoparentales formada por mujeres con cónyuges migrantes donde el hombre-proveedor sigue ejerciendo el poder desde la distancia. El carácter transnacional de los procesos migratorios muestra la importancia del “aquí y allá” en la lógica migratoria y los matrimonios transnacionales son un lazo-compromiso con fuerte cohesión interna que se fortalecen, a pesar de la distancia, gracias a las redes familiares en la sociedad de origen. Las redes sociales y familiares permiten el sostenimiento de relaciones de poder desiguales entre hombres-mujeres en los hogares transnacionales, tanto nucleares como extensos, a través del control social y de la legitimación de los roles reproductivos relegados a la mujer. Es así como se observa que las esposas que residen en República Dominicana

experimentan una visible sobrecarga de trabajo, al tener que gestionar por sí solas el hogar, encargarse de las tareas domésticas, acoger nuevos miembros que se agregan al hogar como consecuencia de la migración (suegras, cuñados, familiares en situación de vulnerabilidad), atender la agricultura de subsistencia u otras actividades generadoras de ingreso y participar activamente de la vida social y comunitaria. De manera correspondiente las mujeres que han migrado a Estados Unidos, en la mayoría de los casos sostienen la doble carga de tener un empleo y encargarse de las labores domésticas y asumen una doble jornada que agudiza su condición de subordinación frente al hombre.

Las posibilidades de empoderamiento de la mujer migrante residente en Estados Unidos son mínimas aún cuando ha logrado la inserción laboral y ésta represente un importante ingreso del hogar. La remuneración no genera rupturas en los patrones culturales patriarcales de origen. Esta condición incide también en las relaciones de género dentro y con la segunda generación, que independientemente de vivir en la sociedad de destino desde su niñez tienden a sostener la segregación de roles de género presente en origen. La segunda generación muestra patrones culturales ambivalentes y ambiguos con una mezcla de arraigo y desarraigo cultural con relación a la sociedad de origen de sus padres/madres. La fuerte relación transnacional sumada al sistema racializado de la sociedad de Estados Unidos, refuerza la identificación como minoría nacional (*dominicanyork*) que se convierte en dominicano ausente dentro del panorama dominicano. De esta forma, la población joven de origen dominicano en Estados Unidos experimenta en menor medida, pero de forma sistemática, problemas como embarazos en adolescentes, violencia intrafamiliar, deserción y repitencia escolar, lo cual confirma la reproducción de estos patrones de subordinación femenina. Las relaciones de autoridad padres/madres-hijos/as están llenas de tensión social y conflictos culturales vinculados a brechas generacionales, culturales-educativas y a los problemas de integración con la cultura norteamericana, en sus pautas sociales respecto a estas relaciones. La relevancia de estos temas se plasma en la priorización de los mismos por parte de las organizaciones de la diáspora que acompañan y apoyan a la población migrante dominicana en su proceso de integración en el estado de Nueva York.

Los procesos de integración social de las personas migrantes han significado rupturas importantes con sus hábitos alimentarios, clima, relaciones personales, ritmo de vida e interacción social. Los cambios sociales más bruscos tienen que ver con la lógica de vida donde se ha dejado de “vivir” para “trabajar” con una disminución de la interacción social con vecino/as, amigo/as y familiares que tiene un peso cultural importante. Se visibiliza entonces el hecho de que el proceso migratorio está fuertemente sustentado en la condición de trabajador remunerado, en la que el salario, las jornadas, las oportunidades de ascenso y las relaciones sociales del trabajo se convierten en el centro de la “vida”.

La población migrante de Las Placetas asentada en Estados Unidos presenta tres grupos socio-económicos distintos con alta correspondencia con el nivel educativo donde las personas que han logrado obtener títulos universitarios tienen mejores condiciones socio-económicas que los que no tuvieron acceso a ello. No obstante, los empresarios étnicos como los dueños de supermercados y bodegas, también han logrado ascender social y económicamente, convirtiéndose además en importantes generadores de empleo en ese nicho étnico. Es de anotar que los nichos laborales en los que se insertan las mujeres están muy marcados por los patrones de género. Costureras, niñeras, maestras, cocineras, empleadas domésticas y trabajadoras industriales son las plazas laborales en las que las mujeres dominicanas se emplean generalmente, reforzando su presencia en el ámbito privado. Es de resaltar además que muchas mujeres se hacen empleadas domésticas de hogares de familiares, donde su remuneración es casi simbólica (entre 150 y 300 dólares mensuales). En el caso masculino se observa que pese a que muchos hombres dominicanos se insertan en nichos “feminizados” como trabajo en restaurantes y limpieza, ellos rápidamente logran moverse a otros nichos (transporte, negocios propios, construcción, hasta managers y administradores) donde reciben una mejor remuneración. Hay una mínima incidencia de retorno migratorio, más relacionado con circunstancias particulares que generales.

Teniendo en cuenta que la remuneración constituye un elemento esencial dentro de la lógica migratoria, es lógico que las remesas constituyan un eje importante de articulación transnacional. El análisis de los patrones de recepción y envío de remesas con perspectiva de género, demandan una atención especial de las características tanto de quién la envía, como del hogar receptor. La información recabada a través de entrevistas, grupos focales e historias de vida, revela elementos contradictorios y disociadores en el impacto del flujo de remesas en esta comunidad. Por una parte ha mejorado las condiciones socio-económicas en términos de seguridad alimentaria, acceso a efectivo y posibilidades de sustento de los gastos corrientes. A la vez ha fortalecido y aumentado el poder patriarcal sobre las mujeres receptoras de sus cónyuges. Las redes familiares al interior de la comunidad rural se convierten en una estructura que evita y resiste los cambios culturales y mantiene la cohesión interna de la misma. Las suegras y nueras ejercen funciones importantes de sostenimiento del ejercicio de poder de los cónyuges migrantes en su familia monoparental bloqueando la posibilidad de que la mujer asuma la jefatura en el hogar monoparental y se mantenga subsumida al poder patriarcal. A su vez, el proceso de socialización de niños y niñas está fuertemente marcado por los esquemas tradicionales de división de géneros, pese a que las jóvenes tienen mayor permanencia y éxito a nivel escolar. La mayoría de mujeres receptoras de remesas de sus maridos no se insertan en procesos organizativos porque tiene miedo a la represión que pueda ejercer su cónyuge frente a la ruptura de sus roles domésticos. Su situación de doble carga asumiendo los roles tradicionales femeninos y los roles masculinos de autoridad en la familia la afecta emocionalmente y le dificulta su movilidad.

Las remesas tienen poco impacto en la comunidad de Las Placetas en la generación de medios de vida sostenibles, sistemas de ahorro, inversiones de negocios y producción agrícola. Las remesas familiares tienen poco potencial para el desarrollo, puesto que las cantidades regulares apenas cubren la canasta familiar mensual. Las remesas suplen las deficiencias del sistema de seguridad social y de políticas públicas dirigidas a la población envejeciente e infantil, puesto que con ellas se sustentan también gastos de educación, salud y pensión de vejez. Existe una población significativa de receptores/as de remesas en Las Placetas, son mujeres y hombres envejecientes quienes pueden cubrir sus necesidades básicas y de salud con los envíos realizados por sus hijos/as.

En el caso de las mujeres migrantes autónomas, sus remesas están mayoritariamente dirigidas al sostenimiento de sus padres/madres y hermanos/as que en general reciben menos dinero. No obstante son quienes presentan mayor incidencia de emprendimientos. Estos le abren un espacio a la mujer para alcanzar cierta autonomía económica. Es el caso de remesas en especie, en la modalidad de ropa para uso y venta que, con una inversión económica considerable, permiten que otras mujeres de la comunidad en origen, tengan un medio de sustento. La aceptación del rol de proveedora de la mujer que envía remesas a sus padres/madres es un cambio en los roles de género al interior de hogares receptores.

De manera complementaria la relación entre las redes sociales y el capital social existente en Las Placetas, se ha fortalecido con la migración al generar redes de cuidado, de solidaridad y apoyo en ambas direcciones. Uno de los ejes importantes de capital social sobre los que ha tenido impacto la migración es la red de cuidado de envejecientes e infantiles. Esta población es la más beneficiada del envío de remesas por sus familiares y por el tejido social que se crea de mujer-mujer. Sin embargo, el capital social de las organizaciones y el liderazgo se han debilitado con la migración, llegando a desaparecer una de las principales organizaciones, la asociación de caficultores.

La realización de proyectos dirigidos al desarrollo económico y social de las mujeres en Las Placetas deben estar enfocados a fortalecer las estructuras ya existentes, como el Club de Madres, que es en estos momentos la organización principal que se puede definir como "semilla de empoderamiento" en tanto tiene una cobertura importante en la población femenina y experiencias significativas de manejo de

proyectos (microcréditos, fondos rotatorios, capacitación femenina, etc). Este ejemplo ilustra los nexos importantes de las mujeres migrantes y no migrantes con redes de apoyo y solidaridad. Igualmente se requiere de una intervención en la tendencia cultural sobre la propiedad de la tierra pues la mayoría de las mujeres y de la población en Las Placetas no son propietarias, puesto que en la República Dominicana las labores agrícolas no son consideradas como un rol apropiado para las mujeres.

El potencial que puede ofrecer las remesas para el desarrollo debe ser visto entonces desde las remesas colectivas. Estableciéndose un compromiso con algunos/as migrantes que están en la disposición de colaborar con la comunidad directamente y desde la diáspora organizada crear una plataforma de confianza y de organizaciones sólidas y creíbles para la inversión. De ahí que la mirada a las remesas como factor socio-económico que favorezca el desarrollo humano en Las Placetas debe darse hacia las remesas colectivas y a la inversión en proyectos sociales con el carácter que pueda atribuirle las comunidades transnacionales organizadas y las familias migrantes interesadas en estos proyectos. A su vez, este tipo de iniciativas fortalece la capacidad organizativa, la movilización social, la creación de capital social y el poder de negociación frente a los diferentes niveles de poder en origen.

Las organizaciones transnacionales dominicanas se encuentran en total disposición de apoyar proyectos de desarrollo local en comunidades dominicanas siempre y cuando sean administrados por instituciones confiables y creíbles no vinculadas al gobierno ni a partidos. La diáspora dominicana estudiada se ha articulado a través de una fundación de orden civil. Sin embargo la mayoría de acciones de apoyo a la comunidad lideradas por la diáspora, se sostienen en la solidaridad con la comunidad, con un marcado carácter asistencial que no ha trascendido hacia el empoderamiento social y la articulación con los procesos organizativos de la comunidad.

Por otro lado, la intervención social hacia el desarrollo rural desde una perspectiva de desarrollo humano en Las Placetas debe darse desde una mirada a los incipientes proyectos de desarrollo no-agrícolas y a los proyectos agrícolas de la población migrante. Debe para ello lograrse un acuerdo con el gobierno donde se invierta en infraestructura física y en la garantía para mejores condiciones de comercialización para los/as productores/as. Es recomendable reforzar el capital social creado por las redes sociales internas que tienen capacidad de movilización pese a tener poco poder. Es el ejemplo del Club de Madres, que mantiene un cierto liderazgo y credibilidad en la comunidad, aunque requiere procesos de fortalecimiento institucional y gerencial. Las mujeres del Club de Madres y no-organizadas necesitan de procesos educativos que produzcan rupturas con los patrones de subordinación presentes ya que ellas muestran inseguridad y miedo para administrar y gestionar proyectos, además debe dotárseles de la posibilidad de adquirir propiedad de la tierra porque su mayoría no es propietaria.

1 INTRODUCCIÓN

El complejo vínculo entre la globalización y el desarrollo ha convertido la migración contemporánea en un área prolífica de investigación. Se estima que la población migrante a nivel global sobrepasa los 200 millones de personas, hombres y mujeres que han dejado sus países de origen para trabajar en el exterior. Simultáneamente, existe una altísima movilidad interna, principalmente desde zonas rurales hacia áreas urbanas. En términos demográficos ha habido un cambio sustancial en los flujos migratorios hacia ciertos países, tanto en números totales como en su composición por sexo. Estudios sobre la feminización de las migraciones² han revelado el significativo papel y el impacto de las mujeres como agentes en los procesos migratorios. A pesar del rápido incremento en el volumen y la diversidad de conocimientos en torno al vínculo entre migración y desarrollo, la investigación y debate sobre las dimensiones de género en estos ámbitos, incluyendo en particular el papel de las mujeres dentro de los flujos migratorios, continúan siendo escasos.

En 2007, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW) iniciaron el proyecto “Género y remesas: construyendo un desarrollo local sensible al género”. Este proyecto busca promover el desarrollo local sensible al género mediante la identificación y el fomento de opciones de uso de las remesas que permiten la creación de medios de vida sostenibles y la construcción de capital social en comunidades pobres rurales o semi-urbanas. El proyecto ha sido implementado en seis países: Albania, República Dominicana, Lesotho, Marruecos, Filipinas y Senegal.

El objetivo estratégico del proyecto es generar investigaciones aplicadas que se utilicen para:

1. Incrementar el acceso a los recursos productivos de los hogares receptores de remesas encabezados por mujeres y fortalecer sus capacidades;
2. Proporcionar información de interés a los gobiernos locales y nacionales para la identificación y formulación de políticas que permitan optimizar el uso de las remesas;
3. Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de los agentes clave en la integración del género en las iniciativas que vinculan las remesas con los medios de vida sostenibles y la formación de capital social.

2. “Además del aumento neto de la proporción de mujeres dentro de las corrientes migratorias – sobre todo hacia los países altamente desarrollados del Norte – el término feminización denota un importante cambio cualitativo en la composición de estos flujos, a saber: el aumento sostenido en la proporción de mujeres que migran de forma independiente en búsqueda de empleo, en vez de hacerlo como ‘dependientes familiares’ que viajan con sus esposos o se reunifican con ellos en el exterior. En otras palabras, en las últimas dos décadas una gran cantidad de mujeres – que ahora migran de manera autónoma, asumiendo el rol de proveedoras económicas – se ha incorporado a flujos migratorias antes dominados por hombres” (Perez et al 2008:36).

Este estudio busca reducir la brecha de conocimiento sobre la dimensión de género en el ámbito de la migración y las remesas a través de un análisis que interconecta la migración y el desarrollo desde una perspectiva de género. Se presta particular atención al impacto de las remesas –monetarias, sociales y en especie– en la dimensión de género de los procesos de desarrollo de los países de origen y entre los hogares transnacionales diseminados entre países de origen y destino. Esta investigación examina estas dinámicas en el contexto de la migración desde una provincia en el interior de República Dominicana, país de las Antillas mayores, hacia los Estados Unidos, país de conocida trayectoria de inmigración.

En este caso se estudia desde una perspectiva cualitativa el flujo de las remesas en la migración dominicana a Estados Unidos tomando una comunidad rural, Las Placetas. La elección de este distrito municipal es el resultado de la selección nacional entre las comunidades rurales con mayor flujo migratorio hacia Estados Unidos y de remesas hacia República Dominicana. Adicionalmente este corredor migratorio tiene más de cuatro décadas, siendo uno de los más antiguos en el país. Este caso supuso la mirada de la problemática en dos direcciones, desde la comunidad de origen y desde la sociedad de destino. Se trabajó con familias receptoras de remesas en Las Placetas y con familias migrantes (emisoras de remesas) en Estados Unidos, específicamente dos ciudades del estado de Nueva York, donde reside un gran número de migrantes de Las Placetas.

La observación de los hogares transnacionales, como unidad de análisis, permite identificar las transformaciones en los patrones de género a nivel micro y desde un enfoque de capacidades, determinar los factores que inciden en el desarrollo humano a nivel local. A su vez, la migración y las remesas inciden en la creación de imaginarios sobre el bienestar, los derechos, la felicidad y el poder que, como remesas culturales, generan cambios a nivel meso. Este complejo entramado transnacional se inscribe en los intensos y hasta ahora incuestionables procesos de globalización. En el nivel macro, la cuestión migratoria entre República Dominicana y los Estados Unidos está estructurada en la historia misma entre ambos países, los procesos de modernización, la transferencia cultural mediática y el establecimiento de densas y extensas redes de transmigrantes que articulan cotidianamente origen y destino.

Las remesas son reflejo de los fuertes lazos de reciprocidad y solidaridad que las personas migrantes siguen manteniendo, aún en la distancia, con sus familias y comunidades de origen. Estas redes de solidaridad transfronteriza tienen como uno de sus rasgos característicos la creciente presencia de mujeres que migran como proveedoras económicas. Existe abundante literatura que evidencia cómo los roles de género atraviesan la experiencia migratoria de hombres y mujeres, tanto en relación a las motivaciones para migrar como en el impacto del movimiento sobre sus vidas.

Sabemos muy poco sobre las diferencias de género en los patrones de envío y uso de las remesas, la contribución de las mujeres migrantes al desarrollo de sus países de origen o los cambios en los roles de género en los hogares y las comunidades derivados de la migración de las mujeres como proveedoras económicas. Este vacío es especialmente preocupante ante la evidencia de que la integración de la perspectiva de género en las políticas y programas de desarrollo contribuye a su eficacia y sostenibilidad.

Esta puesta en marcha de actividades debe ir encaminada al logro del objetivo final que se descompone en:

1. Medios de vida sostenibles: entendido bajo un concepto de desarrollo humano que valore no solo la disponibilidad de ingresos y la capacidad de consumo, sino la conversión de estos recursos en capacidades humanas que mitiguen las privaciones. Por ejemplo: vivir una vida larga saludable, tener conocimientos, acceso a la educación, a la salud y tener un nivel de vida adecuado.
2. Capital Social: entendiendo por tal las normas y redes que fortalecen la acción colectiva.

3. Sensibilidad ante el género: que promueva el empoderamiento de las mujeres y concretamente, el empoderamiento económico y social.

Este informe consiste en cuatro partes. Después de la introducción, la segunda parte, “Flujos migratorios y de remesas entre República Dominicana y Estados Unidos”, empieza con información contextual sobre la República Dominicana, los sitios específicos del estudio y las características de la migración dominicana y de Las Placetas a los Estados Unidos. Esta parte continúa con descripción y análisis de la población entrevistada, su estructura familiar y las redes transnacionales y organizaciones a que pertenecen. La tercera parte presenta información sobre las remesas monetarias, en especie, sociales y colectivas así como su impacto tanto en el desarrollo local como en las relaciones de género. La cuarta parte analiza los vínculos entre la migración y el desarrollo: iniciativas de codesarrollo, políticas públicas en República Dominicana y políticas de los Estados Unidos. Concluye el informe con varias recomendaciones a corto y mediano plazo para impulsar el desarrollo local con sensibilidad al género.

2

FLUJOS MIGRATORIOS Y DE REMESAS ENTRE REPÚBLICA DOMINICANA Y ESTADOS UNIDOS

2.1 Información contextual de República Dominicana

La República Dominicana está catalogada como un país en vías de desarrollo de ingresos medios, provenientes principalmente del sector terciario y de las remesas. De acuerdo al censo de 2002 (Oficina Nacional de Estadística) tenía una población de 8.6 millones de habitantes de los cuales el 50.2 % estaba representado por una población femenina y el 49.8% masculina. La población dominicana está concentrada en su mayoría en la zona urbana, 63.61% y solo el 36.39% en la zona rural. El país está ubicado en el lado oriental de la isla de Quisqueya o la Hispaniola, la cual comparte con Haití.

La República Dominicana ha experimentado un crecimiento económico sostenido, gracias al auge en sectores generadores de divisas, tales como las zonas francas, el turismo y la recepción de remesas. Adicionalmente la agricultura continúa siendo un reglón importante de la economía dominicana, destinado principalmente al consumo interno y la exportación. De acuerdo con el PNUD, la economía del país registró un alto crecimiento entre 1992 y 1998 que continuó hasta 2000. Posteriormente entre 2003 y 2004 el país sufrió una fuerte crisis financiera, económica y social con el colapso de tres bancos principales del sistema financiero, la consecuente crisis de confianza y fuga de capitales, inflación y caída del PIB. De acuerdo país presenta un índice de desarrollo humano medio de 0.779 (2005) ocupando el puesto 79 entre 177 países. Al comparar el desempeño de los indicadores dominicanos con respecto al comportamiento de la región de América Latina y el Caribe (IDH promedio 0.803), se continúa la tendencia de años anteriores de niveles bajos en todas sus dimensiones; que incluyen esperanza de vida al nacer, la tasa de alfabetización en adultos la tasa bruta combinada de matriculación y el PIB per cápita.

El Informe de Desarrollo Humano de 2008 muestra que el país no tiene un crecimiento proporcional en términos macro, con los indicadores de salud y educación. Por el contrario, estos indicadores han experimentado un crecimiento de menor magnitud que el crecimiento experimentado en el ingreso por habitante, que como bien plantea el PNUD "evidencia un desaprovechamiento de la riqueza para mejorar la calidad de vida de las personas" (PNUD 2008). De acuerdo con el más reciente informe nacional de desarrollo humano (PNUD 2008) el desarrollo social, económico e institucional de la República Dominicana es una cuestión de poder. En este sentido un débil estado de derecho es incapaz de garantizar el acceso universal a los bienes públicos, y por ende, la capacidad de agencia a nivel individual, juega un papel fundamental a la hora de acceder a capacidades esenciales para el empoderamiento como la educación, la salud, la protección y la asistencia social. Las deficiencias en calidad y cobertura en las áreas sociales principales como lo son la educación y servicios de salud afectan notablemente las posibilidades de desarrollo humano del país. Una reciente implementación de la reforma del sector salud y de la seguridad social ha resultado muy lenta y es sólo en los últimos años que en el país se han implementado los sistemas de pensiones y de seguro familiar de salud, el cual no es efectivo a la fecha.

El cambio en los patrones recetores de la economía nacional ha ocasionado un deterioro en la calidad de vida de las zonas rurales de la República Dominicana. Si bien durante décadas la producción agrícola, especialmente la azucarera, constituyeron uno de los principales renglones de la economía y el empleo, la implementación progresiva de los modelos de apertura económica, trajo como consecuencia un redireccionamiento hacia sectores generadores de divisas. Este cambio de modelo ha excluido una parte de la población económicamente activa, que no se ha integrado laboralmente, lo que ha aumentado su condición de vulnerabilidad. El crecimiento económico atribuido al peso sustancial del turismo, las remesas y las zonas francas adolece de fallas estructurales que comprometen su sostenibilidad, como lo señala el informe del PNUD de 2005.

Mapa No. 1 Quisqueya en el Caribe



Source: U.S. Central Intelligence Agency.
 Accessed: Univ. of Texas Map Library, http://www.lib.utexas.edu/maps/americas/americacaribbean_pol_97.jpg

Una de las consecuencias sociales de la transformación en los patrones preponderantes de la economía nacional, ha sido la denominada "externalidad" dominicana, la percepción de que no es posible ejercer el control sobre las condiciones de vida y el destino propio (PNUD 2005:153). De allí que haya un marcado sentido de impotencia y donde el empoderamiento se ve también afectado por el sostenimiento de estructuras y pautas sociales que fortalecen el autoritarismo, paternalismo y asistencialismo.

La herencia histórica de la dictadura de Rafael Leonidas Trujillo (1930-1961), los posteriores gobiernos de Joaquín Balaguer y otros líderes políticos, han perpetuado una centralidad del ejecutivo, principalmente en la figura presidencial, a costa del mantenimiento de una débil institucionalidad, el centralismo en la toma de decisiones, la lógica "del poder por el poder" y las prácticas de corrupción clientelista.³ De forma complementaria, el acceso a los bienes públicos ha sido desde entonces considerado como un "privilegio" al que se accede gracias a la "lealtad" a los caudillos políticos, quienes siempre han tenido programas asistenciales, asignados a título personal, pero financiados por el erario público. Lo anterior tiene serias consecuencias en aspectos tales como la planificación económica, las iniciativas de descentralización política, la gestión y administración de los ámbitos municipales y en general todas las iniciativas encaminadas al desarrollo local. Esto a su vez ha incidido negativamente en el empoderamiento colectivo, generando entre la población la práctica cultural de buscar la satisfacción de las necesidades a toda costa, de manera individual.⁴ En conclusión las pautas presentes en los estilos de gestión gubernamental del país han mermado el potencial de empoderamiento y de participación ciudadana.

3. PNUD (2005) , 112
 4. Ibid 72

Varios de los sectores preponderantes de la economía se encuentran actualmente en crisis, debido al cierre de numerosas compañías en las zonas francas, la caída en las remesas⁵ y la baja del turismo. Estos factores ahondan las deficiencias del modelo que no le ha proporcionado a la población una mejoría en las condiciones de vida, ni posibilidades de movilidad social. Sin embargo, previo al momento de crisis la migración y el flujo de remesas eran los factores que más contribuían a mantener las actividades económicas y el nivel de vida de la población. Una tercera fuente de movilidad social es la política que sumada a la ineficiencia del Estado juega un rol estabilizador para el sistema y se convierte en otro factor que agudiza la inequidad y la exclusión en la sociedad dominicana.

La cuestión del empleo ejemplifica varios de los retos del desarrollo humano en el país. Por ejemplo las mujeres tienen su principal inserción laboral en la rama textil, una reproducción de sus roles tradicionales y un área económica que se encuentra actualmente en crisis. Desde 2006 el cierre paulatino y creciente de industrias de zonas francas ha reducido notablemente el empleo femenino en el país. Adicionalmente el sector informal es el principal empleador de la población del país, con un 56% del empleo total. Este dato muestra la inestabilidad laboral que tiene más de la mitad de la población dominicana y el deterioro en sus condiciones de vida y de calidad de empleo.

2.1.1 Contextualización del sitio específico de estudio

La comunidad de estudio seleccionada fue el distrito municipal de Las Placetas, cercano a San José de las Matas, municipio de la provincia de Santiago en República Dominicana.

La Provincia de Santiago pertenece a la Región Cibao Central y tiene una extensión territorial de 2,836.51 km². Santiago está constituida por 8 municipios y 17 distritos municipales; es la tercera provincia con mayor población en la República Dominicana, la cual representa el 10.6% de la población total del país (ONE 2007),

Mapa No. 2 Ubicación aproximada de Las Placetas, San José de las Matas, Santiago



Source: U.S. Central Intelligence Agency.
 Accessed: Univ. of Texas Map Library, http://www.lib.utexas.edu/maps/americas/dominican_republic_rel_04.jpg

concentrada en la zona urbana donde reside el 66%, mientras que un 34% lo hace en la zona rural. La provincia es receptora de migración con un 14.2% de población inmigrante.

La economía de Santiago ha adquirido una notable importancia, constituyendo la región más próspera del país. Las industrias de ron y tabaco constituyen uno de sus principales renglones económicos. La región también es un importante productor y exportador de tabaco en rama hacia Europa, al igual que de café y cacao. Su diversificada agricultura produce además cultivos menores que abastecen el mer-

5. <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/Migration&DevelopmentBrief10.pdf> Consultado julio 2009.

cado interno. El desarrollo del sector industrial en Santiago se puede dividir en dos: el de producción nacional y el de las zonas francas de exportación. Esta última produce cerca del 20% de las divisas generadas por todas las zonas francas del país.

En términos de desarrollo humano Santiago es la segunda provincia con el mayor índice de empoderamiento individual después del Distrito Nacional con un índice de 0.729 superado solo por el Distrito Nacional con 0.787.

“La población de la región Norte donde está ubicada Santiago es la que tiene mayor equilibrio entre empoderamiento individual y colectivo. Tiene el mayor índice de empoderamiento colectivo del país; sin embargo, tiene un desempeño relativamente bajo en el aspecto económico y en tecnologías de la información y la comunicación, considerando las otras capacidades de la provincia” (PNUD 2008:64). La provincia de Santiago es una de las provincias con más bajos índices de pobreza del país, con un 27.6% de hogares pobres.

2.2 Migración Dominicana a Estados Unidos

Los flujos migratorios en la isla de Quisqueya son parte de su conformación histórica y su contexto geográfico como isla. Los movimientos migratorios hacia y desde la isla con destinos en el Caribe y otros lugares del continente datan desde el siglo XVI.

En el caso de la migración hacia Estados Unidos, las relaciones dominico-americanas se remontan al siglo XIX cuando se consideró la opción de anexar la isla a los Estados Unidos. Más tarde, la ocupación de los Norteamericanos entre 1916-1924 y su intervención en 1965 crearon conexiones históricas que facilitaron los flujos migratorios en el momento en el cual las relaciones políticas binacionales cambiaron (Castro y Boswell 2002). A pesar de que se registra como de mayor peso el flujo migratorio que se desarrolla con estos cambios en las relaciones binacionales de 1960, encontramos que ya desde 1920 se produce un flujo migratorio importante.

Los estudios que hacen un recorrido histórico de la migración dominicana a Estados Unidos identifican dos etapas importantes: 1era etapa: 1960-1979 y una 2da etapa del 1980-2000 (PNUD 2005).

1era Etapa: 1961-1979

La masificación de la migración en la década de los 60 está vinculada a la caída del régimen dictatorial de Rafael Leonidas Trujillo que fue asesinado el 30 de Marzo de 1961. A partir de ese momento se produce una apertura en la economía dominicana que junto a otros factores vinculados al sistema político y sus redes de corrupción generaron la masificación de la migración.

La migración en esta etapa se convirtió en una válvula de escape para la población dominicana politizada y sin seguridad ciudadana. A este factor se le agregan otros de expulsión que inciden en esta masificación de la migración y que destaca el informe de Desarrollo Humano⁶ como son:

- Presencia de una política de apertura migratoria en contraste con las restricciones a emigrar impuestas por la dictadura
- Crisis en los mercados de trabajo generados por la urbanización acelerada por las migraciones internas campo-ciudad que acontecieron en este período.

6. PNUD (2005) p121

- Agudización de la desigualdad económica y exclusión social presentes en una sociedad en transformación que generaron expectativas sociales alrededor de la emigración como alternativa a la movilidad social y económica.

Los elementos anteriormente mencionados fueron factores de expulsión que iniciaron el proceso migratorio, sumados a otros factores de atracción en el país de destino, Estados Unidos. Estos son:

- Cambio en la legislación de migración con las enmiendas Hart-Cellar (1965) que modificaron las políticas de restricción racial y los antiguos sistemas de referencia
- La política de relativa apertura de fronteras de Estados Unidos con República Dominicana en términos de visados debido a los acontecimientos de 1965 (guerra civil e invasión norteamericana).
- Demanda laboral para ocupar puestos de trabajo con baja remuneración que los ciudadanos norteamericanos no estaban dispuestos a asumir. La mano de obra barata que mantiene los niveles de ganancias, preserva los precios de los productos de la canasta familiar a un nivel accesible para la población y oferta los servicios necesarios (Santana et al 2005).

2da etapa: 1980-2003

En esta segunda etapa se acelera el proceso migratorio de personas del país hacia distintos destinos, no aparte de Estados Unidos. Esta expansión de la migración está asociada según distintos analistas (PNUD 2005) al proceso de transformación del modelo económico existente en el país anteriormente mencionado. Se pasa de una economía basada en el modelo de agro exportación y de predominio de la industria azucarera hacia el de Zonas Francas y Turismo. Estos procesos implicaron ajustes estructurales y devaluaciones económicas que generaron mayores niveles de empobrecimiento de la población, desempleo y por tanto la expulsión masiva de personas.

Estos factores económicos de expulsión se mezclan con otros de índole social como el deterioro de los servicios públicos provocados por el círculo devaluación-inflación-caída del salario provocado a su vez por el desajuste macroeconómico. El periodo más crítico de esta crisis fue entre 1987-1994, momento en que se produce la más elevada ola migratoria en la historia dominicana.

A pesar de este proceso de crisis económica y empobrecimiento de distintos sectores entre 1980 a 2000 se produjo un descenso en la proporción de estos flujos migratorios a Estados Unidos según los datos que ofrece el PNUD (2005). Esta disminución también se registra en los flujos migratorios hacia Puerto Rico (de un 9% a 8%) y hacia Venezuela del 7% al 2%.

Mientras esto ocurre con los flujos migratorios hacia Estados Unidos, Puerto Rico y Venezuela, se encuentra que Europa desde los años 90 se convirtió en un destino importante, sobre todo España que para 2000 acumulaba un 5%. También cuentan con una importante población dominicana: Italia, Alemania, Suiza y Holanda. Otros destinos no-europeos y que en muchos casos constituyen puentes hacia Europa son las Antillas Menores en especial Curazao y San Martín.

En el año 2000 la población dominicana en Estados Unidos era de aproximadamente 1,041,910 personas entre los cuales se calculaban 91,000 indocumentados (8.7%) y un tercio de dominicanos nacidos en Estados Unidos. Se proyecta que la población dominicana en Estados Unidos sobrepasará la población cubana en las próximas décadas, para llegar a ser el tercer grupo después de los mexicanos y los portorriqueños.

Así, Estados Unidos cumple un doble rol en los procesos migratorios; atrae y demanda mano de obra barata y por el otro lado participa, junto con otros países desarrollados, en la formación de flujos migratorios origi-

nados por el menoscabo de las economías en desarrollo al imponer políticas económicas e intercambios asimétricos. El nuevo orden mundial de finales del siglo XX basado en un modelo económico neoliberal produce el empobrecimiento de diversos sectores sociales en los llamados “países en desarrollo”.

Finalmente, el cálculo de la población dominicana residente en el exterior constituye un reto para los demógrafos. De acuerdo con los datos del Censo de República Dominicana (2002) el número de dominicanos/as que viven fuera del país era de 478,298 personas (lo que representaría el 5.56%) Este cálculo subestima otras estimaciones que afirman que los/as dominicanos/as en el exterior representan el 12% de la población.

2.3 Flujo específico de Las Placetas hacia Estados Unidos

La migración de Las Placetas a Estados Unidos data de finales de los años 50. Encontramos en la población entrevistada personas que emigraron a Estados Unidos en 1958 en busca de trabajo en diferentes fabricas (“factorías”). “Mi tía fue la primera que llegó en la familia, ella vino en 1958 y ella se casó con un hombre para obtener los papeles y así poder venir. Ella vino a trabajar en factoría antes de que mataran a Trujillo ya ella estaba aquí. Luego vino mi papá con ella, mi papá viajaba desde mucho antes que yo naciera, él empezó a venir en 1963, mi papá trajo a mi mamá y luego nos pidió a todos nosotros”.⁷ Se presentan distintas etapas en la emigración, así tenemos personas que emigraron en los 60, otras en los 70 y 80, en los 90 y una emigración reciente por reagrupación familiar y matrimonio.

En 1967 partió para la zona de Connecticut el más antiguo de los migrantes en retorno entrevistados en Las Placetas. Cuenta que el mayor de sus hermanos había migrado en 1965 a Nueva York y facilitó el viaje de su madre y 12 de sus 15 hermanos. De forma similar, varios de los hogares que tienen familiares residiendo en EEUU señalan que los primeros migrantes han promovido constantemente la circulación y asentamiento de varias generaciones de migrantes que provienen de su localidad, los cuales migraron primordialmente durante la década de los años ochenta.

De manera complementaria hay un importante número de migrantes recientes (menos de 5 años) cuyo punto más alto corresponde al periodo 2003-2004. Uno de los principales medios para “viajar” o lograr el visado en el pasado fue la reunificación familiar, en épocas anteriores en las que los procesos eran expeditos y más fáciles. En la actualidad las crecientes restricciones a la inmigración a Estados Unidos y los cambios asociados a la maduración de los flujos migratorios crean nuevos mecanismos para facilitar el viaje como la consecución de visas de turismo, los matrimonios transnacionales y formas clandestinas de migración.

La emigración de Las Placetas está sustentada en las redes de parentesco que se mezclan con la tradición migratoria de la región. De acuerdo con la revisión de la literatura, el municipio de San José de las Matas reporta un 17% de hogares con experiencia migratoria, siendo porcentualmente el segundo a nivel nacional después de Vicente Noble en la provincia de Barahona. Así mismo, la afluencia de remesas internacionales aparece como un propulsor de la migración.

Como se ha evidenciado en diversos estudios de caso llevados a cabo por UN-INSTRAW, las dinámicas migratorias son las que marcan las pautas de los flujos de remesas. En ese sentido las motivaciones y tipologías de migración son las que determinan en gran parte el destino, monto y periodicidad de las remesas. “En el estudio del BID (2002) por ejemplo, se encontró que más del 90% de las y los migrantes

7. Entrevista Directora Ejecutiva de una organización cívico-cultural en Manhattan, Nueva York.

laborales dominicanos/as remesaba regularmente. Al observar la distribución de remesas según el lugar de envío, se observa que la proporción de estas provenientes de países europeos más que duplica su participación porcentual dentro de la migración total, en contraste con la menor proporción proveniente de EEUU” (García y Paiewonsky 2006).

No obstante, es importante resaltar que en general la población cuenta con una fuerte tradición de alta movilidad interna que los integra al ámbito urbano y semiurbano inmediato (San José de las Matas o Santiago) y de forma extendida con circuitos internacionales bastante cerrados. Por ello los principales destinos migratorios internacionales son Puerto Rico, y el circuito tri-estatal de New York, New Jersey y Connecticut, mientras que no se registran migraciones a Europa, ni Centroamérica. Generación tras generación se ha ampliado la frontera territorial, social, cultural y económica mediante procesos migratorios de diferente escala que traen consigo cambios en los ideales de movilidad social, en los nichos de empleo y ocupación, en los grados de educación alcanzados y en los niveles de dependencia del núcleo del hogar.

En resumen, el flujo migratorio desde Las Placetas se ha mantenido desde la época de los 60' y se presentan casos de migración reciente a Estados Unidos. Además hay una población que se encuentra a la espera de los trámites para obtener su residencia a través de sus cónyuges o padres/madres.

2.3.1 Características de la población dominicana entrevistada

La población emigrante de Las Placetas que reside en los Estados Unidos es heterogénea en sus características socio-económicas, educativas y de edad. Allí se entrevistaron un total de 16 mujeres y 8 hombres. El grueso de las personas entrevistadas se encontraba entre los 47 – 70 años, quienes han permanecido de 20 a 30 años en la sociedad de destino.

En general la población migrante cuenta con un nivel educativo muy bajo; muchos de ellos, tanto hombres como mujeres no lograron concluir el ciclo de educación básica. Esta situación es consistente con los datos nacionales sobre la población dominicana en Estados Unidos que en un 48.1% aparece con un ciclo básico sin terminar y sólo un 9.6% ha alcanzado el nivel universitario (Hernández y Rivera-Batiz 2003).

Hay que destacar que hay una cierta correspondencia entre el nivel educativo alcanzado y el estatus socio-económico de las personas. Las personas que son profesionales, tienen un mayor estatus socio-económico que aquellas que sólo son bachilleres o llegaron hasta un nivel básico. Una excepción son los dueños de supermercados y bodegas, que no lograron realizar estudios universitarios y tienen un nivel socio-económico de altos ingresos. El dominio del idioma inglés influye también en la mejora de las condiciones socio-económicas de los/las emigrantes.

2.3.2 Patrones migratorios

La migración desde Las Placetas a Estados Unidos pasa por la emigración en tres formas principales:

- Un proceso migratorio gradual en el que se emigra primero a Santiago y luego a Estados Unidos,
- Migración transnacional en la que hay una permanente ida y vuelta entre Las Placetas y Estados Unidos.
- Migración internacional clásica semi-permanente en Estados Unidos.

Los mecanismos a través de los cuales se definen estos patrones migratorios son los siguientes.

• **Matrimonio Transnacional**

El peso que tiene la familia como eje de continuidad y pertenencia de los/as migrantes con su lugar de origen le da una relevancia significativa al sostenimiento del matrimonio más allá de las fronteras físicas con esta comunidad, es decir, le imprime un carácter transnacional.

La unión matrimonial se transforma en una unidad aparentemente fragmentada como consecuencia de la migración, elemento destacado por Luis Guarnizo (2004) y Marina Ariza (2002) como elemento transformador de las estructuras familiares. Sin embargo el matrimonio transnacional observado en Las Placetas, es una unión que se sostiene gracias a una comunicación permanente a través de los celulares y medios de comunicación. En general en estas uniones se preservan los esquemas de subordinación femenina y la división tradicional de roles aún cuando el hombre no está presente físicamente.

Algunos/as a pobladores(as) de Las Placetas contraen matrimonio con personas de allí y están permanentemente viajando hasta que logran reagrupar a sus cónyuges. En estas uniones el hombre migra primero y la mujer permanece en Las Placetas sola o con los hijos e hijas en caso de tenerlos. A diferencia de estudios anteriores realizados por UN-INSTRAW en República Dominicana, no se encontraron casos donde la mujer migrara como proveedora del hogar nuclear.

Varias mujeres y hombres entrevistados(as) en Estados Unidos pasaron por tener uniones de este tipo para posteriormente reagrupar a los hijos e hijas. Esta etapa de matrimonio transnacional es considerada por las mujeres como una etapa muy difícil por las condiciones de soledad y doble rol que asumen las mujeres al convertirse en la cabeza de hogar y mantenerse como responsables de la reproducción social del mismo. Adicionalmente, la migración de los hombres frecuentemente acarrea cambios en la conformación de los hogares, tales como la mudanza de las suegras, lo que genera conflictos en la relación.

“Yo no pasé nada bien esos 4 años que mi esposo estuvo aquí (Nueva York) sin nosotros porque vivía con mi suegra y permanentemente peleábamos y el viejo tenía que ir con su caballo a buscarme y llevarme a mi casa (casa de padre/madre)”⁸

El establecimiento de la norma de residencia con la suegra es parte del sistema de control que ejercen los hombres con sus cónyuges en la distancia.

Entre las formas de matrimonio transnacional, se encuentran hombres mayores que inician una nueva unión con mujeres más jóvenes de Las Placetas con quienes tienen hijos, y cuya residencia alterna entre República Dominicana y Estados Unidos. En estos casos la mayoría de los hijos tienen doble nacionalidad pero las mujeres dependen del proceso de reunificación familiar por cuenta de su marido o de sus hijos. En el primer caso, el consulado norteamericano niega los permisos por considerar que no se pueden hacer solicitudes de pareja diferente a la esposa legal. Por ello, no es de extrañar que los procesos sean largos, complicados y poco exitosos, toda vez que refuerzan el control que el hombre tiene sobre la movilidad de su compañera. En este tipo de migración, la segunda esposa del migrante experimenta la sobrecarga familiar de convertirse en la administradora y cuidadora del hogar, sumada a la dependencia económica del proveedor tradicional. La preeminencia del trabajo no remunerado, junto con las dificultades estructurales de educación para el emprendimiento en el ámbito rural supone serios obstáculos para la autonomía y empoderamiento de las mujeres.

De manera complementaria se evidenció también la presencia de matrimonios transnacionales, entre migrantes de segunda generación y hombres y mujeres de la comunidad. Estos suponen procesos más rápidos de reunificación familiar para quienes tienen nacionalidad estadounidense.

• **Reagrupación Familiar**

“El sistema de parentesco se convierte en el primer modo de organización con el que los/as migrantes cuentan para responder como grupo, colectivamente, a las restricciones y exigencias impuestas por el nuevo entorno de residencia” (Ariza 2002). Como bien plantea Marina Ariza en este análisis del peso de la familia como sostén organizativo de la vida del/de la migrante, el sostenimiento de esta organización social que ofrece la familia es lo que mueve la migración en redes familiares y convierte la reagrupación familiar en uno de los principales patrones migratorios.

Además de la migración a través del matrimonio encontramos que la reagrupación familiar es el principal patrón migratorio hacia Estados Unidos y el más antiguo. Padres/Madres, hijos/hijas y hermanos/hermanas han gestionado desde el inicio de este flujo migratorio la movilización de sus familiares por la vía de la reagrupación familiar. El inconveniente principal para la migración a través de la reagrupación es que en el caso de hijos/hijas deben tener menos de 21 años para emigrar. Este tipo de migración facilitó la movilización intra- e intergeneracional en el pasado, mas las actuales restricciones han hecho de este mecanismo algo demorado y frustrante.

Hay que destacar la presencia de la migración a través de las familias de crianza. Se encontraron algunos casos de personas que han emigrado a través de sus familias de crianza con quienes viven desde la niñez (donde no existen relaciones consanguíneas) y a que estas familias han facilitado su salida a Estados Unidos. Esta estructura de familias de crianza es una vieja estructura familiar, cuya razón de ser está vinculada a las precariedades económicas de las familias para criar la totalidad de los hijos(as) y los distribuyen a otras familias que pueden apoyarlos/las económicamente a cambio de que “ayude” en la casa.

El patrón migratorio de reagrupación familiar es la respuesta a la búsqueda de las familias de mantener los vínculos y redes de apoyo que se tejen en su interior. La población migrante necesita sostener la reciprocidad de las relaciones familiares para mantenerse en la sociedad de destino. De esta forma evita la soledad y la búsqueda de nuevas relaciones y espacios.

Entre las personas entrevistadas se encontraron también estrategias de migración como matrimonios ficticios, o permanencia en el país posterior al periodo de visado que permiten llegar a los Estados Unidos, pero que no les permiten acceder a un estatus regular. Estos casos fueron excepciones dentro de esta investigación.

Este patrón de migración muestra una estructura familiar cambiante y abierta. Familiares que no son hijos/as se convierten en ellos/as y personas que no se “casan” realmente manejan por un tiempo una “supuesta” relación de matrimonio y convivencia mientras logran su estatus legal. La familia como estructura integra todos estos elementos y cambia su composición según las circunstancias y necesidades que se produzcan en los procesos migratorios.

• **Migración de retorno**

El retorno migratorio es una idea que resulta diferente para hombres y mujeres. Algunos estudios muestran que las mujeres tienen mayor proclividad a permanecer en los países de acogida que los hombres. El trabajo de campo llevado a cabo por Pessar (1986) con migrantes de origen dominicano muestra que, frente al ahorro de dinero para el retorno o el envío de remesas, las mujeres privilegian la

compra de bienes duraderos. Por el contrario, los hombres prefieren vivir en condiciones más austeras y ahorrar dinero para asegurarse el retorno a la sociedad y a la cultura dominicana.

Entre las principales razones para fomentar la permanencia en el país de destino se esgrimen los cambios de mentalidad, las facilidades para tener medios de vida sostenibles y la ‘mala’ calidad de vida en el campo dominicano. No obstante, las personas que han regresado establecen como principales razones para regresar: la tranquilidad, la seguridad y el bajo estrés cotidiano con el que viven en República Dominicana, así como un alto deterioro en la salud en Estados Unidos.

“Nueva York es un lío, lo único bueno de allá es que se consigue el dinero”.⁹

Los discursos de retorno ilustran las diferencias entre hombres y mujeres con respecto a los discursos migratorios. Uno de los hombres entrevistado afirmaba que siempre había querido retornar porque había crecido acostumbrado a las precariedades del campo y que volver era mejor a envejecer con dificultades económicas en EEUU dado su escasa pensión de jubilación. Su esposa, afirma que tanto ella como sus cuñadas (esposas de los hermanos de su marido) no contemplaban la posibilidad de volver, porque no hay comercio, distracciones, energía eléctrica y hay dificultades del transporte. Excepcionalmente, encontramos un migrante que había retornado temporalmente dada la insuficiencia en la demanda de trabajo en el sector de la construcción, sumada a una situación familiar que reclamaba su presencia en Las Placetas.

La mayor parte de las personas que tienen planes de regresar a Las Placetas son hombres o cónyuges de las mujeres entrevistadas. Los hombres casi en su totalidad muestran grandes expectativas de retorno y de romper con el estilo de vida que tienen en los Estados Unidos.

El retorno supone una tensión interna en la población migrante porque en ella se plasman las dos lógicas sociales de la sociedad de destino y de origen. Por un lado hay un anhelo de retorno vinculado a la “tranquilidad” que se opone al stress de vida que tienen los/as migrantes en EEUU, pero esta tranquilidad no es suficiente porque no hay fuentes de ingresos ni de trabajo en Las Placetas que permita una vida digna. Son los mismos factores de expulsión que provocan la emigración los que afectan los planes de retorno. Si Las Placetas se convirtiera en una comunidad con procesos de desarrollo local donde se ofrecieran fuentes de empleo fuera atractivo para la población migrante el retorno y esto no fuera solo una simple expectativa futura.

Entre las mujeres se esgrimen las siguientes razones para no retornar

- Ausencia de nichos de trabajo en la comunidad de origen
- Pocas comodidades para realizar las labores domésticas
- Precariedad en las oportunidades de estudio para los hijos e hijas
- Corrupción política en el país

2.3.3 Costos de la migración para las familias

Las familias no tienen claro cuánto cuesta enviar un familiar hacia los Estados Unidos. El envío de hijos e hijas se ha realizado con el aporte de toda la familia en forma de “recolecta”.

“Para que él se fuera tuvo que ayudar todo el mundo, todo el que pudo metió una ayuda, el que podía algo más, dio más”.¹⁰

9. Entrevista No 9

10. Entrevista No 33

Los costos monetarios son cubiertos por los padres y madres en los casos en que han emigrado a través de sus padres. En el caso de las mujeres que han emigrado a través de sus cónyuges, estos cubren los gastos del viaje. Encontramos algunos casos de madres que aún están gestionando la migración de sus hijos e hijas a Estados Unidos. Estas han gastado todos sus ahorros en ese proceso.

“A mis hijos le pagué todos los viajes, se me fue el dinero en los viajes el año pasado. Debo pagar US \$380.00 dólares por cada persona que traigo para pedirlo para la cita. No tengo dinero para pagar una casa porque lo poco que gano lo tengo que gastar en traer a mis hijos.”¹¹

Los sacrificios de madres y familias en la emigración de sus hijos e hijas se muestran no sólo en situaciones como estas, sino también en la venta de terrenos y bienes de la familia para prepararle el viaje. Los montos invertidos en los viajes son difíciles de establecer pero algunos de los montos mencionados fueron de: US \$ 500.00 - US \$ 2,000.00. Este sentido de compromiso y sacrificio que asumen las mujeres por sus hijos es parte del capital que aportan las mujeres a la migración. Un capital aparentemente invisible donde ellas pagan un alto costo social y afectivo por el bienestar de sus hijos e hijas. Este aporte de la mujer a los procesos migratorios es analizado en otros estudios de género y migración como el de Nina Sorensen (2005) que destaca el sentido femenino del sacrificio y los vínculos de este con la maternidad y el rol tradicional de la mujer.

2.4 Estructura Familiar de los hogares migrantes

Los hogares migrantes que fueron estudiados en Estados Unidos presentan diversas estructuras familiares en las que se encuentran:

• *Familias extensas*

El modelo más frecuente en los hogares estudiados son las familias extensas. La convivencia de varias generaciones con diferentes grados de parentesco por alianza o consanguineidad es una forma de organización bastante extendida entre los hogares migrantes de origen dominicano. Esto así porque se han producido migraciones recientes de familiares que conviven entre sí hasta que puedan instalarse en otra vivienda o simplemente porque se reproduce un esquema ampliamente difundido en República Dominicana.

La fuerte presencia de la familia extensa en las familias estudiadas muestra el carácter transnacional de estas familias que mantienen la estructura social de la comunidad de origen donde prima el sostén de las redes familiares y su extensión hacia la comunidad de destino. Otro elemento que sustenta la presencia de las familias extensas son las necesidades de apoyo y cuidado de niños y niñas. Se presentan casos donde se ha contratado a este familiar (mujer) para realizar los oficios domésticos en la casa y cuidar a niños y niñas, ofreciéndosele un bajo salario (US \$ 150.00 mensual) además de la comida y vivienda. En este trabajo doméstico asumido por familiares encontramos: tías, sobrinas y primas. Cuando son las madres o hermanas que asumen las tareas del hogar se entiende que “están ayudando” en el hogar a cambio del favor que se le ha otorgado de “traerlas y organizarles el viaje”. Este modelo de trabajo doméstico es también una práctica transnacional que reproduce los roles tradicionales de género al interior del hogar además de unas relaciones laborales que se mezclan con lo familiar en la esfera de lo doméstico y que mantienen al interior de la familia relaciones desiguales.

11. Entrevista No 1

• **Familias nucleares**

Las familias nucleares son el otro modelo de familia presente en las familias migrantes, pero que tiene menor peso que la familia extensa. Este modelo de familia aparece en pocos casos y sobre todo en las familias con los extremos de rangos de edad de sus integrantes: familias muy jóvenes (con responsables de familias con edades entre 25-30 años) y familias de envejecientes (responsables de familias con edades mayor de 65 años) cuyos hijos/as han migrado. Este tipo de formación familiar es la que proporcionalmente más depende de las remesas.

Los hogares migrantes mantienen las estructuras familiares presentes en su cultura de origen. Las familias extensas y familias nucleares son los modelos clásicos de familias presentes en el entorno rural desde los cuales hacen referencia distintos estudios. La ausencia de familias monoparentales lideradas por mujeres, las cuales son estructuras presentes en la sociedad dominicana tiene que ver con la tendencia de las mujeres a evitar convertirse en jefas de hogar. Estas mujeres al divorciarse o quedar como madres solteras se integran a sus familias de origen dentro de la familia extensa. La necesidad de la reciprocidad que ofrece su red familiar para el cuidado de sus hijos e hijas es una de las motivaciones importantes para resistirse a asumir el rol de jefa de hogar y así mantenerse insertas en el mercado laboral.

A través de esta investigación se corroboró que la mayoría de hogares de origen migrantes mantienen los roles tradicionales de género. Las mujeres migrantes a pesar de hallarse en un contexto social distinto que pudiera favorecer unas relaciones más igualitarias al interior del hogar, mantienen sus lógicas de relaciones subordinantes frente al hombre. Esta ausencia de cambios en las relaciones de género se opone a lo que ocurre en otros estudios de género y migración donde se destaca la apertura a nuevas oportunidades de empoderamiento para la mujer por las posibilidades de obtención de recursos económicos (Timur 2000). Marina Ariza (2002) destaca que si bien se abren nuevas posibilidades para las mujeres este fenómeno no necesariamente genera cambios automáticos y positivos. Este matiz en el análisis de las relaciones de género es importante, porque no necesariamente hay una correspondencia directa entre los cambios económicos y los cambios culturales. Las relaciones de poder se mantienen aún cuando la mujer obtiene posibilidades de empoderamiento económico frente a su pareja. La permanencia de estos roles tradicionales se pueden identificar en elementos como los siguientes, presentes en hogares en origen y destino:

- a. Doble carga de trabajo (remunerado y reproductivo al interior del hogar). Muchas mujeres migrantes continúan siendo las únicas responsables de los deberes del hogar a pesar de también estar empleadas fuera del hogar. A pesar de la sobrecarga de la doble jornada, muchas mujeres migrante valoran la autonomía alcanzada mediante el empleo. Consideran que de haber permanecido en Las Placetas seguirían desempeñando la misma carga reproductiva, y más aún, sin ningún tipo de remuneración.

“No hubiera sido igual porque me hubiera quedado atrás dependiendo siempre del marido”.¹²

“Es mejor vivir aquí porque aquí uno gana sus chelitos y administra lo de uno, allá uno tiene que vivir del marido”.¹³

12. Entrevista No 9

13. Entrevista No 20

- b. Labores de cuidado y reproducción mantienen a la mujer relegada al ámbito de lo privado; en ese sentido, su presencia física tiene más peso dentro del espacio doméstico, donde además ellas relegan a otras mujeres parte de las tareas
- c. El cuidado de los dependientes, infantes y envejecientes, es un rol fundamentalmente femenino. De hecho algunas mujeres son empleadas por familiares para asumir estas tareas con remuneración sumamente baja que no se considera un pago sino una “ayuda”. La ausencia de las redes de apoyo para el cuidado puede llevar a que la mujer tenga que dejar su empleo para encargarse de niños y otras personas dependientes.
- d. La autoridad masculina les impide insertarse laboralmente. Se encontraron casos donde las mujeres de origen migrante están enteramente dedicadas al hogar porque sus esposos no les permiten trabajar fuera de casa y refuerzan de esta forma el rol del varón-proveedor.

La siguiente cita ilustra la conjunción de los diferentes ejes de subordinación de la mujer migrante de Las Placetas en Estados Unidos:

“A mi me toca realizar las tareas del hogar, lavar, limpiar, cocinar y cuidar los hijos. Además tengo que cuidar los niños que me traen y no me da tiempo para hacer más nada, mi esposo no tiene tiempo para hacer las tareas del hogar, además ese es el trabajo de nosotras las mujeres”.¹⁴

En general, entre las mujeres dominicanas entrevistadas, existe la consciencia de la posibilidad del cambio, pero sin una reestructuración profunda de las normas de género, en lo correspondiente a la toma de decisiones, la capacidad de negociación, que permite la reproducción misma del modelo. Sin embargo, se observa un paulatino proceso de concientización respecto al reparto de responsabilidades y al proceso de toma de decisiones.

Las decisiones tienden a tener una mayor concentración de poder en el hombre y en algunos casos en las parejas. Esta reproducción de los roles segregados de género en el hogar tiene que ver con que las mujeres se mantienen en las normas culturales de la sociedad de origen con redes sociales y familiares que tienen estas matrices culturales y que ejercen control social sobre ellas. Madres, suegras, tías, hermanas y cónyuges que provienen de Las Placetas, ejercen presión para que las pautas culturales se mantengan y con ellas las relaciones de género. Las redes femeninas funcionan así como un sistema de control social que garantiza la perpetuación de la subordinación de la mujer.

Las posibilidades de empoderamiento de las mujeres en la sociedad de destino y en sus familias están limitadas por los anteriores factores. Así muchas mujeres migrantes no alcanzan plenas condiciones de desarrollo humano, a causa de la inequidad de género y falta de empoderamiento social y autonomía económica. Destacamos también la necesidad de estas mujeres de seguir sintiéndose vinculadas afectiva, cultural y socialmente con su comunidad, aún en la distancia.

2.5 Redes transnacionales de migrantes

Las redes sociales y su sustrato de relaciones de confianza y reciprocidad que las tejen se revierten en inversiones de capital social como bien plantea Putnam (1995) y acumulan capital social en solidaridad y en nexos sociales supliendo muchas veces las deficiencias de servicios y de protección social que deben ofrecer los estados en contextos sociales de pobreza (Forni, Siles y Barreiro 2004).

14. Entrevista No 7

Existe también la posibilidad de que estas redes se formalicen convirtiéndose en organizaciones sociales o asociaciones comunitarias. De acuerdo con el mismo autor existe una importante conexión entre las organizaciones sociales y las redes informales, las cuales se retroalimentan a través de la solidaridad y las relaciones de reciprocidad.

Contamos entonces con dos dimensiones del capital social, redes sociales informales y las acciones cívicas de organizaciones sociales cuya presencia se encontró en la comunidad de Las Placetas. Las redes sociales informales de Las Placetas se sustentan en acciones de apoyo, solidaridad y reciprocidad entre familias vecinas de alguna forma se han fortalecido con la migración, sobre todo en lo que respecta al cuidado.

Sin embargo, la migración ha tenido un efecto negativo en las organizaciones sociales al debilitarlas debido a la partida de muchos/as de sus líderes principales hacia los EEUU. Sin embargo, esos líderes que pertenecían al Club de Madres, a la Asociación de Caficultores y de Agricultores continúan manteniendo vínculos importantes con sus corresponsales en Las Placetas. De todos los anteriores solo el Club de Madres sigue, como organización, sosteniendo redes sociales de apoyo hacia Las Placetas a través de sus líderes que han emigrado y que sienten el compromiso social con la organización. De ahí que esta organización de mujeres tenga un cierto capital social con la capacidad de mantener redes de carácter transnacional.

2.5.1 Redes de cuidado

Se destaca de sobremanera la importancia de las redes sociales en el cuidado de personas dependientes que residen en Las Placetas. A través de relaciones de compadrazgo, vecindad, amistad o parentesco, residentes en República Dominicana asumen el cuidado de familiares de migrantes quienes pueden, o no, enviar remesas para el sostenimiento de sus dependientes. No obstante, el cuidado de envejecientes, personas con discapacidad, infantes y enfermos/as no está condicionado por la recepción de remesas, sino que se sustenta en la fortaleza del tejido social de las relaciones primarias existentes en los contextos rurales, las cuales aparecen en Las Placetas ampliadas y fortalecidas con la migración. A través de estas redes de cuidado se garantiza la atención y la seguridad alimentaria de esta sección de la población. Adicionalmente, estas redes de cuidados, están fuertemente marcadas por el género. Sin embargo se encontraron notorias excepciones que además facilitan la migración de personas jóvenes a quienes se les “recompensa” por el apoyo en los cuidados a familiares de migrantes. Otro ámbito de la red de cuidado es el cuidado de envejecientes que es asumido por mujeres de la familia (hermanas-hijas-nueras) como parte de su rol al interior de la misma.

En general el cuidado pasa de mujer a mujer, de la hija a la madre o entre hermanas. Las mujeres asumen el cuidado de los hijo/as de sus parientes como parte de su responsabilidad. La asunción del cuidado desde redes entre mujeres invisibiliza las deficiencias de políticas sociales en materia de pensiones de jubilación, la carencia de programas de educación temprana o de apoyo al cuidado de personas enfermas. El cuidado sigue dependiendo exclusivamente de ellas.

2.5.2 Redes transnacionales de cooperación y solidaridad

Algunas de las formas más sobresalientes de articulación transnacional entre los Estados Unidos y las Placetas, se manifiestan a través de donaciones colectivas esporádicas o aportes individuales que los inmigrantes envían a Las Placetas. De la muestra, casi todas las personas entrevistadas han realizado aportes en situaciones de emergencia que se presentan en la comunidad (principalmente causadas por las tormentas tropicales). De forma complementaria también se han recolectado fondos para mejorar las condiciones materiales de la iglesia, la escuela, el salón comunal etc. Las mujeres juegan un papel fundamental a la hora de movilizar la comunidad migrante hacia las necesidades más apremiantes de Las Placetas, las cuales también pueden incluir ayudas específicas a personas necesitadas o familiares en situación de vulnerabilidad.

“Yo siempre mando donaciones, mi mamá me informa de quienes son las familias que más necesitan, o si se enfermó alguien en la comunidad y necesita alguna donación y yo la mando”.¹⁵

Desde otro ángulo se han establecido algunos proyectos sociales desde la Fundación Dominicana de Ayuda Comunitaria (FUNDAC). Creada en 1988 por migrantes de distintas comunidades rurales de San José de las Matas entre las cuales se encuentran: Las Placetas, Majagual, Carrizal, Las Lagunas y Mata Grande. Esta organización se origina en un primer momento con el objetivo de ayudar a mejorar la situación de comunidades que no tienen familias en Estados Unidos y que no reciben remesas. La fundación tiene la meta de ayudar a las 40 comunidades de San José de las Matas.

La fundación desarrolla proyectos con 270 familias de estas comunidades que incluye: mejoramiento de la vivienda, ayuda en utensilios y electrodomésticos, provisión de medicinas y ayuda para atención en salud. Además, FUNDAC ha brindado apoyo a la población con diferentes acciones vinculadas a: obras de infraestructura comunitaria y del centro educativo, ayuda a estudiantes y proyecto de instalación de bibliotecas. La relación de la FUNDAC con la comunidad no se ha dado a nivel interinstitucional sino mediante diálogos directos con el diacono de la iglesia, las directivas de la escuela o algunas familias beneficiadas. En ese sentido es importante buscar la vinculación a nivel institucional entre la FUNDAC y las asociaciones en Las Placetas para maximizar el potencial de aporte de la comunidad transnacional en su sitio de origen y articularlas mediante proyectos de desarrollo local rural, para evitar que éstas sean esfuerzos aislados.

La disposición y apertura a la colaboración se muestra explícitamente en las entrevistas y además existe una práctica de colaboración permanente y de envío de donaciones a familias que no sostienen vínculos consanguíneos con la población migrante. Aún cuando las personas no tienen ya familiares en Las Placetas estas plantean que envían donaciones y están dispuestas a colaborar con dinero, especies o con apoyo personal. “Yo daría dinero para Las Placetas en lo que se pueda hacer que mejore la comunidad, siempre y cuando no sea para corrupción, discoteca, hoteles o negocios de bebidas”.¹⁶ Esta precisión de apoyar en proyectos de desarrollo está matizada por la sanción al establecimiento de negocios que propicien el consumo de alcohol o conductas consideradas “corruptas”. Además de las donaciones y aportes en recursos monetarios, existe la disposición de retornar en caso de que se establezcan proyectos de desarrollo, para favorecer la rearticulación del liderazgo y la organización social de la comunidad con el aporte y apoyo de la diáspora.

15. Entrevista No 20

2.5.3 Organizaciones civiles

Existen otras asociaciones dominicanas en el ámbito de New York, las cuales caben dentro de la clasificación que hacen Portes, Escobar y Walton (2007) como organizaciones cívicas y agencias sociales. Altamente marcadas por género, estas asociaciones formales o semi-formales dominicanas en Estados Unidos presentan una gran diversidad. En un registro de organizaciones dominicanas de migrantes de la ciudad de Nueva York que realizó Rosario Espinal, se encuentran 74 organizaciones y asociaciones de diversa índole que abarcan distintas áreas como son:

TIPO DE ORGANIZACION	Asociaciones entrevistadas	Áreas de acción	Alianzas estratégicas
Organizaciones territoriales	Asociación de Materos Ausentes (de San José de las Matas) y la Asociación de provincias dominicanas	<ul style="list-style-type: none"> - Apoyar económica y culturalmente en el desarrollo de San José de las Matas como municipio. - Donaciones de equipos médicos al hospital del municipio -Asistencia económica a familias de escasos recursos. (sólo el municipio cabecera). - Asesoría legal a migrantes - Cursos de capacitación para la obtención de la ciudadanía - Programas dirigidos a mujeres e hijos/hijas de migrantes sobre cultura dominicana, sistema educativo dominicano, costumbres y tradiciones dominicanas. 	<p>La Asociación de Materos Ausentes está vinculada a las actividades político-partidarias del Partido de Liberación Dominicana.</p> <p>Las provincias parte de la asociación de Provincias Dominicanas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Santiago -Dajabón, -Duarte, -María Trinidad Sánchez, -Monseñor Nouel -Azua, -San Cristóbal -Monte Plata. <p>Esta asociación coordina sus aportes a RD a través de la Fundación del Padre Rogelio Cruz.</p>

		<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia en problemáticas de salud-enfermedad - Actividades de recolección de fondos y con la búsqueda de financiamientos de proyectos en la ciudad de Nueva York. 	
Organizaciones civico-culturales	<p>Centro Cívico Cultural Dominicano y la Asociación de provincias dominicanas</p> <p>Varias (informales)</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Difusión y promoción de los valores de la cultura dominicana - Producción artística y cultural de la diáspora dominicana. - charlas educativas de y talleres sobre: violencia doméstica, embarazo en adolescentes y asesoría legal a migrantes. 	<p>Las provincias parte de la asociación de Provincias Dominicanas son:</p> <ul style="list-style-type: none"> -Santiago -Dajabón, -Duarte, -María Trinidad Sánchez, -Monseñor Nouel -Azua, -San Cristóbal -Monte Plata. <p>Esta asociación coordina sus aportes a RD a través de la Fundación del Padre Rogelio Cruz.</p>
Organizaciones de mujeres	<p>Asociación de Mujeres Progresistas, Centro Hermanas Mirabal y Dominican Women's Caucus</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Asistencia social en casos de violencia doméstica - Inserción social y laboral, - Asistencia legal, capacitación técnica en áreas altamente feminizadas (panadería, bisutería, primeros auxilios, etc.), - Campañas para la prevención del embarazo adolescente. 	<p>Las organizaciones de mujeres coordinan acciones y procesos con otras ONGs y asociaciones de mujeres en Nueva York y Agencias Sociales como Alianza Dominicana que es la más grande de las ONGs dominicanas.</p>
Organizaciones vinculadas a los partidos políticos mayoritarios de la República Dominicana.	Varios	<ul style="list-style-type: none"> - Recolectar fondos para las campañas políticas en República Dominicana - Apoyar la participación de los comités políticos de los partidos en EEUU. 	<ul style="list-style-type: none"> - Partido Revolucionario Dominicano - Partido de Liberación Dominicana

		<ul style="list-style-type: none"> - Preparar las visitas de los candidatos en época de elecciones. - Organizar la logística de las campañas políticas dominicanas en EEUU 	
Centros de estudios vinculados a la academia	City University of New York. CUNY Dominican Studies Institute	<ul style="list-style-type: none"> - Recolectar, producir y diseminar conocimiento académico sobre la República Dominicana desde una perspectiva interdisciplinaria y comparativa. - Facilitar el acercamiento a la cultura de origen por parte de aquellos norteamericanos con ancestros dominicanos. - Profundizar en el análisis y entendimiento de la historia, cultura y estatus sociopolítico de los dominicanos en Estados Unidos. Así mismo apoya investigación de jóvenes en las mismas áreas. 	Fundación Global para la Democracia y el Desarrollo (FUNGLODE)

Otras asociaciones: Organizaciones de comerciantes, Organizaciones de profesionales, Organizaciones de ayuda a comunidades de RD, clubes y asociaciones deportivas.

2.5.4. Agencias Sociales

De acuerdo con Portes, Escobar y Walton (2006) las agencias sociales son aquellas instituciones que proporcionan servicios a la población migrante en diferentes áreas y manejan fondos para servicios sociales que aporta el gobierno de las localidades, condados y estados en EEUU. Estas agencias desarrollan diferentes actividades y proyectos con la población migrante dominicana que se va extendiendo a la población hispana en sentido general. Las agencias con estas características son: Alianza Dominicana (que es la más grande), Asociación de Dominicanos Progresistas, North Manhattan Coalition. Muchos de estos servicios y actividades son comunes a los que desarrollan las organizaciones de mujeres. Estos servicios y actividades tocan distintas áreas como las siguientes:

- Asesoría en: servicios de inmigración, renovación de contratos de trabajo, traducciones de documentos
- Capacitación en: educación cívica, inglés, orientaciones sobre el voto, computadora, asuntos financieros y educación para el ahorro

- Servicios de terapia familiar en clínica de Salud Mental
- Programas en los centros educativos para: niños/niñas con problemas de repitencia y de aprendizaje, jóvenes desertores/as o en riesgo de deserción
- Servicios de guarderías infantiles para hijos/as de migrantes.
- Centros de atención y actividades creativas para niños/niñas con padres/madres migrantes que trabajan con horarios hasta las 10:00 p.m.
- Procesos educativos con padres/madres adolescentes sobre cuidado de niños/niñas
- Capacitación técnica para dominicanos/as propietarios/as de pequeños comercios
- Clínica de Salud Mental para niños, adolescentes y familias
- Servicios de visitas en el hogar para mujeres embarazadas y con hijos en riesgo de abuso infantil
- Centro para la familia con programa de prevención de abuso mental y abuso de alcohol
- Centro de cuidado infantil bilingüe y bicultural que integra el cuidado infantil con la educación temprana.
- Proyecto que proporciona servicios no residenciales a las víctimas de violencia doméstica en Manhattan.
- Centro de rehabilitación, educación y orientación y programa de asistencia a la familia con abuso de drogas e hijos en riesgo de abuso o negligencia infantil

En el estudio se confirma la existencia de unas relaciones transnacionales que se materializan en los vínculos entre las organizaciones de la diáspora y la sociedad de origen. Definitivamente las organizaciones transnacionales desde distintas áreas mantienen fuertes lazos con la población migrante y con la sociedad de origen. La oferta de servicios y procesos de capacitación a la diáspora es muy diversa y muestra la búsqueda incesante de estas organizaciones de suplir las dificultades de inserción social que vive la población dominicana en sus distintos flujos migratorios.

Este proceso de apoyo y acompañamiento a la integración social se centra en una agenda de fortalecimiento del ejercicio ciudadano de la población dominicana en el estado de Nueva York junto a la búsqueda de alternativas a la resolución de los conflictos sociales de cara a la inserción en el sistema educativo y a problemáticas que reproducen las matrices culturales de la sociedad de origen como: violencia de género, embarazo en adolescente, repitencia y deserción escolar. Esta agenda activa dedicada a suplir deficiencias y vacíos de la diáspora se combina con el sostenimiento de redes sociales desde donde la transnacionalidad se hace presente. Las organizaciones sociales tienen un inventario de intervenciones sociales y ayudas a comunidades de República Dominicana, sosteniendo así una doble acción social en ambos países.

3 REMESAS

3.1 Características de las remesas monetarias

Las remesas son transferencias de diferentes tipos, que los/as migrantes hacen a sus comunidades de origen y que fortalecen y sostienen los lazos de solidaridad, familiaridad y responsabilidad. Las remesas monetarias son dinero que los y las migrantes envían a sus hogares provenientes de su trabajo en la sociedad de destino las cuales son utilizadas por sus hogares en origen. Las remesas familiares constituyen la muestra más reconocida de las múltiples conexiones entre los migrantes y sus familias en origen. Estas a su vez han sido objeto de atención por parte de agencias internacionales, banca multilateral y el sector privado, dado su potencial monetario para apalancar procesos de desarrollo económico. Este ideal, no obstante, ha recibido numerosas críticas que estiman que las remesas ejemplifican, precisamente, los defectos estructurales de los modelos de desarrollo (Perez et al 2008).



Una niña sacando agua cerca de las Placetas. La escasez de servicios públicos sigue limitando el desarrollo económico, y sobrecarga a las niñas y mujeres

En el caso de las familias de Las Placetas que reciben remesas de Estados Unidos, se puede encontrar una diversidad de patrones de envío y uso de las remesas que muestran la heterogeneidad de las experiencias de los/as migrantes. Indagar sobre los patrones de envío, los canales utilizados, los montos y la frecuencia de las remesas familiares, supone indagar un tema tan delicado como el manejo de las finanzas en el hogar. A continuación se describen los hallazgos de esta investigación, en cuanto a las características de las remesas.

3.1.1. Montos

Los montos reportados por las personas entrevistadas dan cuenta de cantidades relativamente bajas que van desde los 50 hasta los 500 dólares, concentrándose entre los 100 y los 200. Los montos más altos son los que envían hombres migrantes a sus esposas para el mantenimiento de los hogares, seguido por los que envían hijas e hijos para el sostenimiento de los padres y las madres. Los montos más bajos son los que se envían a hermano/as y tío/as. En época de navidad y aniversarios las personas tienden a recibir cantidades más altas, así como en agosto por el inicio del año escolar. Una misma persona envía remesas a varios familiares a la vez: padres/madres, hermanos(as) y tíos(as).

Las familias receptoras de remesas destacan que los montos que se reciben han disminuido con relación a períodos anteriores. La explicación que ellos/as le dan al fenómeno tienen como sustrato: la presencia de matrimonios de hijos/as, el aumento del pago de los impuestos, costo de viviendas y de la vida, la inestabilidad laboral y mayores dificultades económicas a partir del 11 de Septiembre. En estos elementos se plasma la crisis económica que ya estaba afectando a los Estados Unidos en el momento del estudio (abril 2008).

Los cambios en los montos se producen en una disminución de US \$50.00 hasta US \$ 100.00 dólares. Con montos que oscilaban entre US \$200.00-300.00 ahora oscilan entre US \$ 100.00 – 250.00. Estos montos son enviados mensualmente y han sido enviados, en ocasiones, durante más de 15 años a las familias. Otro cambio que se destaca es la disminución de la frecuencia en los envíos. Si bien antes se hacían envíos regulares y constantes mensualmente, en varios casos se destaca que los envíos han disminuido a cada dos meses, cada mes y medio u ocasionalmente.

A los problemas económicos que afectan las familias en Estados Unidos se le agregan los problemas de inflación del país (RD) que disminuyen el impacto de las remesas. Las familias receptoras destacan que las remesas anteriormente tenían más impacto en sus condiciones de vida y este impacto ha disminuido por la inflación.

“Antes el dinero rendía, uno podía comprar más cosas y podía gastarlo en comida, medicinas y comprarse sus cositas, ahora no”.¹⁷

3.1.2 Canales de envío

- a) Remesadoras a domicilio. Las remesadoras entregan el dinero a domicilio en dólares desde Santiago o San José de las Matas y quienes las reciben cambian los dólares en la comunidad. Hay una agencia de cambio en la comunidad y 3 colmados que cambian dólares. Las remesadoras más mencionadas son Western Unión, Caribe Express, Vigo y Ria Envía.
- b) Agencias de cambio de San José de las Matas. En algunos hogares receptores se reciben las remesas a través de casas de cambio que posteriormente se envían con chóferes de autobuses a Las Placetas. Los usuarios confían en ella por efectiva, confiable y por la buena tasa de cambio.
- c) Entregas a través de personas conocidas o familiares que viajan. La presencia continua de personas de la comunidad y familiares que viajan facilita que las remesas lleguen continuamente a mano de los(as) receptores utilizando estas relaciones primarias. Basadas en la confianza, estas transacciones no tienen ningún costo, diferente al cambio de moneda
- d) Colmado o almacén. Esta forma de envío es frecuente en los casos de hogares con personas envejecientes. Sus hijos(as) envían las remesas a los(as) dueños(as) de colmados para pagar los gastos mensuales de sus padres/madres en comida, medicinas y distintos artículos de necesidad.
- e) Entrega de grandes cantidades de dinero en los viajes a la comunidad. En el caso de los matrimonios transnacionales es frecuente que el migrante (hombre) traiga consigo cantidades importantes que administra directamente. En otros casos hay mujeres migrantes que llevan todo el dinero de un año a familias de escasos recursos a quienes apoyan económicamente.

No hay entidades bancarias en la comunidad.

17. Entrevista No 33

3.1.3 Frecuencia¹⁸

Al igual que el monto, la frecuencia de las remesas está altamente determinada por el grado de parentesco y la dependencia de las personas receptoras de las mismas. En este caso, la frecuencia más alta se encuentra entre matrimonios transnacionales que quincenal o mensualmente reciben las remesas del marido en Estados Unidos. No obstante, entre los casos de mujeres que les envían a sus hermanos/as o padres/madres para el sostenimiento de los/as envejecientes, se encontró menos regularidad en las cantidades (entre 100 y 150 dólares) y las frecuencias (a veces quincenal a veces bimensual o semestral) muy relacionada con los periodos de desempleo de los/as migrantes en EEUU. La frecuencia más irregular se produce en envíos entre hermanos y hermanas, que suponen un apoyo esporádico para la subsistencia del hogar.

En la época de navidad se realizan envíos especiales tanto para hijos(as), como padres/madres, hermanos(as) así como a vecinos(as). Estos envíos especiales tienen montos que oscilan entre US \$ 50.00 hasta US\$ 300.00 dependiendo de la relación familiar, en caso de padres/madres e hijos(as) los montos son mayores.

Otro tipo de envío especial es el que se produce en caso de enfermedad. Las personas que consumen medicinas regularmente porque padecen de enfermedades cardiacas o diabetes reciben de sus familiares (padres/madres, esposos, hijos(as) y hermanos(as) dinero para sus medicinas. Esto mismo ocurre en caso de una enfermedad ocasional.

3.1.4 Patrones de recibo y envío de remesas

Entre los hogares entrevistados se encontraron los siguientes patrones de envío.

- a) **Hijos e hijas que envían a padres y madres:** Hijos e hijas migrantes envían dinero regularmente para garantizar la subsistencia de hogares de adultos mayores solos o que no cuentan con suficientes recursos para garantizar su subsistencia. Dentro de este grupo se encuentran también adultos mayores que viven con hijos/as discapacitados/as o encargados/as de muchos dependientes menores, en hogares en los que conviven varias generaciones. En estos casos se encuentra la presencia de varios/as hijos/as en Estados Unidos que alternan y complementan el envío de remesas. Así si envían US\$ 200.00 se reparten a 50 y 100 dólares cada hijo. Hay hijo/as que mandan más dinero que otros, sobre todo las hijas tienden a enviar más que los hijos. Se evidenció la presencia de remesas agregadas, aportes de los/as migrantes internacionales sumados a aportes de otros miembros del hogar residentes en las ciudades. Así un hijo o hija recibe la remesa en la ciudad y junto con otros hermanos o hermanas reúnen dinero para los gastos de los/as envejecientes en Las Placetas. Los/las padres/madres que tienen varios hijos e hijas en Estados Unidos reciben un monto mensual fijo que se distribuye entre los distintos hijos e hijas. Cada uno asume una cantidad del monto a enviar. Los montos siguen siendo bajos aún cuando se reparten entre varios hijos e hijas el monto total.
- b) **Hombres migrantes que envían a esposas.** Matrimonios transnacionales contraídos antes y después de la migración. Varias de las mujeres receptoras son esposas de migrantes que viven exclusivamente de las remesas y, se dedican a labores del hogar y cuidados (experimentando la sobrecarga anteriormente descrita). Ellas son las que reciben las remesas más altas y con frecuencia más sostenida. A su vez son vulnerables en caso del abandono del esposo.
- c) **Envíos entre hermanos (as):** estos envíos tienden a ser de montos menores y en varios casos aparecen con el ingrediente de préstamos o inversión en negocios que co-administran los/las her-

18. Dado que el objeto de estudio son las remesas con frecuencia mensual, las entrevistas se concentraron entre personas que las recibían mensual o quincenalmente.

manos y/o hermanas. En varios casos se envía remesas a hermanas que son responsables de padres envejecientes. Estas hermanas que administran el dinero que le envían a sus padres reciben también remesas de sus hermanos(as) pero en montos menores.

“A veces le mandan algo a ella, como nos mandan a nosotros, y ella es que lo recibe y nos manda a nosotros aquí ellos le dicen a ella que coja algo para ella”.¹⁹

Los envíos son más frecuentes entre hermanas que entre hermanos, o de un hermano a una hermana o de una hermana a un hermano. En estos envíos podemos encontrar montos entre US \$ 50.00 hasta US \$ 250.00. Los envíos entre hermanos están mediados por las dificultades en las condiciones socio-económicas de hermanos, porque ya no se envían a padres/madres porque han muerto, están en Estados Unidos o no lo necesitan, o porque los/las hermanos/as tienen problemas de salud o padecen enfermedades que demandan suministros permanente de medicinas.

- d) **Envíos de madres a hijos(as) jóvenes y adultos(as).** Algunas madres que viven en Estados Unidos tienen hijos(as) en Las Placetas a quienes les envían remesas. Los montos de los envíos oscilan entre US \$ 150.00- 200.00 mensuales.
- e) **Envíos a tías.** Se encontraron algunos casos de hombres y mujeres que envían remesas a alguna tía que no tiene hijos(as) y vive sola. Esos sobrinos y sobrinas asumen la responsabilidad de la tía como su hijo(a). Estas remesas son más esporádicas y sus montos son menores. Son consideradas como una “ayuda” en situación de vulnerabilidad”.
- f) **Envíos a primos.** Se encontraron algunos casos de envíos a primos y su familia. Estos casos son mujeres que ya no envían a sus padres y madres porque estos tienen buenas condiciones socio-económicas viviendo en Las Placetas.

“Yo le mando dinero a un primo que vive cerca de mis padres porque a mi papá y mi mamá no le mando porque están muy bien establecidos y le va muy bien”.²⁰

- g) **Envíos de remesas a familias sin vínculos consanguíneos.** Varias familias migrantes envían remesas mensualmente a familias con las que no tienen ningún vínculo consanguíneo sino que son familias amigas o conocidas de la comunidad que tienen condiciones socio-económicas vulnerables. Hay familias migrantes que envían remesas hacia tres familias distintas con estas características y los montos enviados oscilan entre US\$ 150.00-200.00 mensualmente. En otros casos hay familias que envían directamente a colmados para cubrir la comida de familias de escasos recursos en Las Placetas. Estos envíos ascienden a US\$ 100.00-200.00 mensual.

3.1.5 Usos de las remesas

Las remesas pueden cubrir los gastos en alimentos y medicinas porque las familias receptoras suplen varios renglones alimentarios con la agricultura de subsistencia y la crianza de animales. Se encontraron casos de familias que reciben remesas y mantienen sus cultivos de café para venta y uso familiar. El café es un producto altamente valorado en la comunidad y es percibido como el principal producto agrícola.

19. Entrevista No 34

20. Entrevista No 10

“No hay nada como el café, con el café uno siempre consigue, uno tiene el café en flor y le prestan dinero, si uno tiene habichuela o una vaca paría no le prestan”.²¹

Se presentan casos de familias que no tienen tierra para cultivar y por tanto no pueden complementar las remesas con otros alimentos convirtiéndose las remesas en esos casos en la única fuente de obtención de alimentos. El hecho de que las remesas se envíen directamente al colmado o almacén muestra que este renglón es el prioritario en el uso de las mismas. En las parejas envejecientes que reciben remesas las remesas son enviadas directamente al colmado o almacén para pagar las deudas en alimentos y medicinas contraídas por los(as) receptores(as).

“Si a uno se le acaba la comida y no nos han mandado el dinero de la comida el colmado nos fía hasta que llegue el dinero”.²²

Otro de los gastos importantes es el de medicinas y asistencia en salud sobre todo en los casos de envejecientes, personas enfermas y discapacitados(as). La comunidad no ofrece servicios médicos especializados sólo atención primaria en salud, de ahí que estos gastos en salud aumenten con gastos en transporte. El gasto en transporte es un renglón significativo por el alto costo del mismo.

Como se mencionó anteriormente las personas más dependientes de las remesas se presentan en los matrimonios transnacionales para las mujeres casadas con hombres migrantes. Las dificultades existentes en las zonas rurales para inserción laboral de la mujer se convierten en un factor de dependencia económica de sus cónyuges. De ahí que en estas familias las remesas tienen un mayor impacto en su sostenimiento. Las remesas se utilizan en todos los gastos: alimentación, salud, educación—compra de libros, uniformes y útiles escolares, pago de agua, pago de electricidad, teléfono—tarjetas, transporte y recreación. Parte de las remesas también se destinan a la mejora de las casas o a la adquisición de solares para la construcción de viviendas. Se hace evidente que las viviendas nuevas o renovadas corresponden a familias con remesas o negocios agrícolas exitosos.

Hay muy poca incidencia de remesas dirigidas al ahorro o la inversión. Las dificultades que presentan las familias receptoras de remesas para el ahorro tienen que ver con que los montos recibidos son reducidos y su finalidad principal es solventar los gastos en alimentos. Estas familias tienen como uno de sus principales ingresos las remesas, de ahí que su uso sea primordialmente al renglón alimenticio. No obstante, es de señalar que el gasto asociado con educación y salud cumple con la finalidad de garantizar el acceso a estos servicios lográndose hasta cierto punto una cierta mejora de las condiciones de la comunidad.

No había objetos de lujo, ni bienes suntuarios. Algunos/as receptores/as afirmaron que los migrantes habían dado una pequeña proporción de dinero para la adquisición de vehículos, como es el caso de una mujer receptora cuyo cónyuge le envió dinero para comprar una motocicleta.

3.2 Remesas no monetarias

3.2.1 Remesas en especie

En los hogares receptores se encontraron remesas en especie, principalmente electrodomésticos, ropa, muebles y enseres del hogar. Los principales enseres del hogar que se compran con las mis-

21. Grupo focal caficultores/as de Las Placetas.

22. Entrevista No 42

mas son: lavadoras, televisores, planchas, estufas, neveras y en pocos casos inversores (generadores de energía eléctrica).

De las remesas en especie aparecen también beneficios indirectos en hogares no-receptores. Mujeres entrevistadas de hogares no-receptores plantean que ya no compran ropas, porque toda la ropa que usan se la regalan distintas personas que han emigrado o que reciben ropas de sus familias migrantes.

“Yo no compro ropa, te regalan una blusa, te regalan un pantalón, como aquí viaja mucha gente siempre hay gente que le regala a uno”. La Navidad es una de las ocasiones donde fluyen más remesas en especie con envíos en artículos como: ropa, comida, zapatos o utensilios para el hogar.²³

Las remesas en especie han disminuido según plantean las familias entrevistadas.

“Antes él me mandaba mi saquito de arroz, y me enviaba la comida para varios meses, pero ahora no porque la cosa esta muy dura allá, antes un saco de arroz le costaba 3 dólares ahora le cuesta 7 dólares”.²⁴

La disminución de las remesas en especie está vinculada a la disminución de los montos de las remesas en general. La crisis económica en EEUU, las dificultades para obtención de empleos de la población migrante y el aumento de sus compromisos familiares influyen notablemente en ello.

Se destaca un tipo de remesas en especie, es el envío de ropa para vender. Este patrón de remesas en especie garantiza unos pequeños ingresos en la economía informal que, posibilita otra fuente de ingresos, se produce mayoritariamente entre hermanas.

“Yo cada vez que voy le llevo a mi hermana una maleta de ropa para vender, ella se beneficia y yo también”.²⁵

Es importante señalar que este tipo de negocios se desarrolla entre mujeres.

3.2.2 Remesas sociales

El concepto de remesas sociales es utilizado por Peggy Levitt (1996) quien describe la difusión y transmisión de diversas prácticas sociales, ideas, creencias y valores que acompañan al proceso migratorio. En términos sociales el impacto del proceso migratorio en las comunidades de origen se mira no solo en el ámbito económico sino también en los posibles cambios que ha generado la migración en los roles dentro de los hogares, en las relaciones de género, en la visión económica de los ingresos, la valorización o no del territorio y las transformaciones en los vínculos con el espacio público y privado.

Las remesas sociales (los cambios ideológicos y de expectativas que los/as migrantes transfieren a sus familias y comunidades) juegan un papel importante en los ideales y discursos colectivos. En el caso de Las Placetas el estudio muestra la presencia de nuevas expectativas y prácticas que han sido el resultado del impacto de la migración en una comunidad en la que se ha convertido en la “norma social” por su presen-

23. Entrevista No 39

24. Entrevista No 40

25. Entrevista No 9

cia histórica en más de 50 años. En términos de remesas sociales se encuentran en Las Placetas dos elementos significativos que están vinculados a la influencia de la migración en esta comunidad. Estos son:

a. **La aceptación de la mujer como proveedora principal y los vínculos de este rol con la toma de decisiones**

Un elemento de impacto de las remesas en términos de las relaciones de género es la aceptación en la comunidad de la mujer como proveedora principal en los casos en que las hijas les envían remesas a sus madres. Las hijas son en casi todos los casos las principales emisoras de remesas o las que administran las remesas que envían entre todos/as los hijos e hijas de una familia receptora. Este rol de administración y de proveedora para las mujeres se acepta dentro de la comunidad. Otro aspecto que se complementa con esta nueva pauta social, mujeres proveedoras, es que su presencia modifica las pautas tradicionales de toma de decisiones porque estas adquieren un mayor poder de negociación frente a sus familias y dentro de sus hogares

b. **Establecimiento de expectativas futuras de movilidad social basadas en el estudio y en la búsqueda de opciones externas al medio rural.**

El trabajo en el ámbito rural está excluido del imaginario social en términos de posibilidades futuras de movilidad social. La búsqueda de acceso a una mejor educación, autonomía económica, prestigio, poder de decisión y capacidad de ayuda se plasman en las expectativas y planes futuros de la población joven de Las Placetas y de las familias. Estos aspectos son cualidades intrínsecas al proceso migratorio y por ende propulsores del mismo.

3.2.3 Remesas colectivas

Las comunidades transnacionales de origen dominicano ejercen una doble acción social que se plasma en: su ejercicio ciudadano en Nueva York y las muchas intervenciones sociales y ayudas a comunidades de República Dominicana. Dichas organizaciones dominicanas se encuentran en total disposición de apoyar proyectos de desarrollo local en comunidades dominicanas siempre y cuando sean administrados por instituciones confiables y creíbles no vinculadas al gobierno ni a partidos. Los/as provenientes de Las Placetas se han mantenidos/as activos mediante la FUNDAC y las redes sociales de apoyo a la comunidad.

Las acciones sociales de solidaridad con la comunidad son frecuentes pero mantienen un carácter asistencial que no han trascendido hacia el empoderamiento social y la articulación con los procesos organizativos de la comunidad. La diáspora en Las Placetas no ha tenido éxito en las inversiones en negocios, solo así en la producción agrícola. El fracaso de los negocios está vinculado a los problemas de gerencia administrativa generados por las deficiencias en familiares que asumieron estos roles con pocas destrezas en esta área y a la falta de liderazgo de las instituciones encargadas del fomento agrícola e industrial que no logran vincular los pequeños emprendimientos con las macro necesidades del desarrollo.

3.3 Impacto de las remesas en el desarrollo local

Como se planteó anteriormente las remesas han incidido en la percepción general sobre el papel productivo de las mujeres y en su capacidad de agencia. De fondo subyace la pregunta de hasta qué punto el empoderamiento de las mujeres alcanza el nivel de decisión sobre el uso de las remesas. En este respecto se encuentran dos situaciones distintas: quien envía la remesa la limita el uso a alimentos y medicinas, enviándola a través del colmado. La otra situación es en la que el/la receptor/a decide el uso de las remesas dedicándola a las prioridades del hogar como: alimentos, medicina y educación.

Como se ha visto anteriormente los montos de las remesas son muy bajos y apenas cubren las necesidades alimentarias, por lo que el hogar receptor no tiene muchas opciones para diversificar el uso de las mismas, priorizando así suplir estas necesidades. Este poder de decisión sobre las remesas se produce en ambos sexos para las dos situaciones. Ya que en los casos de parejas de envejecientes sus hijas y/o hijos deciden el uso de las mismas lo mismo ocurre con algunas mujeres que reciben remesas de sus hijas.

3.3.1 Relaciones de género

La mirada a los hogares y a la comunidad desde la perspectiva de género permite identificar las relaciones de poder, autoridad y territorialidad que inciden en las distintas dinámicas sociales, incluyendo las remesas. En el estudio, el flujo de remesas no ha tenido impacto significativo en cambios de las relaciones de género al interior de los hogares. Se mantienen los patrones tradicionales de género donde se espera que los hombres asuman su rol de proveedores, y las mujeres estén dedicadas a su familia y al cuidado de los/as dependientes (menores y adultos) y, en general que los hombres conserven su autonomía e independencia mientras que las mujeres den continuidad a la reproducción de los hogares.

Adultas y adultos mayores están mayoritariamente dedicados a la producción de los conucos propios o bajo modalidades de contratación diaria.²⁶ Las generaciones de hombres más jóvenes trabajan en el sector del transporte y la albañilería, mientras que las mujeres han logrado abrirse ciertos espacios como: maestras de escuelas, cuidado de niños y niñas, trabajando en bancas y realizando actividades adicionales para la generación de ingresos (peluquería, pastelería y comercio de ropa). Algunas mujeres jóvenes y adultas trabajan en la recolección de café, demostrándose que ellas tienen dentro de la comunidad mayor diversidad en las modalidades laborales.

Se observa una gran resistencia a los cambios en las relaciones tradicionales de género en diferentes niveles. La socialización en los hogares mantiene una marcada división sexual de las labores, que desde la infancia asigna labores diferentes a niños y niñas y se sostienen en la adolescencia y en la adultez. Excepción dentro del patrón descrito anteriormente es la posibilidad de las mujeres de continuar los estudios superiores en otras ciudades, esta es aprovechada por mujeres para alcanzar cierta independencia y autonomía, pero manteniendo estrecha unión con las familias. La educación²⁷ es una opción ampliamente aceptada por las mujeres; y las hijas que han estudiado, se independizan o migran se convierten en importantes tomadoras de decisiones dentro del hogar. En cierto sentido, el poder patriarcal rural es negociado entre los diferentes proveedores (hombres y mujeres).

El empoderamiento de la mujer a partir de la recepción de remesas aparece difuso. Las mujeres que reciben envíos de su esposo o de sus hijas(os) en muchos casos no tienen posibilidades de administrar los mismos porque, son los/las emisoras quienes establecen los renglones y criterios de gastos. De manera complementaria el empoderamiento no está ligado a un revertimiento de las relaciones de poder establecidas por las normas de género, sino con el paulatino proceso en el que las mujeres han ido ganando autonomía económica.

No obstante, entre las mujeres jóvenes, migrar es una opción dentro del matrimonio o gracias a redes familiares, con el objetivo principal de hacerse una vida "independiente" y garantizar el sostenimiento de

26. El jornal se paga entre 300 y 150 pesos dominicanos por día. Algunos informantes afirman que a las mujeres se les paga entre 250 y 120 pesos diarios

27. De acuerdo con el foro del PNUD (2007) sobre nueva ruralidad las tasas de acceso a la educación en el ámbito rural son más altas en todos los niveles para mujeres que para hombres: "... tanto en el campo como en la ciudad, la cobertura del sistema educativo es mayor para el sexo femenino que para el masculino" según datos ENHOGAR 2005, pp.61

los padres mayores. Esto modifica las pautas tradicionales de toma de decisiones, en las que las mujeres proveedoras adquieren un mayor poder de negociación frente a sus familias y dentro de sus hogares.

La recepción de remesas y la migración traen consigo consecuencias negativas para las mujeres, que en general, limitan severamente la equidad de género. Son estas:

- a. **Doble rol para las mujeres con cónyuges migrantes.** En los hogares donde la mujer vive de las remesas que envía su cónyuge residente en Estados Unidos, ella experimenta la doble carga de estar a cargo del hogar y encargarse de la reproducción social del mismo; es decir asumir un doble rol, el femenino y el masculino al interior de la familia, “de hombre y de mujer”. Esta situación resume un número considerable de dificultades emocionales, económicas, familiares y culturales que las afectan.
- b. **Sostenimiento de los patrones sexistas de género al interior del hogar.** Las relaciones de género al interior de las familias receptoras de remesas, se mantienen en patrones sexistas donde el hombre fortalece su rol de varón proveedor y la mujer relegada a los oficios domésticos. Aunque ambos reciben envíos de sus hijos e hijas la recepción de remesas no le ha otorgado a la mujer receptora mayor empoderamiento ni posibilidades de ruptura con los patrones tradicionales patriarcales. En el caso de los matrimonios transnacionales, es frecuente que los hombres dilaten el proceso de reagrupación familiar, como un mecanismo para mantener el control sobre la movilidad de su esposa, quien por lo regular permanece en la comunidad de origen, bajo la cercana mirada de otras mujeres que ejercen control sobre sus acciones. Sobre este último punto, las remesas terminan por menoscabar no sólo la solidaridad de género sino la potencial autonomía femenina.

En la práctica existe un discurso en el cual la mujer que ha migrado tiene mayores posibilidades de progresar y mejorar sus condiciones de vida, en tanto gana independencia económica y es capaz de manejar sus propios ingresos. Esta situación se hace evidente en el caso de la relación entre hombres proveedores en relación con mujeres en la misma situación que tienen más poder de negociar su rol. Las fuertes normas de género hacen que esto sea difícil de alcanzar para aquellas que permanecen en Las Placetas; por ello, la opción de migrar internamente es el principio de un proceso de emancipación.

Estas disociaciones en la realidad social de Las Placetas donde la migración puede convertirse en mejora de condiciones económicas, pero también, en un factor que aumenta el poder patriarcal sobre las mujeres, que de paradójicamente contribuyen a sustentar la inequidad en las relaciones de género. Aún así en la comunidad de Las Placetas muchas mujeres mantienen una actividad económica soterrada y aparentemente invisible con múltiples actividades que se tejen en las redes sociales y sobre todo alrededor del Club de Madres. Esta es una brecha importante para la mujer en la comunidad que puede potencializarse y maximizar las posibilidades de desarrollo con perspectiva de género, pero que demanda previos cambios en las lógicas sociales que sostienen la subordinación y la reproducción de los roles tradicionales de género.

3.3.2 Remesas y emprendimiento

El flujo de remesas hacia los hogares receptores se convierten en sí en factores de desarrollo humano en la medida de que aumenta las opciones de las personas, sus capacidades y su libertad. De manera complementaria, las remesas monetarias pueden, potencialmente apalancar procesos de desarrollo económico, mediante el establecimiento de emprendimientos, la inversión, o el ahorro. Resulta entonces interesante detenerse en los efectos de las remesas en el desarrollo local rural de la comunidad de Las Placetas, o en su defecto, en el potencial de las mismas. Igualmente se analizan también las inversiones que se han realizado en Las Placetas desde la diáspora, fortalezas y debilidades del uso de remesas

en emprendimientos, la incidencia de las pautas de género en los proyectos de emprendimientos y las políticas públicas.

Las remesas constituyen un importante renglón de la economía de la comunidad de Las Placetas. Como se mencionó anteriormente, la tradición migratoria de la región tiene un marcado tinte internacional, relacionado directamente e indirectamente con una amplia migración rural-rural y rural-urbana. En general las ideas asociadas con el desarrollo están ampliamente marcadas por la visión unidireccional del progreso urbano y las comodidades asociadas al consumo. En ese sentido, el desarrollo desde la perspectiva de los hogares, se plantea como la posibilidad de mejorar las condiciones materiales de vida de quienes permanecen en el campo²⁸ o la alternativa de trasladar el hogar completo ya sea a la ciudad o a Estados Unidos.

Las remesas tienen poca incidencia en la generación de medios de vida y hay pocas inversiones en negocios y producción agrícola de la diáspora en la comunidad. La posibilidad de que las remesas generen medios de vida sostenibles afronta muchas dificultades; ya que las remesas en estos momentos solo están cubriendo mínimamente las necesidades alimentarias y de salud de la población receptora y esta población receptora tiene serias limitaciones de recursos para ahorrar o invertir en otras áreas. Los montos de las remesas son cada vez menores y por tanto su impacto se mantendrá en la resolución de problemas primarios en las familias receptoras. No obstante, se identificaron algunos emprendimientos a nivel local, desarrollados indirectamente por las remesas. Sobre este aspecto vale la pena mencionar dos elementos: de un lado, Las Placetas tiene gran potencial para invertir en negocios, siempre y cuando haya una considerable inversión en infraestructura (red eléctrica, carreteras, servicios básicos); de otro lado, la ausencia de un plan de articulación rural a nivel nacional es necesaria para valorar, en su justa medida, el desarrollo humano en los medios rurales. De allí que es importante considerar que el desarrollo local rural no es el resultado de la inversión productiva de las remesas, sino que por el contrario, son las condiciones del desarrollo rural las que hacen un sitio atractivo para inversión por parte de los migrantes residentes en el exterior.

Las inversiones que se identifican en Las Placetas realizadas por migrantes están distribuidas en los siguientes renglones:

- a. **Viviendas:** Varias familias que viven en residencias que pertenecen a familiares sobre todo hermanos/as migrantes. Estas familias están residiendo en estas viviendas en condición de préstamo y para "cuidarlas". Esta inversión se encuentran tanto en parejas migrantes como en mujeres migrantes. El proceso de remodelación de viviendas en varios casos ha costado varios años de esfuerzo y ahorro para mujeres migrantes con bajos ingresos en Estados Unidos.

"Yo he reparado mi casa allá, le puse blocks, le cambié el zinc y las puertas, puse una verja de hierro por fuera, en 10 años que tengo viviendo aquí he invertido en mi casa (en Las Placetas) cerca de RD \$ 270,000.00".²⁹

Vale la pena destacar que los hogares receptores de remesas no se destacan por tener viviendas especialmente lujosas, sino que los arreglos se dan en procesos de largo alcance.

- b. **Fincas de producción agrícola:** Las fincas compradas por migrantes en Las Placetas oscilan desde 100 hasta 400 tareas.³⁰ La inversión en fincas oscila desde US\$ 10,000 dólares hasta US\$ 20,000.00.

28. Asociadas con la mejora de vivienda, la seguridad alimentaria, la afluencia de efectivo para sustentar los gastos corrientes y la posibilidad de dejar las labores agrícolas entre los adultos mayores, entre otros.

29. Entrevista No 21

| “Mi esposo compró una jaida³¹, no es llano, tiene más de 100 tareas y dio RD\$ 250,000.00 por ello.”³² |

| “Tenemos una finca de café, orégano, naranja y aguacate. Lo que más nos da es el café que se lo vendemos a X (mayorista de compra de café).”³³ |

Las fincas que pertenecen a migrantes al igual que las viviendas están casi todas administradas por hermanos/as o amigos/as de los/as migrantes. Estos/as reciben remesas para la administración de la finca y para su sustento. De ahí que la inversión aporta a las familias cercanas a los/as migrantes un medio de subsistencia y una fuente de ingresos. Otra modalidad de administración de las fincas es el préstamo de las fincas a familias que la pongan a producir.

| “Nosotros tenemos una finca allá que se la prestamos a una familia de la comunidad para que la ponga a producir.”³⁴ |

- c. **Pequeños negocios establecidos por la diáspora en la comunidad:** Algunos migrantes han invertido en pequeños negocios que no han prosperado. Algunos de ellos no se instalaron en Las Placetas sino en Santiago. Los principales negocios mencionados fueron: alquiler de carros, tienda de ropa, restaurante, colmado y autobús para transporte público. Estos negocios fracasaron porque la administración fue asumida por hermanos/as y primos/as de los/as migrantes que quebraron por mala administración.

| “Mi esposo tenía un negocio allá de rent car y fracasó porque el hermano que lo administraba lo estafó.”³⁵ |

| “Le di US 1,500.00 dólares a mi hermano para que comprara una guagua para el transporte y que el la administrara, el negocio fracasó y se perdió todo el capital.”³⁶ |

| “Puse un colmadito que administraba una de mis hermanas, ella se largó y se perdió todo.”³⁷ |

Llama la atención de que a la población migrante que ha invertido en negocios en Las Placetas y Santiago estos negocios le hayan fracasado por los problemas de gerencia y administración que generan la ausencia de las personas responsables o que aportan el capital de negocio, siendo administrados por sus familiares más cercanos.

- d. **Inversión en Santiago.** Algunas personas migrantes han preferido invertir en Santiago y tienen distintos tipos de inversiones allá como son: viviendas (para alquiler que generan ingresos) e inversiones en restaurantes.
- e. **Presencia de emprendimientos en mujeres receptoras de remesas.** En las entrevistas a mujeres migrantes se destaca la presencia de un tipo de negocio informal de venta de ropa con el envío de maletas de ropas para vender. Este tipo de emprendimiento se da con relaciones de reciprocidad entre hermanas que se apoyan mutuamente para obtener beneficios de este negocio.

30. Una “tarea” es una unidad de medida agraria que se utiliza en la República Dominicana que equivale a aproximadamente 629 metros cuadrados. Se origina, como muchas medidas de tierra, en el área de tierra que se podía trabajar en un tiempo dado.

31. Coloquialismo que se refiere a un terreno localizado en una pendiente que tiene una superficie abrupta y accidentada.

32. Entrevista No 9

33. Entrevista No 18

34. Entrevista No 6

35. Entrevista No 7

36. Entrevista No 16

37. Entrevista No 9

La presencia de negocios de migrantes de Las Placetas en Santiago está vinculada a la condición de la ciudad como parte del ciclo de migración que se produce desde Las Placetas hacia Estados Unidos, y por las facilidades que representa en términos de acceso a mercado y servicios. En la comunidad de Las Placetas se han presentado distintas iniciativas de pequeños negocios y actividades agrícolas entre las mujeres, pero muchas han fracasado. Los pocos pequeños negocios que se han desarrollado han sido en el área de venta de dulces y ropa.

En el caso de las iniciativas agrícolas, el Club de Madres ha desarrollado distintos emprendimientos en acuerdo con otras instituciones como son: crianza de vacas, gallinas e implementación de hortalizas. En el caso de los pequeños negocios de venta de ropa, el fracaso está vinculado a la migración. El flujo de envíos de ropas y zapatos de migrantes a sus familias ha afectado la posibilidad de poner negocios de este tipo en la comunidad. Los pequeños negocios de venta de dulces han fracasado según plantean las muchas mujeres se han dedicado a este negocio y el mercado se satura y disminuye las ventas.

3.3.3 Potencial rural del desarrollo económico y social local

Acorde con lo anterior la comunidad de Las Placetas cuenta con un capital social sustentado en las redes sociales informales, pero con poca capacidad de movilización social para demandar políticas inclusivas desde desarrollo local. A la localidad la aquejan limitadas condiciones materiales como la escasez de servicios, dificultades de transporte y su dispersión territorial, además carece de un liderazgo local que articule y cohesioné socialmente la población; dado que la alta presencia de partidos políticos fragmenta y debilita este potencial en la comunidad. La organización que tiene más presencia en Las Placetas es el Club de Madres el cual desarrolla proyectos e iniciativas económicas para las mujeres y puede ser la plataforma organizativa más importante para procesos de desarrollo en esta comunidad.

Como se mencionó anteriormente, los hogares receptores de remesas que cuentan con producción agrícola propia en conucos la destinan principalmente al autoabastecimiento. Existen otras actividades generadoras de ingresos que de manera aislada contribuyen esporádicamente a dinamizar la economía familiar. Al indagar sobre el destino de las remesas familiares a la producción agrícola o a la adquisición de terrenos con este fin, la respuesta fue mayoritariamente negativa. Esto se explica porque ni las receptoras mujeres, ni los adultos envejecientes están interesados o cuentan con la disposición de iniciar empresas rurales agrícolas ante los obstáculos que éstas suponen. Adicionalmente es importante señalar que las fuentes de trabajo remunerado para mujeres ligadas al desarrollo local se limitan a las plazas docentes.

Las limitantes locales del desarrollo humano están vinculadas a las condicionantes estructurales de la zona geográfica y a las miradas verticales que imponen modelos unidireccionales y univocales. En ese sentido, la mayoría de las iniciativas no promueven el diálogo entre instituciones y actores locales, por lo que la idea del desarrollo ni se incorpora a los discursos locales, ni es apropiada para luego adquirir una resignificación propia. En ese sentido, ni las estrategias personales, ni las institucionales promueven un desarrollo rural endógeno sostenible, sino que primordialmente apuntan al mantenimiento y mejora de las condiciones coyunturales, de cara a la migración urbana o internacional.

De ahí que solo en una mirada a las remesas colectivas a través de la diáspora organizada y creando una plataforma de confianza y de organizaciones sociales sólidas y creíbles se podría plantear la posibilidad de inversión desde la población migrante en proyectos que generen medios de vida sostenibles en la comunidad.

De forma complementaria, las entrevistas con los receptores de remesas y e informantes claves a nivel local identificaron las siguientes limitantes en la promoción del desarrollo rural local con perspectiva de género.

- a. **Concentración en la tenencia de la tierra.** Muchas mujeres destacan en el grupo focal con el Club de Madres que ellas pudieran desarrollar proyectos agrícolas como cultivo de hortalizas, entre otros, pero que no tienen tierras para desarrollarlos.
- b. **Percepción de la mujer disociada del trabajo agrícola.** Pese al interés anteriormente mencionado, entre la población migrante entrevistada se encuentran percepciones (sobre todo de hombres) de que las mujeres no se dedican a la producción agrícola.

“Allá solo se puede invertir en agricultura y eso no es para mujeres”.³⁸

- c. **Concentración de las tareas del hogar en la mujer.** Ellas coinciden en que es muy difícil para la mujer asumir emprendimientos porque tiene una gran carga de responsabilidades en el hogar y con su cónyuge.

“A muchas mujeres se nos dificulta negociar por los hijos, el esposo, el esposo trabaja y tiene que estar con la comida ahí en la hora del almuerzo, hay que tenerle la comida hecha al esposo y a los hijos”.³⁹

- d. **Bajo nivel educativo.** La presencia de pocas oportunidades para realizar estudios universitarios limitan mucho a las mujeres jóvenes de Las Placetas. Las mujeres que tienen expectativas de crecimiento económico y social se plantean la necesidad de realizar estudios universitarios pero éstos resultan costosos, y sumados a la dificultad de transportarse hasta Santiago para hacerlos, ya que en San José de las Matas no hay universidades.
- e. **Temor al fracaso.** Las mujeres asociadas al Club de Madres tienen la posibilidad de obtener microcréditos para pequeños negocios con una ONG local (Plan Sierra) que trabaja en Las Placetas y otras comunidades. Sin embargo, la falta de capacitación, seguimiento y confianza les hacen tener temor a tomar préstamos por miedo al fracaso. Aún así, las mujeres destacan su deseo de obtener recursos para desarrollar emprendimientos.
- f. **Sanción-prohibición de algunos cónyuges.** Los hombres que han emigrado le tienen prohibido a sus esposas que realicen actividades económicas remuneradas y no ofrecen facilidades para que ellas establezcan pequeños negocios ni ningún tipo de emprendimiento. Este patrón marcado por el ejercicio de poder patriarcal ha impactado negativamente en las posibilidades de negocios administrados por mujeres en la comunidad. De ahí su débil presencia.
- g. **Pocos incentivos para el establecimiento de negocios para las mujeres.** Mujeres migrantes de Las Placetas plantean que se necesita el establecimiento de pequeños negocios para mujeres y que por la escasez de recursos necesitan que las instituciones ofrezcan facilidades para ello.

“En Las Placetas deberían de ayudar a las mujeres para que pongan negocitos para que no necesiten del marido”.⁴⁰

- h. **Administración de recursos concentrada en los hombres-cónyuges.** Algunas mujeres migrantes destacan que varias mujeres en Las Placetas obtienen recursos con ventas de ropa y actividades informales pero que le entregan estos ingresos al cónyuge.

“Las mujeres cuando consiguen algo se lo den a los maridos, mi hermana lo que consigue con la venta de ropa se lo da al marido para que lo gaste jugando gallos”.⁴¹

38. Entrevista no 14

39. Grupo Focal mujeres pertenecientes al Club de Madres de Las Placetas

40. Entrevista No 20

41. Entrevista No 9

Finalmente, vale la pena señalar que pese a las anteriores condiciones, muchas mujeres no receptoras de remesas han iniciado de manera autónoma actividades generadoras de ingresos, entre ellas:

- **Guardería Infantil.** La cual fue establecida por una joven de 24 años y cuida en ella a 13 niños y niñas de edades entre 2-5 años. Ella tiene dos tandas de cuidado de niños y niñas, en la mañana y en la tarde. Para la guardería utiliza una sala y un baño prestado de una vivienda.

-

“Yo misma decoré la sala, la pinte en colores, coloqué globos les hice muchas cositas para que ellos se sientan bien, compré pintura y cosas, para mantenerlos ocupados”.⁴²

- **Pintado de camisetas para la venta.**

“Pintaba poloches [polo shirts] con figuras y dibujos y los vendía barato”.⁴³

- **Repostería por encargo.** Las mujeres que realizan labores de repostería por encargo manejan esta actividad de esta forma porque no tienen capital ni una infraestructura que le facilite la instalación de una repostería. Estas deciden hacer los bizcochos u otros postres cuando se lo encarguen utilizando para ello sus utensilios domésticos.
- **Salón de belleza.** En Las Placetas hay pocos salones de belleza por las dificultades existentes en el abastecimiento de energía eléctrica. Los pocos salones de belleza existentes utilizan locales prestados y una planta eléctrica para suplir las deficiencias en energía eléctrica ofreciendo servicios únicamente los fines de semana.
- **Instalación de uñas acrílicas.** En Las Placetas algunas mujeres han iniciado recientemente un pequeño negocio de instalación de uñas acrílicas que según ellas, tiene muchas posibilidades de prosperar porque tiene mucha demanda.

42. Entrevista No 43

43. Entrevista No 43

Semillas de empoderamiento en el Club de Madres.

Las Placetas ofrece varias posibilidades y potencial para el desarrollo de emprendimiento en las mujeres, sobre todo mujeres organizadas en el Club de Madres. Esta organización, creada y promovida por la Iglesia a nivel nacional, es la que tiene mayor capacidad de movilización y más permanencia e influencia en la vida cotidiana de Las Placetas. Además, estas mujeres han mostrado mayor capacidad de tomar iniciativas económicas porque han sido capacitadas para desarrollar distintos tipos de actividades y por los niveles de empoderamiento que poseen.

Estas mujeres tienen un nivel de empoderamiento que se demuestra en la conciencia de sus derechos y de la protección que ofrece la organización.

“A mi me gusta estar organizada en el Club de Madres porque aunque uno da poco, uno tiene derecho a un abogado si se le presenta algún problema, además somos 33 socias y podemos protestar por las cosas que estén mal en la comunidad”.⁴⁴

“En el Club de Madres se habla de que la mujer no debe ser pisoteada y que uno aprende a valorarse como mujer, porque había mucho machismo”.⁴⁵

En este club se han ofrecido procesos de capacitación a las mujeres en: nutrición, proyectos de crianza de vacas, proyectos de crianza de cerdos, hortalizas y contabilidad. En ella se han producido pequeñas experiencias de micro-proyectos agrícolas y pecuarios con financiamiento del Plan Sierra.

Este potencial que ofrece el Club de Madres puede ser desarrollado si esta organización recibe apoyo en procesos de acompañamiento institucional, gestión de recursos y el acceso a fondos para pequeños proyectos de desarrollo. Para ello necesitan de la capacitación en gerencia porque las mujeres muestran mucha inseguridad en si mismas y en su capacidad para emprender negocios y administrarlos. Es necesario crear bases de confianza y seguridad en las mujeres sobre su capacidad para la gestión de procesos económico-sociales.

44. Grupo Focal de mujeres pertenecientes al Club de Madres de Las Placetas

45. IBIDEM

4 | VINCULANDO MIGRACIÓN Y DESARROLLO



Las mujeres que se quedan en República Dominicana tienden a tener más tareas : la gestión del hogar, el cuidado de los miembros de la familia, la agricultura de consumo familiar, y las actividades sociales de la comunidad.

4.1 Iniciativas de co-desarrollo

El concepto de co-desarrollo hace referencia a una forma de cooperación en la que los ciudadanos emigrantes sirven como vector de desarrollo de sus países de origen. Sami Nair mientras fue encargado de la misión interministerial del Ministerio de Asuntos Exteriores de Francia en 1997 definió el co-desarrollo como “una propuesta para integrar inmigración y desarrollo de forma que ambos países, el de envío y el de acogida, puedan beneficiarse de los flujos migratorios. Es decir, es una forma de relación consensuada entre dos países de forma que el aporte de los inmigrantes al país de acogida no se traduzca en una pérdida para el país de envío”.

En términos de políticas públicas en República Dominicana, son pocas las iniciativas de Co-desarrollo que integren a la población migrante con proyectos de desarrollo en sus comunidades de origen. Las

experiencias existentes se concentran en un puñado de iniciativas lideradas por consorcios de ONGs internacionales y dominicanas que impulsan programas específicos; la mayoría de estos provenientes de la cooperación española. No existen tampoco acuerdos internacionales en materia migratoria entre República Dominicana y EEUU.

En este sentido, ante la ausencia de programas específicos, vale la pena resaltar dos iniciativas específicas que a través de la cooperación internacional se insertan en la agenda del co-desarrollo y que son implementadas en la actualidad en República Dominicana:

Asociación Tú, Mujer.

En el proyecto de Remesas y Co-desarrollo que realiza Tú Mujer en coordinación con su contraparte española, CIDEAL,⁴⁶ se encuentran los siguientes componentes:

- a. Socialización, debate y promoción del dialogo interinstitucional entre los/las tomadores/as de decisiones: Realización de seminarios, talleres y encuentros en Santo Domingo, Santiago y comunidades con alta incidencia migratoria. Encuentros entre migrantes y familias potencialmente migrantes.
- b. Articulación de redes transnacionales. La Red de Familias de Migrantes (REDMI), es una red de familias que tienen parientes en el exterior, y tiene por objetivo invitar a las personas a una reflexión sobre el fenómeno migratorio y sus consecuencias. Se realizan reuniones en las cuales se habla sobre las remesas, sobre los efectos de la separación de las familias, sobre la trata de personas y el tráfico de migrantes. Su punto de partida es que la migración es un derecho humano, posible dentro de los canales autorizados.
- c. Promoción de micro créditos; dirigidos a las familias que la institución denomina “con riesgo migratorio”, es decir familias que tienen parientes en el exterior o que están rodeadas de muchas personas relacionadas con la migración y ven la migración como su única salida a su situación social de pobreza y/o de violencia. Tú Mujer ya tiene un programa de micro-créditos muy sólido, lo que es aprovechado para este proyecto. El crédito está acompañado con una serie de formaciones y seguimiento sobre género, manejo de remesas, migración, etc. Los microcréditos están dirigidos a familias que ya tienen micro empresas, con un mínimo de viabilidad, ya que el manejo de fondos rotativos obliga a tener un retorno de los préstamos para seguir funcionando.

CODESPA. Proyectos que está desarrollando.

Codespa es una institución internacional con sede en República Dominicana como delegación regional para Cuba, Haití y República Dominicana. Los proyectos que desarrolla Codespa en el país se desarrollan en la Región Sur, Noroeste y Este (Bayahibe), Bonao y el Distrito Nacional. En términos de co-desarrollo Codespa establece con AECID⁴⁷ un convenio que implica tres componentes, de los cuales dos tocan el área de Género, Remesas y Desarrollo. Estos son:

1. Estudio sobre la migración realizado por VOMADE⁴⁸ (2008) El estudio se enfoca en el uso productivo de las remesas y sirve para esbozar las pautas de las otras acciones.
2. Con ADOPEM⁴⁹, se desarrolla un programa de bancarización a través de sistemas no convencionales y uso productivo de las remesas.
- Se trabajan los procesos internos de ADOPEM para que pueda captar las remesas en España y pagarlas en República Dominicana. Por el momento ADOPEM puede captar a través del Banco BHD en España.

47. Agencia Española para la Cooperación y el Desarrollo

48. Voluntariado de Madres Dominicanas en España

49. Asociación Dominicana para el Desarrollo de la Mujer

- Se ofrecerán nuevos servicios de micro finanzas en cuatro áreas: capital inicial para negocios, vivienda, educación – salud; microseguros y últimos gastos
3. Capacitación en creación y fortalecimiento de micro empresas a través de ADOPEM que tiene un centro de capacitación acreditado por INFOTEP.⁵⁰ Actualmente se imparten cursos sobre contabilidad básica, diferenciación de cuentas, etc. El objetivo central es adaptar estos programas al enfoque de las remesas. Estas formaciones se impartirán a cerca de 200 beneficiarias, micro empresarias o receptoras de remesas. Se impartirán también cursos para el fortalecimiento y creación de micro empresas más formales siguiendo la metodología Actuar, para menos beneficiarios que las otras formaciones.

Además de Codespa y Tú Mujer otras ONGs que trabajan el tema de Género, CE-MUJER y CONAMUCA, son un referente importante para procesos de desarrollo rural por su incidencia en la zona rural y su experiencia en proyectos de esta índole. Esta última trabaja en la región del Cibao y organiza a las mujeres campesinas a través de asociaciones que a su vez gestionan micro-proyectos de desarrollo rural en distintas zonas.

Se destaca que ambos proyectos son financiados a través de convenios con la AECID, con lo que muestra la política migratoria comprehensiva, que no sólo establece normas en el país de destino, sino que las acompaña con programas de desarrollo en origen. Sin embargo, las mismas ONGs que tienen planes de co-desarrollo muestran que son planes recientes y que aún no tienen la articulación de doble vía que se plantea en el concepto de articulación entre comunidades de origen y sociedad de destino.

4.2 Políticas públicas en República Dominicana

En el país existen algunos programas y proyectos que conectan remesas y desarrollo, que pueden bien ser una plataforma para el desarrollo de proyectos desde la perspectiva de género. Estos son:

Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI- RD). El centro ofrece asistencia técnica, promoción, otorgamiento de incentivos, información comercial, asesoría legal, capacitación y apoyo logístico con relación a las exportaciones e inversiones del país. Tiene una Oficina Regional en Santiago, la segunda ciudad del país, que se sitúa cerca de la comunidad escogida para el estudio. El CEI-RD maneja con recursos propios un proyecto con las PYMES para la exportación, el cual podría conectarse con los objetivos del proyecto del UN-INSTRAW. El Consejo Nacional de Competitividad a su vez tiene un fondo de garantía para las PYMES y las remesas podrían ser una fuente para ese fondo.

La articulación entre el CEI-RD y el Consejo Nacional de Competitividad podría generar un espacio para el desarrollo de proyectos desde las PYMES en la comunidad seleccionada desde una perspectiva de remesas, género y desarrollo. El Consejo no ha trabajado aún los temas de género y remesas pero es sensible a la importancia de los mismos.

Consejo Nacional para los Dominicanos en el Exterior (CONDEX). Formado por los consejos consultivos en el exterior creados en el 2004, este consejo está amparado en la ley 618 del 20 de Diciembre del 2006 que los formaliza. Estos consejos tienen como objetivo apoyar la integración de los dominicanos en el exterior en educación y mercado laboral y el fortalecimiento de sus valores culturales. El CONDEX tiene planes de fortalecer los flujos de remesas librando obstáculos, así como

50. Instituto Nacional de Formación Técnico Profesional

tener más contacto con las asociaciones de provincias de dominicanos en el exterior, capacitar a los dominicanos en el exterior

Se están actualmente debatiendo tres nuevos proyectos de ley. Una es la ley sobre “La integración de los dominicanos y dominicanas en el exterior en el proceso de desarrollo del país” que prevé la creación de una Agencia Internacional entre República Dominicana y el país de destino. El segundo proyecto es la creación de un Instituto del Inmigrante, que permitiría proveer informaciones a la población dominicana en el exterior sobre posibilidades de inversiones. El tercer proyecto (Proyecto de Ley 04208) es declarar el año 2008 como el “Año del dominicano/dominicana residente en el exterior”. Esta última es una muestra del peso de los/as migrantes en la votación, ya que en el año 2008 se celebraron elecciones presidenciales en República Dominicana. Se han conseguido pocas informaciones sobre los contenidos de estos proyectos de ley pero es de pensar que su enfoque es principalmente financiero y puntual.

Fundación Global Democracia y Desarrollo (FUNGLODE) Institución privada sin fines de lucro creada por el actual presidente Leonel Fernández. Esta institución se dedica a formular propuestas de investigación e intervención en temas relevantes de interés nacional y así elaborar recomendaciones en políticas públicas de gobernabilidad y desarrollo económico y social del país. La FUNGLODE inició en el 2002 los contactos con la diáspora y tiene una alianza con el Centro de Estudios Dominicanos de la Universidad de Nueva York (CUNY). La FUNGLODE ha estado vinculada a la formación de los Consejos consultivos de dominicanos en el exterior a través del CONDEX para lo que la FUNGLODE ha brindado los insumos y el seguimiento para la implementación de los consejos consultivos y brindar el apoyo en la articulación de los temas identificados como estratégicos en la agenda de estos consejos.

Las iniciativas y políticas desde República Dominicana hacia la diáspora son mayores en el caso de la migración hacia Estados Unidos que hacia España.

En general no se evidencia un trabajo coordinado por parte de las instituciones estatales en la vinculación de los/as migrantes, ni en el establecimiento de políticas públicas coherentes que respondan a las múltiples necesidades de las comunidades transnacionales. De hecho, se hace evidente que el tema migratorio cobra importancia en la agenda nacional, en circunstancias particulares como las elecciones o con la baja registrada en las remesas a consecuencia de la crisis financiera. En este sentido, este estudio corrobora la necesidad de vincular las diferentes instancias del estado con las iniciativas civiles para crear programas de desarrollo transnacional.

4.3 Políticas de los Estados Unidos

Del lado estadounidense, la política migratoria se ha ido endureciendo desde 1986. La Ley de Migración conocida como “the Immigration Reform and Control Act (IRCA)” promulgada en 1986 obliga a los extranjeros indocumentados a legalizarse al mismo tiempo que se propone limitar las entradas. De hecho, se calcula que 2.7 millones de migrantes se legalizaron en esta fecha.

El Immigration Act de 1990 propicia la selección de perfiles educados o profesionales y en la década entre 1990 y 2000, los Estados Unidos bajan el acceso de los migrantes a los servicios públicos.

En 1996, tres leyes son promulgadas. La primera es el “Welfare Reform Act”, que promulga que inmigrantes indocumentados no tendrán más acceso a servicios públicos tales como Medicaid, Supplemental Security Income (SSI) y cupones de alimentos. La segunda es el “Illegal Immigration Reform and Immigrant

Responsability Act” (PRWORA) que promulga la deportación de los inmigrantes en condiciones de irregularidad que cometieron crímenes y la tercera, “The Anti-Terrorism and Effective Death Penalty Act (AEDPA) hace más fácil detener, arrestar o deportar personas que no tienen la ciudadanía. Las aplicaciones de los inmigrantes para naturalización incrementaron fuertemente en los años ‘90 como mecanismo para beneficiar de nuevo de estos servicios públicos. Las aplicaciones para naturalización pasaron de 543,353 en 1994 a 1,412,712 en 1997 y desde 1999, más de un medio millón de aplicaciones se reciben cada año.

Después del 11 de septiembre del 2001, el Presidente Bush firmó el USA Patriot Act el cual dio lugar a una reforma de la política de seguridad en las fronteras y en los visados de entrada. Esta política migratoria fuertemente marcada por las cuestiones de seguridad, ha dado lugar a la propuesta de ley H.R. 4437 (Ley para el control de la inmigración, el antiterrorismo y la protección de las fronteras de 2005 - The Border Protection, Antiterrorism, and Illegal Immigration Control Act of 2005). Este proyecto aprobado por la Cámara Baja generó grandes movilizaciones de parte de las comunidades inmigrantes. En este sentido, se ha criticado en República Dominicana la pobre participación de la diáspora dominicana en contra de la reforma.

No obstante algunas organizaciones y asociaciones de migrantes dominicanas han participado junto a más de 100,000 líderes migrantes de: México, Guatemala, El Salvador, Honduras, Belice y Colombia en dar respuesta a este endurecimiento de la política migratoria por el presidente Bush. Las organizaciones de migrantes elaboraron un pliego de 10 demandas frente al gobierno estadounidense de lo que se ha llamado la “Declaración del 10 de Febrero (2004)”. Las demandas aparecen en el siguiente recuadro:⁵²

Declaración de 1r. de febrero de 2004: pliego de demandas de las organizaciones de migrantes en Estados Unidos

- Instamos al presidente George W. Bush y a los miembros del Congreso de ambos partidos para que trabajen de manera conjunta y den pasos concretos e inmediatos para avanzar el proceso legislativo que conlleve la reforma migratoria aquí planteada. Los puntos siguientes representan los elementos clave de cualquier reforma migratoria que sea justa, comprehensiva, de largo plazo y visionaria:
- Un programa de ajuste migratorio que permita a los inmigrantes, que viven y trabajan en los Estados Unidos, obtener la Residencia Permanente y consecuentemente la ciudadanía Estadounidense.
- Un programa razonable para manejar los flujos migratorios futuros. Cualquier programa para trabajadores temporales deberá incluir las previsiones necesarias para evitar la implementación de otro programa similar al Programa Bracero (Bracero Guest Worker Program 1942-1964).
- Una ampliación del número de visas de inmigrantes de tal forma que las familias no queden separadas durante años por largas listas de espera. La reunificación familiar y la protección humanitaria deben continuar siendo pilares de nuestra política de inmigración.
- Un límite no mayor de seis meses para el procesamiento y resolución de cualquier solicitud de beneficios migratorios. Las reglas previas a 1996 deben ser restituidas para efectos del procesamiento de solicitudes de residencia permanente y ciudadanía.
- La creación de un programa de carácter nacional que facilite la integración y participación plena de nuevos inmigrantes a la vida política, económica y social, de los Estados Unidos.

52. Extraído de “Serie Acción Ciudadana en las Américas” No 10, Julio 2004.

5 RECOMENDACIONES

Las lecciones aprendidas de los resultados del estudio Migración y Desarrollo: construyendo un desarrollo local con perspectiva de género, apuntan más a las posibilidades de elaborar recomendaciones que a plantear las lecciones en sí. Esto así porque en la comunidad de Las Placetas y sus vínculos con la diáspora no se encuentran unas experiencias de desarrollo local que puedan retomarse para su mejoramiento y fortalecimiento sino que más bien habría que empezar un proceso de desarrollo local en esta comunidad tomando como base su carácter rural desde la nueva ruralidad.

La diáspora organizada vinculada a Las Placetas y con ejercicios de remesas colectivas hacia esta comunidad tampoco muestra el desarrollo de proyectos sociales hacia esta comunidad sino prácticas de asistencia a familias necesitadas que no se vinculan al tejido social ni fortalecen el capital social existente en la misma. De ahí que la articulación de la diáspora organizada con Las Placetas desde proyectos de desarrollo local con perspectiva de desarrollo humano debe ser iniciada partiendo de procesos previos de articulación organizativa entre estos actores.

Otro elemento que se suma a las pocas posibilidades de retomar buenas prácticas es la inexistencia en el país de políticas públicas dedicadas a la articulación entre remesas y co-desarrollo, y menos aún remesas, género y co-desarrollo.

Las iniciativas de ONGs como Tu Mujer y Codespa, del CEI-RD y Consejo de Competitividad pueden ser vistas como una abierta disposición a la posibilidad de que se produzca esta articulación y en ella integrar a las ONGs y organizaciones que trabajan con mujeres como Ce-Mujer y Conamuca que tienen una amplia experiencia en la capacitación de mujeres en comunidades rurales y de desarrollo de micro-proyectos rurales, micro-créditos y procesos que apuntan hacia el empoderamiento de la mujer en ellas.

Un elemento positivo es la total disposición que tienen las organizaciones cívico-culturales, agencias sociales y organizaciones de mujeres de la diáspora dominicana a desarrollar proyectos locales en el país. Esta disposición está acompañada de requerimientos de que sean desarrollados por instituciones no-gubernamentales que tengan credibilidad y confianza en el país.

Definitivamente la posibilidad de integrar Las Placetas a proyectos de desarrollo supone generar un proceso en la comunidad que incluya acciones a corto y mediano plazo como las siguientes:

A Mediano Plazo:

- a. Fortalecimiento institucional de las organizaciones sociales existentes, sobre todo el Club de Madres que tiene capacidad para convertirse en el eje de articulación social en la comunidad.

- b. Integración de la población migrante dispuesta a colaborar en la activación de las organizaciones desaparecidas como la asociación de caficultores.
- c. Desarrollo de procesos de capacitación y acompañamiento institucional al Club de Madres en cuanto a:
 - Capacidad de gerencia en la administración de proyectos
 - Ruptura con el miedo a los préstamos y al emprendimiento como tal.
 - Fortalecimiento del autoestima en las mujeres
- d. Fortalecer la producción agrícola en las áreas del café y cítricos que ofrecen perspectivas de desarrollo para la comunidad. En este sentido se necesita una activación previa de la asociación de caficultores y que estos logren coordinar procesos de capacitación y supervisión con instituciones como Codocafé u otras que trabajan con caficultores. Establecer vínculos con INFOTEP para programas puntuales de capacitación en agricultura orgánica, plantas medicinales y su respectivas cadenas de comercialización.
- e. Desarrollar procesos de capacitación para mujeres receptoras de remesas hacia la ruptura con los patrones culturales de subordinación de género.
- f. Desarrollar proyectos que involucren a la población joven de Las Placetas con la finalidad de garantizar la sostenibilidad de los proyectos. Estos proyectos deben desarrollarse en áreas como las siguientes:
 - i. Establecer acuerdos con la Secretaria de Educación y la escuela para desarrollar cursos técnicos o incluir bachillerato técnico en la comunidad que estén enfocados en las siguientes áreas:



Las Placetas pertenece a la provincia de Santiago, la región más próspera de República Dominicana.

- Agricultura sostenible
 - Electricidad
 - Manejo de suelos
 - Manejo de viveros y floristería
 - Energía renovable
 - Ecoturismo
 - Manejo de aguas
- ii. Instalar espacios recreativos y deportivos para la población joven para fortalecer el arraigo a la comunidad.
- iii. Fomentar el establecimiento de negocios que establezcan fuentes de empleo para jóvenes de ambos sexos. Estos negocios pueden desarrollarse desde áreas como: ecoturismo, floristería, mercados.

A Corto Plazo:

- g. Sensibilizar y lograr acuerdos con la FUNDAC para que desarrolle otras líneas estratégicas de acción que fortalezcan las organizaciones sociales y con mayor vinculación entre esta fundación y las organizaciones de la comunidad.
- h. Lograr acuerdos con la fundación para que los fondos que se obtengan de las remesas colectivas que esta administra para la intervención social en la comunidad se pueda dedicar al desarrollo de micro-proyectos en la comunidad en coordinación con las organizaciones sociales existentes.
- i. Establecer procesos de articulación entre la diáspora de Las Placetas y las agencias y organizaciones de la diáspora dominicana en Estados Unidos para la ejecución de proyectos de desarrollo local en Las Placetas que sirvan de modelo para otras comunidades del país.
- j. Desarrollar acuerdos con el gobierno municipal y las instancias estatales vinculadas a infraestructura física para la reparación y mantenimiento de la carretera principal.
- k. Establecer acuerdos con Plan Sierra –Conamuca y CEFASA para la asesoría y el otorgamiento de micro-créditos al Club de Madres para que éstas puedan desarrollar micro-proyectos de desarrollo para mujeres.
- l. Fortalecer los pequeños emprendimientos informales de venta de ropa basados en las redes de envío entre mujeres, hermana—hermana.
- m. Lograr acuerdos con el gobierno municipal e instancias estatales para la revisión de la concentración de la tierra en Las Placetas y plantear soluciones para una distribución de tierras para la producción a la población que no es propietaria.

Un elemento significativo de Las Placetas en términos de su potencial para el desarrollo rural es que esta comunidad puede ser un canal de intervención hacia otros parajes y comunidades rurales cercanas al Parque Nacional J. Armando Bermúdez ya que muchos/as jóvenes de estas comunidades estudian en el centro educativo de Las Placetas y existen ciertos nexos entre Las Placetas y estas comunidades. Las alternativas locales para la promoción del desarrollo rural local emergen en contextos temporales muy específicos, que no tienen una continuidad que garantice la sostenibilidad, quizás porque el enfoque de los proyectos está más encaminado a cumplir con tareas específicas, que con coadyuvar procesos a

mediano y largo plazo. En ese sentido, no se evidencia la gestión o apoyo al emprendimiento rural no agrícola, a la vinculación de los proyectos educativos ligados al agro o a la mejora de las condiciones en el empleo rural.

Factores como el deterioro ambiental, la seguridad alimentaria y el paulatino envejecimiento de la población rural no cuentan con respuestas dentro del emprendimiento rural no agrícola, puesto que estos problemas no se identifican como factores que afecten a largo plazo la sostenibilidad de los hogares rurales. Por el contrario, hay poca reflexión sobre las consecuencias que estos elementos pueden tener dentro de las comunidades y su porvenir. En ese sentido, es necesario promover la articulación de las iniciativas de carácter cívico, con los programas de apoyo al emprendimiento rural y la sensibilización en torno al desarrollo local, con el fin de formular propuestas comprehensivas que retengan la población en el campo.

BIBLIOGRAFÍA

- AIRAC. (2005) "Diagnóstico Estratégico del Sector Empresarial en comunidades de interés receptoras de remesas". Santo Domingo. Mimeo
- Aparicio, José Ramón. (2005) Link: www.sappiens.com/castellano/articulos.nsf/
- Ariza, Marina. (2002) "Migración, familia y transnacionalidad en el contexto de la globalización. Algunos puntos de reflexión". Revista Mexicana de Sociología. Vol. 54 Num. 4
- Castro, Max J. y Thomas D. Boswell. (2002) *The Dominican Diaspora Revisited: Dominicans and Dominican-Americans in a New Century, The North-South Agenda.*
- CESDEM y Macro International Inc. (2007) "Encuesta Demográfica y de Salud, República Dominicana, ENDESA".
- Curran, Sara et al. (2003) "Gendered migrant social capital: evidence from Thailand". Center for Migration and Development, Princeton University, Working Paper.
- Dáubatterre, María Eugenia. (2005) "Aquí respetamos a nuestros maridos: migración masculina, conyugalidad y trabajo femenino en una comunidad de migración de origen nahua del estado de Puebla", Center for Migration and Development, Princeton University, Working Paper
- Forni, Pablo, Marcelo Siles y Lucrecia Barreiro. (2004). ¿Qué es el Capital Social y cómo Analizarlo en contextos de Exclusión Social y Pobreza?. Research Report N. 35, Julián Samora Research Institute., Michigan State University. www.jsri.msu.edu/RandS/research/irr/rr35abs.html
- García, Mar y Denise Paiewonsky. (2006). Género, Remesas y Desarrollo. El caso de la Migración Femenina de Vicente Noble, República Dominicana. UN-INSTRAW, Santo Domingo, R.D.
- Gregorio, Carmen. (1998) *Migración femenina. Su impacto en las relaciones de género.* Madrid: Narcea.
- Gregorio, Carmen y Ángeles Ramírez. (2000) ¿En España es diferente...? Mujeres inmigrantes dominicanas y marroquíes, Papers, 2000, núm. 60, p. 257-273.
- Guarnizo, Luis Eduardo. (2004) "Aspectos económicos del vivir transnacional" en Escrivá, A. y N. Ribas (2004). "Migración y Desarrollo" CSIC, Córdoba. pp 55 – 86.
- Hernández, Ramona y Francisco L. Rivera-Batiz. (2003) "Dominicans in the United States: a socio economic profile, 2000", 6 de Octubre del 2003, Sage Foundation, New York.
- Kurien, Prema. (2003) "Gendered ethnicity: Creating a Hindu Indian Identity in the United States" en Hondagneu-Sotelo, Pierrette. *Gender and U.S. Immigration: Contemporary Trends.* University of California Press, 2003.
- Levitt, Peggy. (1996) *Social Remittances: A Conceptual Tool for Understanding Migration and Development.* Harvard Center for Population and Development Studies, Working Paper Series Number 96.04 October 1996.
- López, Diana y Elisabeth Robert. (2008) "Mapeo de Actores en la Migración Dominicana a Estados Unidos. Género y Remesas: construyendo un desarrollo local sensible al género". Mimeo.
- Oficina Nacional de Estadística (ONE) (2007) "Perfil Socio-demográfico de la provincia de Santiago"
- Orozco, Amaia. (2007) "Cadenas Globales de Cuidado". UN-INSTRAW, Cuaderno de trabajo #2.
- Pérez Orozco, Amaia, Denise Paiewonsky y Mar García Domínguez. (2008) *Cruzando fronteras II: Migración y desarrollo desde una perspectiva de género.* UN-INSTRAW, Santo Domingo, R.D.
- Pessar, Patricia. (1986) "The Role of Gender in Dominican Settlement in the United States" en J. Nash & H. Safa. *Women and Change in Latin America: New Directions in Sex and Class.* Bergen & Garvey.
- Pessar, Patricia. (1995) "A Visa of a Dream. Dominicans in the United States". Nancy Toner, Ed. Ally and Bacon. *New Immigrant Series.* State University of New York at Purchase, New York.
- PNUD. (2005) *Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2005 República Dominicana: Hacia una inserción mundial incluyente y renovada.* Oficina de Desarrollo Humano, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Santo Domingo, República Dominicana.

- PNUD. (2007) "Nueva Ruralidad y Desarrollo Humano". Foro Desarrollo Humano. Santo Domingo, D.R.
- PNUD. (2008) Informe sobre Desarrollo Humano 2008 República Dominicana: Desarrollo humano, una cuestión de poder. Oficina de Desarrollo Humano, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Santo Domingo, República Dominicana.
- Portes, Alejandro, Luis E. Guarnizo y Patricia Landolt. (2003) "La globalización desde abajo: transnacionalismo inmigrante y desarrollo. La experiencia de Estados Unidos y América Latina", México, FLACSO. Secretaría General.
- Portes, Alejandro, Cristina Escobar y Alexandria Walton. (2007) "Immigrant Transnational Organizations and Development". En: *International Migration Review*, Vol 41, Nº 1. Pag 242 – 281. New York.
- Portes, Alejandro, Cristina Escobar y Alexandria Walton. (2006) "Organizaciones Transnacionales de inmigrantes y desarrollo: un Estudio Comparativo" en *Migración y Desarrollo*, primer semestre
- Portorreal, Fátima. (2007) "Estructura socio-demográfica de los sectores rurales dominicanos". PNUD.
- Putnam, Robert. (1995) "Bowling Alone. America's Declining Social Capital." *Journal of Democracy*, Vol. 6, Núm. 1, pp. 65-78.
- Ramírez, Carlota, Mar García y Julia Miguez. (2005). "Cruzando Fronteras: Remesas, Género y Desarrollo". UN-INSTRAW. Documento de trabajo.
- Ribas, Natalia. (2000) Presentación del monográfico, Inmigración femenina en el Sur de Europa, Papers 60.
- Rusque, Ana María. (1999) "De la diversidad a la unidad en la Investigación Cualitativa". Ediciones FACES-UCV. Vadell Hermanos Editores. Caracas, Venezuela.
- Santana, M., R. Batista, L. Pérez y J. Reynoso. (2005) "Exilio económico: dominicanos neoyorquinos e inmigración". En: *Construyendo Alianzas Estratégicas para el Desarrollo*, República Dominicana-Estado de Nueva York. FUNGLODE-CUNY Dominican Institute.
- Sorensen, Nina. (2004) "Globalización, género y migración transnacional. El caso de la diáspora dominicana" en Escrivá, Angeles y Natalia Ribas. *Migración y Desarrollo. Estudios sobre remesas y otras prácticas transnacionales en España*. Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Instituto de Estudios Sociales de Andalucía, 2004.
- Sorensen, Nina. (2005) "Migración, Género y Desarrollo. El Caso Dominicano" en Zuñiga, Nives et al. *La migración: Un camino entre el desarrollo y la cooperación*. Centro de Investigaciones para la Paz y FUHEM, Madrid.
- Timur, Serim. (2000). "Cambios de tendencias y problemas fundamentales de la migración internacional: una perspectiva general de los programas de la UNESCO". *Revista Internacional de Ciencias Sociales*. Num. 65, UNESCO.
- Torres, Saillant. (2006) "Acontecer Diaspórico en Nueva York. Una perspectiva dominicana". *Perspectiva Ciudadana*.
- Vargas, Tahira. (1998) "De la Casa a la Calle. Estudio de las relaciones vecinales y familiares en un barrio de Santo Domingo". Editora Búho, Santo Domingo, R.D.
- Vargas, Tahira y Jennifer Petree. (2005) "Dominicanos en Suiza. Pautas, Prácticas e Impactos de la Migración transnacional y el envío de Remesas que vinculan República Dominicana y Suiza". *Cahier Du Lasur 8*. Ecole Polytechnique Federale de Lausanne.
- Wallis, J., P. Killerby y B. Dollery. (2004) "Social Economics and Social Capital" en: *International Journal of Social Economics*. Vol. 31 No. 3., pp 239-258.
- Weyland, Karin. (1999) "El impacto cultural y económico de la migración hacia Nueva York en la mujer dominicana trabajadora: ¿transculturación o estrategia económica?". En: Brea, Ramonina y Rosario Espinal, Eds. *La República Dominicana en el Umbral del Siglo XXI*. Pontificia Universidad Católica Madre y Maestra, Santo Domingo, R.D.

